



渤海管理立法研究

徐祥民 申进忠◎总主编

中国海洋大学“985工程”海洋发展人文社会科学研究基地建设经费
教育部人文社会科学重点研究基地中国海洋大学海洋发展研究院

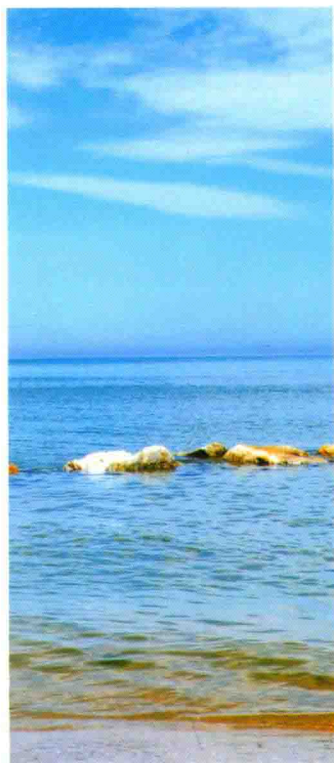
资助



STUDY OF THE CURRENT LEGAL
DOCUMENT MANAGEMENT IN BOHAI

渤海管理 现行法律文献研究

徐祥民 时军 凌欣 著



人民教育出版社



渤海管理立法研究

徐祥民 申进忠◎总主编

STUDY OF THE CURRENT LEGAL
DOCUMENT MANAGEMENT IN BOHAI

渤海管理 现行法律文献研究

徐祥民 时军 凌欣 著



人民出版社

责任编辑:张 立

装帧设计:周涛勇

责任校对:余 倩

图书在版编目(CIP)数据

渤海管理现行法律文献研究/徐祥民 时军 凌欣 等著.

—北京:人民出版社,2013.8

ISBN 978-7-01-012359-2

I. ①渤… II. ①徐…②时…③凌… III. ①渤海—环境管理—
法律—研究—中国 IV. ①D922.684

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 173148 号

渤海管理现行法律文献研究

BOHAI GUANLI XIANXING FALÜ WENXIAN YANJIU

徐祥民 时 军 凌 欣 等著

人民出版社 出版发行

(100706 北京市东城区隆福寺街 99 号)

北京新魏印刷厂印刷 新华书店经销

2013 年 8 月第 1 版 2013 年 8 月北京第 1 次印刷

开本:710 毫米×1000 毫米 1/16 印张:39

字数:610 千字

ISBN 978-7-01-012359-2 定价:78.00 元

邮购地址 100706 北京市东城区隆福寺街 99 号

人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

版权所有·侵权必究

凡购买本社图书,如有印制质量问题,我社负责调换。

服务电话:(010)65250042

资 助

国家海洋局政策法规和规划司

中国海洋大学“985工程”海洋发展人文社会科学研究基地建设经费
教育部人文社会科学重点研究基地中国海洋大学海洋发展研究院

前 言

渤海是中华民族的母亲海,20 世纪末中华民族就已经开始实施保护母亲海的行动,包括制定涉及渤海保护的法律、政策,实施专门的国家级的渤海保护行动计划等。我们的任务是保护母亲海设计一个新的专门的法律。我们的“设计”是要在以往保护母亲海的立法、规划、行动计划等基础上建立新的法律,因而它一定是在充分了解以往保护母亲海的立法、规划、行动计划等基础上的设计。本卷就是为充分了解以往保护母亲海的立法、规划、行动计划等而实施的专门研究。

(一) 本书的研究范围

1. 按照法律文献的权力渊源,包括全国人民代表大会及其常务委员会的立法,国务院及其有关部委制定的行政法规和部门规章(包括与渤海管理有关的黄河水利委员会、淮河水利委员会发布的规范性文件),省、自治区、直辖市立法机关和人民政府,省、自治区、直辖市人民政府所在市和“较大的市”立法机关和人民政府制定的地方法规、政府规章。

2. 按照法律文件发布机关所在地与渤海管理的关系,包括(1)全国人民代表大会及其常务委员会的立法,国务院及其有关部委制定的规范性法律文件(包括与渤海管理有关的黄河水利委员会、淮河水利委员会发布的规范性文件);(2)濒临渤海的省、自治区、直辖市立法机关和人民政府及这些省、自治区、直辖市人民政府所在市和“较大的市”立法机关和人民政府制定的地方法规和政府规章;(3)渤海全流域非濒临渤海的省、自治区、直辖市立法机关和人民政府及这些省、自治区、直辖市人民政府所在市和“较大的市”立法机关、人民政府制定的地方法规、政府规章。

3. 按照法律文件规范的领域,包括与渤海管理事务有关的以及与渤海管理

手段有关的法律法规规章等。渤海管理事务包括:(1)污染防治;(2)资源保护;(3)生态保护;(4)空间管理和自然形态保护。渤海管理手段包括:(1)环境影响评价;(2)环境资源税;(3)防灾减灾;(4)渤海管理的公众参与;(5)渤海管理中的争议处理;(6)渤海管理中的许可制度;(7)其他程序性规定。

4. 按照法律文献形成的时间,在研究上述第2项的“领域”时以现行有效的法律法规规章等为限,下限到2011年12月底;同时,在文献梳理时,照顾现行有效的法律文献的历史沿革。

(二) 本书的篇章设计

全书共分三篇。上篇:渤海管理国家立法文献研究;中篇:渤海管理滨海地方立法文献研究;下篇:渤海管理非滨海地方立法文献研究。

1. 上篇“渤海管理国家立法文献研究”,共设三章,即《渤海管理国家立法文献研究》、《渤海管理行政法规和部门规章研究》、《渤海管理国家专门委员会规范性文件研究》。

2. 中篇“渤海管理滨海地方立法文献研究”,共设四章,即《渤海管理山东省立法文献研究》、《渤海管理河北省立法文献研究》、《渤海管理天津市立法文献研究》和《渤海管理辽宁省立法文献研究》。

3. 下篇“渤海管理非滨海地方立法文献研究”,共设八章,即《渤海管理河南省立法文献研究》、《渤海管理山西省立法文献研究》、《渤海管理陕西省立法文献研究》、《渤海管理内蒙古自治区立法文献研究》、《渤海管理宁夏回族自治区立法文献研究》、《渤海管理甘肃省立法文献研究》、《渤海管理青海省立法文献研究》和《渤海管理吉林省立法文献研究》。

(三) 本书的编写体例

1. 本书兼用文字与图表两种形式。

2. 图表排序按所在章节序号加图表所在章节顺序号排列,如“表7-4”表示该表在第七章,是第七章中的第四个表。

3. 本书的表分“立法文献简表”和“立法内容简表”两类。

4. “立法文献简表”设文献名称、发布机关、通过时间、文献编号、生效时间和当前效力等6个栏目。

5. “立法文献简表”中的“立法文献”编号不详的,在栏内注明“不详”。

6. “立法内容简表”设“基本内容”、“文献名称”和“条款”等3个栏目。

7. “立法内容简表”中的“条款”栏:(1)出现篇章节条标题的,标题用圆括号;书为篇章节条序号+圆括号及括号内的文字。(2)引用篇章节条全文的,引用部分加双引号;书为篇章节条序号+双引号及引号内的文字。(3)概括法律法规规章内容的,概括部分加圆括号;书为篇章节条序号+圆括号及括号内的文字。

8. 在文字表述和图表说明中,凡名称中有“中华人民共和国”字样的法律法规规章,一律省去“中华人民共和国”这7个字。

9. 在文字表述和图表说明中,不管是法律法规规章名称中有或制定机关名称中有“全国人民代表大会”、“全国人民代表大会常务委员会”一律简称“全国人大”、“全国人大常委会”;不管是地方法规名称中有或制定机关名称中有某省自治区直辖市“人民代表大会”、“人民代表大会常务委员会”的一律简称“人大”、“人大常委会”。

10. 法律法规规章的章節目条款序号一律用汉字。如第一章、第二章;第一节、第二节;第一条、第二条、第三条等。

徐祥民

2013年1月

目 录

前 言	1
-----------	---

上篇 渤海管理国家立法文献研究

第一章 渤海管理国家立法文献研究	3
第一节 渤海管理国家综合性立法文献	3
第二节 渤海污染防治国家立法文献	6
一、污染防治综合	7
二、陆源污染防治	9
三、船源污染防治	10
四、海洋工程污染防治	12
五、海岸工程污染防治	13
六、倾废污染防治	14
七、放射性物质污染防治	16
八、大气污染物质污染防治	16
第三节 渤海资源保护国家立法文献	17
一、资源综合管理	18
二、渔业资源开发管理	19
三、矿产资源开发管理	21
四、能源资源开发管理	22
五、海域资源开发管理	23
第四节 渤海生态保护国家立法文献	23
第五节 渤海空间管理和自然形态保护国家立法文献	26

一、海域使用管理	28
二、海洋功能区管理	29
三、港口和交通管理	30
四、自然形态保护	32
第六节 渤海防灾减灾及科学研究管理国家立法文献	34
第七节 渤海管理手段类国家立法文献	38
第二章 渤海管理行政法规和部门规章研究	43
第一节 渤海管理综合性行政法规和部门规章	43
一、排污收费制度和环境影响评价制度	45
二、海域使用管理规定	48
三、相关的处罚规定	50
第二节 渤海污染防治行政法规和部门规章	51
一、海洋和海岸工程建设污染防治	54
二、海洋石油勘探开发污染防治	55
三、船舶航行污染防治	57
四、海洋倾废污染防治	58
五、陆源污染防治	60
六、其他污染防治	61
第三节 渤海资源管理行政法规和部门规章	62
第四节 渤海生态保护行政法规和部门规章	66
一、自然保护区管理	68
二、迁徙物种、珍贵濒危物种及其他 具有重要价值物种的保护和管理	71
三、生物入侵防治及河口区生境保护	72
第五节 渤海空间管理和自然形态保护行政法规和部门规章	73
一、海洋功能区管理	79
二、港口和交通管理	81
三、自然形态保护	84
四、其他管理事务	85
第六节 渤海管理手段类行政法规和部门规章	86

第三章 渤海管理国家专门委员会规范性文件研究	92
第一节 渤海管理黄河水利委员会规范性文件	93
一、水资源管理	95
二、陆源污染防治	96
三、河口区生态环境保护	98
四、防灾减灾	98
五、管理法律手段	99
第二节 渤海管理淮河水利委员会规范性文件	100
一、水资源管理	104
二、水土保持	106
三、河道建设项目管理	107
四、防灾减灾	108
五、公众参与	109
六、争议处理程序	110
七、其他关于淮河流域管理的规范性文件	111

中篇 渤海管理滨海地方立法文献研究

第四章 渤海管理山东省立法文献研究	123
第一节 渤海管理山东省综合性立法文献	123
第二节 渤海污染防治山东省立法文献	125
一、污染防治综合	129
二、陆源污染防治	129
三、船源污染防治	131
四、海洋工程污染防治	132
五、海岸工程污染防治	132
六、放射性物质污染防治	133
七、大气污染物质污染防治	134
第三节 渤海资源管理山东省立法文献	135
一、资源管理综合	140

二、渔业资源开发管理	142
三、矿产资源开发管理	146
四、能源资源开发管理	148
五、海域资源开发管理	148
第四节 渤海生态保护山东省立法文献	149
一、自然保护区管理	151
二、迁徙物种及其他珍稀濒危物种保护	152
三、生物入侵防治	153
四、河口区生境保护	154
第五节 渤海自然形态保护山东省立法文献	155
一、海域使用管理	158
二、港口和交通管理	159
三、自然形态管理	161
第六节 渤海管理手段类山东省立法文献	162
一、环境影响评价	163
二、税费措施	164
三、公众参与	166
四、争议处理程序	168
第五章 渤海管理河北省立法文献研究	170
第一节 渤海管理河北省综合性立法文献	170
第二节 渤海污染防治河北省立法文献	172
一、污染防治综合	176
二、陆源污染防治	178
三、船源污染防治	182
四、海洋工程与海岸工程污染防治	183
五、放射性物质污染防治	185
六、大气污染物质污染防治	186
第三节 渤海资源管理河北省立法文献	188
一、渔业资源开发管理	194
二、矿产资源开发管理	195

三、能源资源开发管理	196
四、海域资源开发管理	197
五、节能监测	198
第四节 渤海生态保护河北省立法文献	198
一、自然保护区管理	201
二、迁徙物种及其他珍稀濒危物种	203
三、生物入侵防治	205
四、河口生境保护	206
五、水土流失治理	207
第五节 渤海空间管理和渤海自然形态保护河北省立法文献	209
第六节 渤海防灾减灾及其他管理河北省立法文献	211
第六章 渤海管理天津市立法文献研究	215
第一节 渤海管理天津市综合性立法文献	215
第二节 渤海污染防治天津市立法文献	219
一、污染防治综合	224
二、陆源污染防治	226
三、船源污染防治	228
四、海洋工程污染防治	229
五、海岸工程污染防治	231
六、放射性物质污染防治	233
第三节 渤海资源管理天津市立法文献	233
一、资源管理	237
二、渔业资源开发管理	238
三、海水资源开发管理	240
第四节 渤海生态保护天津市立法文献	242
一、自然保护区管理	244
二、野生动植物及其他珍稀濒危物种保护	245
三、河口区生境保护	246
第五节 渤海空间管理和自然形态保护天津市立法文献	246
一、海域使用管理	248

二、海洋功能区管理	250
三、港口和交通管理	250
第六节 渤海防灾减灾及其他管理天津市立法文献	251
一、防灾减灾	254
二、科学研究管理	255
第七节 渤海管理手段类天津市立法文献	256
一、环境影响评价	258
二、补助措施	259
三、公众参与	260
四、争议处理程序	261
第七章 渤海管理辽宁省立法文献研究	262
第一节 渤海污染防治辽宁省立法文献	262
一、管理机构和管理权	269
二、陆源污染防治	272
三、船源污染防治	273
四、海洋工程污染防治	274
五、海岸工程污染防治	274
六、放射性物质污染防治	275
七、大气污染物质污染防治	275
第二节 渤海资源管理辽宁省立法文献	279
一、资源管理机构和管理权	283
二、渔业资源开发管理	285
三、矿产资源开发管理	287
四、能源资源开发管理	287
五、海域资源开发管理	287
第三节 渤海生态保护辽宁省立法文献	288
一、自然保护区管理	292
二、珍稀濒危物种保护	295
三、防止生物入侵	297
四、河口区生境保护	297

五、湿地保护	298
第四节 渤海空间管理辽宁省立法文献	299
一、海洋功能区管理	301
二、港口和交通管理	302
第五节 渤海防灾减灾及科学研究管理辽宁省立法文献	303
一、防灾减灾	305
二、科学研究管理	306
第六节 渤海管理手段类辽宁省立法文献	308
一、环境影响评价	313
二、环境税费	315
三、公众参与	316
四、环境争议处理	317

下篇 渤海管理非滨海地方立法文献研究

第八章 渤海管理河南省立法文献研究	321
第一节 渤海污染防治河南省立法文献	321
第二节 渤海生态保护河南省立法文献	328
一、森林保护	328
二、草原（草地）保护	333
三、水土流失防治	333
四、湿地保护	335
五、水资源调节	337
第三节 渤海管理手段类河南省立法文献	347
第九章 渤海管理山西省立法文献研究	350
第一节 渤海污染防治山西省立法文献	350
一、水污染防治	352
二、水资源保护	355
第二节 渤海生态保护山西省立法文献	356
一、森林保护	356

二、草原（草地）保护	360
三、水土流失防治	360
四、水资源调节	365
第三节 渤海管理手段类山西省立法文献	375
一、环境影响评价	377
二、税费管理	377
三、环境许可	379
四、公众参与	381
第十章 渤海管理陕西省立法文献研究	382
第一节 渤海污染防治陕西省立法文献	382
第二节 渤海生态保护陕西省立法文献	394
第三节 渤海管理手段类陕西省立法文献	407
第十一章 渤海管理内蒙古自治区立法文献研究	412
第一节 渤海污染防治内蒙古自治区立法文献	412
第二节 渤海生态保护内蒙古自治区立法文献	415
一、森林保护	415
二、草原（草地）保护	419
三、水土流失防治	424
四、湿地保护	426
五、水资源调节	427
第三节 渤海管理手段类内蒙古自治区立法文献	432
第十二章 渤海管理宁夏回族自治区立法文献研究	437
第一节 渤海管理宁夏回族自治区综合性立法文献	437
一、环境保护原则	443
二、环境保护制度	446
三、环境监督管理制度	449
四、环境法律责任	452
第二节 渤海污染防治宁夏回族自治区立法文献	454
一、污染防治综合	458
二、水污染防治	458

第三节 渤海生态保护宁夏回族自治区立法文献	460
一、森林资源保护	470
二、草原(草地)资源保护	472
三、水土流失防治	474
四、湿地保护	476
五、水资源调节	477
第四节 渤海管理手段类宁夏回族自治区立法文献	482
一、环境影响评价	486
二、公众参与	488
三、争议处理程序	490
第十三章 渤海管理甘肃省立法文献研究	493
第一节 渤海污染防治甘肃省立法文献	493
一、水污染防治	497
二、大气污染防治	499
第二节 渤海生态保护甘肃省立法文献	500
一、森林保护	510
二、草原(草地)保护	511
三、水土保持	513
四、湿地保护	515
五、水资源管理	516
六、自然保护区管理	522
第三节 渤海管理手段类甘肃省立法文献	524
一、环境影响评价	526
二、税费管理	527
三、公众参与	529
第十四章 渤海管理青海省立法文献研究	530
第一节 渤海管理青海省立法文献	530
第二节 渤海污染防治青海省立法文献	537
第三节 渤海生态保护青海省立法文献	542
一、森林资源保护	543

二、草原资源保护	552
三、水土流失防治	556
四、湿地保护	559
五、水资源调节	560
六、其他生态保护	569
第四节 渤海管理手段类青海省立法文献	572
第十五章 渤海管理吉林省立法文献研究	578
第一节 渤海污染防治吉林省立法文献	578
一、水污染防治	579
二、城市供水水质保护	582
第二节 渤海生态保护吉林省立法文献	583
一、森林保护	583
二、草原（草地）保护	592
三、水土流失防治	593
四、湿地保护	596
五、水资源调节	598
第三节 渤海管理手段类吉林省立法文献	605
后 记	608