

三晋群众人口文化建设文集

人口文化 和谐之魂

安焕晓◎主编

中国人口出版社

三晋群众人口文化建设文集

人口文化 和谐之魂

安焕晓◎主编

中国人口出版社

人口文化 和谐之魂

主编 安焕晓

副主编 朱明媚

出版发行 中国人口出版社
印 刷 太原市元宏印业有限公司
开 本 850×1168 毫米 1/32
印 张 8.625
字 数 189 千字
版 次 2005 年 8 月第 1 版
印 次 2005 年 8 月第 1 次印刷
印 数 1100 册
统一书号 380079·53
定 价 18.00 元

社 长 陶庆军
电子信箱 chinapphouse@163.net
电 话 (010)83519390
传 真 (010)83519401
地 址 北京市宣武武广安门南街 80 号中加大厦
邮政编码 100054

内部发行 版权所有 侵权必究 质量问题 随时退换

序

人口文化事业是高尚的事业、文明的事业。山西是中华民族的重要发祥地,千百年来,这块土地上蕴积了深厚的文化内涵,丰富的文化积淀,为今天我省人口文化事业发展提供了丰富的营养。2003年山西省人口文化促进会成立以来,广大人口文化工作者积极投身人口文化实践的新领域,有力地推动了全省群众人口文化活动的蓬勃发展,为山西人口文化事业的发展做出了积极的贡献。

作为人口与计划生育工作的一个重要组成部分,人口文化的发展对于推动全省基层人口文化建设活动持续健康发展,深入发展人口和计划生育宣传教育,转变育龄群众的婚育观念,促进社会文明进步有着极其重要的作用。为使各级党政领导和社会各界更加全面、系统地了解山西人口文化发展现状,更好地把握发展趋势,省人口计生委、省文化厅、省委党校、省社会科学院、省人口文化促进会和基层工作者,从不同的侧面,角度对山西人口文化事业的发展进行了初步研究,编写出版了这本三晋人口文化建设文集。我相信,这一文集的出版,对我们回顾总结山西人口文化事业发展的历程及经验,启迪思路,开扩视野,促进发展,必将有所裨益。

人口文化是一项新兴事业,还处在初级阶段。希望我省社会各界有志于斯的专家学者、志士仁人和实际工作者,携起手来,潜心研究,多出成果,不断推进山西人口文化事业蓬勃发展,共同铸就山西人口与经济、社会、资源、环境协调发展的文明和谐之魂。

王 昕

2005年8月

目 录

发展农村先进人口文化 促进和谐社会建设 安焕晓(1)

人口文化 和谐之魂

——山西省创建人口文化大院、人口文化活动室、

群众人口文艺宣传队的调查与思考 朱明娟(16)

山西人口文化事业发展的动力机制研究 谭克俭(31)

创新工作思路 构建和谐社会

——山西人口文化大院建设述议 王春平(58)

关心女孩成长 促进男女平等 郭 彩 刘晋林(71)

人口文化对经济发展的影响

——兼谈山西人口文化建设在创新中发展 安 洪(84)

以“三项工程”为载体的人口文化建设对计划生育基本国

策的影响 张 程 赵建君(93)

人口文化入心田 秦 洋(105)

新型生育文化建设存在的问题与对策

——兼论山西省人口文化“三项工程”建设 任涛海(110)

立足基层 发展人口文化事业 谢锦娥(119)

构建新型生育文化传播体系 促进人口和计划生育工作

的发展 薛宏秀 赵素萍(127)

创建新时期人口文化实践与探索 襄垣县人口计生局(137)

加强群众人口文化建设 引深婚育新风进万家活动

..... 范志莲(147)

新时期出生人口性别比问题综合治理途径探讨

..... 孙树怀 武鸿文(156)

宣教服务相结合 婚育新风进万家	李廷荣(161)
女孩笑脸如花 祖国前程似锦	
——“关爱女孩行动”在太原	太原市人口计生委(171)
大力开发人口文化资源 拓宽计划生育宣传教育	
..... 忻州市人口计生委(177)	
完善工作机制 规范人口理论教育	朔州市人口计生委(185)
三项建设:加强人口文化建设的有益探索	
..... 薛丽娟 侯祺田(190)	
浅析推动“关爱女孩行动”健康发展的重要保障	唐 华(195)
因地制宜 形式多样 让群众在人口文化建设中陶冶情操	
——人口文化“三项工程”建设的体会与思考	
..... 雷 润(201)	
依托人口文化大院 促进和谐社会发展	
..... 李朝文 贾俊文(209)	
加强基础机制建设 推进“关爱女孩行动”	
..... 晋城市人口计生委(216)	
强化宣传 完善机制 深入开展“关爱女孩行动”	
..... 朔州市朔城区人口计生局(223)	
突出重点抓服务 多措并举保“平衡” 全力推动“关爱女孩	
行动”深入发展	长治县人口计生局(231)
“关爱女孩行动”在晋中	樊集生 李晋榆(241)
开展“关爱女孩行动”试点工作的实践与思考	武兰英(251)
把握时代脉搏 满足群众需求 深入开展婚育新风进万家活动	
..... 司丽华(259)	
建立工作机制 推进“关爱女孩行动”	李朝文 贺永新(265)

发展农村先进人口文化 促进和谐社会建设

安焕晓

从2004年开始,我们开始在全省推进以农村人口文化大院、人口文化活动室、人口文艺宣传队为主要内容的“三项工程”建设,发展农村先进人口文化。“三项工程”建设顺应了经济社会发展、小康社会建设和人口计生新形势新任务的要求,弥补了农村人口文化建设的空白点,找出了一条推动人口文化与农村传统文化有机结合又为广大农民喜闻乐见的新途径,为农村注入了新的文化气息,有力地促进了农村低生育水平的稳定和“三个文明”的建设,显示出强大的生命力。

一、从山西实际出发,统一思想,进一步提高对加强人口文化建设重大意义的认识

进入新世纪新阶段,国际国内形势和人口计生工作形势发生了深刻变化,人口和计划生育工作进入了稳定低生育水平,提高人口素质,优化人口结构,实现人的全面发展,促进人与自然和谐,实现人口与经济、社会、资源、环境的全面、协调、可持续发展的新阶段。国家及各级计生委的更名和职能拓展,为人口和计划生育事业的发展提供了难得的战略机遇期。我省是经济欠发达的省份,自然条件较差,农村山区面积大,人口计生的基层基础工作比较薄弱,农村的低生育水平还不稳定。如何从山西的实际出发,尽快适应新形势和新任务的要求,抓住机遇,加快人口和计划生育事业更快更好地向前发展,一直是我们深入思考的问题。山西丰富的文化资源和深厚的群众文化底蕴,为发展人口文化事业提供了得天

独厚的条件;省委省政府文化强省战略的实施,为发展人口文化事业构建了广阔的平台;广大群众对物质文化的渴求,让我们看到了发展人口文化事业的光明前景。在调研论证,征求各方面意见的基础上,2003年底,我们提出了在全省发展人口文化事业的建议。省委省政府十分重视,专门安排部署,要求从2004年开始,在全省全面推进人口文化“三项工程”建设。为此,我们首先抓了统一思想,提高认识的工作,在以下几个方面形成了共识。

(一)发展人口文化是确立大人口观的应有之义

确立大人口观念,要求我们既要关注人口数量,还要关注人口质量、人口结构、人口分布、人口健康、人口就业和保障、人口流动和迁移等问题;既要关注人口问题本身,还要正确处理人口与经济、社会、资源、环境的关系,使人口规模适度,素质提高,结构优化,使人类自身各个要素及其整体的变化与外界保持良性互动,与资源、环境的承载力相适应,与经济社会发展相协调。而发展人口文化的最终目的是要解决人类自身的符合规律的生产和再生产问题,促进人的全面发展,促进人类社会向着更加富裕,更加文明,更加幸福的阶段迈进和发展。可以说,发展先进文化与控制人口数量,提高人口素质,促进可持续发展紧密相连,是确立大人口观的应有之义。

(二)发展人口文化是满足育龄群众需求的必然选择

我国正处在社会主义初级阶段,其主要矛盾仍然是人民群众日益增长的物质文化需求同落后社会生产之间的矛盾。在我国基本实现小康社会目标,群众基本实现温饱之后,他们在求富裕、求知识、求健康、求民主、求文明、求生活质量等方面的要求更加迫切,对少生优生以及生殖健康知识的需求更加突出。满足群众需

求,挖掘并弘扬农村优秀传统文化,把握好先进人口文化的前进方向,坚持用男女平等,少生优育,生男生女一样好等婚育新观念取代多子多福,重男轻女等陈腐观念,引导群众树立科学、文明、进步的婚育观念;用先进的人口文化去占领城乡思想阵地,用先进人口文化去影响人、引导人、教育人、塑造人,给群众以前进方向,给群众以精神动力,顺应了广大群众对物质文化的需求。

(三)发展人口文化是人口计生工作实现“两个转变”的有效途径

面对新形势新任务,人口和计划生育工作必须加快实现工作思路和工作方法的转变,由过去管理为主转到服务为主,在服务中实现科学管理;由过去的行政手段为主,转到依靠经济的、法律的、科技的、文化的、教育的和必要行政措施综合治理。这种转变必须与群众婚育观念的转变相适应,跟上时代的步伐,跟上人口计生工作的发展变化。先进人口文化从以人为本,促进、实现人的全面发展出发,摒弃了传统的行政命令、生硬粗暴和说教灌输式的宣传教育,以其健康充实的内容,丰富积极的思想,新颖活泼的形式,优美旷达的方法,吸引广大群众广泛主动地参与,使群众主人翁地位得到充分尊重。这种工作方式方法,他们乐于接受,并从中获得欣悦、美感,启悟、教益,信念、力量,从而达到满足人、发展人的目的。

(四)发展人口文化是推进物质文明、精神文明、政治文明,构建和谐社会的动力所在

文化具有加强社会向心力、凝聚力、整合力的作用;文化是方向,决定价值取向,决定社会发展目标;文化是生产力,正确的文化选择将促进社会健康发展;文化是助推器,用自身发展推进社会全面进步。全面建设小康社会是经济、政治、文化和社会的全面发

展,既需要雄厚的物质基础,坚强的政治保障,又需要先进文化引领。人口文化是社会主义先进文化的重要组成部分,深深根植于中华民族博大精深的传统文化和悠久文明的土壤,既反映历史变迁、经济社会发展,又集中反映新时期人口计生工作实践,具有鲜明的先进性、时代性。发展人口文化有利于提高全民族的文明程度,有利于解决尊老爱幼、优生优育、男女平等、性别比失衡等问题,有利于传播婚育新风,促进家庭幸福、妇女发展和青少年发展,也有利于荡涤旧社会留下的陈规陋习,陶冶人们的美好心灵,提高他们的政治意识、民主意识和法制意识,是促进物质文明、政治文明和精神文明建设,促进构建和谐社会的力量源泉。

二、加强人口文化“三项工程”建设,推动农村人口文化活动蓬勃发展

我省的人口文化大院、人口文化活动室建在乡村,人口文艺宣传队多由农民群众组成,方便群众就近参与,经常参与,彻底改变了人口计生宣传教育热在城里、荒在乡里、冷在农村的状况,实现了重心的下移,是新时期引深人口计生宣传教育工作、发展先进人口文化的新创举。农民群众成为人口文化活动的主角和主体,推动了农村人口文化活动蓬勃发展,农民的精神面貌日益改观,农村的文化气息渐浓,文明之风劲吹。

(一)建好人口文化大院,为群众开展人口文化活动搭建平台

建设人口文化大院,就是要构筑一座沟通干群关系的桥梁,搭建一个让群众广泛参与的舞台。按照省委省政府的要求,2004年初,我们在全省推开了“三个一千”活动即建1000个人口文化大院、1000个人口文化活动室、1000支群众人口文艺宣传队。省人口计生委、省人口文化促进会下发了《关于引深婚育新风进万家活动实

施“三项工程”的意见》，要求人口文化大院要达到“三栏一场地”：即有人口计生政法知识栏，计划生育生殖健康知识栏，计划生育村务公开栏和能容纳较多群众开展活动的场地；人口文化活动室要有图书柜和书报，有宣传设备，有文体活动器械；人口文艺宣传队要有人员、有活动、有服装道具等。“三项工程”建设活动一经推出，便受到了基层和广大群众的拥护和欢迎。各地因地制宜，不拘一格，灵活多样，一场多用，一室多用，富则富建，穷则穷建，甚至因陋就简地创建。省人口计生委为全省 1200 个示范人口文化图书室免费配备了 1500 元的图书。目前，全省已建人口文化大院 3503 个，人口文化活动室 5745 个，群众人口文艺宣传队 3291 支。“三项工程”建设迅猛发展，遍及乡村，为发展人口文化事业提供了广阔的舞台。

（二）切合农民的文化需求，丰富人口文化活动内容，吸引群众广泛参与

为了增强人口文化活动的针对性，切合农民的文化需求，2004 年初，省人口计生委在全省进行了群众需求调查并进行了分析，确定了开展群众人口文化活动的原则：始终把握先进人口文化的前进方向，用科学、文明、进步的人口文化去影响人、引导人；始终坚持以人为本，“按需”活动，使群众人口文化活动内容丰富多彩，吸引群众广泛参与。

一是开展群众人口文化娱乐活动。广大群众有强烈的文化创作欲和表演欲，他们不满足于仅仅当观众，跃跃欲试地要当演员。针对广大群众的需求，许多村（居）成立了秧歌队、锣鼓队、戏剧队、健身操队，自娱自乐，传播文明，发展村（居）先进的人口文化。盐湖区等一些地方利用乡音乡剧，演出农村计划生育奖励政策、生男

生女一样好等丰富多彩的人口文艺节目,唱的是婚育新风,说的是少生快富,具有很强的亲和力、吸引力,群众喜闻乐见。在开展人口文化娱乐活动中,各地因势利导,培养了一批人口文化活动的骨干,成为农村人口文化活动的带头人,带动和影响更多的群众参与到人口文化活动中。

二是人口文化与农村传统文化嫁接。三晋文化源远流长,乡村中蕴藏着丰富的民间艺术资源。近年来,这些古老的民间艺术无人问津,几乎面临着“人亡艺息”的困境。群众性人口文化活动的广泛开展,使群众真正成为人口文化的主人,唤醒了这些沉睡多年的民间艺术,蕴藏在群众中的文化潜力和创造力迸发出来,涌现出一大批带着乡土气息的“艺术家”,推动着具有乡土特色的人口文化活动蓬勃开展。太谷县里美庄村妇女吴桂娥关于预防艾滋病的剪纸被选为2004年第十五届世界预防艾滋病大会的宣传品,并作为中国政府的礼品,赠送给联合国人口基金、预防艾滋病规划署。一张张剪纸走出了国门,走向了世界,展示了当代中国妇女的精神风貌。

三是学习计划生育/生殖健康科普知识和致富技术。全省开展了生殖保健知识有奖读书竞赛活动,发放生殖保健知识读本543万册,村(居)组织广大群众学习生殖健康知识,提高自我保健意识和能力。各级人口计生部门积极引导,开展服务,引深计生科普知识学习。太原市开展了“关注男性健康,提高生活质量”的宣传服务,让男性保健知识走进村(居)、走进家庭。侯马市开展了“关注女性健康——乳腺疾病普查活动”,组织宣传医疗队深入乡村,一边宣传科普知识,一边为妇女普查普治。各地的人口文化活动室天天开门,月月上课(有的周周上课),人们在这里借书、阅览,学习

种养知识,致富技术。永济市寨子村计生协组织群众学习致富技术形成制度,一年到头不间断。他们从西北农大、山西农大请来教授,不仅本村的农民听得入迷,而且附近35个村的“科技迷”也赶来听课。59岁的农民冯执庭说:“过去我不相信科学,种地几十年了,小麦、棉花产量不高。参加学习后,我种的小麦亩产500斤增到900斤,棉花亩产籽棉由200斤增到400斤。”39岁的谢广财说:“学科学技术,我家富了,去年盖了二层小楼,光景越过越美”。太谷县有1526名农民在这里参加农业大学函授学习,已有263人获得本科、大专证书,参加农业技术培训的农民达23765名。王玉梅等3712名农民通过学习、考试被聘为农村技师。

四是开展群众才艺比赛,举办群众人口文化作品展览。晋中、朔州开展了美在农家(社区)、美在人口文化大院系列活动和妇女才艺比赛,举办了群众人口文化作品展览。太谷县朝阳村、万柏林区和平社区的人口文化活动室,琳琅满目的书法、绘画、剪纸、刺绣、编织品挂满了墙,精致的面塑、泥塑、布艺等摆满了桌,这些都是本村(居)群众的作品,表现的是自己身边的人和事,作者年龄最大的89岁,最小的6岁。这些活动激发了群众的自豪感和荣誉感,许多群众自发组织起来,积极参与其中。

五是將人口文化融入到群众的生活、生产、生育和教育等各个方面。群众人口文化活动使村民加强了交往,促进了生产信息、致富经验及时交流,村民们在信息、技术、资金、劳力上互相帮助。许多村成立了生产帮扶小组,帮助缺少劳力户播、管、收等,解决了这些户的实际困难。永济市赵伊村的文艺骨干要求学习养殖技术,村计生主任张朝红带领大家到运城北郊参观学习。回来后,他们结成互助组,全村有50户搞起了规模养殖,引领大家共同富裕。一

些地方通过举办婆婆培训班,让婆婆们把生产、生活、生育中的困难诉一诉,村计生主任用身边的好人好事引一引,把新观念、新政策讲一讲,婆婆们的思想敞亮了,观念更新了,带动全家人婚育观念的转变。襄垣县下良村王巧莲的儿媳妇已生一个女孩,老俩口还想让儿媳再生一个男孩。她参加婆婆培训班后,不仅自己想通了,还做通了老伴的思想工作,支持儿子儿媳妇只生一个,全家商量后退了二孩指标,领取了独生子女父母光荣证。各级人口计生部门注重加强家庭、学校、社会联合教育,培养后代健康成长。太谷县西山底、东山底等村办起了“爸爸妈妈课堂”,定期学习优生优育知识、科学教子方法。大同市城区站东社区建立了青少年活动室,利用双休日、寒暑假,举办小学生美术、音乐培训班,初中学生青春期生殖健康系列讲座。盐湖区在中小學生中开展“七个一”活动:练一手好字、写一篇好文章、画一幅好画、背一句名言、讲一个好消息、做一件好事、参加一项义务劳动,丰富了孩子们的课余生活,培养他们高雅的兴趣和高尚的情操。

(三)运用多种载体传播婚育新风,推进精神文明建设

一是各地普遍开展了评选五好家庭、先进计生户、好媳妇、好公婆活动,村里召开表彰奖励大会,颁发光荣匾,逐步形成了良好的民风、村风和社会风气。二是弘扬中华民族尊老养老优良传统,让老年人老有所养。阳城县献义村成立了老年协会,出台了村规民约,与每户签订了赡养老人协议。开展了“老年人衣被评比”活动,形成了尊老敬老光荣的村风。夏县朱吕村成立了红白理事会,由老年协会负责主持全村各户的红白喜事,制定了各户办红白事规定,使各户的红白喜事既隆重又节俭。洗马村老年协会成立了剧团,宣传计划生育基本国策,使老年人老有所为、所乐。三是举

办人口文化节,使人口文化活动深入乡村。去年的人口文化节,我们开展了关爱女孩行动三晋行活动。朔州市对全市城乡贫困母亲、贫困女孩进行了拉网式调查,并组织企业家、机关干部和群众捐款 49.2 万元,救助贫困母亲 998 户,235 名辍学女孩全部返校。平遥等关爱女孩试点县区出台了一系列关爱女孩的优待优惠政策,如为女孩及其父母享受免费体检、减费就医、减免学杂费、初高中升学降分录取,组织机关干部与贫困独女户、双女户结成帮扶对子,为农村独生子女领证户和双女绝育户发放奖扶资金等。一系列的关爱女孩行动使人们切实感到生男生女一样好,女儿也是传后人,促进了群众生育观念转变。东开张村共 665 户,其中男到女家落户的 151 户,占 22.71%。永济市洗马村共 520 户,其中男到女家落户的 101 户,村委会主任就是上门女婿。今年 6 至 8 月,各级人口计生部门以举办第二届人口文化节为契机,开展了“让实行计划生育的农民得到奖励扶助”的主题宣传活动。人口文化节内容丰富多彩,有群众文艺演出、群众人口文化作品展览、知识竞赛等,处处是落实“奖扶政策”的热烈场面。全省“4+1”的“奖扶政策”乘着人口文化节的东风吹遍了三晋大地,吹暖了千千万万群众的心。

(四)发展人口文化产业,让群众得到实惠

我们立足农村实际,在群众人口文化活动中发展产业,促进农村经济社会发展,使农民得到更多的实惠。朔州市引导李俊英在个人爱好的基础上办起了布塑画工艺品企业,她制作的“巨龙腾飞”布塑画已销往香港、台湾。尧都区帮助 33 岁的黄妙娟建立了土圪塔手工布艺有限公司,生产手工布鞋,今年出口到美国 9000 双,纯收入 40 多万元,2 万多农村妇女在家纳鞋底,增加了收入。浮山

县诸葛村组织了女子锣鼓队,在2004年举办的第六届中国民间艺术节上荣获金奖。现在她们把锣鼓队发展成产业,挣了钱,群众得到了实惠。寨子村红娘民间手工艺作坊生产的工艺品4类98种,已经销往北京、西安,初步形成人口文化产业。人口文化对经济的拉动,使农民群众非常直观地认识到文化在经济发展中的巨大力量。

(五)构建人口文化建设党委政府领导,部门参与共建,人口计生部门牵头的工作体系

在人口文化发展中,我省初步形成了党委政府领导,部门参与共建,人口计生部门牵头的人口文化建设架构体系。一是党委政府重视,较好地解决了机构编制和经费问题。2003年8月6日,成立了山西省人口文化促进会。2004年8月26日省编办批准省人口文化促进会直属的省人口文化发展中心为正处级自收自支事业单位,编制5人。运城、忻州、阳泉等8个市相继成立了人口文化促进会,晋中、太原、临汾正在筹建,同时,我们在大中型企事业单位等发展团体会员20个,全省人口文化建设组织网络已初具规模。各级财政列出专项资金,用于发展人口文化事业。二是部门配合,齐抓共管。省委宣传部、省文化厅联合下文指导全省“三项工程”建设活动。各级党委宣传部门牵头,协调新闻、文化、教育、计生、卫生、妇联、计生协、人口文化促进会等部门和组织以及社会各界知名人士积极参与人口文化建设,形成了齐抓共管、资源共享、共创共建、互动互赢的良好局面。2004年经省委宣传部批准,我省设立了综合类文化奖项——山西人口文化奖。我们以山西人口文化奖为动力,积极组织社会各界爱好文化艺术的人士广泛参与,联合打造人口文化精品。其中,忻州人口计生委北路梆子剧团联合创

作的戏剧《香火》、《风栖岩的故事》获中国人口文化奖金奖,省人口宣教中心制作的文图宣传品《小秘书日历》获第十二届中国人口文化奖银奖;《讲卫生除陋习》宣传画、《法规小画册》获第十二届中国人口文化奖铜奖;运城市人口计生委与垣曲县曲剧团创作的戏剧《花菇岭的弯弯事》获国家人口计生委“五个好”三等奖等。各有关部门还主动将人口文化纳入文明单位、文明社区、文明乡镇、人口文化标兵户、好婆婆、好媳妇等创建、评选、表彰之中,形成了发展人口文化的合力。三是人口计生部门把人口文化建设纳入重要议事日程。省人口计生委已连续两年将人口文化建设纳入人口计生目标管理责任制,作为推进全省人口计生工作的重要突破点,强力推进。加强对人口文化建设活动的指导和引导,省里多次深入到基层调研指导工作,培养出了一批人口文化建设的先进典型。今年6月,在永济市召开了全省人口文化建设现场会,推广该市开展人口文化活动的经验,规划和部署全省人口文化建设工作。各级人口计生部门把发展农村人口文化作为推进人口计生工作的抓手和有效载体,投入大量的精力和物力,并创新发展。运城市在全国开展的关爱女孩楹联征集,产生了很好的效果。朔州市着力打造了一批人口文化大院精品。全省涌现了一大批热爱人口文化事业,熟悉业务,具有拼搏奉献精神的人口文化建设的先进典型。

三、农村人口文化建设成效明显

群众人口文化活动,不仅促进了农村低生育水平的稳定,推动了全省人口计生工作的健康发展,而且促进了农村物质文明、精神文明、政治文明建设,促进了构建和谐社会。

第一,促进了广大农村群众婚育观念的转变,保持了低生育水平的稳定,促进了人口计生工作的健康发展。在村(居)建设人口