

中国国情调研丛书·乡镇卷

China's national conditions survey Series · Vol towns

主 编 刘树成
吴太昌



大都会中的一颗闪亮明珠

——广州增城市中新镇经济社会调研报告

A Shining Pearl in Guangzhou's Metropolis: Report on Economy and Society Status of Zhongxin, GuangZhou

香伶 罗明忠 等著



中国国情调研丛书·乡镇卷

China's national conditions survey Series · Vol towns

主 编 刘树成

吴太昌

大都会中的一颗闪亮明珠

——广州增城市中新镇经济社会调研报告

A Shining Pearl in Guangzhou's Metropolis:
Report on Economy and Society Status of Zhongxin, GuangZhou

香伶 罗明忠 等著



中国社会科学出版社

图书在版编目(CIP)数据

大都会中的一颗闪亮明珠：广州增城市中新镇经济社会调研报告 / 香伶，罗明忠等著. —北京：中国社会科学出版社，2013. 2

(中国国情调研丛书·乡镇卷)

ISBN 978-7-5161-2170-2

I. ①大… II. ①香…②罗… III. ①城镇经济—经济发展—研究—增城市②城镇—社会发展—研究—增城市 IV. ①F299.276.53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 039732 号

出 版 人 赵剑英
责任编辑 冯春凤
责任校对 李树香
责任印制 王炳图

出 版 中国社会科学出版社
社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号 (邮编 100720)
网 址 <http://www.csspw.cn>
中文域名：中国社科网 010-64070619
发 行 部 010-84083685
门 市 部 010-84029450
经 销 新华书店及其他书店

印 刷 北京君升印刷有限公司
装 订 廊坊市广阳区广增装订厂
版 次 2013 年 2 月第 1 版
印 次 2013 年 2 月第 1 次印刷

开 本 710 × 1000 1/16
印 张 15.25
插 页 2
字 数 215 千字
定 价 46.00 元

凡购买中国社会科学出版社图书，如有质量问题请与本社联系调换

电话：010-64009791

版权所有 侵权必究

中国国情调研丛书·企业卷·乡镇卷·村庄卷

总 序

陈 佳 贵

为了贯彻党中央的指示，充分发挥中国社会科学院思想库和智囊团作用，进一步推进理论创新，提高哲学社会科学研究水平，2006 年中国社会科学院开始实施“国情调研”项目。

改革开放以来，尤其是经历了近 30 年的改革开放进程，我国已经进入了一个新的历史时期，我国的国情发生了很大变化。从经济国情角度看，伴随着市场化改革的深入和工业化进程的推进，我国经济实现了连续近 30 年的高速增长。我国已经具有庞大的经济总量，整体经济实力显著增强，到 2006 年，我国国内生产总值达到了 209407 亿元，约合 2.67 万亿美元，列世界第四位；我国经济结构也得到优化，产业结构不断升级，第一产业产值的比重从 1978 年的 27.9% 下降到 2006 年的 11.8%，第三产业产值的比重从 1978 年的 24.2% 上升到 2006 年的 39.5%；2006 年，我国实际利用外资为 630.21 亿美元，列世界第四位，进出口总额达 1.76 亿美元，列世界第三位；我国人民生活水平不断改善，城市化水平不断提升。2006 年，我国城镇居民家庭人均可支配收入从 1978 年的 343.4 元上升

到 11759 元，恩格尔系数从 57.5% 下降到 35.8%，农村居民家庭人均纯收入从 1978 年的 133.6 元上升到 2006 年的 3587 元，恩格尔系数从 67.7% 下降到 43%，人口城市化率从 1978 年的 17.92% 上升到 2006 年的 43.9% 以上。经济的高速发展，必然引起国情的变化。我们的研究表明，我国的经济国情已经逐渐从一个农业经济大国转变为一个工业经济大国。但是，这只是从总体上对我国经济国情的分析判断，还缺少对我国经济国情变化分析的微观基础。这需要对我国基层单位进行详细的分析研究。实际上，深入基层进行调查研究，坚持理论与实际相结合，由此制定和执行正确的路线方针政策，是我们党领导革命、建设与改革的基本经验和基本工作方法。进行国情调研，也必须深入基层，只有深入基层，才能真正了解我国国情。

为此，中国社会科学院经济学部组织了针对我国企业、乡镇和村庄三类基层单位的国情调研活动。据国家统计局的最近一次普查，到 2005 年底，我国有国营农场 0.19 万家，国有以及规模以上非国有工业企业 27.18 万家，建筑业企业 5.88 万家；乡政府 1.66 万个，镇政府 1.89 万个，村民委员会 64.01 万个。这些基层单位是我国社会经济的细胞，是我国经济运行和社会进步的基础。要真正了解我国国情，必须对这些基层单位的构成要素、体制结构、运行机制以及生存发展状况进行深入的调查研究。

在国情调研的具体组织方面，中国社会科学院经济学部组织的调研由我牵头，第一期安排了三个大的长期的调研项目，分别是“中国企业调研”、“中国乡镇调研”和“中国村庄调研”。“中国乡镇调研”由刘树成同志和吴太昌同志具体负责，“中国村庄调研”由张晓山同志和蔡昉同志具体负责，“中国企业调研”由我和黄群慧同志具体负责。第一期项目时间为三年（2006—2008），每个项目至少选择 30 个调研对象。经过一年多的调查研究，这些调研活动已经取得了初步成果，分别形成了

《中国国情调研丛书·企业卷》、《中国国情调研丛书·乡镇卷》和《中国国情调研丛书·村庄卷》。今后这三个国情调研项目的调研成果，还会陆续收录到这三卷书中。我们期望，通过《中国国情调研丛书·企业卷》、《中国国情调研丛书·乡镇卷》和《中国国情调研丛书·村庄卷》这三卷书，能够在一定程度上反映和描述在 21 世纪初期工业化、市场化、国际化和信息化的背景下，我国企业、乡镇和村庄的发展变化。

国情调研是一个需要不断进行的过程，以后我们还会在第一期国情调研项目基础上将这三个国情调研项目滚动开展下去，全面持续地反映我国基层单位的发展变化，为国家的科学决策服务，为提高科研水平服务，为社会科学理论创新服务。《中国国情调研丛书·企业卷》、《中国国情调研丛书·乡镇卷》和《中国国情调研丛书·村庄卷》这三卷书也会在此基础上不断丰富和完善。

2007 年 9 月

中国国情调研丛书·乡镇卷

序 言

中国社会科学院在 2006 年正式启动了中国国情调研项目。该项目为期 3 年，将于 2008 年结束。经济学部负责该项目的调研分为企业、乡镇和村庄 3 个部分，经济研究所负责具体组织其中乡镇调研的任务，经济学部中的各个研究所都有参与。乡镇调研计划在全国范围内选择 30 个乡镇进行，每年 10 个，在 3 年内全部完成。

乡镇作为我国最基层的政府机构和行政区划，在我国社会经济发展中，特别是在城镇化和社会主义新农村建设中起着非常重要的作用，担负着艰巨的任务。通过个案调查，解剖麻雀，管窥蠡测，能够真正掌握乡镇层次的真实情况。乡镇调研可为党和政府在新的历史阶段贯彻城乡统筹发展，实施工业反哺农业、城市支持乡村，建设社会主义新农村提供详细具体的情况和建设性意见，同时达到培养人才，锻炼队伍，推进理论创新和对国情的认识，提高科研人员理论联系实际能力和实事求是学风之目的。我们组织科研力量，经过反复讨论，制定了乡镇调研提纲。在调研提纲中，规定了必须调查的内容和自选调查的内容。必须调查的内容主要有乡镇基本经济发展情况、政府职能变化情况、社会和治安情况三大部分。自选调查内容主要是指根据课题研究需要和客观条件可能进行的各类专题调查。同时，调研提纲还附录了基本统计表。每个调研课题可以参照各自调研对象的具体情况，尽可能多地完成和满足统计表所规定的要求。

每个调研的乡镇为一个课题组。对于乡镇调研对象的选择，我

他们没有特别指定地点。最终确定的调研对象完全是由课题组自己决定的。现在看来，由课题组自行选取调研对象好处很多。第一，所调研的乡镇大都是自己工作或生活过的地方，有的还是自己的家乡。这样无形之中节约了人力和财力，降低了调研成本。同时又能够在规定的期限之内，用最经济的支出，完成所担负的任务。第二，在自己熟悉的地方调研，能够很快地深入下去，同当地的父老乡亲打成一片、融为一体。通过相互间无拘束和无顾忌的交流，能够较快地获得真实的第一手材料，为最终调研成果的形成打下良好的基础。第三，便于同当地的有关部门、有关机构和有关人员加强联系，建立互惠共赢的合作关系。还可以在他们的支持和协助下，利用双方各自的优势，共同开展对当地社会经济发展状况的研究。

第一批的乡镇调研活动已经结束，第二批和第三批的调研将如期进行。在第一批乡镇调研成果即将付梓之际，我们要感谢经济学部和院科研局的具体安排落实。同时感谢调研当地的干部和群众，没有他们的鼎力支持和坦诚相助，要想在较短时间内又好又快地完成调研任务几乎不可能。最后要感谢中国社会科学出版社的领导和编辑人员，没有他们高效和辛勤的劳动，我们所完成的乡镇调研成果就很难用最快的速度以飨读者。

目 录

第一章 广州增城市概况	(1)
第一节 增城市的人文历史与社会发展概况	(1)
一 历史沿革	(2)
二 人居环境	(4)
三 交通状况	(9)
四 城乡建设和环境保护	(10)
五 社会保障与医疗卫生	(11)
六 人口与计划生育	(12)
七 行政区划及机构设置	(17)
第二节 增城市的经济发展概况	(18)
一 经济发展总体情况	(19)
二 工业园区发展概况	(29)
三 生态旅游发展状况	(32)
四 农业发展概况	(33)
第二章 增城市中新镇概况	(35)
第一节 中新镇的人文历史地理	(35)
一 历史沿革	(36)
二 自然条件	(37)
三 文化发展	(41)
四 人口情况	(44)
五 社会事业	(56)

六 机构编制	(57)
第二节 中新镇的经济社会发展概况	(58)
一 并镇的经济背景	(58)
二 镇区合并前的中新镇社会经济概况	(62)
三 镇区合并后的中新镇社会经济概况	(68)
四 并镇后的经验总结：“十个大战略”的实践	(78)
附表：中新镇 2010 年度获奖情况	(81)
第三章 极具潜力的都市农业	(82)
第一节 概况	(82)
一 都市农业的内涵	(82)
二 中新镇都市农业发展概况	(86)
第二节 主要做法和成效	(92)
一 调整农产品结构，搞好“一村一品”优质品牌	(93)
二 做好农超对接工作	(93)
三 利用龙头企业引领现代农业	(93)
四 做好项目基地规划申报	(94)
五 持续推进“公司 + 基地 + 农户”的经营模式	(95)
六 利用土地流转促进现代农业	(95)
第四章 绿色发展的现代工业	(97)
第一节 概况	(97)
一 绿色工业与绿色发展	(97)
二 中新镇工业发展概况	(104)
第二节 主要做法与成效	(105)
一 主要做法	(105)
二 主要成效	(110)
三 未来发展战略与目标	(117)
第五章 欣欣向荣的房地产业和现代服务业	(120)
第一节 第三产业的发展	(120)
一 并镇以来的主要举措与成效	(120)

二 未来发展战略与目标	(121)
第二节 房地产业的发展	(124)
一 中新镇房地产业的发展历程	(125)
二 典型案例	(126)
第三节 现代商贸服务业的发展	(130)
一 现代服务业的内涵	(130)
二 中新镇现代商贸服务业的发展历程	(134)
三 典型案例	(136)
第六章 快速发展的社会事业	(137)
第一节 成效显著的文教卫生事业	(137)
一 教育事业	(137)
二 文化事业	(144)
三 卫生事业	(148)
四 人口和计划生育事业	(149)
第二节 快速发展的劳动就业与社会保障事业	(161)
一 劳动就业	(161)
二 社会保障	(163)
附件 增城市中新镇农村文化室管理员管理办法	(165)
第七章 改革创新的社会管理	(168)
第一节 社会管理机构与管理制度	(168)
一 管理机构设置	(168)
二 镇、村管理制度	(168)
第二节 社会管理机制创新	(176)
一 中新镇社会管理的概况	(176)
二 中新镇社会管理机制的创新	(179)
第三节 新农村建设与城乡环境综合治理	(188)
一 新农村建设的内涵	(188)
二 加快新农村建设	(189)
三 推进城乡环境综合治理	(191)

第四节 以人为本，和谐拆迁	(202)
一 中新镇和谐拆迁概况	(202)
二 和谐拆迁的基本经验总结	(203)
附件1 聘请特邀调解员合同书	(210)
附件2 中新镇特邀调解员制度实行三年显成效	(211)
附件3 广汕公路改造工程（中新路段）房屋 拆迁补偿安置方案	(211)
第八章 未来发展之路	(226)
第一节 指导思想与基本目标	(226)
一 指导思想	(227)
二 发展目标	(227)
第二节 基本思路	(227)
一 坚持新城带动，打造发展载体平台	(227)
二 坚持产业带动，提升产业核心竞争力	(228)
三 推进城镇化建设，完善城市综合服务功能	(228)
四 推进城乡统筹，增添农村发展活力	(229)
五 实施富民惠民工程，大力发展社会事业	(230)
六 创新政府管理和服务机制，提升政府行政效率 和水平	(231)
后记	(232)

第一章

广州增城市概况

第一节 增城市的人文历史与社会发展概况

增城市是广东的一个省辖县级市，由省委托广州市代管，位于珠江三角洲东北部、广州东部，又称穗东，背靠大广州，南与东莞隔江相望，东临惠州，北界从化、龙门，地处广州、东莞、深圳、香港等发达区间，紧连广州经济技术开发区和广州科学城，因地处连接香港、深圳、广州三个大都市的中部，被称为“黄金走廊”。工商各业发达，具有“多城辐射效应”，发展空间大，前景好，故称广州东部板块，是广州通往东莞、深圳、香港和粤东各地的交通咽喉。是全国闻名的荔枝之乡、牛仔服装名城、新兴的汽车产业基地和生态旅游示范区。

1993 年撤县设市，全市总面积 1616.47 平方公里。2009 年年末，增城全市户籍人口 83.36 万人，其中非农业人口 22.94 万人，农业人口 60.02 万人，未落户常住人口 4033 人，人口密度 516 人/平方公里；另外，还有外来人口 50 多万人。增城市辖新塘、石滩、派潭、正果、小楼、中新 6 个镇和荔城、增江、朱村 3 个街道办事处，有社区居民委员会 37 个、村民委员会 282 个。市政府设在荔城街。^①

^① 《广州统计年鉴 2010》，中国统计出版社 2010 年版。

增城经济技术开发区于2010年3月获国务院批准升级为国家级经济技术开发区。2010年,增城市的经济增长在全国县域经济基本竞争力排名第9位,连续9年领跑广东县域经济。先后荣获“联合国和谐城市提名奖”、“中国和谐之城”、“全国绿色小康县(市)”、“全国绿化模范县(市)”、“全国科技先进市”、“中国最具幸福感城市”、“中国全面小康10大示范市”、“广东省文明城市”、“广东省教育强市”、“广东省卫生城市”和“广东省林业生态县(市)”等称号。

一 历史沿革^①

增城市是一个历史悠久,源远流长,古老而年轻的城市,是广东省设置较早的县之一,建县于东汉建安六年(201),隶属南海郡,因南海郡原辖6县,新设一县,增多一城,故曰“增城”,距今有1800多年的历史。据史料记载,在公元前三四千年,这里已有人类居住。西汉时期隶属南海郡番禺县,由于人口不断繁衍,建制相应扩大,东汉献帝建安六年划番禺、博罗两县部分地区建立增城县。据唐《元和郡县志》云:“昆仑山上有闾风、增城,盖取美名也。”增城有“美好的地方”之意。1993年12月经国务院批准撤县设市。全市总面积1741平方公里,人口90万。另有华侨、港澳同胞27万余人,是中国著名的侨乡之一。

距今4000多年前,在增城县境内金兰寺村有新石器时代居民点。

据《禹贡》记载,上古时全国分为九州,增城地区属扬州。

春秋时,增城属百越地。战国时,增城境内称杨越地。

秦始皇三十三年(前214)设南海郡,增城属南海郡番禺县。

西汉增城属南海郡番禺县,东汉始设增城县。据明清两代《增城县志》记载:“后汉建安六年,析番禺地置增城县。”自乾隆

^① 本部分摘自增城市政府网站。

起，多部县志按语均说：“《后汉书·郡国志》曰：‘明帝置郡一，章帝置郡国二，和帝置三，安帝又命属国比领郡者六，又所省县渐复分置。至于孝顺，凡郡国百五，县邑道侯国千一百八十’，并不言建安立县之事。《宋书·州郡志》亦只言：‘增城令，前汉无，后汉有’。与《文献通考》同。旧志俱言县始建于建安六年，不知何据，俟再考。”

根据“前汉无，后汉有”，《后汉书·郡国志》户口断限于永和五年（140），当时南海郡辖七县已有增城县在内，参与研讨的历史、地理学专家认为：增城建县最迟为东汉永和五年。

晋及南朝宋、齐时，增城属广州南海郡。宋元嘉中期增城绥福河流域及以西地区置绥宁县，梁代又复并入增城县。梁、陈两朝移东宫郡置于增城。隋开皇九年（589）撤郡改州，增城属广州。仁寿元年（601）广州改为番州，增城属番州。大业三年（607）改番州为南海郡，隶扬州。增城属南海郡。唐武德四年（621）改郡为州，增城属广州。天宝元年（742）广州复改为南海郡，增城属南海郡。乾元元年（758）南海郡复改为广州，增城属广州。南汉时，广州改称兴王府，增城属之。北宋开宝四年（971）平南汉，恢复广州，增城属广州。开宝五年东莞县并入增城县，次年恢复东莞县建制（见《宋史·地理志》、《元丰九域志》、《舆地广记》）。南宋祥兴元年（1278）广州改称翔龙府，增城属之。元至元十五年（1278）增城属广州路。明洪武元年（1368）广州路改为广州府，增城属广州府。民国元年（1912）裁府，增城属粤海道，后直属广东省。

1949年中华人民共和国成立，增城属东江专区，1954年划入粤中区，1956年改属惠阳专区，1958年与龙门县合并，仍称增城县，先后属广州市、佛山专区，1961年又与龙门分开，属惠阳专区（后改称惠阳地区），1975年划归广州市管辖，1993年12月8日，经国务院批准，撤销增城县，设立增城市，由广州市代管。

2005年广州市行政区划调整前，增城全市辖16个镇（街），总

面积 1741 平方公里，总人口 83 万。2005 年 4 月 28 日，经国务院批准，增城市中新镇的镇龙居委会和镇龙、径头、九楼、大坦、麦村、金坑、均和、福洞、福山、大涵、汤村、旺村、洋田、新田 14 个村，新塘镇的贤江、新庄、永岗、禾丰 4 个村划归萝岗区管辖。调整后，总面积和人口略有减少，全市总面积 1616.47 平方公里。

二 人居环境

（一）自然条件

增城气候温和，土地肥沃，风调雨顺，全年平均气温为 22.2℃，年均降水量 1869 毫米，适宜热带、亚热带作物生长，是著名的荔枝之乡、鱼米之乡。境内青山绿水，风景秀丽。市区众山环抱，一江穿城。南部属美丽的珠江三角洲平原。全市森林覆盖率达 51%，占全广州市森林面积的 25%，拥有蕉石岭、大封门、南香山、金坑等 9 个森林公园和自然生态保护区，是广东省首批 5 个林业生态示范县（市）之一，是广州东翼的“绿肺”，也是珠三角大工业圈中的绿洲。

增城自然资源丰富，物华天宝。已探明的矿产资源有 20 多种，其中石灰石、花岗岩石、陶瓷土等含量较大。人均水资源居广东全省各市（县）前列，有丰富的冷矿泉和温泉。这里处于丘陵山地与珠江三角洲平原过渡地带，土地肥沃、山川秀丽。增城“挂绿”是荔枝品种中的极品，迄今 400 余年，享誉海内外；增城丝苗米驰名中外，“泰稷牌”丝苗米获香港国际食品博览会金奖，“穗珍牌”香丝苗米获全国农业博览会金奖。而增城迟菜心更是一出生就含着“金匙羹”，蔬菜卖出了“人参价”，成为远近闻名的品牌蔬菜，2007 年，迟菜心获评“广东人最喜爱的土特产”^①。

^① 相关资料显示，增城迟菜心有文可考的历史可追溯至清末。当时的迟菜心被称为“高脚白菜”，清宣统三年（1911）的《增城县志》中就有记载：高脚白菜为本地土特产，“其心醉美，为蔬品之冠，附郭产者尤胜”。

（二）商住旅游

增城市拥有众多大型品牌商贸超市及连锁店，增城宾馆、百花山庄、太阳城大酒店、金叶子酒店等四星级、五星级酒店和高级宾馆服务优质，设有多间日韩料理餐厅，还有按超白金五星级标准建设的凤凰城大酒店。碧桂园凤凰城、锦绣香江花园、荔城碧桂园、叠翠华庭、中坚豪庭、新世界花园、新康花园等绿色社区规模大、环境好、档次高，碧桂园凤凰城建设有专门的外商办公区及生活居住区。

增城旅游资源丰富。别具特色的荔乡风情和水乡景色美不胜收。白水寨省级风景名胜区位于广州增城市派潭镇，毗邻从化温泉，东接龙门南昆山，西北界从化石门国家森林公园，距广州、东莞、深圳、惠州和香港等城市均在一个半小时车程左右，交通便捷，是珠江三角洲生态休闲度假旅游胜地中的新明珠。

相传增城是何仙姑（八仙中唯一的女仙）的故乡，温泉、森林、湖泊、瀑布、名胜古迹等旅游资源丰富，建有4个高尔夫球场，“挂绿”荔枝母树、何仙姑家庙、千年古藤、正果佛爷寺等景点每年吸引众多的国内外游客，逐步形成“一山（大封门）、一瀑（瀑布）、一泉（温泉）、一果（荔枝）、一仙（何仙姑）”的特色旅游线路。大封门森林公园面积达13万亩，山下有温泉和碧湖，山中有森林、天梯（接连不断的登山步级达3900级）和瀑布（落差达360米，为全国之最），山间有溪流及国家保护级的野生动植物，山上有天湖（3个大水库、1个小水库），远看有卧佛，自然景色优美，囊括了许多名山好水的优点。

增城拥有南宋名相崔与之，明代三部尚书、大教育家湛若水，太平天国翼王石达开和黄花岗七十二烈士之一郭继枚等历史名人。中新坑背村、派潭石屋等古村落原状保持完好，具有较高的研究价值。正果畚族村是广州地区唯一的一个少数民族聚居地。

凤凰城酒店、百花山庄度假村、增城宾馆、挂绿宾馆、太阳城娱乐广场、紫云山庄以及一批酒店为游客休闲度假提供优质服务。