

2003' 长春市粮食工作纪实

长春市粮食局
2003 年 12 月

一、总体工作

- 1、长春市粮食局 2003 年工作安排 (1)
- 2、局领导在全市粮食局长会议上的讲话 (5)
- 3、局领导在全市粮食工作上半年运行情况分析会上的讲话 ...
..... (20)
- 4、长春市粮食局 2003 年工作总结 (32)

二、粮食收购

- 5、市领导在全市粮食收购会议上的讲话 (39)
- 6、粮食收购督查工作方案 (48)
- 7、粮食收购督查工作情况通报 (52)
- 8、关于今年秋粮收购形势的分析及对策建议的汇报 (54)

三、粮食销售

- 9、市领导在全市粮食销售协调工作会议上的讲话
..... (60)
- 10、局领导在粮食销售工作会议上的讲话 (65)
- 11、长春市 2003 年粮食销售奖励办法 (69)

四、企业减亏

- 12、局领导在全市粮食减亏增盈工作会议上的讲话 (71)
- 13、2003 年上半年全市粮食企业财务执行情况通报 (78)
- 14、2003 年第三季度全市粮食企业财务执行情况通报 ... (81)

五、安全保粮

- 15、市领导在全市安全保粮电视电话会议上的讲话 (86)
- 16、长春市粮食局重大情况报告制度 (92)
- 17、长春市粮食局关于做好烘后粮食安全保管工作的通知.....
..... (93)

18、长春市粮食局关于在全系统开展“年年无火警火灾”粮库竞赛活动方案	(95)
19、长春市粮食局关于对安全防火和夏粮保管工作检查的通知	(97)
20、长春市粮食局关于安全防火及夏粮保管工作检查情况的通报	(99)
21、长春市关于进一步做好粮食烘晒准备工作的通知	(101)
22、长春市粮食局关于在九台市国有粮食购销企业试行《长春市粮食系统粮食安全防范办法(草案)》的通知	(103)
23、长春市粮食系统粮食安全防范办法(草案)	(103)

六、核实库存

24、市领导在全市核实粮食库存工作会议上的讲话	(120)
25、市领导在全市核实粮食库存抽查工作会议上的讲话	(128)
26、长春市核实粮食库存实施方案	(131)
27、长春市核实粮食库存抽查工作方案	(135)
28、长春市粮食局关于剖析重点亏库企业工作方案	(138)
29、长春市核实粮食库存工作情况报告	(140)
30、长春市粮食局剖析重点亏库企业工作总结	(149)

七、粮办工业

31、局领导在全市启动粮办工业准备工作会议上的讲话	(152)
32、赴辽源市学习考察粮办工业情况报告	(154)
33、长春市粮办工业的现状及其发展意见(调研课题)	(157)

八、粮改准备

34、我市粮食流通体制改革情况的汇报(向市人大领导汇报)	(165)
35、赴辽宁省学习考察粮食流通体制改革情况报告	(177)

36、长春市国有粮食购销企业改革的初步意见和建议·····	(187)
37、长春市粮食补贴直补实施办法(草案)·····	(198)
38、长春市国有粮食购销企业改革撤库并点实施办法(草案)·····	(203)
39、长春市国有粮食购销企业改革核实库存实施办法(草案)·····	(207)
40、长春市国有粮食购销企业改革清查财务挂帐及清产核资实施办法(草案)·····	(210)
41、长春市国有粮食购销企业改革法人聘任实施办法(草案)·····	(215)
42、长春市国有粮食物销企业改革人员分流实施办法(草案)·····	(217)
43、长春市粮油市场供给应急预案(草案)·····	(222)
44、市场农业条件下粮食发展思路的创新(调研课题)·····	(227)

九、队伍建设

45、长春市粮食局关于加强粮食系统行风建设的若干意见·····	(238)
46、长春市粮食系统领导干部学习“三个代表”重要思想培训班的通知·····	(242)
47、局领导在全市粮食系统领导干部学习“三个代表”重要思想培训班开班式上的讲话·····	(243)
48、局领导在全市粮食系统领导干部学习“三个代表”重要思想培训班上的总结讲话·····	(266)
49、长春市粮食局关于对国有粮食购销企业仓储主任、科长进行业务培训的通知·····	(275)
50、长春市粮食局关于开办《粮食信息化管理与计算机维修》中专班的通知·····	(276)
51、长春市粮食局党组关于开展向刘亚臣同志学习的决定·····	(278)

52、局领导在“学先进典型、树行业新风”捐献仪式上的讲话……	(280)
--------------------------------	-------

十、党建工作

53、长春市粮食局关于兴起学习贯彻“三个代表”重要思想新高潮的实施方案	(281)
-------------------------------------	-------

54、长春市粮食局党组关于加强领导干部廉洁自律工作的承诺	(283)
------------------------------	-------

55、长春市粮食局“树组工干部形象”集中学习教育活动实施的方案	(286)
---------------------------------	-------

56、长春市粮食局“树组工干部形象”集中学习教育活动总结	(290)
------------------------------	-------

57、长春市粮食局关于举办纪念建党 82 周年主题演讲会的通知	(293)
---------------------------------	-------

58、局领导在纪念建党 82 周年演讲比赛结束时的讲话	(294)
-----------------------------	-------

十一、其它工作

59、长春市粮食局关于振兴东北地区老工业基地加快我市粮食市场化进程的意见	(295)
--------------------------------------	-------

60、长春市粮食局关于贯彻落实市委市政府《进一步加快民营经济发展的决定》的实施意见	(303)
---	-------

61、长春市粮食局关于开展联学联检活动的通知	(306)
------------------------	-------

62、长春市粮食局联学联检活动日程安排	(308)
---------------------	-------

63、局领导在联学联检活动结束时的讲话	(312)
---------------------	-------

64、长春市粮食局“学、做、创”活动公开承诺	(317)
------------------------	-------

65、长春市粮食局“学、做、创”活动公开承诺完成情况	(319)
----------------------------	-------

长春市粮食局 2003 年工作安排

(2003 年 1 月)

一、总体思路

认真贯彻落实党的十六大精神,高举邓小平理论伟大旗帜,全面贯彻国家和省有关粮食工作方针、政策,以“三个代表”重要思想为指导;以深化粮食流通体制改革为动力;以加快粮食管理信息系统建设、安全保粮监测系统建设、粮食市场体系建设和仓储基础设施建设为主要任务;以加大粮食销售泻库力度为突破口;以农民增收、财政减负、企业扭亏为目标,推进粮食市场化进程,努力开创粮食工作新局面。

二、目标和任务

- 完善粮食流通体制改革方案,理顺粮食行政管理体制。
- 加快“四项建设”步伐,提高粮食管理水平。
- 加大粮食销售泻库工作力度,力争完成 450 万吨的粮食销售任务。
- 加强做好烘晒和保管工作,确保粮食安全。
- 切实抓好粮食购销企业扭亏增盈工作,确保不突破省里下达的控亏目标,实现企业大幅减亏。为了完成上述目标,重点要抓好以下几方面工作:

(一)突出重点,进一步深化粮食流通体制改革。要把深化粮食流通体制改革作为一项重点工作来抓,按照国家关于进一步深化粮食流通体制改革的有关要求,站在加快我市经济跨越式发展的高度,从加快我市粮食流通体制改革,推进粮食购销体制市场化进程着眼,在搞好充分调研和分析测算的基础上,进一步完善我市流通体制改革的基本思路、目标和主要措施,并着力在调整企业内部组织结构,转换企业经营机制,减员增效等方面组织实施,推进改革的不断深

入。通过卓有成效的工作,使企业逐步实现“四自一独”(自主经营、自负盈亏、自我发展、自我约束,独立的经济实体)的经济实体,加速粮食流通市场化的进程。

(二)夯实基础,加快“四项建设”步伐。一是加快粮食管理信息系统建设步伐。从今年5月起,分期分批的对全市所有粮食购销企业开始安装调试由金鹰集团开发研制的粮油管理信息系统,形成省、市、县、粮库四级管理网络,彻底改变传统的检验手段,还粮食企业一个清白,给交粮农民一个明白,从根本上解决行业上的不正之风,增强粮食收购检斤验水定等验杂等环节的透明度,提高粮食管理的现代化水平。二是加快安全保粮监测系统建设步伐。积极创新条件,在全市各粮库安装安全保粮监控系统,做到24小时不间断、全天候监控。通过充分利用现代化信息技术和先进手段,逐步使保粮工作走上制度化、规范化、科学化的轨道。三是加快粮食市场体系建设步伐。加大粮油市场的建设力度,积极培育县(市)乡(镇)粮油市场的发展,逐步形成上下联动的市、县、乡三级批发市场体系,做大做强粮食市场。四是加快仓储基础设施建设步伐。抓住党的十六大提出的“继续向粮食主产区实行政策倾斜和资金扶持”的有利契机,继续加大仓储设施投入力度,积极争取国家和世行的贷款,多方筹措资金,大力推广拱棚仓储粮,力争用3-5年的时间,消灭席、穴、苫,改变粮库露天储粮的状况,使我市仓储能力由249万吨提高到660万吨,从根本上解决粮食安全问题。

(三)把握政策,全面完成粮食收购任务。从维护农民利益和农村稳定出发,认真贯彻执行国家和省粮食收购政策,严格执行粮食质量、水分检验标准,既不压等压价,也不提等提价,积极收购农民手中余粮,一季度前,全面完成保护价粮的收购入库任务。在抓好新粮收购入库同时,高度重视并全力抓好高水分粮的烘晒工作,玉米烘晒要做到3月末脱险,4月安全,5月中旬完成水稻晾晒工作。做到新粮收购与安全保粮两不误。

(四)完善机制,进一步加大粮食的销售泻库力度。坚持“卖是

硬道理”，积极研究出台售粮的鼓励政策，加大粮食销售的力度，必保完成粮食纯销售 300 万吨，争取政策支持，力争完成 450 万吨的销售泻库任务。采取政府出资鼓励并与粮食风险金补贴拨付挂钩等措施，调动粮食企业卖粮的积极性，加快粮食销售泻库进度，缓解粮食库存压力，减轻企业负担。要积极创造条件在粮食主销区和港口建立粮食销售基地，与销区建立一条“绿色通道”，解决产区粮食销售“瓶颈”问题，减少中间环节，缩小产区、销区的距离，以适应粮食市场的变化，掌握粮食销售的主动权。

（五）加强指导，促进企业减亏增盈。搞好调研，摸清情况，认真分析造成企业亏损的各种因素，指导粮食收储企业加强财务管理，认真落实控亏目标责任制，千方百计压缩费用开支，努力增加各项收入，管理使用好粮食风险金，监督企业减少非商品资金占用，控制费用支出，确保不突破省里下达的控亏额，实现企业减亏增盈。

三、主要措施

（一）强化学习意识，提高广大干部职工的理论水平。学习是一个永无止境的过程。只有不断学习，才能提高政策水平、理论水平和业务能力。因此，要结合粮食工作的实际，认真组织广大干部职工学习十六大精神、粮食政策、市场经济理论以及世贸规则等知识。要做到学习与思考相结合，理论与实践相结合，真正做到学得通，用得活，提高广大干部运用理论和所学知识解决粮食工作实际问题的能力。

（二）树立全局观念，增强为基层服务的意识。要站在推进我市经济跨越发展的高度，充分发挥粮食工作行政主管部门的职能作用，增强为基层服务的意识。从加快农业产业化进程出发，依托粮食资源优势，积极配合县（市）区在粮食转化和深加工方面下功夫做文章，促进资源优势向经济优势转化。要利用各种方式和手段，加强对外联络和沟通，拓宽合作渠道，广泛招商引资，特别要注意利用民间资本，开发项目，引进资金和技术，扶持粮食加工企业的发展，上规模、上水平，不断提高企业的市场竞争能力和粮食产品的市场占有率。注意利用沿海城市对外窗口的作用，争取把我市的粮食产品更

多地打入国际市场。切实把服务寓于履行职能的各个环节之中,加强对干部职工的管理和教育,端正思想观念,摆正自身位置,增强服务意识,转变工作作风,切实帮助基层和企业解决实际困难。

(三)加强行风建设,进一步规范粮食市场秩序。为确保国家和各项政策落到实处,保护好农民的利益,我们将切实加强国有粮食购销企业的行风建设,继续实行“六公开”“三保证”,规范各类业务人员的服务标准及行为,让卖粮农民满意。组织相关部门对无证经营、哄抬粮价、合同欺诈、欺行霸市、压等压价、掺杂使假、倒买倒卖售粮证的行为予以坚决打击,加强对粮食收购市场的管理。同时,实行行风建设“一把手”负责制,坚持一级抓一级,一级对一级负责,切实推进粮食系统行风建设的不断好转。

(四)运用先进手段,提高管理的现代化水平。要不断提高运用电子商务网络的能力,准确掌握市场信息,搞好市场价格走向预测,通过电子商务网络,将我市粮食品种、质量、数量、价格等信息统一向国内外市场发布,扩大粮食销售信息覆盖面,力争实现现货交易、网上交易、期货交易“三位一体”销售网络,并逐步与国际市场接轨,形成粮食“大流通”的格局。充分发挥信息技术在粮食管理、检测、监控等方面的作用,提高粮食管理的现代化水平。

(五)加强自身建设,提高队伍整体素质。当前,粮食事业改革和发展的任务十分艰巨,只有抓住队伍建设这个“关键”,着力在提高素质、启动内力;深化改革、加大动力;勇于创新、增强活力;和谐共进、形成合力上下功夫,切实提高广大粮食干部的素质,才能完成粮食工作的各项任务。要进一步加强领导班子建设和党风廉政建设,树立勤政为民,廉洁诚信、服务一流的行业新风尚和粮食人新形象;要坚持不懈地加强和改进思想政治工作,理顺情绪、化解矛盾;要适应新形势,切实加强干部职工的教育和培训,不断提高政治理论水平、政策水平、业务水平和驾驭市场经济的能力,努力建设一支精干、廉洁、高效的粮食干部职工队伍

在全市粮食局长工作会议上的讲话

赵贵军

2003年3月12日

同志们：

为贯彻落实全省粮食局长工作会议精神，更好地做好今年的工作，我们召开这次全市粮食局长工作会议。主要任务是，回顾总结去年的工作，安排部署今年的粮食工作任务。下面，根据局党组讨论的意见，我讲三个方面的问题。

一、2002年工作的简要回顾

2002年，我市的粮食工作在市委、市政府的正确领导下，按照“富民强市、跨越发展”的总体要求，把推进粮食市场化进程，加大粮食销售力度，千方百计增加农民收入，提高企业经济效益，严格控制亏损指标，确保粮食安全作为全年工作的中心任务来抓。一年来，经过全市粮食系统广大干部职工的共同努力和扎实工作，较好地完成了全年的工作任务。

1、新粮收购进展顺利。2002年，国家对粮食收购政策做了较大调整，主要是缩小保护价收购范围，减少保护价收购总量，适当调低保护价水平，全面放开粮食收购市场。这与原定的按保护价敞开收购的政策有了较大变化。由于政策的调整以及粮食丰收、农民手中余粮较多，但在客观上没能实现增产增收，农民的思想情绪波动较大，给粮食收购工作带来一定的压力和困难。在不利因素增多、工作难度较大的情况下，为了做好新粮收购工作，市里及时召开粮食收购工作会议，对粮食收购工作做出全面部署。会后，全市各级粮食部门行动迅速，明确任务，强化措施，狠抓落实，使我市的粮食收购工作迅速掀起高潮。在粮食收购过程中，我们针对粮食水分偏高、保护价水稻指标不足、水稻等级普遍达不到标准、收购资金不能及时到位等问

题,一方面及时向省里汇报和反映,一方面注意做好宣传解释工作,并积极与有关部门进行协调,使问题及时得到解决,确保了粮食收购工作的顺利进行。截止到今年2月底,全市共收购粮食352万吨,其中保护价粮267万吨,市场粮85万吨。从入库粮食质量情况看,玉米一等占86%,二等占14%,平均水分在27%,比上年高5个百分点;水稻一等占2%,二等占66%,三等占32%,平均水分在16%左右,比上年高0.5-1个百分点。

2、粮食销售势头良好。我市作为产粮大市,粮食年总产量基本稳定在130亿斤上下,由于按保护价敞开收购农民手中余粮,造成粮食库存量较大,超储严重。为了减轻库存压力和财政负担,市政府下达了400万吨粮食销售泻库年度指标。为了完成这一艰巨任务,各级粮食部门面对粮食市场供大于求、价格低迷、顺价销售难的不利局面,在严格执行顺价销售政策的基础上,克服困难,开拓进取,千方百计做好粮食销售工作。通过加强产销对接、开辟新的销售渠道,以及积极参与粮食竞拍等多种形式,不断加大粮食销售的力度,并取得了较好成效。特别是去年8月省里提出“现价销售、秋季补库、财政承诺、发行监管”和“现价销售、后补价差”两项促销政策措施后,各级粮食部门紧紧抓住这一有利机遇,采取现价销售秋季补库和移库集港待销等有效措施,大打粮食销售泻库攻坚战。尤其是农安、九台两地,由于领导重视,亲自组织和参与粮食销售工作,成效特别明显。仅九台市去年就实现粮食销售毛利达7062万元,这既减轻了库存压力,又增加了企业效益,同时还有效缓解了企业资金短缺和拖欠职工工资的矛盾。经过上上下下的共同努力,截止到2002年12月末,全市共销售粮食406万吨,超额完成了全年粮食销售泻库任务。

3、仓储设施建设和安全保粮工作明显改善。2002年,全市粮食仓储基建项目进展顺利。在继续抓好前两年国家储备粮库地坪、罩棚、烘干设施和200亿斤国家粮库建设项目、专项设施项目的基础上,2002年又投入2870万元专项设施项目建设资金,完成地坪14.5万平方米,罩棚2.15万平方米,建设烘干机3台,且大部分已投入使

用。世行贷款项目的6个中转库、10个收纳库也已基本完工。由于加大了仓储设施建设的力度,使我市粮食储存条件得到了进一步改善。

在搞好仓储设施建设的同时,我们还十分重视高水分粮烘晒、烘后粮保管以及病虫害防治和防汛工作。先后多次召开调度会,对粮食烘晒和安全保粮做出专门的安排和部署,确保了粮食保管工作的有序进行。截止去年4月份,全市共烘晒高水分玉米368万吨,晾晒水稻73万吨。全年投入专项资金80万元用于防止粮食虫害,搞好粮食薰蒸。为了促进粮食仓储的规范化管理,在全市范围内,狠抓了“一符四无”粮仓建设工作,使库容库貌、现场管理等都有了明显的改进。在省级“一符四无”大检查中,我市共有4个县(市)区被评为“一符四无”先进县(市)区,9个粮库被评为省级“一符四无”粮仓示范库,99个粮库被评为省级“一符四无”先进单位。

去年9月,我市连续发生3起粮库火灾事故,在社会上影响很坏。省、市领导非常重视,市委、市政府还为此专门召开了安全防火工作紧急会议,对粮食部门的管理提出了严肃批评,要求对安全防火实行24小时死看死守。同时,公安部门也加大了对此类案件的侦破力度。全市上下各级粮食部门都把安全防火作为头等大事来抓,先后多次集中组织安全防火大检查,特别是在国庆节期间,我们放弃节日休息,组成了5个检查组,采取封闭时间、封闭抽检对象的方式先后3次,集中对有关重点部门的安全工作进行了拉网式的检查。由于领导重视,排查细致,工作得力,措施到位,使仓储企业的事故隐患得到了及时整改,有效遏制了各类安全事故的发生,维护了社会的稳定。

4、企业控亏指标预期实现。为有效控制企业亏损,实现全年减亏目标,年初,我们按照省里下发的《全省国有粮食购销企业减亏增盈工作指导意见》的要求,结合我市的实际,经认真研究和综合平衡,将省下达的控亏目标分解落实到各县(市)区及市直单位,并要求各企业都要在扩大销售、完善管理、搞好核算、控制费用等方面加

大工作力度,通过扎实有效的工作,把亏损降到最低程度。与此同时,我们还进一步加大了对粮食风险金使用的监管力度,确保风险金的合理使用和安全运转。去年,省里下拨我市粮食风险金8.7亿元,我们从关心职工生活、维护大局稳定出发,本着实事求是的精神,提出了风险金使用原则,在扣除归还农发行贷款利息后,剩余部分要首先用于解决拖欠职工工资,以稳定队伍,减少不安定因素,进一步调动了职工生产销售的积极性,有效地稳定了职工队伍的思想情绪,保证了十六大期间企业没有发生重大事故。

2002年,全市粮食系统的广大干部职工,面对库存积压严重、企业负担沉重、风险金总量不足、补贴不能及时到位、职工工资欠帐较多等诸多困难,顾全大局,迎难而上,积极工作,为实现全年控亏目标做出了不懈的努力。去年,全市国有粮食购销企业共发生亏损41859万元,扣除政策性因素造成亏损16713万元,实际亏损25146万元,同口径对比减少亏损4782万元,保持了粮食购销企业亏损呈逐年下降的趋势。

5、粮食流通体制改革取得新的进展。去年,我们把深化粮食流通体制改革作为全年工作的一件大事来抓,并就进一步深化粮食流通体制改革的问题,进行了比较深入的调研。9月份,我们组成专门的班子,集中一段时间,深入基层企业对粮食流通体制的现状进行了认真的调查摸底。同时,带着问题赴外地进行了考察学习,并向国家有关部门和专家作了认真的咨询。在此基础上,形成了《长春市粮食流通体制现状、问题和改革意见》,于10月17日向市委、市政府领导做了专题汇报,得到领导的肯定。在“意见”中,提出了“因地制宜、立足实际、积极稳妥、循序渐进”的改革基本原则。按照这一原则,我们从确保“老粮有人管、新粮有人收、在岗有责任、下岗有保障”出发,研究探讨实行企业组织结构调整、转换经营机制、减员增效战略,得到大部分层面的认可,不仅为领导决策提供了参考,也为进一步深化粮食流通体制改革工作打下了很好的基础。与此同时,去年我市理顺粮食行政管理体制工作也迈出了实质性的步伐。大多

数县(市)区党委、政府都能认真贯彻省政府〔2002〕5号明传电报精神,回顾和反思近几年来现行行政管理体制存在的弊端,及时果断地作出撤销具有行政职能的收储公司,将其职能并入粮食局。而且都能根据本地区粮食工作任务及职能重新核定领导职数、内设机构和人员编制,个别没有进入政府序列的,其工作经费也都纳入当年财政预算。从而使粮食行政管理体制得到了进一步理顺,改变了以往政出多门、推诿扯皮和相互掣肘的现象,为充分发挥职能部门的作用,做好粮食宏观调控工作提供了有力的组织保证。

6、行风建设得到进一步加强。去年,全市各级粮食主管部门按照“管行业必须管行风”的要求,不断加强自身建设,转变思想观念,强化服务意识,使粮食系统的行风建设得到明显加强。针对全面放开粮食收购市场的实际,各地都把行风建设作为粮食收购工作中的一项重点工作来抓,在全市粮食收购工作会议上我们及时下发了《关于加强粮食收购工作行风建设的意见》,对粮食收购过程中的行风建设提出了明确要求。各粮食购销企业都能按照文件的要求,普遍加强了对本单位干部职工的廉洁自律教育,广泛开展“满意在粮库,服务到农户”活动。在库内设立农民休息室和食堂,备有开水、便民药箱、修理部、整理和筛选工具等服务设施,积极为送粮农民搞好服务。大部分县(市)、区对粮库化验科长都实行了异地交流,有效地杜绝了“人情粮”、吃拿卡要等不正之风的发生,基本上做到了“六公开”、“三保证”,真正以作风的改进树立了粮食系统的良好形象,密切了粮食部门与群众的关系。

为加强对粮食购销企业的管理,严格执行粮食收购政策,市里根据各县(市)区在粮食收购工作中反映出来的问题,成立了秋粮收购领导小组,把物价局、技术监督局等部门列为成员单位,形成合力,做好粮食收购检质检验工作,改变了收后监督的被动局面。市政府粮食收购督查工作小组还集中利用一周的时间分赴到各县(市)、区进行督查,及时解决了粮食收购过程中出现的问题,保证了粮食收购工作的顺利进行。在年底,各级粮食行政主管部门针对我市国有粮食

购销企业经营不景气,部分职工生活困难的实际,以对党对事业高度负责的精神,关心职工疾苦,耐心细致地做好职工的思想政治工作,并在两节来临之前,对困难职工进行了走访慰问,体现了党和政府对粮食收储企业的关怀和温暖,保证了困难职工过上了一个快乐祥和健康的春节。为此,有的职工还给局里发来了感谢信。特别应当指出的是,一些国有粮食购销企业的干部职工在长期不开工资的情况下,仍坚守岗位,努力工作,表现出很高的政治觉悟。在这里我代表市粮食局向全市粮食战线的职工表示衷心的感谢!

此外,全市的军粮供应从抓质量、抓服务、促销售入手,积极精心组织粮源,确保军队能吃上新粮,为我市连续四年被评为“科技拥军模范城”作出了应有的贡献;粮食科研设计部门积极面对市场,从抓信誉、质量入手,按时完成了省、市建仓办下达的各项设计、勘察任务,取得了较好的经济效益;粮油监测部门充分发挥部门职能作用,强化质量检验检测工作,为全市安全保粮提供了无私的服务;粮油批发市场体系建设进一步加强;各级粮校在生源不足的情况下,不断探索办学的新路子,改革课程设置,按时完成了各项教学计划。

在充分肯定上一年工作成绩的同时,我们必须清醒地看到,我们的工作与市委、市政府的要求,还有很大差距。主要是思想解放不够,创新意识不强,由于粮食库存量大、企业包袱重、粮食顺价销售难,购销企业普遍存在“经营靠政策、收购靠贷款、工资靠补贴”的惰性思想;市场意识淡薄,存在“重收购、重管理、轻销售”的倾向,没有真正认识到做好粮食销售工作对于企业的生存和发展具有十分重要的意义;“四防安全”责任制还没有真正落到实处,对于没有安全就没有效益的认识不够充分,致使火灾事故屡屡发生;一些粮食购销企业经营管理水平不高,亏损额较大;行风建设有待于进一步加强,特别是粮食系统内部个别领导干部和职工自身素质较低,缺乏良好的职业道德,给粮食部门造成了不良影响。这些问题都需要在今后的工作中加以克服和解决。

二、2003 年重点工作任务

根据全省粮食工作会议精神,结合我市实际,经局党组研究提出了2003年我市粮食工作的总体思路:认真贯彻落实党的十六大精神,高举邓小平理论伟大旗帜,全面贯彻执行国家和省有关粮食工作方针、政策,以“三个代表”重要思想为指导;以深化粮食流通体制改革为动力;以加快粮食管理信息系统建设、安全保粮监测系统建设、粮食市场体系建设和仓储基础设施建设为主要任务;以加大粮食销售泻库力度为突破口;以农民增收、财政减负、企业扭亏为目标,推进粮食市场化进程,努力开创粮食工作新局面。按照这一指导思想,今年我们将重点抓好以下八项工作。

1、积极稳妥,进一步深化粮食流通体制改革。粮食流通体制改革涉及面广、政策性强,是一项牵动全局的工作,必须慎之又慎。我们要按照省里的部署,在国家改革方案出台前,不搞大的动作,立足现有条件,重点在国有粮食购销企业组织结构调整、内部经营机制转换和减员分流三项改革上做好试点工作。各县(市)区可根据各自的实际,在三项试点中选择一至二项,在基础条件较好,经营管理水平较高,亏损少、负担轻的粮库中进行改革尝试,并争取有所突破。

关于改革试点工作,在这里需要强调几点:一是企业转制必须因地制宜,从实际出发。可在具备条件的粮库中实行“一库两制”,粮库的原有框架不变,在经营管理好库存老粮的前提下,在粮库内部组建经营部,模拟公司运转,随行就市经营市场粮,本着“购得进、销得出、有效益”的原则,实行自主经营,自负盈亏,人员工资上不封顶,下不保底。有条件的也可成立规模不等的多种经营公司,利用当地资源,组建股份制公司。二是减员分流必须积极稳妥,慎重从事。如果职工解除劳动关系在经济补偿金落实不了时,轻易不要触及。对企业富余人员,可采取现有职工轮流放假的过渡性办法来解决。有条件的地方放假期间可发放基本生活费。但在具体的操作上一定要确保公平、公正,防止激化矛盾,引发不安定因素。三是企业内部人员的优化组合,要本着公开竞争的原则进行。各地可选择一至二个粮库实行定岗定员,竞争上岗,领导班子实行竞聘制,职工队伍实行

全员聘用制。竞聘的领导班子没有完成任期内目标责任制的,主管局和企业职代会都有权罢免。需要特殊强调的是对于各项试点工作没有现成的模式可供借鉴,只能在实践中探索。因此,各级党委和主管部门必须高度重视,加强领导,精心组织,搞好协调服务。在试点工作正式推开前,要做好深入细致的思想工作,决不能简单草率从事,必须确保企业和队伍的稳定,保证不出乱子,这是一条大原则。

关于理顺行政管理体制工作,市领导已有明确意见,市里不再统一发文。目前还没有理顺的县(市),要抓紧做好各方面的协调工作,确保在今年3月末前完成行政管理体制的理顺工作。机构撤并后,粮食局的职能和工作量相应增加,各地可根据任务量的大小重新核定领导职数、人员编制和内设机构。各县(市)区粮食局的内设机构,原则上应与省局对口设置。其经费来源无论序列内还是序列外,都应纳入当地财政的年度预算。在理顺行政管理体制的过程中,各地要注意做好人员分流工作,合理安排,精心运作,实现平稳过渡。

2、夯实基础,加快“四项建设”步伐。一是加快粮食管理信息系统建设步伐。从今年5月起,分期分批对全市所有粮食购销企业开始安装调试由金鹰集团开发研制的粮油管理信息系统,形成省、市、县、粮库四级管理网络,逐步改变传统的检验手段,增强粮食收购检斤、验水、定等、验杂等环节的透明度,提高粮食管理的现代化水平。争取早日还粮食企业一个清白,给交粮农民一个明白。二是加快安全保粮监测系统建设步伐。积极创造条件,在全市178个粮库安装安全保粮监控系统,做到24小时不间断、全天候监控。通过充分利用现代化信息技术和先进手段,逐步使保粮工作走上制度化、规范化、科学化的轨道。关于上述两个系统的建设工作,我再这里要多说几句,这项工作得到了省局的大力支持和帮助。目前,省局已对我们呈报的相关请示做出批复,同意拨付两项系统建设所需资金。这说明省里对我市的粮食工作非常关注和重视,同时也是一种信任和肯定。为了不辜负省里的期望,确保高质量完成两个系统的建设任务,市里将统筹做出安排,资金统一调拨使用,设备统一定点采购,安排