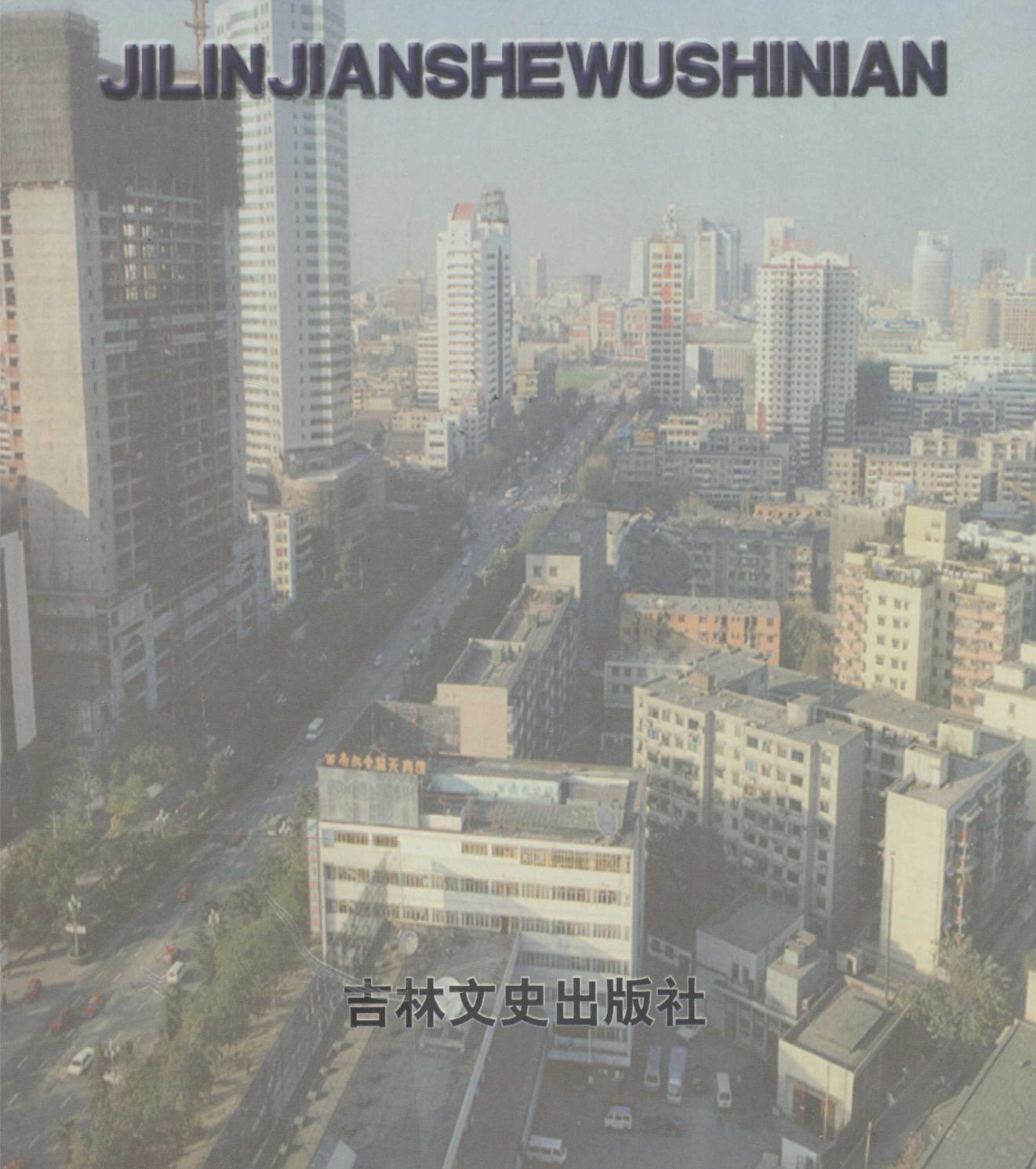


吉林建设五十年

JILIN JIANSHE WUSHINIAN



吉林文史出版社

吉林建设五十年

JILIN JIANSHE WUSHI NIAN

1949—1999

吉林省统计局 编
吉林省计划委员会

吉林文史出版社

(吉)新登字 07 号

吉林建设五十年

王国发 主编

责任编辑:吴 燕

封面设计:杨毓雯

吉林文史出版社出版发行
(长春市人民大街124号)
长春方圆印业公司印刷

787×1092 毫米 16 开本
1999 年 9 月第 1 版
印数:1000 册
ISBN 7-80626-468-X/K · 146

33.375 印张
插页 850 千字
1999 年 9 月第 1 次印刷
定价:188 元

《吉林建设五十年》编辑委员会

主 编：王国发（常务副省长）

副 主 编：马季春 袁玉岫 曹家兴 潘振声

编辑委员：杨毓雯 郑凤琴 殷路田

赵洪力 张 克 郭 川

《吉林建设五十年》编辑部

主任:杨毓雯 郑凤琴

副主任:张 克 殷路田 赵洪力 郭 川

成员:林忠民 孟建宇 孙艳秋 刘 丽
邸晓光 孙 璇 刘燕江 沈玉环

彩图设计:张 克 孙艳秋

统计图绘制:刘燕江

装帧设计:赵洪力 沈玉环

责任校对:殷路田 邸晓光 孙 璇

前 言

在庆祝伟大的中华人民共和国成立 50 周年之际，在世纪之交的时代契机中，我们编辑出版了《吉林建设五十年》一书，旨在真实地再现吉林建设的历史进程，展示吉林建设的伟大成就，描绘吉林建设辉煌灿烂的明天。

回眸岁月的峰峦，占世界近五分之一人口的中国人民，经过半个世纪的探索和奋斗，在亚洲东部的广袤土地上创造了人间奇迹，而且正以世人瞩目的高速度向 21 世纪迈进。同全国一样，我省 50 年间也发生了历史性的巨大变化。全省各族人民在党的领导下，励精图治，艰苦奋斗，取得了令人瞩目的成就。特别是党的十一届三中全会以后，全省各条战线解放思想，深化改革，扩大开放，经济实力不断增强。今日的吉林，正以从未有过的崭新姿态，展现在祖国的东北边陲。因此，编辑出版这本书既有总结历史，明确目标，振奋精神的现实意义，更有开拓未来的深远意义。它载录着吉林建设领域的沧桑巨变，载录着改革开放 20 年中吉林人民坚定不移前行的脚步。

本书不仅专文叙述了吉林建设事业的发展历程，而且收录了建国 50 年来吉林固定资产投资活动的大量统计数据，包括全社会固定资产投资综合统计数据，基本建设、更新改造、房地产开发、其他固定资产投资统计数据，城镇集体和个人固定资产投资统计数据，城市公用事业统计数据，以及建筑企业经济实力排序等统计资料。是一本全面了解吉林建设的大型工具书。它将为各级党政领导和有关部门制定经济和社会发展战略提供依据，为深入研究固定资产投资规律，为实现吉林经济腾飞作出应有的贡

献。

悠悠岁月随波去，万千帆影踏浪来。在经历了半个世纪的洗礼之后，我们又迎来了机遇和挑战并存的21世纪。新世纪的曙光在地平线上冉冉升起，吉林人民建设家园的满腔热血已孕育心头。我们坚信，构筑明天的大厦，吉林人民已胸有成竹，一定会全力拼搏，大展宏图。

本书在编写过程中，由于经验不足，时间有限，难免有不妥之处，恳请广大读者给予指正。

编 者

1999年8月

目 录

第一部分 专文

综合篇

辉煌的成就 奋进的历程 (1)

专业篇

农业建设蓬勃发展 (11)

电力建设奏凯歌 (15)

煤炭工业不断开拓进取 (18)

机械工业建设成效显著 (21)

拼搏向前的吉林林业 (26)

吉林化工建设成就辉煌 (32)

吉林建筑业蓬勃发展 (35)

交通运输事业方兴未艾 (40)

白山松水脉脉通 (42)

伫立潮头展英姿 (46)

教育建设成绩斐然 (50)

卫生建设硕果累累 (52)

城市建设奏响华彩乐章 (56)

地区篇

春城奋起筑辉煌

——长春 50 年建设成就 (61)

北国江城展新貌

——吉林 50 年建设成就 (66)

硕果累累 再展宏图

——四平 50 年建设成就 (73)

煤城换新颜

——辽源 50 年建设成就 (78)

腾飞的山城

——通化 50 年建设成就 (81)

长白山西麓的工业重镇

——白山 50 年建设成就 (86)

奋进崛起在鹤乡

——白城 50 年建设成就 (90)

松花江畔新兴的石化城

——松原市建设成就 (96)

东北边陲的一颗明珠

——延边 50 年建设成就 (102)

企 业 篇

新中国汽车工业的摇篮

——第一汽车集团公司光辉历程 (107)

翰海明珠放异彩

——双辽发电厂光辉历程 (112)

艰苦创业建油田 开拓进取求发展

——吉林油田光辉历程 (117)

坚实的步伐 辉煌的业绩

——吉林化纤集团光辉历程 (120)

一个朝阳产业的崛起

——黄龙公司光辉历程 (123)

凝固历史 构建未来

——省建一公司光辉历程 (127)

拼搏的足迹

——长春星宇集团光辉历程 (132)

与共和国同在

——吉化集团建设公司光辉历程 (135)

搏浪踏潮筑雄风

——亚泰房地产开发公司光辉历程 (140)

第二部分 统计资料

一、综合

1、吉林省行政区划 (145)

2、自然状况和资源 (145)

3、国民经济主要指标 (146)

4、历年国内生产总值与固定资产投资的比例

..... (149)

5、历年全社会固定资产投资 (150)

6、历年地方全社会固定资产投资 (154)

7、年度固定资产投资额占在建项目投资总规模

比重 (158)

8、1981—1998 年全社会固定资产投资的资金

来源 (158)

9、城镇集体以上单位固定资产投资按资金来源

分 (160)

10、历年全社会生产性、非生产性投资

..... (161)

11、历年全社会生产性投资	(162)
12、历年全社会非生产性投资	(164)
13、历年全社会住宅投资	(166)
14、历年全社会建筑安装投资	(168)
15、历年全社会设备、工具、器具购置投资.....	
.....	(170)
16、历年城镇集体以上单位新建、扩建、改建投资	(172)
17、历年城镇集体以上单位按国民经济行业分的投资	(173)
18、历年城镇集体以上单位农、轻、重投资.....	
.....	(174)
19、历年城镇集体以上单位采掘、原材料、加工工业投资	(175)
20、1989—1998 年城镇集体以上单位按国民经济行业分的投资	(176)
21、1989—1998 年城镇集体以上单位采掘、原材料、加工工业投资	(184)
22、历年国有其他类型单位能源工业、交通邮电投资	(186)
23、历年国有其他类型单位三次产业投资.....	
.....	(187)
24、1989—1998 年城镇集体以上单位能源工业、交通邮电投资	(188)
25、1989—1998 年城镇集体以上单位按三次产业分的投资	(190)
26、1989—1998 年城镇集体以上单位按新建、扩建、改建分的投资	(192)
27、1980—1998 年城镇集体以上单位农、轻、重投资	(194)
28、历年全社会新增固定资产	(196)
29、历年地方全社会新增固定资产	(198)
30、历年城镇集体以上单位按行业分新增固定资产	(200)
31、历年全社会竣工房屋建筑面积	(204)
32、历年全社会竣工住宅建筑面积	(206)
33、1989—1998 年全社会施工房屋建筑面积	(208)
34、1989—1998 年全社会施工住宅建筑面积	(210)
35、1989—1998 年城镇集体以上单位新增生产能力	(212)
36、1989—1998 年城镇集体以上单位项目建成投产率	(218)
37、1989—1998 年城镇集体以上单位按地区分的投资	(220)
38、1989—1998 年城镇集体以上单位按地区分的新增固定资产	(221)
39、1989—1998 年城镇集体以上单位按地区分的投产项目个数	(222)
40、1989—1998 年城镇集体以上单位按地区分的施工房屋面积	(223)
41、1989—1998 年城镇集体以上单位按地区分的竣工房屋面积	(224)
42、1989—1998 年城镇集体以上单位按地区分的竣工住宅面积	(225)
43、1998 年固定资产投资各种分组	(226)
44、1998 年按行业和农轻重分的固定资产投资	(230)
45、1998 年利用外资情况	(231)
46、1998 年按各种口径分组的实际需要投资	(232)
47、1998 年按行业分的实际需要投资	(234)
48、1998 年按各种口径分组的新增固定资产	(235)
49、1998 年按各种口径分组的施工项目个数	(237)
50、1998 年按行业和农轻重分组的施工项目个数	(239)
51、1998 年固定资产投资平衡表	(239)
52、1998 年国民经济各行业分表种固定资产投资	(240)
53、1998 年按注册类型分的固定资产投资	(250)
54、1998 年地方国民经济各行业分表种固定资产投资	(251)
55、1998 年地方按注册类型分的固定资产投资	(261)
56、1998 年国民经济各行业分表种住宅投资	(262)
57、1998 年地方国民经济各行业分表种住宅投资	(272)

58、1998 年国民经济各行业分表种新增固定资产	(282)	22、1989—1998 年建成投产的基本建设大中型项目	(377)	
59、1998 年地方国民经济各行业分表种新增固定资产	(292)	三、更新改造		
60、历年全社会建筑安装、设备器具和其他费用投资	(302)	1、更新改造在建项目投资总规模	(379)	
二、基本建设			2、地方更新改造在建项目投资总规模	(379)
1、基本建设在建项目投资总规模	(303)	3、更新改造投资的资金来源	(380)	
2、地方基本建设在建项目投资总规模	(304)	4、按地区分的更新改造投资	(380)	
3、历年基本建设投资资金来源	(305)	5、历年按生产性、非生产性及农、轻、重分的更新改造投资	(381)	
4、历年按建设性质、用途分的基本建设投资	(306)	6、按建设性质、构成分的更新改造投资	(382)	
5、历年按构成和三次产业分的基本建设投资	(307)	7、按用途分的更新改造投资	(382)	
6、历年按地区分的基本建设投资	(308)	8、更新改造投资中采掘、原材料、加工工业及能源工业的投资	(383)	
7、历年按农、轻、重和采掘、原材料、加工工业划分的基本建设投资	(310)	9、历年按国民经济行业分的更新改造投资	(384)	
8、历年地方基本建设投资的农业、轻工业、重工业投资构成	(311)	10、历年按三次产业分的更新改造投资	(387)	
9、历年能源工业的基本建设投资	(312)	11、1989—1998 年地方按国民经济行业分的更新改造投资	(388)	
10、历年国民经济各行业基本建设投资	(313)	12、历年按农、轻、重及三次产业分的更新改造新增固定资产	(396)	
11、各个计划时期国民经济各行业基本建设投资	(316)	13、历年按国民经济行业分的更新改造新增固定资产	(397)	
12、1989—1998 年地方按国民经济行业分的基本建设投资	(318)	14、按地区分的更新改造新增固定资产	(401)	
13、历年国民经济各行业基本建设新增固定资产	(326)	15、1989—1998 年地方按国民经济行业分的更新改造新增固定资产	(402)	
14、1989—1998 年地方按国民经济行业分的基本建设新增固定资产	(330)	16、1980—1988 年更新改造投资新增生产能力	(410)	
15、各计划时期国民经济各行业基本建设新增固定资产	(338)	17、1989—1998 年更新改造投资新增生产能力	(420)	
16、各时期分地区基本建设新增固定资产	(340)	18、更新改造项目建成投产率	(426)	
17、历年基本建设项目建成投产率	(341)	19、更新改造施工、竣工房屋面积及造价	(427)	
18、历年基本建设房屋建筑面积、造价及竣工率	(342)	20、1980—1988 年建成投产的千万元以上更新改造项目一览表	(428)	
19、1949—1988 年基本建设新增生产能力	(343)	21、1989—1998 年建成投产的更新改造限上项目一览表	(431)	
20、1989—1998 年基本建设新增生产能力	(358)	四、其他、城镇集体		
21、1949—1988 年建成投产的重点工程	(364)	1、按构成、用途分的其他固定资产投资	(433)	
		2、按行业分的其他固定资产投资	(434)	

3、按行业分的其他投资新增固定资产	(442)
4、按地区分的其他固定资产投资.....	(450)
5、其他固定资产投资项目建成投产率	(451)
6、按行业分的城镇集体固定资产投资	(452)
7、城镇集体生产性、非生产性建设投资.....	(460)
8、按地区分的城镇集体投资.....	(461)
9、按行业分的城镇集体投资新增固定资产	(462)
10、城镇集体投资项目建成投产率	(466)
11、按地区分的城镇集体投资竣工房屋建筑面积	(467)
12、按地区分的城镇集体投资竣工住宅建筑面积	(468)
五、房地产开发及全国各省投资	
1、房地产开发经营情况.....	(469)
2、商品房屋销售与出租情况.....	(471)
3、全国各省市(区)全社会固定资产投资	(472)
4、全国各省市(区)国有单位投资.....	(474)
5、全国各省市(区)集体单位投资.....	(476)
6、全国各省市(区)个人投资.....	(478)
7、全国各省市(区)基本建设投资.....	(480)
8、全国各省市(区)更新改造投资.....	(482)
9、全国各省市(区)房地产开发投资.....	(484)
10、全国各省市(区)城镇集体单位投资.....	(486)
11、全国各省市(区)农村集体单位投资.....	(488)
12、全国各省市(区)城镇工矿区和私人建房投资	(490)
13、全国各省市(区)农村个人投资	(492)
14、全国全社会固定资产投资主要指标.....	(494)
六、建筑业及城市公用事业	
1、历年建筑业主要指标.....	(495)
2、1980—1998年全社会施工企业主要指标 ...	(496)
3、1980—1998 年国有施工企业生产、技术装备、财务主要指标	(498)
4、1980—1998 年中央所属施工企业生产、技术装备、财务主要指标	(500)
5、1980—1998 年集体施工企业主要指标	(502)
6、1978—1998 年乡镇建筑业基本情况	(504)
7、吉林省建筑企业施工产值 50 强	(505)
8、吉林省建筑企业竣工产值 50 强	(506)
9、吉林省建筑企业施工面积 50 强	(507)
10、吉林省建筑企业投标施工面积 50 强	(508)
11、吉林省建筑企业竣工面积 50 强	(509)
12、吉林省建筑企业竣工优良面积 50 强	(510)
13、吉林省建筑企业机械设备总台数 50 强	(511)
14、吉林省建筑企业机械设备总功率 50 强	(512)
15、吉林省建筑企业机械设备净值 50 强	(513)
16、吉林省建筑企业资产合计 50 强.....	(514)
17、吉林省建筑企业资本金 50 强.....	(515)
18、吉林省建筑企业流动资产 50 强.....	(516)
19、吉林省建筑企业固定资产原值 50 强	(517)
20、吉林省建筑企业固定资产净值 50 强	(518)
21、吉林省建筑企业劳动生产率 50 强	(519)
22、吉林省建筑企业利税总额 50 强.....	(520)
23、吉林省建筑企业人均利税 50 强.....	(521)
24、吉林省建筑企业增加值 50 强.....	(522)
25、吉林省建筑企业人均增加值 50 强	(523)
26、市政公用事业基本情况	(524)
27、城市公共交通	(528)
28、城市燃气情况	(529)
29、城市集中供热情况	(530)
30、城市规模和建设用地	(531)
31、城市自来水情况	(532)
32、城市市政设施、环境卫生情况.....	(533)
33、城市房屋建筑及住房情况	(534)

辉煌的成就 奋进的历程

——吉林 50 年建设成就

新中国成立至今已走过了 50 个年头。在 50 年的风雨历程中,吉林省委、省政府在党中央和国务院的领导下,带领全省人民为发展国民经济进行了大规模的投资建设,累计完成全社会固定资产投资达 3 195.4 亿元,年均增长 21.8%,新增固定资产 2 481.2 亿元,固定资产交付使用率达到了 77.9%。建成投产基本建设和更新改造项目 4.2 万个,增加了一大批生产能力,为吉林经济的发展奠定了雄厚的物质技术基础。

曲折的建设历程

50 年的经济建设,是一个曲折的历程,主要分为 6 个时期:建国初经济恢复时期、“一五”工业化基础建设时期、“二五”及 1963—1965 年投资规模膨胀和调整时期、“文化大革命”10 年动乱时期、1976—1978 年经济调整时期、1979—1998 年改革开放时期。在不同时期,吉林省根据具体省情和经济发展的任务,积极调整投资方向,优化投资结构,加强基础建设和重点工程建设,使投资总量持续增长,投资效益显著提高,投资结构不断优化,投资渠道逐步拓宽,投资主体日益多元化。

一、建国初经济恢复时期 新中国成立之

初吉林省国民经济遭到了严重破坏,到处都是战争的痕迹。为了尽快医治战争创伤,恢复生产,稳定经济,吉林省正确贯彻国家关于恢复时期经济发展的总方针,以恢复和发展农业生产和其他经济建设为中心任务,对日伪时期建设的 291 个企业进行了恢复和扩建,形成了全省最初的工业基础。之后,陆续新建、扩建了一批中小规模、门类多样的民用工业企业,如吉林造纸厂、国营开山屯造纸厂、范家屯糖厂等。在国家支持和全省人民共同努力下,国民经济迅速得到了恢复。从 1949 年到 1952 年短短几年里,共完成固定资产投资 3.4 亿元,年平均增长 98.1%。新增固定资产 3.1 亿元,建成和交付使用各类项目 638 个。卓有成效的投资建设为顺利开展社会主义改造,进行大规模的经济建设奠定了基础。

二、“一五”工业化基础建设时期 吉林省按照“以农业为重点,积极进行国家重点建设,努力发展地方工业,同时逐步对农业、手工业、和资本主义工商业进行社会主义改造,提高生产力,逐步改善人民的物质文化生活”的中心任务,有计划地开展了大规模的经济建设。全省共完成固定资产投资 24.9 亿元,形成固定资产 22.2 亿元。主要建设了苏联援建 156 项工程在吉林省的 11 项重点建设项目。这一时期新建成

的主要工程有：长春第一汽车制造厂、吉林三大化（肥料厂、染料厂、电石厂）、吉林铁合金厂、吉林炭素厂、吉林热电厂、丰满发电厂等。其中投资总额 6.5 亿元的长春一汽于 1956 年 10 月 15 日正式建成投产，新增汽车生产能力 3 万辆 / 年，从此结束了我国不能生产汽车的历史。到“一五”时期末吉林省已基本形成了以交通设备制造业、基本化学原料、木材采运等为主的工业骨架，国民经济出现了健康发展的兴旺势头。

三、“二五”及 1963—1965 年调整时期 吉林省在“一五”经济建设的基础上，根据中共八大路线和毛泽东提出的关于把党和国家的工作重点转移到技术革命和社会主义建设上来的要求，以农业粮食增产和钢铁、机械工业为重点，开展了“二五”时期的经济建设。但是，受“大跃进”和“人民公社化运动”的影响，投资规模急剧膨胀，全社会固定资产投资总额高达 39.2 亿元，是“一五”时期的 1.6 倍，年均增长 21.4%，正常的经济关系遭到破坏，生产急剧下降，国民经济和人民生活受到严重影响。针对这种情况，中央提出了对国民经济实行“调整、巩固、充实、提高”的方针，吉林省按照农业、轻工业、重工业的顺序，对国民经济的各种比例关系进行了有效地调整，同时，电力、冶金、煤炭、行走机械和运输业保持了较快的发展。3 年调整时期，全省完成固定资产投资 18.9 亿元，新增固定资产 17.1 亿元。长春一汽、吉林三大化、吉林铁合金厂、吉林炭素厂得到了改造和扩建，主要工业产品生产能力大大增强，投资效果明显提高，全省经济得到迅速的恢复和发展。

四、“文化大革命”10 年动乱时期 持续 10 年之久的“文化大革命”给全省重新焕发生机的经济带来严重的破坏，投资规模与投资效果受到不同程度的干扰。但吉林人民在党的领导下，努力排除各种干扰，也取得了不小的成绩。10 年

间共完成固定资产投资 95.4 亿元，新增固定资产 70.1 亿元，基本建成了吉林省的石油工业基地。吉林油田、长前铁路、长山化肥厂、前郭炼油厂、通化钢铁厂等一批大中型项目建成投产，使吉林省部分主要工业产品的生产能力有了较大提高。

五、1976—1978 年经济调整时期 经过“文革”后的拨乱反正，特别是 1978 年 12 月召开的党的十一届三中全会实现了具有深远意义的伟大转折，全党的工作重心转到经济建设上来。吉林省积极贯彻中央提出的“调整、改革、整顿、提高”八字方针，根据省里制定的“压基建、保农业、上轻纺、节约能源、求产值、讲效益、创水平”的工业调整任务，投资方向侧重于国家重点工程建设，同时增加农业、轻纺、城建、居民住宅的投资比例。在农业方面，投资建设了松辽平原 6 个商品粮基地（榆树、农安、怀德、扶余、德惠、梨树）；轻纺工业方面，重点是增加花色品种，发挥本省优势，大力发展以农副产品、林副产品、化工产品为原料的适销对路产品和人民生活必需的短缺产品；重工业方面，主要是调整服务方向，加大能源、建材工业投资，实行煤电并举，火电、水电并举，大中小并举的多方开发方针。从此，吉林经济重新走上健康发展的轨道。

六、1979—1998 年改革开放新时期 1979 年以来，全省进入了改革开放的新时期。吉林省从本省实际出发，实事求是地确立了“农、林、牧、副、渔全面发展，把石油化工、机械、食品、木材加工、建材、医药、造纸产业为工业发展的主攻方向，以发展应用科学和适用技术为主、以提高经济效益为目标、紧紧围绕工农业生产、加强科技工作”的经济建设指导思想，实现了工作重点的转移，开创了经济建设的新局面。在改革、开放方针指引下，积极调整投资结构，确保重点工程建设，加大能源、原材料等“瓶颈”产业和交

通通信等落后基础设施及企业技术改造的投资力度。“六五”时期，投资重点是石化、机械、食品、木材加工、建材、医药、造纸等产业和具有吉林省特点的优势产品，企业技术改造和技术进步，能源节约开发等建设；“七五”时期生产性投资比重上升，基础产业和基础设施投资增加，汽车、石化重点骨干行业得到加强，企业技术改造步伐加快；“八五”时期，突出强调以发展工业为重点，规划和实施了10大工程，集中力量支持了一汽——大众15万辆轿车、吉化30万吨乙烯、双辽电厂两台30万千瓦机组、双阳水泥厂等重点建设项目和企业重大技术改造项目。“九五”时期，根据发展重点进一步明确了投资方向，并组织实施了15大工程、160多个重点建设项目建设。农业主要是百亿斤商品粮工程、百万吨玉米深加工工程、十条“龙型”工程及三大水利工程建设，工业主要是汽车、石化、食品、医药、电子等支柱产业和优势产业的投入和电力建设，基础设施建设主要是长平、长吉高速公路、长春国际机场、引松入长等工程。这些重大基本建设和技术改造项目的实施有效地带动了大批中小项目的建设，推动了全省经济的快速增长。20年来，固定资产投资快速增长，建设规模不断扩大，1979—1998年共完成固定资产投资3195.2亿元，其中“六五”时期为180.9亿元，年均增长18.9%，“七五”时期为407亿元，比“六五”时期增长1.2倍，“八五”时期投资总额达1163.0亿元，是“七五”时期的2.86倍，“九五”前3年完成固定资产投资1180亿元，比“八五”时期增长1.5%。新增固定资产1919.3亿元，建成交付使用各类项目86276个，其中大中型项目212个。改革开放近10年，在邓小平理论和国家方针政策指引下，吉林省经济建设迈开了更大的步伐。1989—1998年固定资产投资总额高2516.5亿元，年均增长16.3%，占建国

以来50年投资总额的78.8%。建成投产基本建设和更新改造项目13881个，新增固定资产1919.3亿元。经过大规模的投资建设，农业产业化蓬勃发展，汽车、石化产业不断壮大，食品、医药、电子产业优势逐步发挥，社会各项事业蓬勃发发展，吉林经济呈现出一派欣欣向荣的景象。

投资改革不断深入

建国至改革开放前，吉林省经济建设一直是在固定计划经济条件下进行的。改革开放后，随着国家各项改革政策的施行，吉林省在固定资产投资和管理方面也进行了一系列的改革，特别是进入90年代，社会主义市场经济体制的逐步确立，使投资领域发生了重大的变化，投资渠道不断拓宽，投资主体日益多元化，投资管理趋向科学化，投资效益有了很大的提高。

一、简政放权，缩小指令性计划范围，实施建设市场化 从1979年至1988年，投资领域改革的主要内容包括：实行“分灶吃饭”的财政包干体制，改革中央集中“统收统支”的财政分配体制；中央财政预算内基本建设拨款实行“拨改贷”，开征能源交通基金，发行重点建设债券和企业债券；开始编制全社会固定资产投资计划，实行分类指导，同时下放项目审批权限，简化审批手续；重新规范建设项目建设前期工作程序，将可研评估纳入决策程序；全面推行项目投资包干，试行建筑工程招投标等。改革措施实行后，中央和地方两级利益主体和投资权限得到了初步划分，吉林省获得了更为广阔的建设空间。随着企业经营承包和地方财政实力的增强，国家投资占主体的投资格局被打破，投资渠道拓宽。从新中国建立到1978年全省国有单位的投资中，国家投资比重达60%以上，其中恢复时期和“一五”时期高达90%以上，到1988

年,国家直接投资比例已降至 13.7%,自筹资金比重不断上升,由恢复时期的 9.4% 上升到 61.7%,外资和国内贷款比重明显增加。从 1980 年开始,吉林省按照资金有偿使用的原则,对部分基建项目的投资办法进行了改革,对预算内资金实行了由财政拨款改为银行贷款,对不同的建设项目实行差别利率,规定不同的还款期限,打破了在建项目投资吃“大锅饭”的思想,提高了资金的使用效率。同时建设项目投资包干责任制的普遍实行,极大地提高了工程质量、投资效果。

二、政府投资范围与职能的重新划分 从 1988 年到 1992 年,国家第一次系统地提出投资体制改革的基本任务和一系列改革措施,1988 年国务院颁发了《关于投资管理体制的近期改革方案》,对中央和地方投资范围进行了初步划分,在产业政策发布、基础产业部门专项基金的建立、开征投资方向调节税、成立国家专业投资公司管理政府经营性投资、建立上海和深圳证券交易市场、扩大建设债券发行规模等方面做出了新的规定,为投资体制改革和投资管理指明了方向。吉林省在此基础上,建立了电力、交通等行业专项建设基金,加大了交通、邮电等行业的投资力度;开始征收投资方向调节税,实行对建设项目的统一管理;成立了吉发集团等投资公司,参与经营性投资项目建设;积极利用证券市场,发行股票,扩大直接融资比重,上市股票近 30 家,其中“吉发股票”上市后,被列为“上海 30 指数”样本股,在融资过程中发挥了积极的作用。

三、适应市场经济体制要求,投资体制改革推出新举措 1992 年以来,按照十四大建立社会主义市场经济体制的基本要求,国家在投资体制改革中又制定了新的政策和措施,包括提出投资体制改革的方向和内容;实行经营性预

算和建设预算相分离的复式预算管理,组建国家开发银行,实现政策性金融与商业性金融相分离;实行项目法人责任制、项目资本金制度、项目招投标制度及项目工程监理制,开展“贷改投”试点工作;加快培养和发展中长期资本市场等,并出台了项目法人责任制、项目资本金制度、证券法等有关法律法规。为了使固定资产投资更好地适应市场经济体制的要求,吉林省 1997 年 10 月发布了《吉林省投资项目管理若干规定》,对建设项目从投资决策、勘察设计、资本金、项目开工、招标投标、工程监理、竣工验收、后评价等方面做出了科学的规定,其中包括严格实行建设项目法人责任制、建设项目资本金制、建设项目招标投标制度、工程建设监理制、工程竣工验收制度等,并制定了《固定资产投资方向目标》,为进一步规范国有、集体投资行为,保护投资者权益,优化投资结构,提高投资效益,给予了充分的法律保证。

辉煌的建设成就

建国 50 年来,吉林省的经济建设取得了巨大的成就,农业全面发展,工业基础不断增强,交通邮电通信业突飞猛进,社会各项事业蒸蒸日上,到处呈现出奋发向上、蓬勃发展的景象。

一、农业全面发展 吉林省地处松辽平原腹地,发展农业具有得天独厚的优势。50 年来,吉林省始终从“农业大省”的省情出发,把农业作为国民经济的第一基础,不断加大投入,开展农田基本建设和水利设施建设,使吉林省成为全国重要的商品粮基地,为国家做出了突出的贡献。尤其是 1978 年以来,一批重大水利设施和农田基本建设工程项目的实施,使农业生产条件得到了很大的改善,粮食产量、农机化水平及生产效益大幅度提高,农林牧渔全面发展起

来。

1、农业生产稳步发展，粮食产量连续登上新台阶。粮食产量在建国初500万吨基础上，连续突破1 000万吨、1 500万吨、2 000万吨大关，目前生产能力已稳定在2 500万吨水平上，人均粮食占有量达962公斤，比1949年455公斤增长了1.1倍，从1983年开始，吉林省粮食商品量、商品率、调出量、玉米出口量、人均占有量、人均交售商品粮一直居全国首位，1983年全国产粮大县排行榜上，榆树市排名第一，在前10位中，吉林省就占有6位，成为国家重要的商品粮基地、玉米出口基地和粮食储备基地。林牧渔业发展较快，肉类产量多年来以较大幅度增长，1989年结束了产粮大省生猪不能自给的历史，自给有余，还销往省外一部分，1998年肉类产量达223.7万吨，比1978年增长13.3倍，蛋类产量达73.1万吨，增长12.3倍，奶产量达13.4万吨，增长4.6倍，到1998年畜牧业产值占农业总产值的比重为38.2%，比1978年提高26个百分点。

2、农业基础建设不断加强。农田水利基础设施投入不断增加，为农业生产及整个经济建设发挥了良好的保障作用。1978年以来，集中力量，开展了大规模的农田水利基本建设，大力开展节水农业，推广节水灌溉技术，重点建设了抗旱打井工程和配套设施，全面实施西部200万亩水田开发工程，新增和改善治涝面积900多万亩，新增灌溉面积850万亩。加强防洪基础设施建设，基本完成了嫩江、松花江干流及东、西辽河堤防整治一期工程，对新立城、石头口门等4座大型水库和27座中型水库进行了除险加固，为保证粮食产量稳定增长，全省经济进一步发展起到了重要的支撑和保障作用。

3、农机化水平逐步提高。到1998年，全省农业机械总动力达827.5万千瓦，比1957年增

长300多倍，大中型拖拉机3.1万台，增长64.0倍，小型及手扶拖拉机30万台，比1970年增长近314倍。全省机耕面积达199.7万公顷，占耕地总面积的49.9%，机播面积236.6万公顷，占播种面积的58.3%。

二、工业基础不断壮大 建国以来，吉林省工业部门在原有基础上，新建、扩建和改建了一大批具有现代化水平的大中型骨干企业，不仅原有的煤炭、电力、森工、造纸、制糖等工业部门逐步发展壮大，而且根据资源状况和发展需要，新建了汽车、石化、食品、医药、电子等一大批工业部门，逐步形成门类比较齐全具有相当生产规模和技术水平的工业基础。同时，机械、化学、能源、森工等工业基地的建成，壮大了经济实力，有力地支撑了国民经济的发展。

1、能源工业 50年来，吉林省根据资源状况和能源短缺的现实，不断加强能源工业基础建设，大力开展煤炭、石油、电力工业，逐步建立了吉林省的能源工业基地。其中，煤炭工业建设时间较早，建国初期在老矿区恢复生产的基础上，“一五”时期建设了国家重点工程——辽源西安竖井和湾沟煤矿，以后又陆续新建、扩建了舒兰矿区、珲春矿区、通化矿区等，煤炭开采能力不断增加；石油工业建设始于建国后60年代，经过70年代大会战，建成了由扶余、红岗、新木、新立、乾安、英台7个油田组成的吉林油田，成为全国的中型石油基地，结束了吉林省没有天然原油的历史。同时，还在吉林、长春、前郭、扶余、农安等地兴建了7个炼油厂，提高了石油的开采和加工能力。同1978年比，原油生产能力增长近2倍，天然气生产能力已达100万立方米/日。电力工业实行水、火电建设齐头并进。50年代，国家重点工程吉林热电厂动工兴建，60年代建设了长山热电厂，70年代建设了浑江发电厂，后又经数次扩建，火发电能力不

断扩大。吉林省大规模的水电建设是从建国后开始的,建国初期率先对全国最大的水电站——丰满发电厂进行了扩建,60年代又建设了云峰发电厂,70年代中期进行了松花江梯级电站开发的重要组成部分——白山水电站建设,八十年代初,建设了位于白山水电站下游的红石水电站。从此,松花江上游水电资源的开发全面展开。一大批骨干电厂的建成改变了我省缺电的局面,生产能力成倍增长。同1978年相比,全省发电装机总容量增长了3.7倍,变电容量增长了1.6倍,年发电量增长了7.9倍,全省输电线路总长度接近2万公里。发供电设备技术装备水平、电网调度自动化水平、通讯水平、电力生产和电网安全经济运行质量以及供电可靠性达到国内领先水平。

2、机械工业 建国以来,吉林省把机械工业作为国民经济发展的技术基础,在国家支持下,新建、扩建了上千家机械工厂,建成了以一汽集团为中心的机械工业生产基地。“一五”期间,国家在吉林省建设了长春第一汽车制造厂、长春客车工厂、长春机车工厂等大型骨干企业,为整个机械工业的发展,尤其是为汽车工业成为全省重要的支柱产业,奠定了初步基础。中国第一个汽车工业基地——长春第一汽车制造厂1953年破土动工,短短3年时间便建成投产,载重汽车生产能力达3万辆/年,结束了我国不能生产汽车的历史。“六五”期间,长春一汽又进行了产品换型改造,采用了具有八十年代先进水平的新工艺、新技术和新设备,研制开发并投产了解放牌第二代产品——CA141型5吨载重汽车,“八五”以来,开发投产了奥迪、捷达轿车,组织实施了一汽——大众15万辆轿车工程和30万辆轿以及汽车零部件配套工程,一汽集团走上中兴之路。50年来,吉林省还在长春、吉林等地区新建、扩建了吉林柴油机厂、吉林重型

机械厂、吉林矿山机械厂、微型汽车厂、长春拖拉机制造厂、四平联合收割机厂等一大批机械工厂。目前,以汽车为中心的机械工业已发展成为吉林省第一支柱产业。

3、石油化学工业 新中国成立后,吉林省充分利用丰富的水、电资源优势,加快石油化工建设步伐,使石油化工逐渐成为重要的经济支柱。“一五”时期,国家在吉林市建设了吉林省最大的石油化学工业基地——吉化公司,完成了国家156个重点项目的电石厂、化肥厂、染料厂的建设,这是吉林省化学工业发展的一个重要里程碑。随后又相继建成四平联合化工厂、长山化肥厂、吉林市联合化工厂、吉林市第四化工厂等一批中型骨干企业和一批小型化工企业。改革开放以来,新建了乙烯和大型石油化工装置,使吉林石油化学工业开始由煤化工向石油化工转变。“九五”期间,省里重点组织了吉化30万吨乙烯和下游产品深加工工程,分期分批地进行了技术改造,大大增强了化工企业的发展后劲。发展壮大的吉化公司带动了其他中、小石油化工企业的发展,生产能力不断提高,石化产品由10几种增加到上百种,形成了以大型化工企业为骨干、大中小企业相结合、门类齐全、产品配套、布局合理的石油化工体系,成为改善人民生活水平,促进经济发展的重要支柱产业。

4、森林工业 吉林省东部是全国一个重要的天然林区,素有“长白林海”、“红松故乡”之称。为了合理有效地开发吉林省丰富的森林资源,建国以来,吉林省坚持“以营林为基础、普遍护林、大力造林、采育结合、永续利用”的方针,有计划地保护和发展林业,壮大森林工业。经过投资建设,扩建了临江、三岔子、黄泥河、大石头、八家子、汪清森林工业局,新建了松江河、大兴河、白石山、泉阳、露水河等11个林业局,全省木材采运能力已达到680万立方米,是建国