

统一战线与政治参与 若干问题研究

TONGYIZHANXIANYUZHENGZHICANYURUOGANWENTIYANJIU

中央社会主义学院科研部 编

统一战线与政治参与 若干问题研究

中央社会主义学院科研部 编

 华文出版社
SINO-CULTURE PRESS

图书在版编目 (CIP) 数据

统一战线与政治参与若干问题研究 / 中央社会主义学院科研部编. --北京: 华文出版社, 2013.1

ISBN 978-7-5075-3902-8

I. ①统… II. ①中… III. ①统一战线工作—研究—中国 IV. ①D613

中国版本图书馆CIP数据核实 (2012) 第304523号

书 名: 统一战线与政治参与若干问题研究

标准书号: ISBN 978-7-5075-3902-8

著 者: 中央社会主义学院科研部

责任编辑: 钟卫芳 宋军占

出版发行: 华文出版社

社 址: 北京市西城区广外大街305号8区2号楼

邮政编码: 100055

网 址: <http://www.hwchs.com.cn>

投稿邮箱: zhong58336279@163.com

电 话: 编辑部: 010-58336279 总编室: 010-58336239 发行部: 010-58336270

经 销: 新华书店

印 刷: 北京楠海印刷厂

开 本: 787×1092 1/16

印 张: 23

字 数: 373千字

版 次: 2013年1月第1版

印 次: 2013年1月第1次印刷

定 价: 68.00元

版权所有, 侵权必究

序

——袁廷华

胡锦涛总书记在致中央社会主义学院建院50周年的贺信中提出，要充分发挥学院作为统一战线人才培养基地、理论研究基地、方针政策宣传基地的作用。2010年中央办公厅颁发的《2010-2020年党外代表人士教育培训改革和发展纲要》提出充分发挥社会主义学院作为统一战线人才培养基地、理论研究基地、方针政策宣传基地的作用。其中把社会主义学院建成统一战线理论研究基地是三大基地建设的重要组成部分。

把社会主义学院建成统一战线理论研究基地是一项光荣而艰巨的任务。近些年来，中央社会主义学院在党组领导下，按照《纲要》精神的要求，制定了《中央社会主义学院加强学科体系建设，培育具有统战特色的优势学科的意见》，深化教学改革、推动科研创新，加强学科建设，实现了出成果与出人才的有机结合。学科建设方面，形成了由基础学科、特色学科和重点学科构成的基本学科布局，并有针对性地引进了相关学科的优秀人才，奠定了理论科研工作的基础。理论研究方面，充分发挥政党制度研究中心理论研究平台的作用，成功举办各种形式的学术论坛，争取到马克思主义理论研究和建设工程两项重大课题，拓展了理论科研工作的空间。科研管理方面，完善了科研评价、奖励机制，健全了科研部的组织架构，并在地方社院的支持下，顺利召开了第一次全国社会主义学院科研工作会议，完善了理论科研的服务工作。各地方社院也在理论研究、人才引进、科研管理等方面狠下工夫，理论科研工作初见成效。有的社会主义学院在学科建设方面取得了很大成绩，有的在科研课题申报的过程中加强服务，有的则以举办学术论坛、设立招标课题等形式搭建科研平台，相当一部分地方社会主义学院建立了专门的科研管理部门。部分社院近年来面向全国进行课题招标，立项、评审、结题等工作做得扎实有效。

虽然社会主义学院的理论科研工作有了初步发展，并构建了基本的工作制度框架，但与统一战线理论研究基地的要求还有不小差距。当前存在的主要问题有：（1）学科建设虽得到加强，但仍需进一步科学规划、合理布局，还存在特色不够鲜明、重点不够突出、质量不够优秀等问题，特别是学科内涵建设亟待加强。（2）理论科研成果虽然数量很多，但是质量优、影响大、亮点多的成果还相对较少，在政治性、学术性、规范性等方面还存在种种不足。尤其是科研创新不够，有些科研成果囿于成见、四平八稳，缺少理论探索的开拓精神。（3）科研资政方面的作用还没有得到充分发挥。社会主义学院的理论研究工作，为统战部门提供的智力支持还不够充足，对于新问题、热点问题的关注还不够，与统战工作的实际需要结合的仍不太紧密。（4）全国社院系统的科研交流和协作机制还不够完善，仍需由中央社院牵头组织，逐步加强科研交流和协作，实现科研管理的系统化。

《2010-2020年党外代表人士教育培训改革和发展纲要》提出推进科研创新的意见，要求坚持出成果与出人才相结合，建立科研创新激励机制，鼓励教师围绕统一战线和多党合作重大理论和实践问题开展科研。要加强与民主党派、工商联和有关部门的协作，广泛吸纳社会力量，推动学科体系建设，逐步形成具有统战特色的优势学科。切实发挥科研的支撑作用，为提高教学水平、推动统一战线理论政策创新服务。作为推进科研管理工作的一项重要内容，全国社会主义学院系统科研项目设立以来，先后编印了四套结项课题成果集，并将部分成果摘要编发内参。为了能让系统科研项目发挥科研资政、服务社会的作用，我们将其中的17项优秀课题成果结集出版。本论文集由社会主义民主政治、人民政协功能开发、统一战线与社会管理、民主党派的组织发展和新社会阶层政治引导等五个部分组成，从不同侧面反映了社院系统教研人员对统一战线与政治参与相关问题的思考与探索。

收入本书的论文成果，有的问题意识较强，具有很强的现实意义，集中反映了统战工作中遇到的突出问题，并提供了自己的解决思路。如成都社会主义学院孙恪廉的《突发事件中的宗教因素研究》一文就较好的分析了宗教因素在突发事件中所发挥的作用，提出了在“务虚”层面化解突发事件中的宗教因素，在“务实”层面增强宗教事件防范的实效性的宗教管理策略。山东省社会主义学院吉秀

华的论文《民主党派组织发展现状、问题及对策的调查研究》，提出了民主党派的发展要体现五性的问题，即：塑造政党理念，彰显政治性；完善党派政策，体现时代性；明确准入标准，突出代表性；完善干部管理，把握规律性；加强与执政党互动，强化全局性。辽宁省社会主义学院沈艳的《民主监督法律化悖论的理性分析》一文认为民主监督法律化增强了权力意识，却弱化和贬低了民主过程。解决这一悖论就要“刚柔并济”，即用程序和制度的“刚性”来保障公权力受到监督制约，用民主的“柔性”保障监督的权利受到尊重和充实，以便提高民主监督效能。甘肃社会主义学院白元善的《人民政协功能及功能开发研究》一文，认为社会团结问题凸现，而人民政协具有应对社会团结的现实和潜在功能。因此，人民政协应当将社会团结作为其功能开发的方向和着力点，从拓宽吸纳范围、合理设置界别、发展协商建构等方面开发人民政协社会团结功能。北京社会主义学院孙瑞华的《人民政协功能及功能开发研究》针对人民政协功能作用发挥过程中，出现的功能过剩及其浪费、功能不足及其闲置等问题，提出了完善和开发人民政协的具体功能，在继承中创新，在创新中发展的诸多措施。

部分论文则以本地区为个案样本，通过数据分析、资料整理、现场访谈等方式对统战工作中遇到的具体问题进行区域研究，较好地实现了理论与实践的结合。浙江社会主义学院林芳的《新的社会阶层人士政治引导探索》一文以非公有制经济最发达的省份之一浙江省作为实证分析样本，系统梳理和归纳了近年来该省在新社会阶层人士政治引导方面的相关工作方法、机制。广东省社会主义学院鲁开垠的《广东省民主党派代表性问题的原因及其对策的实证分析》一文以广东民主党派代表性问题为个案，利用广东省八个民主党派的省委会提交到政协的团体提案进行研究，分析了年龄、学历、职称、界别等因素对广东民主党派利益代表性的影响，认为适当增强这些党派对本党派及其所联系群众的代表性，会对民主党派的良性发展有重要作用。杭州市社会主义学院黄俊尧的论文《人民政协在重大公共决策中的功能提升研究》则采用对本地干部的一手访谈资料，从法律、制度、观念、执行力、参与质量等方面，对人民政协在重大公共决策中发挥功能中遇到的问题进行了分析。

有的论文则侧重于宏观探讨，进行了一定程度的理论创新，拓宽并加深了对统一战线基础理论的研究。南京社会主义学院朱晓琳的《发挥统一战线优势，

促进社会管理创新》一文积极探索统一战线服务社会建设、创新社会管理的新途径、新模式、新方法，为促进社会公平正义、维护改革发展大局提出了一系列建议。沈阳社会主义学院韩玉奇在《新的社会阶层人士政治引导研究》一文中认为新社会阶层具有社会性、自主性、流动性和局限性的特点，认为应该在引导政治参与、思想教育、加强政治安排的同时，要引导新阶层履行社会责任、加强社会参与。湖北省社会主义学院黄利鸣的成果《民主党派政治参与组织化问题研究》建议构建三位一体的政治参与动员机制，建立政治参与骨干辐射普通成员的参与体系，突出特色领域的政治参与，加强与所代表界别群众的联系，加强专职机构建设，加强与执政党的沟通协调，为民主党派政治参与构建良好的外部环境。南京社会主义学院彭虎的《人民政协政治参与功能开发研究》一文提出人民政协的政治参与功能开发应当立足于“三个维度”，即政治参与主体的广度、政治过程参与的深度和政治参与目标的高度。黑龙江省社会主义学院吴艳春的《中国社会主义民主政治的发展与中国共产党制度的成长》一文认为社会主义民主政治建设与中国特色政党制度有着内在的契合性，对中国特色政党制度形成深刻的内在要求，是促使政党制度发展完善的目标指向。认为我国社会主义民主政治和政党制度实现良性互动、共同发展，必须坚持走中国特色政治发展道路。

有些论文从一定的视角切入，对具体问题进行探讨，采用社会学的理论、方法对统战理论的重要问题进行研究。浙江社会主义学院黄天柱的《政党代表性视野下民主党派社会基础的实证研究》一文认为民主党派与中国共产党并存发展，是一体多元关系在政党制度层面的要求和体现。能否重塑社会基础是未来民主党派能否实现可持续发展的关键所在，从现代政党的社会性向度出发，提升民主党派的利益代表功能无疑是优化民主党派与其社会基础之间关系的重要切入点。湖北省社会主义学院杨建国的成果《基于新经济社会学视角的社会领域统一战线工作研究》将新经济社会学理论与统一战线工作研究结合起来搭建社会领域统战工作研究框架，以“嵌入性”为手段，以“社会网络”为载体，“社会资本”为机制。进而发现社会领域统一战线工作的规律和方法，探索社会领域统战工作的实践框架。

还有一些论文逻辑严谨，语言规范，行文流畅，具有较强的规范性。河南社会主义学院王远启的成果《民主党派在新社会阶层人士政治引导工作中的作用

研究》，引文规范，数据翔实，语言通顺，观点鲜明，具有较强的表达力和解释力。吉林社会主义学院姜力的《新的社会阶层政治引导机制研究》一文文章结构紧凑、布局合理、用语准确、表意清楚，论述问题也透彻有力，规范性和学术性都非常强。

本书凝聚着全国社院系统教研人员的心血，是他们辛勤努力的结晶。让我们共同努力，相信将来定能够涌现数量更多、质量更高、作用更大的新成果！

前言

2012年中共中央颁发的《中共中央关于加强新形势下党外代表人士队伍建设的意见》和2010年中央办公厅颁发的《2010-2020年党外代表人士教育培训改革和发展纲要》，都明确提出充分发挥社会主义学院作为统一战线人才培养基地、理论研究基地、方针政策宣传基地的作用。为充分发挥“三个基地”的职能作用，就要正确认识科研工作的重要性，大力推进科研创新，加强科研管理。《纲要》要求坚持出成果与出人才相结合，建立科研创新激励机制，鼓励教师围绕统一战线和多党合作重大理论和实践问题开展科研。要加强与民主党派、工商联和有关部门的协作，广泛吸纳社会力量，推动学科体系建设，逐步形成具有统战特色的优势学科。切实发挥科研的支撑作用，为提高教学水平、推动统一战线理论政策创新服务。

中央社会主义学院坚持特色立院、质量强院、发展兴院，在搞好自身建设的同时，肩负着《社会主义学院工作暂行条例》赋予的服务、指导地方社会主义学院业务工作的责任。《条例》实施以来，在中央统战部的支持下，中央社会主义学院对地方社会主义学院的科研指导作用逐渐增强，开创了科研管理工作的新局面。两年一次面向副省级城市以上地方社会主义学院的全国社会主义学院系统科研项目已经进行到第四轮；两年一次面向社会（包括社会主义学院系统）的中央社会主义学院招标课题进行到第三轮；2010年以来，通过项目子课题、学术研讨会等形式，广泛吸纳各级社会主义学院科研力量，打造科研精品，推动科研工作上台阶、进主流；2012年10月在济南召开的第一次全国社会主义学院科研工作会议，对科研工作进行了定位，交流了科研工作经验，谋划了推进科研工作的思路和举措；通过《统战理论内参》、《统战理论内参特刊》、《研究动态》等，吸收社院科研系统的优秀科研成果，发挥科研资政作用。

社会科学的功能在于认识世界、传承文明、创新理论、资政育人、服务社会。社会主义学院的科研工作，必须坚持两个服务，以研促教，以研资政。为此，要在科研数量质量的辩证统一中逐步提高科研层次，并通过成果进学报、进内参、进出版、进课堂等多种形式，加强成果转化。全国社会主义学院系统科研项目建立以来，我们先后四次结集出版了课题成果，并将部分成果进行提炼，编发内参。为了使课题成果充分发挥科研促教资政作用，更好地服务社会，我们将其中的17项优秀课题成果以《统一战线与政治参与若干问题研究》为名结集出版。本书根据研究问题的不同分为社会主义民主政治、人民政协功能开发、统一战线与社会管理、民主党派的组织发展和新社会阶层政治引导等五个专题。

十八大报告提出：“统一战线是凝聚各方面力量，促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系的和谐，夺取中国特色社会主义新胜利的重要法宝。”本书所辑成果凝聚着社会主义学院教研人员的创造性劳动，希望本书能为党的统一战线和多党合作事业贡献一份智慧和力量。

中央社会主义学院科研部

2012年12月

序

——袁廷华 /1

前言 /7

社会主义民主政治

- 中国社会主义民主政治的发展与中国政党制度的成长····· 吴艳春 /003
- 民主监督法律化悖论的理性分析····· 沈 艳 /019

人民政协功能开发

- 人民政协功能及功能开发研究····· 白元善 /035
- 人民政协政治参与功能开发研究····· 彭 虎 /063
- 人民政协功能及功能开发研究····· 孙瑞华 /079
- 人民政协在重大公共决策中的功能提升研究····· 黄俊尧 /095

统一战线与社会管理

- 基于新经济社会学视角的社会领域统一战线工作研究 ····· 杨建国 /121
- 发挥统一战线优势 促进社会管理创新 ····· 朱晓琳 /139
- 突发事件中的宗教因素研究 ····· 孙恪廉 /155

民主党派的组织发展

民主党派政治参与组织化问题研究	黄利鸣/181
广东省民主党派代表性问题的原因及其对策的实证分析	鲁开垠/205
政党代表性视野下民主党派社会基础的实证研究	黄天柱/229
民主党派组织发展现状、问题及对策的调查研究	吉秀华/251

新社会阶层政治引导

新的社会阶层人士政治引导研究	韩玉奇/273
新的社会阶层政治引导机制研究	姜 力/299
民主党派在新社会阶层人士政治引导工作中的作用研究	王远启/317
新的社会阶层人士政治引导探索	林 芳/337

后记 /355

》》》 社会主义民主政治

中国社会主义民主政治的发展 与中国政党制度的成长

黑龙江省社会主义学院 吴艳春

任何国家、任何社会的民主都会在自身的发展中形成相应的制度表达，并通过合适的制度表达来维护特定的民主形式，促进民主的有效发展。中国共产党领导的多党合作和政治协商制度作为我国社会主义民主政治的重要组成部分和重要实现形式，其成长与社会主义民主政治的发展密切相连。本课题以民主政治与我国政党制度的关系作为研究视角，对两者之间的关系进行系统的梳理和研究，旨在揭示社会主义民主政治发展进程中中国政党制度成长的历史逻辑，探讨在当今社会主义民主政治发展面临着诸多矛盾的条件下，发展和完善中国特色政党制度的现实路径和正确方向。

一、历史考察：中国民主政治发展进程中政党制度的成长

从人类政治文明的演进历程看，政党和政党制度是顺应民主政治的需要而产生的，这是我们思考政党制度全部意义的逻辑和历史的前提。中国特色政党制度是中国民主政治发展的产物，其成长与中国民主政治发展的阶段性紧密相连。从民主政治发展的历史进程中考察中国政党制度的演进，探寻中国特色政党制度的历史逻辑生长点，有助于把握中国特色政党制度成长的内在逻辑和一般规律，为政党制度的发展提供有益的指导。

（一）中国民主政治发展的必然性与特殊性

任何一个国家的社会经济发展到一定的水平，就会产生政治变革的要求，尤其是民主政治的要求。近代以来，民主被认为是政治合法性的基本标准，政治民主化是世界各国政治发展的基本目标。

中国是一个有着古老悠久的历史文化的国家，有自己独特的政治生活，创造了内生型的中国封建专制的传统政治文明。几千年来中国社会高度集权的君

主专制制度虽然在中国从奴隶社会向封建社会转变时具有进步的历史地位，而且在中国漫长的古代史上也为中华民族的辉煌发展作出过历史性的贡献，但其高度集权的特征，也从源头上杜绝了中国走向民主的道路。随着近代西方列强的入侵，中国遭遇了严重的民族危机。在中华民族的全面危机中，封建制度的合法性也走到了历史的末路，作为政治制度的封建帝制也失去了在人们心目中的支撑力。这表明，中国走上民主政治的发展道路，是不以人的意志为转移的。

从发生学上看，民主政治源于西方，中国的民主政治是从西方移植过来的。但中国的民主与西方民主产生的历史背景、成长逻辑不同。西方民主产生于经济上自主而强大的资产阶级争取政治权利和地位的斗争，体现了资产阶级对于政治权力和地位的要求与主张，是西方资产阶级用以实现自身统治和实现自身利益的工具。限制权力和保障权利是西方民主的出发点和落脚点。西方国家实行民主的前提，即民族的独立、政权的统一和主权的完整，而中国却是在救亡图存的使命中走上反专制反侵略以追求民主政治的征途。救亡图存的革命斗争为中国的民主政治提供了起点。^①从民主政治发展的历史进程来看，自鸦片战争以来，中国社会一步步沦为半殖民地半封建社会。求得民族的独立和人民的解放、实现国家的繁荣富强和人民的共同富裕，即救亡和发展，是近现代中国的两大历史课题。基于前者，中国民主政治发展的使命体现为团结中国人民，凝聚中华民族，实现国家的独立与解放；基于后者，中国民主政治发展的使命体现为调动人民群众的积极性、主动性、创造性，实现社会主义现代化和中华民族的伟大复兴。中国的一切政治思想、政治运动、政治制度都是从这两大历史课题出发的，都是为了回答和解决这两大课题之下面临的种种任务。

政党是运用政治的中心势力，是促进民主政治发达的直接动力。近代中国民主政治发展道路是由政党塑造的，而封建专制主义和帝国主义双重统治的历史使中国政党在产生时就走上了一条独特的发展路径：靠政党领导民族民主革命，推翻旧政权，建立新国家。在中国共产党产生时，中国的第一个资产阶级政党只有短短十几年的历史。虽然它也在寻求救国救民的途径，并有推翻封建帝制之功，但最终并没有改变中国半殖民地半封建的社会地位。同时由于民国初年各军阀混

① 房宁：《民主政治十论》，中华书局2009年版，第24页。

战并把持中央政权，政党不能合法地参与政治，只能在非法状态下，以暴力手段推翻封建专制，夺取政权以实现自己的政治主张。在这种情况下，需要政党有严密的组织纪律和统一的意志。历史证明，近代以来中国民主政治的发展道路是政党角力和竞争下选择的结果。中国共产党能在各种政治力量的较量中脱颖而出，成为中国民主革命的领导者，成为人民公认的领导力量，不是靠强力，也不是靠一时的强大，而是靠自己主张的正确，靠在长期的艰苦卓绝的武装斗争中树立起的极高的威望和赢得的人民的信任和支持。在中国共产党的领导下，走中国特色的民主政治发展道路，建立人民民主的国家，实现人民当家做主，是由中国历史发展和具体国情决定的，是中国人民的历史选择，是符合国情的具有鲜明中国特色的民主政治之路。

（二）中国民主政治的发展孕育出独具中国特色的政党制度

在中国民主政治发展史上，辛亥革命标志着中国人民对民主政治的第一次选择，开启了中国走向民主政治的道路。孙中山作为资产阶级民主革命家和中国第一个资产阶级革命政党的领袖，他的政党思想和观念对于政党和政党制度在中国的实践具有重要的影响。按照孙中山等人的设想，中华民国应该按照西方国家模式，设立议会，实行多党制。然而，良好的主观愿望同残酷的现实形成巨大的反差。在仿照西方建立民主政治的形式之下，众多的、良莠不齐的政党间实际存在的只是权力争斗、党派倾轧。最终，由于中国的经济发展还不足以使资产阶级的力量对抗封建阶级的反扑，袁世凯利用政治和军事上的力量强迫国会议员修改宪法，登上总统宝座，并随即复辟帝制，竞争性的政党政治也随之破产。民初民主政治的失败，表明议会型的民主政治模式和竞争式的政党类型并不适合中国的国情。以后，中国又历经国民党的一党专制、一党独裁，以及抗战期间和抗战胜利后的一段时间里一些中间党派试图实现竞争性的政党政治而积极推行的中间路线，但历史再次证明，不顾国情地效仿西方民主政治制度的道路是行不通的。

实现人民的解放，建设人民当家做主的国家，是中国共产党在民主革命时期就为之奋斗的目标。为实现这一目标，中国共产党创建了聚合各方面的力量，协商建国，共享政权的开国之路。中国共产党认为，在整个新民主主义过程中，不应该是一个阶级专政和一党独占政府机构的制度。1940年，毛泽东同志在《新民