

B 甘肃蓝皮书®

BLUE BOOK OF GANSU

甘肃县域社会发展 评价报告 (2013)

ANNUAL REPORT ON COUNTY SOCIAL
DEVELOPMENT OF GANSU (2013)

主 编 / 魏胜文 柳 民 曲 玮



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2013
版



甘肃县域社会发展评价报告 (2013)

ANNUAL REPORT ON COUNTY SOCIAL
DEVELOPMENT OF GANSU (2013)

主 编 / 魏胜文 柳 民 曲 玮



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目 (CIP) 数据

甘肃县域社会发展评价报告. 2013/魏胜文, 柳民, 曲玮主编.
—北京: 社会科学文献出版社, 2013. 1
(甘肃蓝皮书)
ISBN 978-7-5097-4048-4

I. ①甘… II. ①魏… ②柳… ③曲… III. ①县-社会发展-
研究报告-甘肃省-2013 IV. ①D674.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 286264 号

甘肃蓝皮书

甘肃县域社会发展评价报告 (2013)

主 编 / 魏胜文 柳 民 曲 玮

出 版 人 / 谢寿光

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦

邮政编码 / 100029

责任部门 / 皮书出版中心 (010) 59367127

电子信箱 / pishubu@ssap.cn

项目统筹 / 邓泳红 吴敏

经 销 / 社会科学文献出版社市场营销中心 (010) 59367081 59367089

读者服务 / 读者服务中心 (010) 59367028

责任编辑 / 高振华

责任校对 / 郭艳萍

责任印制 / 岳 阳

印 装 / 北京季蜂印刷有限公司

开 本 / 787mm × 1092mm 1/16

版 次 / 2013 年 1 月第 1 版

印 次 / 2013 年 1 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978-7-5097-4048-4

定 价 / 69.00 元

印 张 / 20

字 数 / 248 千字

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换

 版权所有 翻印必究

甘肃蓝皮书编辑委员会

主 任 连 辑 咸 辉

副 主 任 范 鹏 马成洋 管钰年 赵 春 樊怀玉
李 棚 吉西平 梁和平 魏胜文

总 主 编 魏胜文

成 员 陈双梅 朱智文 安文华 刘进军 张 炯
李树军 马廷旭 申明海 高应恒 景国栋
王 森 王灵凤

甘肃蓝皮书编辑委员会办公室

主 任 马廷旭

副 主 任 王灵凤

《甘肃县域社会发展评价报告（2013）》 编辑委员会

主 任 范 鹏

副 主 任 魏胜文 陈双梅 朱智文
安文华 刘进军 柳 民

委 员 曲 玮 马廷旭 罗 哲 申明海
王玉祥 董积生 李忠东 杜 娟
何 瑛 高应恒 熊艳翎

主 编 魏胜文 柳 民 曲 玮

首席专家 曲 玮

主要编撰者简介

魏胜文 男，汉族，1963年1月生，农学博士。现任甘肃省社会科学院党委委员、副院长、研究员。兼任甘肃农业大学硕士研究生导师，甘肃省财政学会副会长，全国党建研究会非公经济组织党建研究专委会特邀研究员。主要从事区域经济、农业经济、国（省）情及管理、党建理论研究工作。先后主持完成国家社科重点项目、甘肃省社科规划项目、软科学项目等各类课题24项，出版著作16部，完成研究报告20余篇，发表论文近40篇。代表性成果分获甘肃省社会科学优秀成果一等奖2项、二等奖1项、三等奖1项。

柳民 男，山东烟台人，研究生学历。现任甘肃省统计局副局长，曾任甘肃省政府研究室副主任、省政府秘书长。主要从事区域经济与战略研究。

曲玮 女，1968年出生，博士，研究员，甘肃省科技领军人才，甘肃省社会科学院重点学科“农村经济学”学科带头人。现任甘肃省社会科学院农村发展研究所所长、甘肃省社会科学院农业生态经济研究中心主任，中国农经学会理事，甘肃农经学会副会长，甘肃省农村财政研究会理事。主要研究领域：资源经济学、农村经济学；主要研究方向：资源约束下的农村贫困、农村经济与社

会发展研究。近年来主持 2 项国家社会科学基金课题、多项省级和非政府组织资助课题，参加 10 余项国家、省部级以及横向课题，先后在《中国农村经济》、*China Agricultural Economic Review*、*China Hydrogeology Journal* 等刊物上发表论文多篇，出版专著 2 部，获奖 7 项。

总 序

“十一五”开局时，甘肃省社会科学院按照党中央关于地方社会科学院服务地方党政决策、服务地方经济社会发展的职能要求，继承创新，继往开来，提出了“六个以”的办院方针，积极探索和推动社会主义新智库建设。2006年，院党委提出“倾全院之力，打造蓝皮书科研品牌，探索建立哲学社会科学服务甘肃的长效机制”的工作要求，当年首次组织编撰出版两本蓝皮书并“一炮打响”，《经济社会蓝皮书》是省内第一部，《舆情蓝皮书》是国内首部。

六年来，《甘肃蓝皮书》在编研出版方面进行了大胆探索和创新，建立了稳定有效的工作机制，规模进一步发展壮大（现已出版《甘肃经济发展分析与预测》、《甘肃社会发展分析与预测》、《甘肃舆情分析与预测》、《甘肃文化发展分析与预测》、《甘肃县域发展评价报告》等5种），基本覆盖了甘肃经济、社会、政治、文化、民族、生态等各个领域，形成了独具特色的蓝皮书风格，成为我院乃至甘肃省的一张文化品牌。

六年来，《甘肃蓝皮书》连续在每年同一天（1月8日）举行由甘肃省人民政府新闻办主办的“甘肃蓝皮书成果发布会”，形成了“每年一月八，社科院有言要发”的惯例。《甘肃蓝皮书》的出版发行及其成果发布，为甘肃经济社会文化发展发挥了重要的智力支撑作用，已经成为省内各级领导、人大代表、政协委员、专家学者和社会各界非常重视的民主决策、参政议政、科学研究和认识省情



的重要参考书，形成了哲学社会科学理论研究服务甘肃发展的重要方式和长效机制。

六年来，《甘肃蓝皮书》的成长历程中，浸润着与我们真诚合作的读者出版集团出版人以及统计、新闻等领域同仁们的辛劳、奉献和智慧。从2012年开始，我们走出甘肃、加入国家皮书团队，与社会科学文献出版社合作，就是想把大家辛劳和智慧的结晶——《甘肃蓝皮书》推向一个更高、更大的平台，使其在国家级的蓝皮书平台上，充分体现智慧形象、智库功能、智力支撑，更好地发挥服务甘肃的作用。

现在的《甘肃蓝皮书》，依然坚守着这样一个编研理念：稳定规模、稳定机制，提升质量、提升影响，使其真正成为宣传思想文化战线服务甘肃发展的长效机制与拳头产品。因此，《甘肃蓝皮书》一如既往，始终坚持基本的编研理念和运行机制：一是始终坚持原创，注重学术观点和科研方法的创新。坚持研究在先，编写在后；在继承中创新，注重连续性；从源头上抓质量，注重可靠性；在深入研究上下工夫，注重科学性；在服务上抓效果，注重影响力。二是始终坚持追踪前沿，注重选题创新。追踪前沿就是要专家学者更多地参与社会实践，发现问题、研究问题、解决问题，最终通过蓝皮书为人们提供正确的指导，显示社科专家服务社会的能力和实力，提高皮书的知名度和美誉度。三是始终坚持打造品牌，创新编研体制机制。要始终把蓝皮书的权威性看作蓝皮书的生命，组织权威的专家开展深入研究，向社会提供有事实、有分析、有结论的权威信息与权威性的研究成果。

2013年度的《甘肃蓝皮书》，坚持在继承的基础上创新，每一本蓝皮书力求突出一个研究重点，经济蓝皮书突出“转型跨越”，社会蓝皮书突出“幸福甘肃”，舆情蓝皮书突出“政治心态”，文



化蓝皮书突出“创新超常”，县域蓝皮书突出“为民富民”。但愿《甘肃蓝皮书》不只是我们研编者感到有意义，而且使大家读起来有收获，参考运用起来有价值。无论如何，我想在未来幸福美好新甘肃建设的果实中，人们一定会想到，这其中也有我们甘肃省社会科学院、读者出版集团、社会科学文献出版社同仁们的辛劳、智慧和汗水。

谨以为序。

2012年12月

摘 要

本书是由甘肃省社会科学院与甘肃省统计局合作编写推出的第三本关于“甘肃省县域社会发展水平评价”的分析报告。报告基于甘肃省统计局提供的县域统计数据，深入、系统地分析了2009~2011年度甘肃省81个县（市、区）社会发展水平。一是通过客观、公正地评价甘肃省县域社会、经济各个方面发展的总体情况，引导县域在重视经济发展的同时，更加关注社会各项事业的和谐发展；二是为各县（市、区）提供一个动态的、综合的、直观的、公平公正的参考坐标，帮助各县域拾遗补缺，更好地认识自身发展的优势和劣势，反思发展过程中存在或出现的问题，为省、市、县各级政府制定短期和长期发展规划提供可行的理论和决策依据；三是通过数据计算，为理论界提供一个评价依据，为学术界进一步探索县域社会、经济发展规律提供一个科学的数据基础，以推动全省县域社会经济更好更快地发展。全书分为总报告、评价篇和专题篇三大部分。

2012年是甘肃省经济社会发展关键的一年，也是为实现“十二五”转型跨越发展目标要有所突破的一年。“郡县治，则天下安。”县域经济是国民经济的基本单元和重要基础，县域社会发展在统筹城乡、解决“三农”问题中起着至关重要的承启作用。通过计算、对比、分析，本书认为，2009~2011年度甘肃省县域社会发展保持了较快增长，各项社会事业取得了丰硕成果，人民群众生活水平得到了很大提高。一是县域社会整体向好，总体上保持了



快速发展态势，县域间差距有缩小趋势，但县域之间发展不平衡特征更加明显；二是区域发展格局特色初定，但社会发展各项指标快慢不一；三是县域发展愿望强烈，县域间发展的竞争态势更加明显；四是城乡居民生活质量逐步提高，但总体水平偏低，且县域间差距不断拉大；五是甘肃县域城镇化水平持续提高，但升速缓慢，与全国整体水平差距加大；六是社会保障体系进一步完善，县域间差距正逐步缩小，但整体水平仍然滞后。

2012年4月，甘肃省第十二次党代会明确提出要把“促进社会和谐，提高人民群众生活质量，坚持科学发展，建设幸福美好新甘肃”作为未来工作的重点来抓。基于此，今后甘肃省县域社会发展的重点应更关注以下五个方面：一是要尽快解决县域社会发展水平失衡问题，从增加经济实力着手，加快促进就业与经济同步增长，提高农村剩余劳动力转移效率和效益；二是要加强和创新社会管理，构建“政府组织领导、社会协同、公众参与”的多层面新型社会管理格局；三是要重视加强社会建设，建立健全公共服务体系；四是要加快城镇化建设步伐，切实把县及建制镇中、小城镇建设作为省域城镇化发展的切入点；五是要大力拓展农村消费品流通，构建、完善农村消费品流通市场体系。

Abstract

This book is the third analytical report, “The Evaluation on County Social Development Level of Gansu Province”, which cooperatively published by both the Gansu Academy of Social Science (GASS) and the Gansu Statistics Bureau (GSB). Based on the county statistical data provided by the GSB, this book deeply and systematically analyzes the social development level of 81 counties (cities, districts) of Gansu Province during the year from 2009 to 2011. Firstly, this report objectively and honestly evaluates every aspect of the county social development situation of Gansu, guiding the county’s governments to take seriously of the economic development, in the same time, to pay much more attention to the harmonies development in every social undertaking. Secondly, this book offers a dynamic, integrated, visualized and impartial reference coordinate for each county (city, district), assists the counties to understand more clearly the strengths and weaknesses of themselves, and introspects problems which have emerged in the development process. It is the practically theoretical and decision-making basis, which can help the provincial, municipal and prefecture governments to make short-and long-term development programs. Finally, according to calculate the data, the report provides an evaluation basis and a scientific data to further explore the law of county eco-social development, so as to promote county to develop better and faster in the whole province. The book contains three parts: the general report, the evaluated report and the special report.

The year of 2012 is the crucial year of Gansu to break through the



Twelfth Five-Year transformation and leapfrog development targets for the eco-social development. As the basic unit and vital basis for national economy, the county social development serves a significant connecting link both in balancing urban and rural development and in solving “Agriculture, Countryside and Farmer” issues. Via calculating, comparing and analyzing, this book holds the perspective that, from the year of 2009 to 2011, all the counties’ social development maintain relatively faster growths, every social undertaking has gained fruitful achievements and people’s living standard has improved dramatically. Firstly, the entire counties society’s level is improved, keeps the rapidly developing trend in general and the gaps in the various counties are decreasing, while the imbalanced features in counties development are much more obvious. Secondly, regional development structure has formed with its own characters. However, the speed of each indicators of social development is inconsistent. Thirdly, every county has strong developing desire, the competition in counties is more obvious. Fourthly, the quality of life both in urban and rural is increasing, but the overall is still on the relatively low level, and the differences of counties are increasing. Fifthly, county urbanization level of Gansu is continuously improved, yet the raising speed is slow. Comparing with the overall level of China, the gap is widening. Finally, the social security system is being further improved, and the gap between different counties is being decreased. However, the overall level still lagged behind.

In April 2012, the members of twelfth Party Congress of Gansu Province clearly proposed that the key point of future work is to “promote social harmony, improve people’s quality of life, persist in scientific development and build happy new Gansu Province”. On this basis, we should pay more attentions to the 5 aspect tasks in the following: first of all, solve the imbalanced issues of county social development level as soon as possible. Secondly, enhance and innovate



social management. Thirdly, reinforce of social building, build robust public service system. Fourthly, quicken steps of urban construction. Finally, expand vigorously the circulation of rural consumption goods, build and perfect circulated marketing system of rural consumption goods.

目 录



Ⅱ I 总报告

- Ⅱ.1 甘肃省县域社会发展路径探索
…………… “甘肃县域社会发展评价报告” 课题组 / 001

Ⅱ II 评价篇

- Ⅱ.2 甘肃省县域社会发展评价指标体系设计与完善
…………… 曲 玮 李忠东 何 瑛 / 015
- Ⅱ.3 2011 年甘肃省县域社会发展评价与分析
…………… 曲 玮 张福昌 张 莉 柏清玉 / 031
- Ⅱ.4 县域社会发展水平的空间演化…………… 徐吉宏 曲 玮 / 093
- Ⅱ.5 2011 年甘肃省各市（州）所辖县域社会发展评价
与分析…………… 曲 玮 张福昌 张 莉 柏清玉 / 111

Ⅱ III 专题篇

- Ⅱ.6 提升县域社会管理能力对策研究报告…………… 郑慧娟 / 189



- B.7 甘肃省农村消费品流通模式及市场体系构建
..... 贾 琼 / 210
- B.8 产业促进贫困县社会经济发展对策研究
..... 刘七军 王海明 李昭楠 / 227
- B.9 科技促进贫困县域农民增收的路径探析..... 潘从银 / 246
- B.10 甘肃贫困县域农民生活满意度调查报告 胡 苗 / 258
- B.11 甘肃省农村贫困户生存现状调查报告 李振东 / 278

皮书数据库阅读**使用指南**