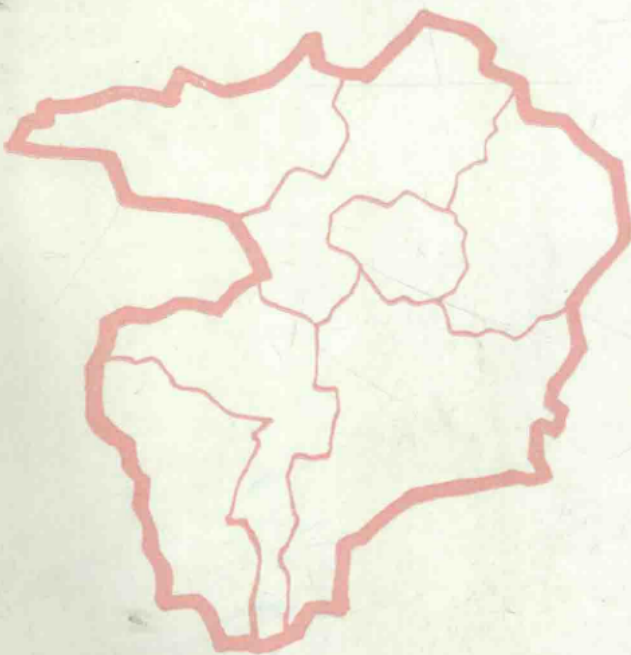


鄖陽地區大事記

1990



鄖陽地區地方志編纂委員會辦公室

鄖阳地区大事记

(1990)

审 定 岑家兴

主 编 陈世俊

责任编辑 罗良智

编 辑 段 生

邱文惠

鄖阳地区地方志编纂委员会办公室

目 录

领导专文

王启刚：贯彻落实全省山区工作会议精神 依靠科技进步 发展支柱产业
为加快全区脱贫致富的步伐而努力奋斗……………（ 1 ）

曾宪武：在全区三级干部会暨先进典型表彰大会上的讲话……………（ 17 ）

郧阳地区1990年二十件大事

概况

郧阳地区概况……………（ 28 ）

丹江口市概况……………（ 32 ）

郧县概况……………（ 34 ）

郧西县概况……………（ 36 ）

竹山县概况……………（ 38 ）

竹溪县概况……………（ 40 ）

房县概况……………（ 41 ）

大事记要

政 治……………（ 44 ）

经 济……………（ 62 ）

文 化……………（ 79 ）

科 技……………（ 93 ）

社 会……………（ 101 ）

统计公报

人口普查公报……………（ 119 ）

“七五”计划执行情况……………（ 125 ）

领导人名录

中国共产党湖北省郧阳地区委员会……………（ 131 ）

地委工作部门·····	(131)
中国共产党湖北省郧阳地区纪律检查委员会·····	(132)
湖北省人大常委会郧阳地区联络处·····	(132)
政协湖北省委员会郧阳地区联络处·····	(132)
群众团体·····	(133)
湖北省郧阳地区行政公署·····	(133)
中国人民解放军湖北省郧阳军分区·····	(133)
湖北省人民检察院郧阳分院·····	(134)
湖北省郧阳地区中级人民法院·····	(134)
行署工作部门·····	(134)
大、中专院校等单位·····	(138)
县、市党政机关·····	(140)
丹江口市·····	(140)
郧 县·····	(140)
郧 西 县·····	(141)
房 县·····	(142)
竹 山 县·····	(142)
竹 溪 县·····	(143)
受地区以上表彰的先进单位和先进个人名录·····	(144)
获地区以上先进企业名单·····	(145)
省级以上优质产品名单·····	(156)
计量合格换证企、事业单位名单·····	(157)
采用国标验收企业名单·····	(158)

领导专文

贯彻落实全省山区工作会议精神 依靠科技进步 发展支柱产业 为加快全区脱贫致富的步伐而努力奋斗

——在全区三级干部会议暨先进典型表彰 大会上的报告

王 启 刚

（一九九〇年十二月二十四日）

同志们：

全区三级干部会议暨先进典型表彰大会今天开始了。我代表地委、行署向出席会议的同志并通过你们向全区290万 人民致以亲切的问候，向支持我区建设的中央、省直各单位表示衷心的感谢！

1987年12月召开的三级干部会议，研究制定了发展邵阳经济的“三兴”战略。三年来，在执行“七五”计划中，全区人民努力实施“三兴”，硕果累累，温饱脱贫工程获得较大进展。这次三级干部会议的主题是：贯彻落实全省山区工作会议精神，围绕党的基本路线，总结三年，规划五年，安排明年。这次会上，我们要总结成绩，表彰先进；清醒头脑，找出差距；明确任务，理顺思路；通过这次会议，进一步动员和组织全区干部群众自力更生，艰苦奋斗，树立信心，打好脱贫攻坚战；动员和组织全区人民充分发挥聪明才智，用活用好政策，依靠科技进步，发展支柱产业，把“三兴”战略落到实处，使我区在“八五”期间的两个文明建设提高到一个新水平。根据上述指导思想，我讲下面六个问题：

一、回顾三年历程，正确分析形势，保持清醒头脑，进一步增强改变贫困落后面貌的信心

自上次全区三级干部会议，到现在已经整整三年了。三年来，我们坚持以经济建设

为中心，抓住山区脱贫致富这个主题，在治理整顿和深化改革中，贯彻落实“三兴”经济发展战略，促进国民经济持续增长。预计到1990年底我区“七五”国民经济计划全面完成，上次三千会确定的任务基本完成。全区国民生产总值达到15.8亿元，三年平均增长8%；国民收入达到13.7亿元，年平均增长8.7%；地县工农业产值达到19.3亿元，年平均增长11.4%，比“七五”计划高1.5个百分点；全区农民人平纯收入达到330元，比1987年增加64元，增长24.1%；地县职工平均工资1440元，比1987年增加368元，增长34.5%；城乡居民储蓄存款5.6亿元，比1987年增长2.9亿元，增长107.4%。总结我们的成绩，最突出的有以下六个方面：

一是粮食生产在政策和科技的推动下不断增长，今年产量突破20亿斤。“七五”期间全区新修梯田梯地28万亩，建小片商品粮基地近10万亩，累计推广杂交稻208万亩，杂交苞谷658万亩，地膜覆盖和营养体育苗移栽224万亩，间作套种春茬苞谷常年保持在100万亩以上。“精耕细作抓夏粮，两杂一膜攻秋粮”的粮食生产指导方针在实践中进一步具体化。桥上、南潭、夹河、安阳等四种耕作栽培模式，为高山、二高山、河谷和平川发展粮食生产指明了道路，1990年粮食产量首次突破20亿斤，达到20.6亿斤，比1989年增长5.95%，比1937年增长6.3%。其中夏粮连续五年增产，年平递增8.5%。郧西县人平耕地1.1亩，在五县一市中自然条件最差，但他们坚持农田基本建设，坚持耕作制度改革，坚持科学种田，1990年粮食产量36870万斤，比1978年增长79.4%。建国以来的四十年中，后十年的粮食产量之和是前三十年的3.89倍，改变了过去长期吃供应的局面。

二是多种经营开发性生产成效显著，为山区农村脱贫致富打下了基础。地委、行署在1987年的三千会上，针对山区地域广阔，多种经营生产品种较多、季节分散、技术繁杂等特点，制定了15个重点项目的发展规划，提出了“基地化、企业化、庭院化、商品化、科学化”和“把山水当田种，把林特当粮抓，把基地当厂办”的要求。1989年又召开了全区“兴山富民”会议，总结了兴山工作，推广了一批靠林、特、副、渔致富的先进典型，并专题研究了“要大干不要白干”的问题。尔后又根据省委、省政府关于十年绿化湖北的决定，结合郧阳实际，作出了发展林特生产、加快绿化郧阳步伐的部署。同时，总结推广了竹溪县艰苦奋斗，大搞三治、绿化荒山的“竹溪人精神”。五年来，全区飞播造林200多万亩，人工造林110多万亩。国营林场经营面积从原来的35万亩扩大到69万亩，增加将近一倍。集体林特场和农户新建林特、水果和经济林木面积58万亩。到1989年底，全区县乡村组四级办绿色企业3104个，营山面积417.62万亩，吸收劳力38167人，经济收入4765万元，占全区农业总收入4.3%，提供积累4588万元。近三年造林162.5万亩，成活率在70%以上。十多种经营基地基本形成，有的已经产生经济效益。丹江库区柑桔1989年产量达7000万斤，产值3500万元，仅此一项库区群众人平增收140元。全区多种经营产值预计1990年达到4.4亿元（农业总产值减粮食产值部分）、比1987年增长4%，占农业总产值的55%。与此同时，乡镇企业异军突起，1990年达到4.63万个，产值达4.8亿元，超过“七五”计划3000万元，五年平均增长17%。

三是地方工业迅速发展，初步形成地方特色。1985年以来，我们凭借扶贫政策和省财政预拨4150万元补贴款的支持，从各方面筹集资金1.5亿元，立足山区，扬长避短，

改造和新办了52个工业项目，迈出了“兴工富县”的第一步。一是依托二汽，发展地方机械工业；二是发挥优势，兴办林特产品加工工业；三是开发资源，发展采矿工业；四是利用水能，发展电力工业；五是因地制宜，兴办乡镇工业。从而加快了工业发展步伐，形成了郧阳山区特色的工业发展框架。同时，在兴办工业和贯彻治理整顿方针的过程中，我们注意总结工业起步的经验教训，强调了要坚持两个文明建设一起抓，坚持改革开放、坚持实行厂长负责制和承包经营责任制，正确处理国家、企业、职工三者利益关系，努力做到效益、速度、后劲三统一。全区81户预算内工业企业，自1986年实行第一轮承包，三年来，工业总产值增长91%，年递增24%；实现利润增长90%，年递增23.9%；上缴利润增长95.8%，年递增25.1%；企业留利增长78%，年递增17.7%。基本上做到了产值、利润、税收三个同步增长，为山区经济的发展增添了后劲。预计1990年全区地方工业产值11亿元，年平增长21.5%，比“七五”计划高5.4个百分点。财政收入1.4亿元，年平增长22.5%，超额完成“七五”计划。

四是能源、交通等基础设施建设加强，有力地促进了商品经济发展。“七五”期间，交通事业发展很快，新修公路1557公里，改建公路980公里，建大中小桥梁229座，全区通车里程达6428公里，基本上实现了乡乡通公路。全区新建小水电站6座，在建中小电站11处，预计今年底全区中小电站装机容量累计可达10万千瓦。交通、能源事业的发展，有力促进了山区商品经济的繁荣，全区市场商品丰富，流通领域活跃。1990年社会商品零售总额达到9.8亿元，比1987年增加2.4亿元；集市贸易成交额3.5亿元，比1987年增加1.2亿元。

五是扶贫开发工作稳步推进，贫困人口大幅度减少。地委、行署于1989年初制定了《“8924”脱贫工程》，由于目标明确，责任落实，精心施工，经过两年实施，收效比较明显。预计1990年贫困户8.3万户、35万人，比1987年17.86万户、75.63万人，减少9.56万户、40.63万人，分别下降53.5%和53.7%。其中特困户由6.89万户、29.28万人减少到3万户、12万人，分别减少56.5%和59%。

六是经济结构在治理整顿中不断优化，为进一步发展奠定了基础。这三年是全区经济发展较快，人民生活水平改善较快的三年，也是经济结构在治理整顿中调整步伐较大的三年。在经济结构中出现了“两个超过”的变化：农业产值中多种经营产值达到55%，超过粮食产值比重；地县工农业产值中，工业产值所占比重由1987年的45.1%提高到1990年的58.5%，超过农业产值比重。在国民生产总值中，第一、二、三产业的比重，1987年分别为47.5%、30.8%、21.7%，1990年转变为38.9%、43.3%和18.1%。这表明了产业结构的优化和工业化水平的提高。

过去的三年，是我区物质文明建设大步前进的三年，也是精神文明建设收效显著的三年。在过去的三年中，我们在全区进行了党的基本路线和基本国情、基本政策教育，进行了坚持四项基本原则，反对资产阶级自由化和爱国主义、社会主义、集体主义、艰苦奋斗等教育。全区文明城镇、文明单位、双文明户建设和各种学先进活动，以反对封建迷信和各种陈规陋习为主要内容的移风易俗活动，收到明显效果。党的十三届四中全会后，思想政治工作得到重视，精神文明建设一手软的状况开始转变，“扫黄”和除“六害”斗争持续进行，社会环境不断得到净化，治安状况逐步好转。教育、文化、卫

生、新闻事业都有不同程度发展，基础教育、职业技术教育和成人教育明显加强。全区共筹集资金9000多万元，用于发展教育事业，中小学危房由25%减少到3.4%；90%以上的乡、村小学基本上实现了“一无两有”。省重点扶持的38所“六个一”学校，办学条件逐步配套完善。体育工作进步显著，取得了优异成绩。计划生育部门为控制人口过快增长，进行了艰苦努力。人口自然增长率控制在计划以内，低于全省平均水平。工、青、妇和科协等群众团体，发挥了他们密切联系群众的桥梁和纽带作用。

三年来，党的建设得到加强。各级党组织围绕贯彻党的基本路线，有计划地抓了领导干部的马列主义基本理论学习，进行了党的性质、纲领、宗旨和党风党纪党规党法再教育，使党员的先锋模范作用得到较好发挥。各级党组织按照干部“四化”方针和德才兼备的标准，选拔任用了一批干部，对县、乡两级领导班子进行了调整充实。退居二、三线的老同志积极支持、关心各级领导班子的工作，为改变郧阳贫困面貌献计献策，发挥了很好的作用。这三年我们抓了在职干部的轮训和采取地直、县市直机关派干部到基层任职等途径，加强了干部培养和教育。大批党政干部深入基层，调查研究，为群众办实事，密切了党群、干群关系。党风建设、廉政建设和反腐败斗争进一步加强，大案要案查处工作取得明显成绩，受到了人民群众的欢迎。

这里需要特别指出的是，在贯彻党的基本路线，加强两个文明建设中，全区涌现了各类先进典型1400多个。这次会议上即将表彰的就有10个红旗单位、53个先进单位、30个劳动模范、43个先进个人。其中有领导全县人民，发扬“竹溪人精神”，振兴山区林业的竹溪县委、县人民政府；有跨入全国明星乡镇行列的六里坪镇；有被树立为全省基层党组织建设红旗单位的青草坪村党支部，有坚持改革、搞活企业的郧县原种场和地区汽车拨叉厂；有面向市场、依靠科技、发展城郊型经济的郧县柳陂镇；有服务基层、促产创收的丹江口市财政局；有团结一心、走共同富裕之路的竹山县得胜镇花竹村；有艰苦奋斗、开发山水、发展乡镇企业的房县青峰镇和郧西关防乡；还有肖安学、易发栋、赵兴义、崔先耀等劳动模范和先进个人。他们的事迹体现了山区干部群众奋发进取、愚公移山的精神面貌，展示了开发山区的灿烂前景和未来。我们要认真、虚心、诚恳地向他们学习，把各项工作做得更好！

上述变化和成绩，是在党中央和省委的领导下，全区各级党组织认真贯彻执行党的基本路线的结果；是全区广大共产党员、知识分子、人民群众辛勤劳动、艰苦奋斗的结果；是农业、工交、财贸、科技、政法、党群、文教卫和人民武装等各战线、各部门团结协作、服务基层的结果；是老同志热情关怀的结果；是中央、省直各单位、中国人民解放军驻郧部队、企业和十堰市、二汽、丹江工程局大力支持的结果。在此，我代表地委、行署向党内外干部群众和各友邻单位表示崇高的敬意和衷心的感谢！

同志们！我们取得了很大成绩。然而，我们面临的任务相当繁重，形势也很严峻。从现有基础看，我区目前国民经济发展状况，不仅落后于全国、全省平均水平，也落后于周围兄弟贫困地区的水平。我区人均国民收入、人均国民生产总值、农民人均纯收入等人均经济指标，与全省平均水平比较，还有较大差距。第一，农业基础脆弱，抗御自然灾害的能力低，特别是农村集体经济薄弱，农业劳动生产率和商品率不高，商品经济比较落后，农村还有4.7%的农户和4.6%的人口温饱问题没有解决，12.9%的农户和

13.4%的人没有摆脱贫困。第二，山区的优势还没有充分发挥出来。现在的情况是，说起来优势很多，真正形成气候的很少；潜在的优势很多，真正变成现实优势的很少；资源优势种类很多，但已经形成的支柱产业原料又不够，近几年先后发生的肚倍大战、黄姜大战就是一声声警钟。第三，全区工业化水平不高，国民经济发展水平仍然处在低层次上。工业发展中既有投资少、存量少的问题，也有结构不合理，管理跟不上，经济效益差的问题。在加工工业中，初级产品多，精加工产品少，档次低、消耗高、浪费大、效益差的情况比较普遍。第四，外贸没有走出具有山区特色的路子，不仅收购、出口数量小，而且在利用外资方面没有破题。第五，财政包袱沉重。全区五县一市，依然有五个县吃财政补贴，影响了党的方针、政策的落实，地方财力可用于建设的资金很少，在搞活资金方面还有很大差距。第六，全区人口不断增加，耕地不断减少，人口素质不高，控制人口增长，提高人口素质的任务还十分艰巨。

存在这些问题的原因，地委、行署从主观上检查，主要是在贯彻党的基本路线中坚持改革开放不够，“一手硬一手软”的问题有待于进一步解决；商品生产观念不强，还没有完全摆脱单纯搞计划经济的领导方式；民主科学决策不够，个别工业项目选择不准；依靠科技进步的自觉性不高，重视程度不够；对农村双层经营体制不完善、服务体系不健全的问题研究不够，解决不力；行业事业单位工作人员编制控制不严。工作作风还不够深入。所有这些，都是我们在九十年代扶贫开发工作中，应当高度重视，认真纠正和切实解决的问题。克服缺点，是为了更好的工作；看到困难，是为了保持清醒的头脑。面对严峻的形势和严重的困难，我们应当采取的态度是正视困难、迎难而上、承认落后、不甘落后，尤其要看到战胜困难的有利因素：一是全区广大干部群众有振兴郧阳的强烈愿望和要求，人心思脱贫，人心思致富，人心思发展，人心思稳定。这是我们战胜困难，加快脱贫致富步伐的力量源泉。二是经过几十年的艰苦奋斗、实践探索，有了比较明确的发展途径，有了一定的工作基础和物质基础。三是郧阳山区资源丰富，有很大的发展潜力。四是郧阳人民历来有吃苦、耐劳、朴实、奉献的传统。五是有党中央、国务院和省委、省政府对贫困地区的关怀和支持，最近全省山区工作会议为我们贫困山区制定了不少好政策，这是我们克服困难，夺取新胜利的重要保证。客观地分析形势，全面地认识区情，应当说今后五年是我们必须艰苦奋斗的五年，也是可以大有作为的五年。

二、以优势产品为龙头，依靠科技进步，实行一条龙的经济开发，全面完成“八五”计划

今后五年是我区实现脱贫致富的关键时期。到1995年，全区要达到的主要经济社会发展目标是：全区工农业总产值达到38亿元，年增长8.7%。其中，地县工农业总产值达到30亿元，年增长9.2%；工业产值20亿元，年增长12.1%；农业产值10亿元，年增长4.5%。粮食总产120万吨，人平400公斤；油料产量3.53万吨，人平12公斤。国民收入19.7亿元，年增长9.4%；财政收入2.5—3亿元，年增长12.3—16.4%以上。从严控制支出，基本达到收支平衡。农民人平纯收入500元以上，绝大多数群众实现脱贫。

人口自然增长率控制在10%以内。森林覆盖率达到41.5%，植被覆盖率达到70%左右。1991年的工作目标是：地县工农业总产值达到21亿元，比1990年增长13.6%。其中工业产值确保12亿元，增长9.1%，力争12.5亿元，增长13.6%；农业产值8.5亿元，增长3.6%，粮食产量21.5—22亿斤，增长4.3%，其中夏粮9亿斤，增长5.4%。油料7000万斤，增产22.8%。财政收入1.7亿元，增长13%。农民人平纯收入360元，增加30元。人口自然增长率控制在10%以内。总之，从1991年开始，经过五年的努力，完成粮食自给、农民脱贫、财政摘帽三大历史任务。

实现上述目标的基本思路是：依靠科技进步，发挥山区优势，大力发展具有郧阳特色的支柱产业，振兴郧阳经济。

发展支柱产业，振兴山区经济，首先，必须把农业当作最大的支柱产业来抓。农业是国民经济的基础，粮食是基础的基础，任何时候我们郧阳都不能放松农业、放松粮食、放松多种经营。我区人均耕地仅1.02亩而且质量差，人平当家地不到半亩而山场有8亩之多。历史经验证明，解决山区粮食问题既不能走毁林开荒、广种薄收而造成水土流失，恶性循环的死路；也不能走大调大运粮食进山，从而走财政贴不起，群众买不起，交通运不起的难路；只能从改变生产条件入手，走依靠科技，增加投入，提高自给能力的活路，辅之以灾年少量调进的后路。我区粮食作物主要是小麦、水稻、苞谷三大品种，在粮食总量中的比重分别为41.7%、22.4%、26.3%。相据我区夏粮稳定上升、秋粮波动较大的特点，粮食生产的路子，一是继续走精耕细作抓夏粮，普及“三两”（“两杂”种子、“两段”育苗、“两膜”苞谷）攻秋粮，三套四套抓杂粮。二是加强农田水利基本建设，实行山水林田路电综合治理。在抓好现有水利工程维修、配套并新建一批中小型水利设施的同时，重点抓好当家田地建设，把江北的旱包子，江南的旱坡子作为主攻方向。按照“一冬一春、一户一分”的要求，到“八五”期末，实现农村人均8分当家田地，力争全区亩平超千斤的当家田地增加到200万亩。其中40万亩吨粮田、30万亩吨粮地、130万亩千斤地。同时，要把庭园经济的建设纳入农田基本建设的计划，提出任务，安排时间，检查验收，用三年左右时间，把庭园经济抓好，增加群众的现金收入。三是依靠科技，坚持耕作制度改革，推广优良品种。针对伏旱秋风严重，秋粮低而不稳的特点，巩固发展预留行，扩大地膜覆盖，推广营养钵移栽技术，主动“躲避”自然灾害。1991年的苞谷生产，要真正解决种子不纯、密度不够、投入不足、面积不够、营养钵制作不标准等五个问题，争取再上新台阶。四是增加直接物化投入。由于自然条件差，农村经济脆弱，目前农民的投入水平很低。全区300多万亩耕地、200多万亩多种经营基地，全年消耗商品肥不足17万吨，按耕地复种面积算帐，亩平60多斤。“八五”期间，要赶上全省的平均用肥水平，并调整肥料结构。总之，如各项增产措施到位，按每年增产1亿斤作为一个台阶算，到“八五”期末，我区粮食总产达到24亿斤，人平达到800斤，农村粮食基本实现自给是有把握的。

多年的历史经验证明，山区农村稳不稳，关键在粮食上，富不富，关键在多种经营上。我区山场面积2156万亩，占总面积64%；水域141万亩，占总面积4.1%。建国四十多年来，多种经营有一定的发展。发展较快、效益较好的是最近几年，品种结构调整较大的也是这几年。1985年以来，全国新建柑桔、茶叶、龙须草、肚倍、杜仲、黄姜、苹

果、板栗等多种经营基地58万亩。目前多种经营发展中存在的突出问题，一是林业建设无效劳动多。建国以来，按统计数字，我区已绿化2.6遍了，实际现在还有600多万亩荒山。二是部分重要特产资源呈下降趋势。木耳，香菇等林特资源砍伐量大大超过生长量。三是畜牧业发展迟缓，在农业中的比重逐年下降，畜牧业内部结构很不合理。四是管理落后，经济效益差。现在，群众已初步尝到了产业结构调整的头，他们要求转移劳力，要求调整结构，我们要大胆地抓住机遇引导。今后多种经营的发展，要在对十五个项目发展情况进行检查、验收、实行奖惩兑现的基础上，继续按照商品化、基地化、科学化、企业化、庭园化的发展路子，在生产抓基地、效益抓管理、人才抓培训、服务抓体系上下功夫，争取到1995年多种经营产值达到6亿元左右，占农业总产值的比重由1989年的42%上升到60%左右，使农村产业结构真正体现出山区的优势和特色，取得较高的经济、生态和社会效益。

农业是基础，工业是主导。工业支柱产业的发展要在国家产业政策的指导下，面向国内外市场，以优势产品为龙头，组织好产品系列开发；充分运用先进的科学技术，加速技术改造，争取基建投资，以少量的增量引发现有存量，促进资源、装备、人才、资金诸生产要素的合理组合和优化配置，逐步形成一批具有较强竞争能力的拳头产品，建立起一批支柱性的产业技术集团。只有这样，才能逐步形成我区的产业优势，从而使全区的产品结构、产业结构和企业组织结构逐步适应经济和市场发展的需要。

根据现有的基础，今后要重点发展的产业有以下十个方面：

一是以依托二汽生产汽车配件为主的机械工业。二汽是全国的汽车生产的主要基地。二汽全力支持我们郧阳地区发展汽车配件，我们的条件得天独厚。今后，我们要抓住二汽上30万辆轿车项目的机遇，继续搞好同二汽协作和服务，到1995年力争全区以汽车配件为主的机械工业产值达到5亿元上下，占地方工业产值比重从现在的20%提高到25%左右。在发展汽车配件工业中，要开拓国内外市场，突出抓好社会配件，使其产值占汽车配件产值的比重达到50%左右。

二是以化肥生产为主的农用工业，增加农业生产资料的生产和供应。农机、化肥生产要在增加产量的同时，增加品种。化肥生产要进一步调整产品结构，丹江、郧县、竹溪三个化肥厂要进行以碳铵生产为基础的品种开发，提高复合肥的比重，大力生产满足农民需要的优质高效、使用方便的化肥。

三是发展以黄姜为主要原料的医药化学工业，进行皂素、双烯、黄体酮、激素等产品系列开发。我区有比较丰富的黄姜资源，已有6个厂家能生产皂素，设计能力为240吨，郧西县化工厂已能生产皂素、双烯。“八五”期间，以郧西皂素厂为龙头，联合各县市厂家，全区新（扩）建黄姜基地10万亩，进行深度加工，产值达到2亿元，提供利税3000万元，农民增收1000万元。

四是发展以肚倍为原料的林化产品工业。肚倍是郧阳的特产，竹山林化厂利用肚倍已可加工单宁酸、没食脂酸、苯甲醛和TMP等五种产品。“八五”期间，以竹山林化厂为龙头，建成肚倍基地20万亩，与该厂深加工配套，同时抓紧企业技术改造，争取产值达到1亿元，创利税1500万元，农民增收2000万元。

五是发展以龙须草为主要原料的造纸工业。我区龙须草1989年产量已达2万吨。

“八五”期间，重点抓好郧县和丹江口市两个纸厂的建设，形成3万吨生产能力，产值达到1.5亿元，提供利税2200万元，农民增收1600多万元。

六是发展以柑桔为原料的食品饮料加工业。我区以丹江库区为主的柑桔已达25万亩，“八五”期末可超过30万亩，产量将达到1亿公斤以上。开发以柑桔为原料的饮料系列产品加工业，前景可观。

七是以石煤综合开发利用为主的能源工业。我区石煤总储量50亿吨，燃烧值6000大卡以上的无烟煤2.85亿吨。“八五”期间，争取在各方面支持下，对石煤进行采选、发电、提矾、建材等综合利用开发，开拓我区能源工业发展的新领域。

八是搞好水电开发，促进电矿工业发展。我区近期可开发的水能资源80—100万千瓦。目前全区小水电装机约10万千瓦，发电量约3亿度，有11处中小电站在建设中，还有郧西陡岭子、竹溪鄂坪电站等7处准备项目。通过努力，争取到“八五”期末全区水电装机达到20万千瓦，发电量达到6.5亿度。

九是发展与“三五四五”、“三五四一”厂联合配套的轻纺服装工业。“三五四五”厂有较大的印染能力，“三五四一”厂有较强的服装加工技术能力。目前我区已有2万锭纺纱能力，各县都有织布厂和服装厂。“八五”期间，我们打算与这两个厂发展纺织、印染、服装加工等方面的联合，推动我区轻纺工业的发展。

十是黄磷产品的系列开发。丹江、房县两个黄磷厂现有生产能力3600吨，争取纳入省的合成洗涤剂系列开发项目，进一步发展磷化工系列产品。

上述十个产业，是就全区而言。是否符合实际，能否发挥优势，扬长避短，请同志们继续讨论。各县市也应从自己的实际出发，选择既有市场需求，又能使广大农民受益的、能够形成规模的支柱产业，并采取切实可行的措施保证实施，如竹溪的茶叶、郧西的桐油、香料烟、丹江口市的名晒烟、房县的食用菌等骨干产品的生产、加工和销售。如何组织实施，也是非常复杂、细致的具体工作，欢迎多才识之士献计献策。地委、行署初步考虑，一要立足于科技进步。这是支柱产业成长和成功的生命线。为此，首先要提高科技意识，特别是各级党政领导干部要提高认识，带头抓科技，带头引进技术，制订有利于科技进步的政策。其次是依靠专家搞好支柱产业的技术经济论证，针对支柱产业发展中的关键技术问题，下力气组织攻关，同时搞好新技术的引进、消化和吸收，开发市场需要的有生命力的新产品。第三是大力推广适用技术，使其尽快地转化为现实的生产力。第四是大胆启用并大力培养发展支柱产业所需要的乡土人才，提高对适用技术的吸收能力。二要面向市场，打开山门，积极做好引进和扩大联合的工作。山区发展支柱产业，必须改变落后低效的经营，打破小而全的生产布局，把自己与国内乃至国际市场联系起来，大胆地引进技术、人才、资金，积极推进各种形式的联合，例如围绕原材料找市场，发展名优产品、扩大出口创汇、引进技术人才、内贸外贸结合、增加市场副食品供应等多种形式的联合与协作，把山区资源优势与外地的技术、管理优势结合起来，形成一股合力，经济效益就会成倍地增长。三要打破管理体制上存在的条块分割、行业壁垒的限制，克服追求“大而全”、“小而全”的倾向，促进生产要素的合理流动和资源的优化配置。这是发展区域性支柱产业的关键。因此，在领导上，要建立发展支柱产业领导小组，由地、县（市）主管经济工作的领导和有关部门负责同志参加，组成强有力的决

策和协调机构。各有关单位要舍得拿领导、拿资金、拿政策。要打破部门、所有制和行政区域界限，加强行业管理，以某一拳头产品或某一重点企业为龙头，发展入股联营、技术协作、资源互补等多种形式的横向联合，进行产品的系列开发和深度开发，提高整体效益。在利益分配上，采取分产值、分税、分利润等多种形式，充分体现利益共沾、风险分担的原则，促进社会化、专业化、一条龙的生产。在企业组织上，按照国家产业政策，鼓励和支持企业间的承包、租赁和兼并，扭转低水平的重复建设状况，促进企业向高层次发展。有条件的行业、企业、要本着自愿互利的原则，组织跨地区、跨部门的竞争性的企业集团。总之，要积极探索，按照经济规律，建立全区范围内的、有利于生产要素流动、组合的管理协调机制。

三、认真学习、深入贯彻全省山区工作会议精神，把全区干部群众的思想精力集中统一到实现脱贫致富的奋斗目标上来。

我们要发展区域性支柱产业，实现“八五”计划的各项奋斗目标，当前必须认真学习，深入贯彻全省山区工作会议精神。省委、省政府于十一月下旬召开全省山区工作会议，全面系统地分析了“七五”期间全省山区扶贫开发工作和经济发展形势，肯定和总结了五年来的主要成果和经验，指出了存在的问题和面临的困难，提出了“八五”期间乃至今后一个时期扶贫开发工作的指导思想、基本目标、主要思路和工作要求。这次会议精神，对于指导我区的全面工作具有重要的意义。贯彻落实全省山区工作会议精神，必须严肃认真。前一段时间，各县市已初步进行了传达贯彻，这里，我结合邵阳实际，强调三点：

首先，各级党委、政府要带个好头，组织各级干部认真学习会议文件，深刻领会精神，掌握思想武器，把我们的思想认识统一到党中央、国务院和省委、省政府关于扶贫开发的文件精神与要求上来，希望各县市委、政府领导同志一要带头认真学习文件，加深认识，增强加快脱贫致富步伐的紧迫感；二要把自己摆进去，带头总结经验教训，把两个文明建设的工作思路搞得更明确；三要带头宣传，认真落实党的山区政策，巧借会议精神和政策的东风，进一步动员、组织广大干部群众开发建设山区。

其次，各级都要重视制订发展规划，清理发展思路，把山区开发建设有机地纳入“八五”总体规划之中，使之更具有科学性，避免盲目性。制订发展规划，要强调把县和村这两头的规划搞好，明确富县富村的根本目的和立足点是为了富民。要突出基础，即农业是国民经济基础，粮食是基础的基础。把稳定解决群众的温饱始终作为山区的头等大事。要重视本地资源开发，发展有区域特点的支柱产业，打破自给型的自然经济格局，逐步向开放型的商品经济过渡；要注意规划的连续性，执行中的一致性，做到几套班子同唱一台戏，几届班子共念一本经，接茬表演连续剧，甘为人梯作奉献。

第三，要狠抓各项政策的落实到位。历史经验证明，制订政策不容易，落实政策更要下力气。落实政策要靠上下共同努力奋斗。党中央、国务院关于扶贫开发的一系列方针政策要认真贯彻；上次省委山区会议制订的“五十条”政策要继续贯彻；这次全省山区工作会议在“五十条”的基础上，根据新情况，又增加、充实了新政策，各级党委政

府要坚决贯彻。各级各部门同样要增强政策观念，认真学习政策，熟悉政策，落实政策。希望部门的同志进一步树立责任感和紧迫感，积极主动地当好参谋，让各项政策按要求及时到位，该到县的要到县，该到基层的要到基层，该给农民的要给农民。

总之，我们要通过认真学习，深入贯彻全省山区会议精神，动员和组织广大干部群众再接再厉，艰苦创业，动员和组织各行各业加强服务和支援，力争“八五”期间使我区扶贫开发工作提高到一个新的水平。

四、深化改革，为经济开发创造良好的环境和条件

发展区域性支柱产业，必须有一个良好的环境。这个环境必须依靠深化改革和扩大开放来创造。“八五”期间，必须紧紧围绕经济发展战略目标，深化改革，理顺关系，逐步建立计划经济与市场调节相结合的运行机制，促进结构调整、技术进步和效益提高，使我区经济走上持续、稳定、协调发展的道路。

（一）强化改革意识，树立发展社会主义有计划商品经济的思想，努力探索计划经济和市场调节相结合的路子。要进一步搞活流通，发展交通，把地区内的经济循环与外部的经济活动有机地联系起来。流通领域改革要深化，建立和完善多形式、多渠道、少环节的流通体制，大力发展工贸联营、农贸联营和生产经营一条龙的商贸新秩序，要鼓励部门和业务干部下基层承包，建立稳定的期货贸易市场。农村经济要走种养加储运销一体化商品生产经营之路。工业要以经济效益为中心，改变重生产轻销售，重产值轻利润，重速度轻效益的倾向。发展有计划的商品经济，必须重视市场销售。我们鄖阳山区更要反弹琵琶，大力开拓五个市场：一是以十堰市为中心的农副产品销售市场。二是面向农村，积极组织工业品下乡，开拓农村市场。三是把武当山建成旅游贸易中心，开拓内贸市场。四是东进西出，朝秦暮楚，开拓西北和沿海市场。五是瞄准国际，开发新产品，开拓国际市场。

（二）坚持改革，保持政策的连续性，完善各种形式的承包经营责任制。

农村家庭联产承包责任制是在土地、山场、水面等生产资料公有的前提下的家庭承包经营责任制，是把集体统一经营和家庭分散经营的优点结合起来的双层经营体制。实行家庭承包经营责任制，使农民有了经营自主权和部分产品支配权，极大地调动了生产积极性，促进了生产力的发展。我区实行承包制以来，粮食总产量、农业总产值，农村人均纯收入，乡镇企业产值都有大幅度的增长，充分说明实行农村家庭联产承包责任制是一个伟大的成功实践。在实行“统分结合，双层经营”的体制中，由于对统一经营层次注重不够，使集体经营优越性没能得到充分发挥，出现了积累机制弱化、服务功能退化等诸多的矛盾。必须看到，家庭联产承包制尽管还有不完善的地方，但它仍然符合我区农村目前生产力发展水平。要根据“大稳定、小调整”原则，在坚持稳定的前提下积极完善。解决农户人口变化与稳定耕地承包之间的矛盾，总的要求是在开发中调整，在调整中开发。不要在现有耕地上打主意，要在扩大基本农田、发展绿色企业上想办法。要把立足点放在开发新的生产领域、开办新的生产项目、开辟新的收入来源上，不能收回已包下去的土地山林和生产项目。要完善充实耕地山林承包合同，做到双向承包明确双

方不仅享有的权利，而且都承担相应义务。承包内容，可由产值单一承包，改为种植计划、作物产量、上交钱物、施肥指标诸内容承包，以此改变对土地、山林重包轻管现象。

发展集体经济，增强统一的社会化服务功能，是今后农村改革的总方向，是引导农民走共同富裕之路的需要，也是稳定家庭联产承包制的需要。要积极而稳妥地建立村经济联合社。有条件的地方，还可以在乡镇（或管理区）建立经联社，使生产指挥由纯行政型向经济调控型转变。经联社是农民按照自愿互利原则组成的集体经济组织，是以强化社会化服务为主要任务的经济实体，具有法人地位。经联社要发挥生产服务，管理协调、资产积累、资源开发、兴办企业等五大职能作用。建立经联社，发展集体经济，完善双层经营体制，重在发展新的生产力，不能收回农民的生产自主权和部分产品支配权，不能搞“一平二调”、“归大堆”。

土地、山林承包责任制的稳定、调整、完善工作和建立经联社的工作，是一项涉及家家户户利益的工作，政策性强，影响面大，要抓住建立和完善统一的社会化服务体系这个重点，组织包括科技、农机、水电、农技、兽医、种子、林业、财政、金融、供销、物资等有关部门的支农协调服务，以及民办的各种学会、协会的服务工作。总的要求是绝对不损害农民家庭经营承包，业务部门不得借服务之名，向农民乱收费、乱摊派，更不能在服务中挖农坑农。

工业、商业和物资企业实行承包经营责任制，对调动企业和职工生产、经营的积极性起了重要作用。但由于第一轮承包经验不足，企业自负盈亏、自我改造、自我发展、自我约束的能力不强，还没有形成一套有效的机制。进一步深化企业改革的思路是在坚持承包制的基础上进行完善。在第二轮承包中要合理确定基数，明确发包主体，强化约束机制。发包方和承包方必须充分发挥承包经营责任制的优越性，共同努力、全面超额完成合同规定的指标。企业要正确处理国家、集体、个人之间的分配关系，结合实际，进一步从劳动、人事、分配制度方面深化内部改革，实行精减机构、干部选聘、优化劳动组合、按劳分配等配套改革，在继续发挥激励机制的同时，建立企业自我约束机制。要真正做到“放水养鱼”，增强企业的后劲，决不能“放水养人”，分光分净，搞短期行为。要贯彻执行《企业法》，实行厂长负责制，发挥厂长在企业里的中心作用，保证厂长正常行使生产经营和行政管理的统一指挥权。发挥企业党组织的核心作用，加强思想政治工作，搞好企业精神文明建设。企业还要结合实际，发展横向联合，实行企业间的兼并、承包和租赁经营。总之，企业必须在承包经营的全过程中对内挖潜，对外搞活，灵活经营，严格管理，以更好地达到承包经营的目的。

（三）突破薄弱环节，深化科技、教育体制改革。科技是第一生产力。发展区域性支柱产业必须依靠科技进步。我区人多地少、山多田少、灾多低产的现状，决定了农业发展的根本出路只能在有限的耕地上，依靠科技推动传统农业向现代化农业转变。要围绕粮食和多种经营的骨干品种，进行以品种良种化、栽培模式化、畜禽养殖集约化为内容的高产开发。科技兴工，主要是增强企业科技进步意识，积极推广效益好见效快的科技成果，加快技术进步，走科技先导型和质量效益型的发展道路。

要使科技发挥作用，关键是要放活科研机构和科技人员。要用政策去鼓励、吸引、推动组织科技人员踊跃投入经济建设的主战场，加速科技成果向生产力转化的进程。农

业部门要认真落实省政府关于进一步组织技术人员下基层开展科技承包的指示。工业部门要更广泛地开展星期日工程师活动，政策范围内的报酬要坚决兑现。行署1984年制订的《关于进一步改善山区知识分子待遇的规定》，要继续执行。建国四十多年来，一批又一批的知识分子相继来到郧阳，建设郧阳，为郧阳的两个文明建设作出了很大贡献。我们要相信他们热爱这块为之奋斗了多年的地方。我们希望各级党委、政府一定要承认和尊重他们的劳动成果，进一步为他们创造良好的工作环境和条件，切实解决他们的实际困难，政治上关心，生活上照顾，工作上支持。要逐步建立起面向本地经济建设的科技服务、科技管理和人才培养体系，把全区经济和社会发展转移到依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上来。欢迎外地和兄弟单位的知识分子来我区参加扶贫开发。对于大中型企业、高等院校和科研单位到我区进行科技承包、领办企业，进行多种形式的技术开发、服务、贸易、咨询等，均实行有偿服务，待遇从优。继续贯彻“飞来飞去”的引进人才政策。继续选派人员到乡镇任科技副乡（镇）长。总之，通过落实党的知识分子和科技开发政策，巩固现有人才，吸引外来人才，培养本地人才。

培养人才靠教育。“八五”期间要把重点放在提高人口素质，培养应用型人才上。加速中等教育结构改革，大力发展职业技术教育和成人岗位培训，提高职工文化水平。1995年，力争全区经济、社会的主要行业都有一所中等学校或一个中专班。农村普通中学要增加劳动技术课，使农村初高中毕业生走出校门之前，就掌握一两门实用生产技术。各级财政和业务部门，要特设一笔专项资金，加强对回乡知青和复员军人的专业技术培训，在农民群众中开展实用技术普及活动，使每户至少有1个掌握一至二项生产技术的明白人。要建立科技推广服务网络，对每个村扶持1至3个科技示范户和配备1至3个农民技术员。科委及科协系统要在全区选择100个村作为科技脱贫的示范村。要结合“星火计划”、“燎原计划”、“温饱工程”、“新产品开发计划”的实施，重点抓好乡村工业、粮食、畜牧、果茶、食用菌、龙须草、柑桔等开发项目的实用技术推广，通过广泛开展群众性的技术革新、小发明小创造和合理化建议活动，加快现有科学技术成果的推广和应用。

（四）抓住改革难点，理顺条块关系，强化乡镇一级组织的管理协调功能。乡镇一级组织，作为农村商品经济的直接组织者和农村社会的管理者，作为农村社会化服务体系中的一个重要层次，必须具有相应的经济、行政和组织等方面的管理权限。鉴于部门下伸单位多，上面管得了却管不好、乡镇管不住的状况，地委决定对下伸到乡镇的部门机构的管理体制作些调整和改革，适当扩大乡镇的管理权限。总的原则是，宜统则统宜放则放，既要有利于强化乡镇一级的管理职能，又有利于宏观管理，最终是要促进基层政权建设，促进农村经济和各项事业发展。在这项改革上，丹江口市已先行一步，效果较好。他们的具体作法是，把部门的管理权限下放给乡镇，同时又切实加强了对乡镇各个部门工作的领导，既强化了乡镇一级管理职能，又促进和提高了部门的业务工作，做到了“两好合一好”，他们的经验要很好地推广。

五、加强党的建设和党的领导，保证党的基本路线全面完整的贯彻执行

党的十三届四中全会以来，以江泽民同志为核心的党中央，纠正了党内一度出现的削弱党的建设、淡化党的领导的错误，采取一系列措施加强党的建设，坚决惩治腐败，改善党群关系，进一步恢复和发扬党的优良传统，全党重视党建的大气候开始形成。在这样的大气候下，我们要进一步提高认识，联系实际，把全区各级党组织建设好，为全面完整地贯彻党的基本路线，在“八五”期间努力完成三大历史任务提供可靠的保证。

一是加强思想建设，把提高党员特别是党员领导干部的政治素质放在重要地位。目前，主要是要在党内进行坚持四项基本原则，反对资产阶级自由化的教育，组织党员和干部学习马列主义哲学、政治经济学和科学社会主义基本理论，学习毛泽东、邓小平等老一辈无产阶级革命家的著作，掌握辩证唯物主义和历史唯物主义的基本原理，运用马列主义立场、观点和方法认识世界，改造世界。

二是加强组织建设，保证领导权掌握在马克思主义者手里。根据干部“四化”方针和“基本稳定，适当调整，改善结构，提高素质”的要求，今年我们先后对各县（市）、乡（镇）和地直各战线、各单位的领导班子进行了全面考核，县乡两级已调整就绪。调整之后的领导班子要成为带领广大干部群众完成三大历史任务的战斗堡垒。各级领导班子成员和每个干部，要围绕我们共同的奋斗目标团结奋进，正确对待组织，正确对待自己，正确对待班子中的其他成员，正确对待干部和群众，取长补短，互理解。看干部，主要是看政治上的坚定性，看群众基础，看团结进取，看廉洁实干，看工作实绩。对于干实事、有政绩的干部要予以重用；对于干实事但工作有失误的干部要帮助和保护；对于不干实事，热衷于搞“关系网”、热衷于搞“内耗”、热衷于以权谋私的干部，要严肃处理。

三是加强制度建设，保证领导决策的正确性。随着党的工作中心转移和改革开放的深入进行，不断提高马克思主义的理论水平、领导水平和决策水平已经成为摆在各级党政领导面前的一个重大现实的问题。积多年正反两方面的经验，要保证决策正确，执行有效，必须坚持从群众中来到群众中去，建立和健全民主的、科学的决策和执行程序。制定政策措施，拟订工作计划，决定重大事项，务必以马克思主义为指导，走群众路线，充分调查研究，联系群众，了解群众，明确群众的利益、愿望和要求，把握群众的思想、情绪和心理状态，尤其是要充分发挥人大的监督作用和政协的智囊团作用，广泛听取各方面意见，反复比较、鉴别和论证。党委在决策过程中要严格执行民主集中制原则，充分发扬民主，认真倾听各种意见，在民主讨论的基础上实行正确的集中。决策作出之后，领导机关和领导干部要结合实际带头贯彻执行。绝不能政出多门，各行其是。在决策执行中要及时总结经验，补充完善，纠正偏差，防止酿成大的错误。

四是加强作风建设，进一步端正党风，密切党和人民群众的联系。要从党的性质的高度，认识性质决定作风，优良作风是防止性质变化的重要条件；从东欧局势的剧变和我国去年春夏之交发生的政治风波，认识加强党的建设，端正党风和搞好廉政，关系到党和国家的存亡和改革开放的成败；从党内存在的种种腐败现象和国际资产阶级推行的