

赵爱国 著

GUOJIZHENGZHISHIHJIAOZHONGDE ZHONGMETIYUYUTIZHIYUZHENGCHÉ

国际政治视角中的 中美体育体制与政策

 华中师范大学出版社

2012年国家体育总局体育哲学社会科学项目
(批准号1693SS12086)

国际政治视角中的 中美体育制度与政策

 华中师范大学出版社

新出图证(鄂)字 10 号

图书在版编目(CIP)数据

国际政治视角中的中美体育体制与政策/赵爱国 著.

—武汉:华中师范大学出版社,2013.12

ISBN 978-7-5622-6381-4

I. ①国… II. ①赵… III. ①体育事业—管理体制—研究—中国 ②体育事业—方针政策—研究—中国 ③体育事业—管理体制—研究—美国 ④体育事业—方针政策—研究—美国 IV. ①G812 ②G817.12

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 269679 号

国际政治视角中的中美体育体制与政策

© 赵爱国

责任编辑:苏 睿

封面设计:甘 英

责任校对:刘 峥

编辑室:学术出版中心

电话:027—67863220

出版发行:华中师范大学出版社

社址:湖北省武汉市珞喻路 152 号

电话:027—67863040(发行部) 027—67861321(邮购)

传真:027—67863291

网址:<http://www.ccnpublish.com>

电子邮箱:hscbs@public.wh.hb.cn

印刷:湖北民政印刷厂

督印:章光琼

字数:183 千字

开本:710mm×1000mm 1/16

印张:12

版次:2013 年 12 月第 1 版

印次:2013 年 12 月第 1 次印刷

定价:35.00 元

欢迎上网查询、购书

敬告读者:欢迎举报盗版,请拨打举报电话 027—67861321

序 言

2002年赵爱国同志到国家体育总局群众体育司工作,成为一名国家公务员。多年来,在努力做好本职工作的同时,他勤奋学习,常对一些体育理论问题进行思考研究,与其博士学位论文同名的本书便是他进行思考研究的一项成果。

当前,我国正在加快推进政府职能转变,建设“五位一体”的中国特色社会主义,在世界舞台上扮演的角色越来越重要。在这一时代背景下,如何准确把握体育在国家发展中的地位,如何确立切实有效的体育体制与政策,使体育的能量得到充分释放,为“中国梦”的实现多作贡献,是亟待解决的重大课题。本书围绕这一课题,运用国际政治学、政治学、政策学、历史学等学科理论,以及比较政治学和跨学科综合研究方法,对中美体育体制与政策进行了剖析,结合阐述体育对提升综合国力、增进国家利益的作用,概括出两国体育体制与政策的发展演变规律,归纳出在体育体制与政策领域中国应向美国学习、借鉴的方面,很有意义。

这一研究成果有助于我们更好地认识和理解体育在提升综合国力、增进国家利益方面所扮演的重要角色,摆正体育在国家发展中的位置;有助于我们透视以中美为代表的世界不同政治制度、不同经济社会发展水平、不同文明国家的体育发展状况,把握世界各国体育发展的整体规律;有助于我们从体育体制和政策的角度考察中美两国政治、经济、文化和社会特点,更好地理解中美国情国力的差异;有助于我们客观地审视本国体育体制与政策,学习借鉴美国好的经验和做法,更好地开展体育工作。

“书山有路勤为径,学海无涯苦作舟。”本书虽薄,但作为作者本人攻

读博士学位学习成果的体现,字里行间却流露着学习和探索精神。对于一名青年公务员来讲,这是难能可贵的。对于这种学习和探索精神,我们应大力褒扬和提倡。

我们正处在一个需要学习的时代,只有不断努力学习,才能赶上时代前进的步伐。对青年公务员而言,努力学习不只是增长新知识、树立新理念、提升新本领,应对工作中出现的新情况、新问题、新矛盾的需要,也是在人生征途上不断成长进步、在事业发展领域不断开拓进取的需要。正如习近平总书记在中央党校建校 80 周年庆祝大会上所讲:“历史和现实都告诉我们,事业发展没有止境,学习就没有止境”,只有不断加强学习,提高学习能力,才有在社科理论上“指点江山,激扬文字”的资本,才能在实践工作中增强科学性、主动性、预见性,使自身工作体现时代性、富于创造性。

对青年公务员来讲,学习的根本目的是,通过不断学习,加快知识更新、优化知识结构、拓宽眼界和视野,增强分析问题和解决问题的能力。作为公务员,要将学习与工作很好地结合起来,不要为学习而学习、为读书而读书。怎样学习?我认为至少应注意:不拘一格,使学习切合个人理想、立足时代要求、针对工作需要,做到学以致用、学用结合、学用相长;既向书本学习,也向实践学习;既向人民群众和专家学者学习,也向国外有益经验学习。

学无止境。希望并祝愿赵爱国同志再接再厉,在已有成绩的基础上继续加强学习,在工作上取得更大进步!

国家体育总局副局长

冯建中

内容摘要

本书从国际政治的角度,对中美体育体制和政策进行了比较分析:中美体育体制和政策与国际政治互相影响,反映出两国通过体育提升综合国力、增进国家利益这一目标追求。全书共分七章:

第一章阐述了本书的选题意义、研究对象和研究方法,对选题的研究现状进行了述评,并介绍了本书的框架结构、主要内容和创新点。

第二章论述了体育与国际政治、体育体制和政策与国际政治的互动。一方面,国际政治深刻影响着体育,现代体育常常受国际政治的左右和影响;另一方面,体育又对国际政治产生反作用,国家通过确立某种体育体制、推行对内对外体育政策,促进了本国经济发展、政治稳定、文化繁荣与社会团结,提升了本国综合国力,直接或间接地影响着国家间力量的消长以及国家间关系和国际政治态势。

第三章从国家和政府在体育领域的角色与作用、社会组织与政府的关系及其在体育方面的作用、竞技体育体制、体育法制四个方面对中美体育体制进行了比较分析。

第四章从群众体育、学校体育、体育产业三个方面对中美对内体育政策进行了比较。两国对内体育政策的基本出发点和主要目标是,以体育为杠杆提升本国综合国力,促进本国国家利益的实现。为实现这些政策目标,两国结合各自国情,在群众体育、学校体育和体育产业方面分别采取了有差异的具体政策。

第五章比较了中美对外体育政策。两国均注重将体育对外政策纳入国家整体外交战略,结合本国实际,在开展与其他国家的体育交流、参与国际体育组织和参加国际体育赛事等方面采取了一系列措施。

第六章阐述了两国体育体制、体育政策与国际政治的相互作用。中美体育体制的确立与变迁深受国际政治影响;通过国际体育交流,两国体育体制所体现出的两种不同政治文化、政治价值观和发展理念对中美关系和国际政治进程产生了不可忽视的影响;两国的体育政策中既包含增进双边合作、巩固双边关系的因素,也包含可能加剧双边矛盾、影响国际政治平稳发展的因素。

第七章对中国体育体制与政策的改革完善进行了阐述。为充分发挥体育在提升综合国力、增进国家利益方面的作用,面对当代国际政治新形势,中国应全面深入地对自身的体育体制与政策进行审视,认真学习借鉴美国的一些做法,对本国的体育体制和政策进行改革完善。

目 录

第一章 绪论	(1)
第一节 问题的提出与研究意义	(1)
第二节 分析框架与内容安排	(4)
第三节 研究现状与学术创新	(13)
本章小结	(27)
第二章 体育与国际政治的互动	(28)
第一节 体育与国际政治相互作用	(28)
第二节 体育影响国际政治的路径	(36)
第三节 体育体制与政策对国际政治的影响	(42)
本章小结	(46)
第三章 中美体育体制	(47)
第一节 中国的体育体制	(47)
第二节 美国的体育体制	(57)
本章小结	(70)
第四章 中美对内体育政策	(72)
第一节 群众体育政策	(72)
第二节 学校体育政策	(81)
第三节 体育产业政策	(88)
本章小结	(97)
第五章 中美对外体育政策	(98)
第一节 开展与其他国家的体育交流	(98)
第二节 参与国际体育组织	(107)

第三节 参加国际体育赛事	(114)
本章小结	(125)
第六章 中美体育体制和政策与国际政治的互动	(126)
第一节 国际政治对中美体育体制与政策的影响	(126)
第二节 中美体育体制对国际政治的影响	(135)
第三节 中美体育政策对国际政治的影响	(143)
本章小结	(149)
第七章 当代国际政治背景下中国体育体制与政策的改革完善	(150)
第一节 当代国际政治特点及其发展趋势	(150)
第二节 当代国际政治对中国体育体制与政策的要求	(155)
第三节 中国体育体制与政策的改革完善	(163)
本章小结	(169)
结语	(170)
参考文献	(172)
后记	(183)

第一章 绪 论

体育是人类文明的重要组成部分,它产生于人类的生产劳动实践,并随着人类社会的进步而发展。通过体育提升综合国力已成为当今世界许多国家的重要选择。在中国,围绕如何改革完善体育体制和政策,使之更好地为提升国力服务的研究越来越多。立足于时代背景,从国际政治的视角对中外体育体制与政策进行比较研究,在此基础上梳理出外国体育体制和政策中可供中国学习借鉴的内容,对中国体育工作的开展具有重要意义。

第一节 问题的提出与研究意义

一、问题的提出

当代体育因其具有多元功能和价值——集政治凝聚力、经济发展力、文化传播力、社会亲和力、国际影响力于一身——而日益受到世界各国的重视,成为各国提升自身硬实力和软实力的重要媒介。

对中国而言,体育是国家经济社会事业的重要组成部分,体育体制与政策是体育发展的重要基石和保障。新中国成立以来,由于确立了符合国情的体制,推行了一系列有效的政策,中国的体育尤其是竞技体育突飞猛进,在2008年北京奥运会等国际大赛中取得了举世瞩目的成绩,为实现体育强国这一战略目标奠定了坚实基础。与此同时,中国体育事业的发展仍存在不少不利于体育强国建设的“短板”,其中具有根本性和战略性的问题是体育体制和政策的改革完善,包括竞技体育举国体制如

何更好地适应新形势的需要、满足人民的新期待等。那么,未来中国的体育体制和政策如何进行改革完善?对这一问题的科学回答,需要我们首先对中国的体育体制和政策进行全面深入的研究,准确把握中国体育体制和政策的状况。

目前,围绕北京奥运会后中国体育体制与政策的改革完善,国内许多学者正从不同角度进行研究。笔者认为,这方面的研究至少应把握好以下三点:

1. 立足于时代背景

当今世界正处于全球化时代。中国与各国的政治经济联系日益紧密,中国的国家利益广泛分布于全球各地和各领域,中国的发展很大程度上受制于国际安全、政治和经济环境。发端于外国的金融危机,某些国家利用互联网和打着人权旗帜干涉中国内政、干扰中国发展、阻遏中国和平崛起的阴谋,无一不在深刻地影响着中国。这种全球化的时代背景客观要求我们在研究中国体育体制与政策问题时,必须放眼全球,把握国际形势特点及其发展变化,只有这样,才能高屋建瓴地作出更全面、更科学、更准确的判断。

2. 选取合适的视角和学科理论

体育具有文化和政治属性。体育属于大文化的范畴,具有文化属性,体育与文化有着千丝万缕的联系,已成为学术界的普遍共识。体育还具有政治属性。古今中外,国家常常自觉地把体育当成一种国家政策工具。古代体育通常与以增强军事力量为目的的“习武”联系在一起,如亚里士多德在《政治学》中说,体育“通常是借以培养勇毅的品格”,体育“有助健康并能增强战斗力量”。现代奥林匹克运动的创始人顾拜旦也认识到体育与政治之间不可分割的联系,他倡导现代奥林匹克运动的主要目的是,通过体育这一平台增进各国间的交流和理解,消泯作为“政治的继续”的战争。当代各国利用奥运会大打政治牌,通过奥运会表达对国际事务的主张,更凸显了体育的政治属性:“体育的重要性远不止于给人带来娱乐或者使人健康。体育从其诞生开始,就与某种政治目的联系起来。”^①对具有文化和政治属性的体育问题进行研究,常常不可避免

^① James Russell Walker. *The Politics of Performance: Soviet Participation in the Olympic Games 1952—1984*. Master of Arts' Degree Diss., The University of Texas at Arlington, 1988, p. 105.

地要涉及政治学与文化学的研究视角和方法。由于国际政治学注重多领域、跨学科的综合研究,涵盖了政治、文化、历史、法学等多个领域和学科,特别是其引入和发展了政治学、文化学的研究方法,因此,在当今全球化时代背景下,从国际政治的视角,运用国际政治学等学科理论对体育进行研究,不啻为一种较好的选择。

3. 找准中国体育在世界体坛的定位

理清中国体育在世界体坛的位置及其与世界先进国家的差距,并在此基础上明确中国体育发展和努力的方向,是保证中国体育体制与政策改革完善取得最佳效果的前提。要理清这种定位,就需选取一个适当的参照对象进行比较。鉴于美国是当今世界最重要的国家和体育强国,包括体育在内的美国经济社会发展模式对世界许多国家都产生了重要影响,因此,深入比较研究中美体育体制与政策的特点及其发展规律,梳理在体育领域中国应从美国学习借鉴的内容并据此提出改进措施,对中国建设体育强国具有重要意义。

基于以上三点,有必要立足于当今全球化时代背景,从国际政治的视角,运用国际政治等学科理论,对中美体育体制与政策进行比较和剖析。

二、研究意义

从国际政治的视角对中美体育体制与政策进行比较研究,具有以下重要意义:

其一,中美关系是当今世界最重要的双边关系。崛起的中国如何处理与美国的关系、美国对中国崛起的态度和反应,是影响中国能否顺利崛起的重要因素。在这种背景下,对美国政治、经济、文化及外交的研究具有重要而深远的现实意义。从国际政治的视角对中美体育体制与政策进行比较研究,有助于我们从体育体制和政策的角度考察两国政治、经济、文化和社会特点,使我们更好地理解 and 把握中美的国情国力,实现“知彼知己,百战不殆”。

其二,中国是社会主义国家、发展中国家、东方文明的典型;美国是资本主义国家、发达国家、西方文明的典型,中美两国的体育在当今世界具有广泛代表性。对中美体育进行比较研究,有助于我们透视以中美为代表的世界不同政治制度、不同经济社会发展水平、不同文明国家的体

育发展状况,了解世界各国体育发展的整体规律。

其三,美国是当今世界体育强国,在群众体育、竞技体育和体育产业等体育管理和运作模式方面为世界其他国家树立了典范。以体育体制和政策为切入点,对中美体育进行比较分析,有助于我们“师夷长技以制夷”,以美国为参照,客观地对本国体育体制和政策进行审视,更好地学习借鉴美国的经验和做法,做好我国体育工作。

最后,总体上看,目前国内外对中美两国的研究成果主要集中于国际政治及外交、军事战略等“高级政治”领域,从文化、体育等“低级政治”角度对中美进行分析研究的文献很少。从国际政治角度分析中美体育体制和政策,有助于我们更好地认识和理解体育在国际政治及中美双边关系中扮演的重要角色,从而更好地摆正体育在国家发展中的位置,使体育在提升国家综合国力方面的综合价值和多元功能得到更好发挥。

第二节 分析框架与内容安排

一、研究对象、目的与主要观点

本书以中美体育体制和政策为研究对象。研究的主要目的是:立足于国际政治大背景,对中美体育体制的建构和体育政策的实施进行比较研究,以探寻两国体育体制和政策的异同,把握两国体育发展的特点与规律,查找中国体育与美国体育存在的差距,进一步明确在体育领域中国追赶和超越美国的方向。

本书主要观点为:中美体育体制的建构与体育政策的实施深受国际政治影响并反作用于国际政治。中国应立足于当代国际政治现实,学习、借鉴美国的体育体制与政策,对本国体育体制与政策进行改革完善,更好地发挥体育在提升国家综合国力、增进国家利益方面的积极作用。

二、分析框架

(一)分析角度及思路

本书选取了以下三种角度对中美的体育体制和政策进行论述:

1. 国际政治角度

把中美两国的体育体制与政策放在国际政治大背景下,结合不同时

期国际政治现实及其特点对两者进行考察与比较,即国际政治对两国体育体制建构、体育政策实施有何影响;两国体育体制和政策如何对国际政治产生反作用;面对当代国际政治现实及其发展趋势,中国如何更好地改革完善体育体制、更有效地推行体育政策。

2. 历史角度

对中美体育体制的建立、调整及体育政策的历史变迁进行追溯,归纳和概括两国体育体制和政策的发展轨迹。

从历史角度讲,“中国”可指奴隶制及封建制王朝治下的中国、“中华民国”政权治下的中国、中华人民共和国。基于以下两点考虑,本书将中国界定为中华人民共和国,中国的体育体制和政策也相应地被限定在1949年以后。

其一,由于时代局限性和时局影响,包括“中华民国”在内的旧中国政府一直没有确立系统而稳定的体育体制和政策,直到1949年中华人民共和国成立,这种状况才发生根本改变,具备了与美国体育体制和政策进行比较研究的必要条件。

其二,撰写本书的主要目的和出发点是,通过对中美体育体制和政策进行比较,探寻两国体育体制和政策的发展演变规律及其趋势,在此基础上对中国现行体育体制和政策的改革完善提出建议,因此,将新中国的体育体制和政策与美国的体育体制和政策进行比较研究,具有针对性和较强的现实意义。

3. 公共政策分析角度

公共政策分析通常主要研究和回答三方面问题:一是政府做了什么?即需要对公共政策的形式和内容进行描述;二是政府为什么要这样做?即需要探求公共政策形成的原因和背景;三是政府的作为产生了什么结果?即需要对公共政策产生的影响进行分析和评估。本书对中美体育体制与政策的研究包含很大一部分政策分析,主要有以下三方面:第一,两国在体育体制与政策方面做了什么?有何具体表现?第二,从国际政治的角度看,两国为什么要这么做?影响这种体育体制与政策形成及其发展演变的国际政治因素是什么?第三,这种体育体制与政策对国际政治产生了什么影响?除对以上三方面进行研究外,本书对中美体育政策的论述还涉及政策的制定和形成过程、政策的执行等公共政策分析领域。

从中美体育政策的主要出发点和主要目标是为增进国内层面的国家利益还是国际层面的国家利益,以及这类政策产生的主要效果是在国境内还是国境外来看,大体上可将中美两国的体育政策分为两类:一类是对内体育政策。此类政策的主要出发点、主要目标和主要效果是满足国内政治经济社会等方面的发展需要,提升国内层面的国家利益;另一类是对外体育政策。此类政策的主要出发点、主要目标和主要效果是拓展国家的国际发展空间,提升国际层面的国家利益。对内体育政策主要包括群众体育、学校体育、体育产业三个方面;对外体育政策主要涉及开展与其他国家的体育交流、参与国际体育组织和参加国际体育赛事三个方面(本书将竞技体育政策也包含在对外体育政策中)。当然,在中美两国的实际工作中,两类体育政策常常相互影响和渗透,对外体育政策目标的实现,归根到底要以相关政策在国内的落实为支撑。因此,两类政策常常你中有我,我中有你,并不存在明确和固定的分界线。如对外体育交流政策中除包含竞技体育的内容外,也包含群众体育等领域的内容。因此,本书将中美体育政策分为两类,只是一种粗略的划分方法。

(二)研究方法

1. 比较研究

本书运用了比较政治研究的有关方法。比较政治研究强调做好以下几点:在同一研究层次上对不同的个案进行比较;有确定的比较变量和比较参数,注意所研究的变量的相等、变量比较全面;就有关研究个案或研究主题的内在关系进行比较,异中求同和同中求异。在比较研究理论建构中,归纳推论和演绎推论方式最为常见。归纳推论是从特殊到普遍、从个别到一般的思维运动;演绎推论是从普遍到特殊、从一般到个别的思维运动。^①

按照比较政治研究的方法,本书围绕中美体育体制和政策这两大方面,在体育体制方面选取国家和政府在体育领域的角色及作用、社会组织对体育事务的参与、竞技体育体制和体育法制四个角度,在体育政策方面选取群众体育、学校体育、体育产业、体育对外交流(竞技体育)等角度,对两国体育体制与政策的特点及其异同进行归纳和演绎。在此基础

^① 张小劲,景跃进:《比较政治学导论》,中国人民大学出版社2008年版,第105-110页。

上,概括出两国体育体制与政策的发展演变规律,总结出在体育体制与政策领域中国应向美国学习借鉴的内容。

2. 跨学科综合研究

本书运用了跨学科综合研究方法。运用国际政治学、政治学、政策学和历史学等不同学科理论,从不同的学科角度对中美体育体制与政策进行剖析。

本书首先从国际政治的视角对中美体育体制与政策进行比较研究,国际政治学是贯穿全书的主要学科研究方法。具体来说,本书主要运用了国际政治的现实主义、跨国主义和建构主义理论,包括现实主义关于国家利益及综合国力的理论,跨国主义关于世界相互依存的理论、国际制度和国际组织的理论,建构主义关于国际交流互动的理论。

政治学研究方法有实证分析法、制度分析法、结构—功能分析法、理性选择分析法、系统分析法等。^① 本书主要采用实证分析、制度分析和结构—功能分析法。具体来说,一是从两国已出台的有关法律、法规和政策性文件,两国在体育领域采取的有关具体措施及相关案例中,概括两国体育体制和政策特点;二是以两国政治制度为切入点,分析它在两国体育体制与政策形成、发展、演变过程中扮演的角色和发挥的作用;三是分析两国行政结构、司法结构、非政府社团结构及其在各自国家体育体制建构和政策实施方面的功能。

政策科学是一门综合地运用各种知识和方法研究政策系统和政策过程,探求公共政策的实质、原因和结果的学科,它的目的是提供政策相关知识,改善公共决策系统,提高公共政策质量。在研究方法上,政策学与政治学多有重叠之处。托马斯·戴伊在《理解公共政策》中概括了公共政策的几种政治学研究模式——制度模式、过程模式、集团模式、精英模式、渐进模式、对策模式、理性模式和系统模式。安德森在《公共政策》中提出了公共政策分析的五种政治学研究方法——政治系统理论、团体理论、精英理论、功能过程理论和制度化理论。^② 本书在分析中美体育政策时主要选用了三种研究路径:一是系统模式,将中美体育政策看做是

^① 马奔:《简析政治学中的研究方法》,《安徽理工大学学报(社会科学版)》,2005年第2期,第30-31页。

^② 陈振明:《论作为一个独立学科的公共政策分析》,《中国工商管理研究》,2006年第10期,第62页。

两国所处环境的反映,两国体育政策形成的重要动因是为应对和解决政治、经济与社会发展问题;二是精英模式,将中美体育政策视为该国精英偏好和价值观的反映,精英在体育政策形成中扮演了重要角色;三是制度模式,将中美体育政策作为各自国家政府机构或体制的产物来加以研究。

在历史学方面,本书在分析归纳有关历史事件、历史现象和历史资料的基础上,剖析了特定历史时期影响中美两国体育体制和政策形成及其变迁的国际政治因素,并对两国体育体制与政策建构及其发展演变的历史过程、规律进行考证和分析。

三、内容安排

本书内容包括七章,具体分四个层次:

第一层次:体育与国际政治之间有何关系,这是本书的立论前提,因为,中美两国的体育体制和政策都属体育范畴,若从国际政治角度对两国体育体制与政策进行研究,必须建立在体育与国际政治具有关联性这一基础之上。体育与国际政治关系密切,国际政治既对体育施加影响,体育又反作用于国际政治,这为本书提供了立论前提。

第二层次:体育体制和政策与国际政治的关系,这是本书的立论基础。体育与国际政治之间的关系是如何产生的?围绕这一问题,本书通过归纳和演绎得出:体育本身几乎不可能自然而然地对国际政治产生影响,这种影响必须由国家的国际政治行为体通过建构体育体制、推行体育政策才能产生。

第三层次:中美体育体制和政策及其与国际政治的关系,这是本书的立论核心。本部分将从历史角度对中美体育体制和政策进行梳理,并结合当时的国际政治环境,运用有关国际政治理论对两国的体育体制和政策进行分析。

第四层次:中国体育体制与政策的改革完善,这是本书的立论归结。本部分将结合当代国际政治特点及其发展趋势,在进一步横向比较中美体育体制与政策的基础上,总结归纳中国的体育体制与政策在哪些方面可学习借鉴美国,并进行改革完善。

本书的层次结构大体可用图 1-1 表示。