

崛起

——湖北发展战略的若干
理论探索与实践

主编 彭 池
赵永华



武汉出版社

起

——湖北发展战略的若干理论探索与实践

彭 池 赵永华 主 编

武 汉 出 版 社

谨以本书献给为湖北在
“中部崛起”勤勉工作与思索
的人们！

编 主 李永强 张 建

培 远 出 发 处

本书特约顾问：

张友山

葛希江

潘自立

柯润华

曹成海

湖北社会经济发展与武汉经济区的
关系

(011) 董正喜 目 录

(821) 魏忠巧

开放开发长江经济带是实现湖北在中
部崛起战略的突破口 (代序)

.....徐鹏航 (1)

(121) 李 幸 上 篇

长江轴心：湖北社会经济文化发展的
历史追寻彭 池 李本义 (13)

现实的选择：湖北省在“中部崛起”
战略面面观凤凰火

(171)彭 池 (37)

从主要农副产品供需预测看湖北农业
发展的困境与出路

.....张伟 郭建武 (54)

合作·创新发展赵永华 (65)

空间相互作用与武汉经济区
.....张 伟 (103)

开放区位优势与建立武汉经济特区的
构想

.....唐玉莲 (110)

武汉机械工业发展战略研究

.....江忠胜 (123)

✓ 武当山区域：未来开发的战略研究

.....章漫 (136)

✓ 十堰市张湾区工业发展战略设想

(及对策

.....王铁军 李伟 (151)

下 篇

江汉模式：中国水产开发未来趋势的

(若干探测

.....曾庆木 (163)

✓ 火凤凰

(.....周厚洪 (174)

跋涉者

.....彭池 朱清平 (183)

寻求超越

.....彭池 朱清平 (195)

承包制·经营战略·人的积极性

.....安向荣 (210)

(801)

- 收缩·集中·发展 曹成海 (217)
- 在调控中寻求新的发展机遇 王鄂军 (226)
- 把握市场 盘活经销 王鄂军 (230)
- 顽强的追求 刘国强 (234)
- 鄂西明珠 李丹峰 朱清平 (239)
- 精华，从这里炼就 王绪明 李丹峰 (248)
- ✓ 汽车塑料件的新崛起 张先斌 (254)
- 魅力，来自坚强的信念 秦力 (258)
- 联合体的乐趣 秦力 (261)
- 路，仍在延伸 刘斌 (263)
- “大商园人” 秦力 (266)
- 饮水须知取水难 周厚洪 (268)

一枝红杏出墙来

吴文·中策·静洲

(718) 王晶佑 (273)

疾风知劲草

彭林吴文伯潘永长中望陶奎

(898) 卜开桐 (277)

“银燕”在联合中飞翔

静登彭盘 祝市彭非

(088) 陈永超 (282)

一颗璀璨的星

朱彭伯照顾

(188) 杨刚 (286)

“金雕”超越飞行

祝阳西曙

(888) 周厚洪 (290)

组织“进攻”

陈叔里玄从 半静

(818) 刘斌 (294)

“ABC管理法”及其它

陈副潘伯丹林壁辛虎

(158) 李卫 (296)

风雨话改革

念言伯照望自来 代绿

(888) 秦力 (299)

扬长补短添活力

戴永伯朴合郑

(188) 黄传鸿 (302)

技术与产品战略

朴英奎印 强

(888) 邓林 (306)

✓ “育人型”的管理者

“人园商大”

(888) 周厚洪 (310)

戴永垣映照永芳

(888) 张顺周 (310)

开放开发长江经济带 是实现湖北在中部崛起 战略的突破口

徐鹏航

湖北是长江经济带的重要组成部分，也是我国中部崛起战略的重要支点。在实施沿海发展战略的大背景下，讨论地处内陆的湖北对外开放的对策，进而找到了实现在“一五二”中部崛起战略的突破口，即加速长江经济带的开放开发。这是我们通过开展生产力标准的讨论，在充分认识省情的基础上，经过比较和深思之后作出的慎重选择。党的十一届三中全会以来，湖北各项事业取得了前所未有的发展，经济基础和经济实力大大增强。同时我们也密切注意到，东部沿海一些省份，充分利用其区位优势 and 较为宽松的政策环境，使经济发展速度不断加骤；西部一些省区利用自己的资源优势，正在加速开发。

在这种激剧变动的经济环境中，湖北在全国的位次有可能往后挪。严峻的现实使我们面临着两种选择和两种前途，要么四平八稳，坐失良机，逐渐陷入低谷；要么卧薪尝胆，奋力拼搏，力求在中部崛起。我们只能作出后一种选择。

在与“二江一广”（江苏、浙江、广东）的比较中，我们曾经从结构方面找差距，认为湖北差就差在“小、集、轻”上，看到这一点，应该说是思想认识上的一大进步。在此基础上我们作更深层次的剖析，就会发现中国是个大国，各个地区的自然资源、交通条件以及经济基础不一样，地区产业政策的目标应该是形成鲜明的区域性经济特色。不同地区可能会有不同的所有制结构、产业结构和企业组织结构。“二江一广”的成功在于正确地选择了适合自身特点的经济结构，而且更重要的是这种结构的形成是通过区域推进来实现的。广东经济的活跃由深圳珠海等特区的开放“引爆”，珠江三角洲的崛起，是广东经济结构的优化、经济迅猛发展的重要动因之一。长江三角洲、苏南的中兴是“二江”（江苏、浙江）经济繁荣的启动器。在发达资本主义国家的经济发展史上，美国的“五大湖”地区，德国的鲁尔地区，日本的沿海地区的超前发展，都占有重要位置。美国始终把地区间发展水平的差距的存在以及各州间的竞争作为发展的动力，这个国家非常注重强化分区发展的战略和政策。党的十一届三中全会以来，我国的改革和开放也是先试点、设特区，在局部突破之后，再大面积推进的，沿海发展战略的确立与实施，所遵循的正是区域推进的思路。

可见，无论是一个国家还是一个地区，区域推进都是经济发展战略对策的重要选择。在现今我国新旧体制转换的过程中，区域推进的选择尤其重要。因为，它比之大面积和平衡

推进，阻力和风险较小，而且有利于新体制的分区到位，形成区域示范。

作为战略突破的区域，必须同时具备三个方面的条件：一是有较好的经济基础；二是同时具有较大的发展潜力；三是具有明显的区位优势。只有潜力缺乏基础，经济难以启动，在短时期里难以造成强大的经济势能，带动全局的发展；基础虽好但发展潜力不大，势必造成经济高速增长的要素短缺。同时，区域突破从一定意义上说，就是改革开放的突破，具备改革开放的区位优势，有利于区域创新的实现。

选择长江经济带率先突破、超前创新，综合上述三个条件，切合湖北当前的实际。

对于长江经济带的开放开发，国家和沿江省市都非常重视。国家计委国土局曾对我国中期发展格局有一个意见。嗣后，经济理论界在此基础上进行了广泛的研究和探索，形成了梯度战略、T形战略、弓箭形战略以及“由”字形战略等多种发展思路。无论是那种思路，长江经济带的开放开发都在其中占有重要位置。其所以如此，就是因为长江经济带具有良好的经济基础、巨大的发展潜力和明显的区位优势。

长江湖北段在全省乃至全国经济总格局中占有重要位置。长江上起巴东县的南木园，下出黄梅县的刘佐，流经我省29个市县，长达1062公里。从宜昌的南津关到江西的湖口为长江中游段，几乎全部流经湖北境内，长达938公里，比湖口以下流经江西、安徽、江苏、上海四省市的下游段853公里，还要长85公里。湖北一省不仅占有长江中游的全部地段，在宜昌南津关之上，还占有长江上游段124公里，水能资源极其丰富，加上众多支流在我省境内汇入长江，可开发的水能资

源装机容量达3308万千瓦，仅次于川、滇、藏，居全国第四位。湖北长江段的这种综合优势是整个长江流域中任何一个省区所没有的。

全省8座大中城市有5座分布在长江沿岸；全省378个大中型企业中，有266个企业分布在长江沿岸，占70.3%；1987年，沿江29个市县提供国民收入工农业总产值分别占全省的52.96%、55.28%和60.46%，人平工农业总产值、国民收入和社会商品零售额分别高于全省平均水平的33—36%，人平工业产值高于全省平均水平的43%。可见，长江沿岸又是湖北的经济重心所在；是湖北的黄金地带，发展湖北经济必须充分利用长江、充分开发长江。

由于长江沿岸自然资源丰富，且具有通江达海的交通条件，早在近代就为帝国主义所垂涎。继第一次鸦片战争失败对我沿海实行五口通商之后，第二次鸦片战争带来了沿江的开放。从1858年6月《中英天津条约》增开汉口等通商口岸开始，到1900年11月湖广总督张之洞向朝廷请准在武昌开埠的40多年间，湖北长江沿岸被辟为通商口岸或停泊码头的城镇有6个。那时，武汉是长江带的一个重要口岸，有九省通衢的美称，是内地商品的主要集散地，是全国的第二大港口，海关、商检局也是继上海之后，第二个设立的。当时的武汉银行支配着整个内地的经济。汉口开埠后，到辛亥革命前10年，对外贸易经常保持在1.3亿海关两（银子）以上，超过天津、广州，仅次于上海，居全国第二。

新中国成立以来，长江中游沿岸地区在较长一段时期里，是全国重点建设的地区之一，对外通道迅速拓展。长江南岸武汉近郊的白浒山港区到香港、日本的距离，只相当于天津港到香港和广州黄埔港到日本的距离。一旦连接欧亚的

大陆桥建成，湖北对欧贸易的距离大大缩短。不，长江经济带不仅具有对外开放的便利条件和较为雄厚的经济基地，而且蕴藏着巨大的开发潜力。一是农业腹地广阔，但产出水平较低。长江与其最长的支流汉江构成的江汉平原地区，面积达4.9万平方公里，在我国南部六大平原（成都、洞庭湖平原、长江、珠江三角洲、鄱阳湖、江汉平原）中，面积最大。由于四周岗丘起伏，中部地势低平，因此，上受由洪汇注，下有江湖泛滥，农业产出水平低于长江、珠江三角洲。在改革开放的浪潮中，长江、珠江三角洲充分利用其区位优势，调整产业结构，大力发展村镇企业，走发展外向型经济的道路，面貌发生了深刻变化。这些地区过去一亩田仅承载两三个劳力，现在可以吸纳成百上千人，不仅有本地大批剩余劳动力进厂务工，还吸纳了百万本省山民和外省农民。因此，对比之下，江汉平原水袋子的治理，立体农业的开发，农村工业的发展具有很大潜力。二是城镇发育较晚，农村城市化进展缓慢。虽有5座大中城市（包括武汉这样的特大城市）座落于沿江两岸，但小城市及农村集镇稀疏，在19个县级市中，只有5个分布于长江沿岸；沿江29个市县有建制镇224个，仅及全省建制镇837个的26.76%。如果以东南沿海的市镇密度作参照，其差距更大。三是大中型骨干企业密集，但小企业实力单薄。已如前述，大中型企业总数占全省的比重高达70%以上，几乎包括了所有冶金行业的大中型企业，全省53家大中型纺织工业企业中，有41家集中在沿江经济带，但小企业尤其是乡镇企业和民营企业为数不多，且实力单薄。就是大中型企业虽然从

数量上说，不少于江苏等省区，但处在长江下游的江苏通过开放，引进先进技术改造传统产业，大型国营企业的素质正在快速提高，相比之下，素质差距将越来越明显。可见长江经济带不仅有发展小企业的广阔前景，而且通过开放，引进先进技术，改造大型企业的潜力也非常大。

因此，无论是从经济地位、交通条件，还是从开发潜力看，长江中流地带的经济活跃与否，与湖北经济的兴衰，与实现在中部崛起的战略目标，乃至与我国国民经济的全局关系极大。

在1988年春沿海发展战略全面实施的过程中，我们及时确定沿江的武汉、沙市、鄂州三市和黄冈一地，率先进行改革开放的区域试验。长江沿岸部分市县在自费改革的前提下，也于最近实行对内对外开放。我们之所以没有被动地等待东部沿海开放后的梯度西进，没有等待中央确定开放沿江之后再搞改革开放，主要基于以下认识，即：在全国国民经济发展的总体战略和开放的总格局中，湖北境内的长江经济带一方面是承东启西的纽带与桥梁，沿海的发达基础以及开放后的迅猛发展，势必进一步拉大东西部的差距，这种差距增大，不仅会抵消一部分沿海开放所带来的收益增量，还将产生一系列消极的社会后果。因此，客观上要求作为东西部经济纽带的沿江地区逐渐开放，成为地区利益差别的缓冲地带；另一方面沿海开放得以全面展开，离不开沿江内地的支持和协作。湖北有责任加速发展自己的经济，增强实力，适应沿海开放的需要。因此，湖北的沿江战略同样具有全国意义。此外，我们提出在中部崛起，并不是单靠中央的集中投入，或者特殊政策，也就是靠外力来“拨起”，而是靠内在的动力崛起。因此，我们把改革开放的基点放在发挥优

势，释放潜能，自费改革开放上。

当然，我们希望湖北的沿江开放开发能够得到中央的认可与支持，希望开放按照先沿海后沿江的顺序推进。现在，究竟是先沿海后沿江，还是先沿海后内地，从中央的战略部署来看，先沿海是明确的，后沿江还是后内地还有待研究。六十年代国家把经济建设的重心放在中、西部，搞大三线、小三线，而对沿海原有的基础却没有很好地加以发挥和利用。现在中西部尤其是长江中游地带已经拥有巨额资产存量，发展沿海不会简单地重复过去只注意三线建设而不顾沿海的做法，又视内地存量而不见。因此，一方面我们要把发展的基点放在自力更生的基点上，通过区域创新争取中央的重视；另一方面，由于长江中游地区的现有基础和开发潜力，中央在经济布局中也会适当加以支持的。

在全省改革开放总格局中，长江沿岸三市一地改革开放试验区是第一步，长江经济带的全面开放是第二步，最后的是全省的全方位开放。长江经济带的开放也要分层次进行：一是区域开放，即开放沿江市镇；二是行业开放，对比较大的行业实行对内对外开放；三是开放企业，对有较强出口创汇能力的企业，允许其直接对外。目前，长江沿岸的5个大中城市已全部实行外贸开口自营，还有洪湖、蒲圻等沿江县级市正在加紧准备，待条件具备便直接对外。

长江经济带与东部沿海地区有一些相近的条件，但又同时有许多不同的特点，改革开放必须形成鲜明的地区特色。

一是利用现有基础，把改革开放建立在改造传统产业、改造老企业的基础上，同时把开放与开发紧密地结合起来。长江沿岸城市建立开发小区的基本思路是搞老区的开发改造。湖北是老工业基地，大企业、老企业多。这些企业为国

家经济建设作出过重大贡献，现在设备陈旧，技术改造、设备更新任务大，改革开放必须与老企业的改造结合起来。武汉市在武昌纺织企业比较集中的地方，开辟老企业改造试验区的做法，具有普遍意义。应该明确，开放与开发是有区别的，同时又是相互依存、相互促进的。开放是手段，开发是目的，我们要通过开放来促进开发，在开发的基础上进一步开放。在有条件的地方尤其是科技密集地区，要建立一批小型高新技术企业群和配套的中间试验基地，开发和扩散高新技术成果和产品。而在经济较为落后的农村尤其是山区，就应该以开发和利用资源为重点。

二是要立足本地实际，各展其长，搞出自己的特色来。长江经济带是一个大的经济区域，不同的地方，由于自然条件不同，不可能各地都搞样样齐全。而要集中有限的力量，在改革开放开发中，找准自己的位置，突出自己的特色。譬如，宜昌是一个电力密集区，又拥有丰富的磷矿和铁矿资源，应以大耗能产业、磷化工业为支柱，显示出自己的特色。同时根据自己所处的连接鄂西、鄂西北的地理条件，打开扇面，把产品打出去，把资源、资金吸引进来，为其所用。在改革开放的过程中，还有一个正确处理行政区划与经济区划的关系问题。我认为必须按照经济发展的内在要求，打破行政区划的界限，充分利用长江经济带的基础、资源和区位优势，合理布局、系统开发。因为经济发展有其自身的客观规律，而行政区域的划分则是人为的。打破行政区划的界限主要依靠横向的经济联系来实现。但当行政区划严重地制约经济的发展时，依靠行政手段调整行政区划也是必要的。比如沙市和荆州、宜昌市和宜昌地区，关系理顺后，各方都有利。

三是把对内开放与对外开放结合起来，把“联合”与“跨越”结合起来。一方面沿江有比沿海更为丰富的自然资源，另一方面，我们的经济技术水平也相对落后，而且很不平衡。因此，对湖北长江沿岸地区而言，对内开放同对外开放一样重要。由于沿海在对外贸易中有明显的经济优势，加上享有特区的优惠政策，加强内地与沿海的联合不仅可以减少地区的利益流失，还能扩大出口外汇收入，进一步说，还可以通过联合，接受商品经济的熏陶和工业化文明的洗礼，借以熟悉国际行情，提高对外贸易的能力。沿江与沿海比较，不仅有明显的资源优势，而且劳动力便宜，对外商具有较强的吸引力，我们在与沿海联合，“借船下水”的同时，还要努力改善投资环境，造创条件，跨越沿海，建立起自己的“船队”，通江达海，扩大直接对外。

按照上述思路，加速长江经济带的改革开发步伐，势必带来长江沿岸经济的大发展，进而启动湖北经济整体跃进，使湖北在中部崛起的战略目标实得以现。