

上海大学出版社

2006年上海大学博士学位论文 93



禁毒非营利组织及其 运作机制研究

——以上海市S社会工作机构为个案

- 作者：唐 斌
- 专业：社会学
- 导师：闫 立



上海大学出版社

2006年上海大学博士学位论文 93

禁毒非营利组织及其 运作机制研究

——以上海市S社会工作机构为个案

● 作者：唐 斌

● 专业：社会学

● 导师：闫 立



Shanghai University Doctoral Dissertation (2006)

**Anti-drug Non-profit Organization
and Its Operating Mechanism
—A Case of the Shanghai's S
Social Work Agency**

Candidate: Tang Bin

Major: Sociology

Supervisor: Yan Li

Shanghai University Press

• Shanghai •

图书在版编目(CIP)数据

2006 年上海大学博士学位论文. 第 2 辑/博士学位论文
编辑部编. —上海:上海大学出版社,2010.6

ISBN 978-7-81118-513-3

I. 2... II. 博... III. 博士学位论文—汇编—上海市—
2006 IV. G643.8

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 162510 号

2006 年上海大学博士学位论文

——第 2 辑

上海大学出版社出版发行

(上海市上大路 99 号 邮政编码 200444)

(<http://www.shangdapress.com> 发行热线 66135110)

· 出版人: 姚铁军

*

南京展望文化发展有限公司排版

上海华业装潢印刷厂印刷 各地新华书店经销

开本 890×1240 1/32 印张 278 字数 7 760 千

2010 年 6 月第 1 版 2010 年 6 月第 1 次印刷

印数: 1—400

ISBN 978-7-81118-513-3/G·514 定价: 880.00 元(44 册)

上海大学

本论文经答辩委员会全体委员审查,确认符合
上海大学博士学位论文质量要求。

答辩委员会签名:

主任:顾肖荣 教授,上海社会科学院

委员:胡守钧 教授,复旦大学

徐永祥 教授,华东理工大学

李向平 教授,上海大学

李瑜青 教授,上海大学

导师:闫 立 教授,上海政法学院

学大师

评阅人名单：

胡守钧 教授，复旦大学社会学系

杨俊一 教授，上海政法学院

张绍谦 教授，上海交通大学

答辩委员会对论文的评语

唐斌的学位论文通过采用组织与环境之间互动的视角,以组织的运作为核心,分别从组织创建、资源的输入、结构与运作、运作的约束与自我调适等角度,来系统分析中国内地首家禁毒非营利组织——上海市S社会工作机构与政府之间的复杂互动关系,并探讨了政府部门利益的诉求、S机构与各级政府及其职能部门之间的利益冲突,以及政府制度建构的缺失、不稳定和制度间的不相适应等因素导致禁毒非营利组织在产生及运作过程中出现性质变异、目标置换等现象的具体过程。

该论文选题新颖,立意明确,资料丰富,分析合理,表现了作者具有较强的社会研究意识和一定的理论功底,文中所涉及的内容对于进一步完善我国社区禁毒工作体系和推进社会工作职业化也具有一定的实践和指导意义。与此同时,希望论文能够在系统分析和理论提升两方面做进一步地完善。

总之,唐斌的学位论文符合学术规范,所做的探讨具有学术价值,已达到博士学位论文的要求,其对答辩委员会的提问也做了较好的回答。

答辩委员会表决结果

答辩委员会一致同意通过唐斌的博士论文答辩,并建议授予其博士学位。

摘 要

为了加强对社区内吸戒毒人员的教育、管理、转化和拯救工作,从源头上预防和减少犯罪,2003 年底,中国内地首家禁毒非营利组织——上海市 S 社会工作机构在政府的主导推动和大力扶持下得以创建。作为一种新生的事物,S 机构一经产生就引起了社会各界的广泛关注:这首先是因为 S 机构的创建代表着中国内地实现社会工作职业化的一种探索与努力;其次,在 S 机构产生及运作的过程中,政府采取了主导推动 S 机构的创建以承接政府让渡出来的职能,以及政府购买服务、S 机构承接与落实服务的方式,实现了政府与 S 机构之间职能的顺利对接与有机联结,这在理论和实践层面上都是一次重大的创新与突破,从而初步解决了政府还权于社会以后,应该由什么样的组织来承接,以及怎样来承接等瓶颈问题。

然而笔者经过实地调查发现,正是这一体现着“社会工作职业化的探索与努力”、“政府在社会治理方面的重大创新与突破”的新生组织,其在实际运作过程中却呈现出诸多与其章程、既定的运作程序和逻辑不相一致的现象,并陷入自主运作还是政府运作、营利还是非营利、是社会工作机构还是政府组织、是专业性社会服务组织还是非专业性社会服务组织等两难境地。很明显,要具体探究 S 机构在实际运作过程中之所以会出现上述性质变异、目标置换等现象的深层次原因,如果将目光仅局限于该组织的内部,肯定是不够的,只有将分析的视角置放于一个动态的社会背景下,厘清 S 机构创建及运作的客观现实环

境,才可能对这些现象进行解释。

因此,本文采用组织与环境之间互动的视角,以组织的运作为核心,运用动态分析的方法,分别从组织的创建、资源的输入、结构与运作、运作的约束与自我调适等角度来系统阐述政府是如何通过推动 S 机构的组建及运作来追求和实现其部门利益的,以及 S 机构在运作过程中与政府及其职能部门之间形成了怎样的互动关系,并探讨政府部门利益的诉求、S 机构与各级政府及其职能部门之间的利益冲突,以及政府制度建构的缺失、不稳定和制度间的不相适应等对 S 机构实际运作所产生的深刻影响,进而指出目前 S 机构在实际运作过程中之所以会出现上述性质变异、目标置换等现象,并非其自主选择的结果,而很大程度上是一个外在的、强大的政府力量作用使然。

通过本文的分析,笔者还认为,在目前中国的现实条件下,借助于政府的力量和资源优势来推动非营利组织的创建及运作可能是一种现实可行的路径选择,但要真正实现政府职能转变与非营利组织发展的“双赢”,非营利组织自主运作能力的培养与提高就显得尤为重要;另外,从长远的发展来看,上海禁毒非营利组织创建及运作的实践对我国社区禁毒工作体制的重构与完善也必将产生重大的影响。

关键词 社区禁毒,禁毒非营利组织,运作机制,社会工作机构

Abstract

In order to enhance the capability of education, supervision, conversion and salvation of drug abusers resided in communities, prevent and reduce crimes from the source, Shanghai S Social Work Organization which is the first anti-drugs NPO in Chinese mainland was established by the strong support of government at the end of 2003 years. Its nativity caused the extensive concern of the public, and the main reasons are two: first, it represents the exploration and endeavor of making social work vocationalized in Chinese Mainland; Secondly, it is a important innovation and breakthrough in theory and practice that government impuled the establishment of S Organization and made it perform governmental function, government purchased the services and S Organization undertake and fulfilled the services in order to realize their connection in function, by this way it solves those problem what organization should undertake governmental function and how to undertake the governmental function when governmental returns power to society.

However, the author found that S Organization had presented many phenomena which were not consistent with its rule and vested operation procedure and logic in process of

actual operation through the field survey, for example, it was independent operation or fettered by government? Making profit or nonprofit? Social work organization or government? Professional or non-professional social service organization? Obviously, those phenomena are not explained only to pay attention to the inside of organization unless placing the analytic angle of view under a dynamic social background and clarifying the objective and realistic environment of establishment and operation of S Organization.

So this dissertation adopts the perspective of interaction between organization and environment, centers on organization operation to analyze dynamically how government sought and realized its benefit by supporting the establishment and operation of S Organization, what interaction relations it was between S Organization and government in process of actual operation from establishment of organization, the input of resource, construction and operation, restriction and debugging etc., and discuss the deep influence which comes from the pursuit of governmental benefit, the conflict between S Organization and all levels of government along with their function section, the defects and conflict of institutions provided by government. Further, this paper points out that the reason why S Organization presented those phenomena of character variation and target displacement are not the outcome of its independence choice but a result suffered by strong government power.

From the analysis, the author also thinks that it is a

better path choice that NPO asks help of the government power and resources advantage to achieve its establishment and operation under Chinese current realistic condition, on the other hand it is also very important to grow and improve the capability of NPO independent operation in order to achieve the double wins between government function change and NPO development. In addition, the author believes that the practice of establishment and operation of Shanghai anti-drug NPO will be also have an important influence on reconstruction and improvement of communities anti-drug work in the long term.

Key words anti-drug in communities, anti-drug non-profit organization, operating mechanism, social work institution

目 录

第一章 导论	1
1.1 研究的缘起	1
1.2 先行性研究述评	3
1.2.1 关于禁毒研究的述评	4
1.2.2 关于非营利组织研究的述评	13
1.3 相关说明	34
1.3.1 本文研究的类型及资料收集的方法	34
1.3.2 关于本文研究中特殊概念的说明	37
1.3.3 本文篇章结构的安排	43
第二章 问题的提出及研究思路	45
2.1 研究个案的简介	45
2.2 研究问题的提出	49
2.3 本文的研究思路	54
2.3.1 本文的分析视角：组织与环境之间的互动	54
2.3.2 组织与环境互动关系分析的三个纬度	56
2.3.3 本文分析的具体框架	60
第三章 禁毒非营利组织创建的宏观背景与现实环境	65
3.1 需求与空间：禁毒非营利组织创建的宏观背景	65
3.1.1 经济体制改革所开辟的社会空间与舞台	66
3.1.2 政府机构改革与职能转变所产生的需求	67
3.1.3 非营利组织产生与发展的社会需求	68
3.1.4 非营利组织的兴起的法制环境及其制约	69

3.2 创新与实践: 禁毒非营利组织创建的现实环境	71
3.2.1 上海毒品问题的现状及政府在禁吸戒毒工作中 所遭遇的挑战	72
3.2.2 上海市政府职能转变的实践及政府采购社会 服务经验的积累	74
3.2.3 上海禁毒非营利组织创建的地区优势和资源 条件	77
3.2.4 上海“预防和减少犯罪工作体系”的构建及 禁毒非营利组织的创立	80
第四章 禁毒非营利组织的运作环境与资源输入	85
4.1 禁毒非营利组织的资源及其输入路径	86
4.1.1 实物性资源及其输入路径	88
4.1.2 非实物性资源及其输入路径	98
4.2 禁毒非营利组织的资源依赖与自治化努力	104
4.2.1 禁毒非营利组织的资源依赖及政府权力的 显现	105
4.2.2 禁毒非营利组织的自治化努力及成效: 两个 典型案例的对比	109
第五章 禁毒非营利组织的结构与运作	113
5.1 禁毒非营利组织与政府部门之间的相互嵌入及影响	114
5.1.1 政府部门对禁毒非营利组织的结构性嵌入	115
5.1.2 禁毒非营利组织对政府部门的功能性和制度性 嵌入	119
5.1.3 与政府部门之间的相互嵌入对禁毒非营利组织 结构的影响	125
5.2 禁毒非营利组织工作的流程	128
5.3 禁毒非营利组织与其他组织之间的互动关系	134

5.3.1	禁毒非营利组织与派出所之间的互动关系·····	135
5.3.2	禁毒非营利组织与街(镇)政府部门之间的 互动关系·····	137
5.3.3	禁毒非营利组织与居委会之间的互动关系·····	142
第六章	禁毒非营利组织运作的约束与自我调适·····	147
6.1	禁毒非营利组织运作的约束·····	147
6.1.1	外部的资源约束·····	148
6.1.2	组织自身能力的约束·····	161
6.2	禁毒非营利组织的自我调适·····	169
6.2.1	组织理念的统一与修正·····	169
6.2.2	组织专业性的推进与提升·····	170
6.2.3	组织服务品牌的打造与发展·····	172
6.2.4	组织文化的呵护与营造·····	175
6.2.5	组织协作计划的实施与资源拓展·····	176
6.2.6	薪酬制度的改革与组织激励机制的完善·····	178
第七章	总结与讨论·····	180
7.1	禁毒非营利组织的创建: 政府部门的强势推动及利益 诉求·····	181
7.2	禁毒非营利组织的资源输入: 资源依赖与政府权力的 显现·····	183
7.3	禁毒非营利组织的结构与运作: 禁毒非营利组织与 政府及其职能部门之间的嵌入与冲突·····	184
7.4	禁毒非营利组织运作的困境: 中国非营利组织成长的 几点启示·····	187
7.5	讨论与展望: 从 S 机构的运作看我国社区禁毒工作的 完善·····	189

参考文献	192
附录一：访谈记录编码表	207
附录二：访谈提纲	211
附录三：上海市 S 机构章程	217
附录四：中共上海市委政法委员会关于构建预防和减少犯罪工作 体系的意见	221
附录五：汪俊豪——2005 年度十大民间禁毒人士事迹材料	229
作者攻读博士学位期间的科研成果	232
致谢	233