

B

内蒙古蓝皮书®

LUE BOOK OF INNER MONGOLIA

内蒙古反腐倡廉 建设报告

No.1

INNER MONGOLIA'S ANTI-CORRUPTION REPORT

(No.1)

主 编 / 张志华 无 极



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2014
版

内蒙古蓝皮书

BLUE BOOK OF
INNER MONGOLIA



内蒙古反腐倡廉建设报告 No.1

INNER MONGOLIA'S ANTI-CORRUPTION REPORT
(No.1)

主 编 / 张志华 无 极



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

内蒙古反腐倡廉建设报告. 1/张志华, 无极主编. —北京:
社会科学文献出版社, 2013. 12

(内蒙古蓝皮书)

ISBN 978-7-5097-5439-9

I. ①内… II. ①张… ②无… III. ①廉政建设-研究报告-
内蒙古 IV. ①D630.9

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 303381 号

内蒙古蓝皮书

内蒙古反腐倡廉建设报告 No. 1

主 编 / 张志华 无 极

出 版 人 / 谢寿光

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦

邮政编码 / 100029

责任部门 / 皮书出版中心 (010) 59367127

电子信箱 / pishubu@ssap.cn

项目统筹 / 邓泳红

经 销 / 社会科学文献出版社营销中心 (010) 59367081 59367089

读者服务 / 读者服务中心 (010) 59367028

责任编辑 / 高振华

责任校对 / 李 腊

责任印制 / 岳 阳

印 装 / 北京季峰印刷有限公司

开 本 / 787mm × 1092mm 1/16

版 次 / 2013 年 12 月第 1 版

印 次 / 2013 年 12 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978-7-5097-5439-9

定 价 / 69.00 元

印 张 / 14.25

字 数 / 151 千字

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换

 版权所有 翻印必究

《内蒙古反腐倡廉建设报告》

编辑委员会

编委会主任 刘万华

编委会副主任 马永真 张志华

编委 无极 多志勇 常文清 张敏
傅锁根

主编 张志华 无极

主要编撰者简介

张志华 内蒙古社会科学院副院长。研究方向为政治学与文化学，研究成果多种，曾提出“事业与产业并举，特色与品牌共赢”的民族文化大区建设理念，为内蒙古自治区领导和专家所广泛采用。

无 极 内蒙古社会科学院政治学与法学研究所所长、研究员。研究方向为哲学、政治学与文化学，研究成果多种，率先提出“草原是一种文化”的命题和草原文化原初、开放、征服、兼容、自然生态“五个特征”的观点，首创草原文化产业化概念。

摘 要

《内蒙古反腐倡廉建设报告 No. 1》是内蒙古社会科学院编撰的第一部反映内蒙古自治区反腐倡廉建设历程、经验和做法的学术研究成果。全书由总报告、分项报告、区域报告、个案追踪、社会反响及附录等六大部分构成，从我国当前反腐败斗争形势日益迫切和任务日益繁重的客观需要出发，详尽解剖了反腐倡廉建设全局中的一个局部、一个横断面和一个“细胞”。

总报告遵循中央关于预防和惩治腐败的重大决策与战略部署，分别从内蒙古反腐倡廉建设总体思路、战略布局和建设目标，反腐倡廉建设所采取的主要举措，反腐倡廉建设所进行的具体实践，反腐倡廉建设所取得的积极成果以及进一步推动反腐倡廉建设向纵深发展等5个方面，对内蒙古反腐倡廉建设历程、经验和做法，作了整体性审视、系统性阐述和前瞻性思考。特别总结了内蒙古坚持“三个体系”基础建设、“三位一体”工作格局、“三管齐下”运作方式、“三建联动”建构策略、“三制创新”现代思维等反腐倡廉建设新思维和新路径，并提出若干具有较强针对性的对策和建议。

分项报告根据内蒙古反腐倡廉建设具体实际，分别从反腐倡廉宣传教育、监督检查、惩治查处、纠正不正之风、改革与制度建设等5个关键环节，作了全面研究和分析。



区域报告结合内蒙古自治区各盟市反腐倡廉建设经验和做法，分别就政务公开、村民代表会议常设制、廉政风险防控、草牧场排查清理、电子效能监察等 5 个典型，作了深入解剖。

个案追踪以“阳光招生”为例，对内蒙古普通高校网上招生录取工作作了详尽介绍。

社会反响则从民意调查入手，根据来自群众的声音，对 2012 年内蒙古自治区党风廉政建设作了科学评估。

附录为《内蒙古自治区贯彻落实中共中央〈建立健全惩治和预防腐败体系 2008 ~ 2012 年工作规划〉实施办法》，以窥视内蒙古自治区具有民族特色和地区特点的反腐倡廉建设全貌。

Abstract

Inner Mongolia's Anti-corruption Report NO.1, compiled by Inner Mongolia Academy of Social Sciences, is the first academic research results featuring anti-corruption process, experience and practice in Inner Mongolia autonomous region. The book consists of 6 parts, the general report, item report, regional reports, case tracking, societal responses and appendix. Based on the real and urgent need of the current situation of anti-corruption struggle, it analyses the anti-corruption endeavor in an all-round way.

In line with the major decisions by and strategic orders of the CPC Central Committee on corruption prevention and punishment, Keep Power in the Cage of Institutional Checks, the general report, gives a holistic review, systematic elaboration and prospective thinking on Inner Mongolia's anti-corruption process, experience and practice from five aspects, namely, the masterplan, strategic layout and goals of Inner Mongolia's anti-corruption campaign, major measures in fighting against corruption, concrete practice, achievements of anti-corruption efforts and further steps to combat corruption. The general report particularly summarizes Inner Mongolia's new ways and new ideas in combating corruption and encouraging integrity, including adhering to the "three system" infrastructure construction, "the Trinity" work pattern, "three pronged" approach to operation, "three linkage" strategy, "three system innovation", and puts forward some pertinent countermeasures and suggestions.



Based on the real situation of anti-corruption practices in Inner Mongolia, the partial report makes a comprehensive analysis and study on anti-corruption education, supervision and inspection, punishment, malpractice correction, reform and institutional building.

In light of the experience and practice of Inner Mongolia in combating corruption and encouraging integrity, the regional report conducts a thorough analysis on making government affairs public, electronic performance monitoring, the permanent system of villager's representative meeting, corruption risk prevention and control, and problems of pasture management and clean-up.

Case tracking makes fine elaboration on online college recruitment in Inner Mongolia by citing "The Sunshine Enrollment Program" as an example.

Societal responses gives a scientific evaluation of the conduct of the CPC in Inner Mongolia autonomous region and the building of a clean and honest government in 2012 according to the voices of the people collected through the polls.

The appendix features the measures of Inner Mongolia autonomous region in implementing the CPC Central Committee's "Work Plan for 2008 – 2012 on Establishing and Improving the System of Corruption Punishment and Prevention" with a view to reflect the whole picture of Inner Mongolia's ethnically and regionally distinct endeavor to combat corruption and encourage integrity.

译者：史卉

中国皮书网

www.pishu.cn

发布皮书研创资讯，传播皮书精彩内容
引领皮书出版潮流，打造皮书服务平台

栏目设置：

- ☐ 资讯：皮书动态、皮书观点、皮书数据、皮书报道、皮书新书发布会、电子期刊
- ☐ 标准：皮书评价、皮书研究、皮书规范、皮书专家、编撰团队
- ☐ 服务：最新皮书、皮书书目、重点推荐、在线购书
- ☐ 链接：皮书数据库、皮书博客、皮书微博、出版社首页、在线书城
- ☐ 搜索：资讯、图书、研究动态
- ☐ 互动：皮书论坛

中国皮书网依托皮书系列“权威、前沿、原创”的优质内容资源，通过文字、图片、音频、视频等多种元素，在皮书研创者、使用者之间搭建了一个成果展示、资源共享的互动平台。

自2005年12月正式上线以来，中国皮书网的IP访问量、PV浏览量与日俱增，受到海内外研究者、公务人员、商务人士以及专业读者的广泛关注。

2008年、2011年中国皮书网均在全国新闻出版业网站荣誉评选中获得“最具商业价值网站”称号。

2012年，中国皮书网在全国新闻出版业网站系列荣誉评选中获得“出版业网站百强”称号。



权威报告 热点资讯 海量资源

当代中国与世界发展的高端智库平台

皮书数据库 www.pishu.com.cn



皮书数据库是专业的人文社会科学综合学术资源总库，以大型连续性图书——皮书系列为基础，整合国内外相关资讯构建而成。该数据库包含七大子库，涵盖两百多个主题，囊括了近十几年间中国与世界经济社会发展报告，覆盖经济、社会、政治、文化、教育、国际问题等多个领域。

皮书数据库以篇章为基本单位，方便用户对皮书内容的阅读需求。用户可进行全文检索，也可对文献题目、内容提要、作者名称、作者单位、关键字等基本信息进行检索，还可对检索到的篇章再作二次筛选，进行在线阅读或下载阅读。智能多维度导航，可使用户根据自己熟知的分类标准进行分类导航筛选，使查找和检索更高效、便捷。

权威的研究报告、独特的调研数据、前沿的热点资讯，皮书数据库已发展成为国内最具影响力的关于中国与世界现实问题研究的成果库和资讯库。

皮书俱乐部会员服务指南

1. 谁能成为皮书俱乐部成员？

- 皮书作者自动成为俱乐部会员
- 购买了皮书产品（纸质皮书、电子书）

的个人用户

2. 会员可以享受的增值服务

- 加入皮书俱乐部，免费获赠该纸质图书的电子书
- 免费获赠皮书数据库100元充值卡
- 免费定期获赠皮书电子期刊
- 优先参与各类皮书学术活动
- 优先享受皮书产品的最新优惠

3. 如何享受增值服务？

（1）加入皮书俱乐部，获赠该书的电子书

第1步 登录我社官网（www.ssap.com.cn），注册账号；

第2步 登录并进入“会员中心”——“皮书俱乐部”，提交加入皮书俱乐部申请；

第3步 审核通过后，自动进入俱乐部服务环节，填写相关购书信息即可自动兑换相应电子书。

（2）免费获赠皮书数据库100元充值卡

100元充值卡只能在皮书数据库中充值和使用

第1步 刮开附赠充值的涂层（左下）；

第2步 登录皮书数据库网站（www.pishu.com.cn），注册账号；

第3步 登录并进入“会员中心”——“在线充值”——“充值卡充值”，充值成功后即可使用。

4. 声明

解释权归社会科学文献出版社所有



皮书俱乐部会员可享受社会科学文献出版社其他相关免费增值服务，有任何疑问，均可与我们联系
联系电话：010-59367227 企业QQ：800045692 邮箱：pishuclub@ssap.cn
欢迎登录社会科学文献出版社官网（www.ssap.com.cn）和中国皮书网（www.pishu.cn）了解更多信息

“皮书”起源于十七、十八世纪的英国，主要指官方或社会组织正式发表的重要文件或报告，多以“白皮书”命名。在中国，“皮书”这一概念被社会广泛接受，并被成功运作、发展成为一种全新的出版形态，则源于中国社会科学院社会科学文献出版社。

皮书是对中国与世界发展状况和热点问题进行年度监测，以专业的角度、专家的视野和实证研究方法，针对某一领域或区域现状与发展态势展开分析和预测，具备权威性、前瞻性、原创性、实证性、时效性等特点的连续性公开出版物，由一系列权威研究报告组成。皮书系列是社会科学文献出版社编辑出版的蓝皮书、绿皮书、黄皮书等的统称。

皮书系列的作者以中国社会科学院、著名高校、地方社会科学院的研究人员为主，多为国内一流研究机构的权威专家学者，他们的看法和观点代表了学界对中国与世界的现实和未来最高水平的解读与分析。

自20世纪90年代末推出以《经济蓝皮书》为开端的皮书系列以来，社会科学文献出版社至今已累计出版皮书千余部，内容涵盖经济、社会、政法、文化传媒、行业、地方发展、国际形势等领域。皮书系列已成为社会科学文献出版社的著名图书品牌和中国社会科学院的知名学术品牌。

皮书系列在数字出版和国际出版方面成就斐然。皮书数据库被评为“2008~2009年度数字出版知名品牌”；《经济蓝皮书》《社会蓝皮书》等十几种皮书每年还由国外知名学术出版机构出版英文版、俄文版、韩文版和日文版，面向全球发行。

2011年，皮书系列正式列入“十二五”国家重点出版规划项目；2012年，部分重点皮书列入中国社会科学院承担的国家哲学社会科学创新工程项目；2014年，35种院外皮书使用“中国社会科学院创新工程学术出版项目”标识。



法律声明

“皮书系列”（含蓝皮书、绿皮书、黄皮书）由社会科学文献出版社最早使用并对外推广，现已成为中国图书市场上流行的品牌，是社会科学文献出版社的品牌图书。社会科学文献出版社拥有该系列图书的专有出版权和网络传播权，其 LOGO () 与“经济蓝皮书”、“社会蓝皮书”等皮书名称已在中华人民共和国工商行政管理总局商标局登记注册，社会科学文献出版社合法拥有其商标专用权。

未经社会科学文献出版社的授权和许可，任何复制、模仿或以其他方式侵害“皮书系列”和 LOGO ()、“经济蓝皮书”、“社会蓝皮书”等皮书名称商标专用权的行为均属于侵权行为，社会科学文献出版社将采取法律手段追究其法律责任，维护合法权益。

欢迎社会各界人士对侵犯社会科学文献出版社上述权利的违法行为进行举报。电话：010-59367121，电子邮箱：fawubu@ssap.cn。

社会科学文献出版社

目 录



Ⅱ I 总报告

- Ⅱ.1 把权力关进制度的笼子里…… 张志华 无 极 / 001
- 一 内蒙古反腐倡廉建设总体思路、战略
布局和建设目标 …………… / 002
- 二 内蒙古反腐倡廉建设所采取的主要
举措 …………… / 004
- 三 内蒙古反腐倡廉建设所进行的具体
实践 …………… / 016
- 四 内蒙古反腐倡廉建设所取得的积极
成果 …………… / 023
- 五 关于内蒙古反腐倡廉建设的理性思考 …… / 033

Ⅱ II 分项报告

- Ⅱ.2 开展反腐倡廉教育 增强廉洁从政意识
——内蒙古反腐倡廉宣传教育研究
…………… 双 宝 舒顺华 / 042



- B.3 加大监督检查力度 发挥纪检主体作用**
——内蒙古反腐倡廉监督检查研究
..... 常文清 / 054
- B.4 始终高举反腐利剑 不断鸣响严惩警钟**
——内蒙古反腐倡廉惩治查处研究
..... 张 敏 / 067
- B.5 力纠各种不正之风 切实维护群众利益**
——内蒙古反腐倡廉纠正不正之风研究
..... 任丽慧 / 075
- B.6 实施改革治本之策 积极推进“三制创新”**
——内蒙古反腐倡廉改革与制度建设研究
..... 朱 檬 / 085

B III 区域报告

- B.7 有序实行政务公开 打造阳光政务平台**
——呼和浩特市推行“政务公开”解析
..... 吴英达 / 096
- B.8 确立村民“四权四制” 实现村级科学治理**
——鄂尔多斯市推行“村民代表会议常设制”解析
..... 邵国英 / 107
- B.9 践行“以人为本”理念 强化风险防范预警**
——赤峰市“廉政风险防范”管理解析
..... 阿如娜 / 113
- B.10 还权于民 还利于民**
——兴安盟“草牧场排查清理”
解析 霍 燕 / 125

B.11 让权力在阳光下运行

——锡林郭勒盟“电子效能监察”

解析 朱 檬 / 140

B IV 个案追踪**B.12 探索“阳光招生”之路**

——内蒙古普通高校高考招生录取工作

纪实 党敏恺 魏文芳 / 149

B V 社会反响**B.13 2012 年内蒙古自治区党风廉政建设民意调查**

..... 内蒙古自治区纪委法规室

国家统计局内蒙古调查总队 / 158

B VI 附录**B.14 内蒙古自治区贯彻落实中共中央《建立健全
惩治和预防腐败体系 2008 ~ 2012 年工作规划》**

实施办法 / 176

CONTENTS



Ⅱ I General Report

- Ⅱ.1 Placing Power Under Institutional Regulation *Zhang Zhibua, Wu Ji* / 001
1. *Inner Mongolia's General Approach to combating corruption, strategic layout and target* / 002
2. *The main measures of Inner Mongolia anti-corruption campaign* / 004
3. *The concrete practice of Inner Mongolia's anti-corruption campaign* / 016
4. *Positive outcome of Inner Mongolia's anti-corruption campaign* / 023
5. *Reflecting on Inner Mongolia's anti corruption campaign* / 033

Ⅱ II Topical Reports

- Ⅱ.2 Promoting anti-corruption education, strengthening commitment to honesty in politics
—*Inner Mongolia anti-corruption education research*
Shuang Bao, Shu Shunbua / 042
- Ⅱ.3 Intensifying supervision and inspection letting Disciplinary Agencies Play their Regulatory Role
—*Research on Inner Mongolia anti-corruption supervision and inspection*
Chang Wenqing / 054