



国际发展/非洲发展研究系列丛书

I nternational Development Assistance of Non-OECD/DAC Countries

国际发展援助

—— 非发达国家的对外援助

李小云 徐秀丽 王伊欢 / 编著



世界知识出版社

国际发展援助

—— 非发达国家的对外援助

International Development Assistance
of Non-OECD/DAC Countries

李小云 徐秀丽 王伊欢◎编著



 世界知识出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

国际发展援助：非发达国家的对外援助 / 李小云，徐秀丽，王伊欢编著. —北京：世界知识出版社，2013.8

ISBN 978-7-5012-4509-3

I. ①国… II. ①李…②徐…③王… III. ①发展中国家—对外经济援助—研究—世界 IV. ①F114.4

中国版本图书馆CIP数据核字 (2013) 第164999号

责任编辑
责任出版
责任校对

张 萱
赵 玥
陈可望

书 名

国际发展援助——非发达国家的对外援助

Guoji Fazhan Yuanzhu — Fei Fada Guojia de Duiwai Yuanzhu

编 著

李小云 徐秀丽 王伊欢

出版发行

世界知识出版社

地址邮编

北京市东城区干面胡同51号 (100010)

网 址

www.wap1934.com

电 话

010-65135637 (编辑) 010-65265923 (发行)

010-85119023 (邮购)

经 销

新华书店

印 刷

北京京科印刷有限公司

开本印张

720 × 1020毫米 1/16 16印张

字 数

242千字

版次印次

2013年9月第一版 2013年9月第一次印刷

标准书号

ISBN 978-7-5012-4509-3

定 价

48.00元

版权所有 侵权必究

前 言

当国内大众正在迷惑何为“国际发展”时，最近有关国际发展的研讨会已在伦敦、东京、釜山、北京等世界各地大都市的酒店里次第召开，并推陈出新。如果细心搜集一下，这些会议的关键词不外乎新兴经济体、全球政策转型、2015年后的国际发展合作、新的国际发展架构、传统援助国、南南合作、三方合作等。而十年前，这些主题的关键词却全然不同，在当时的框架下，诸如千年发展目标、良政、援助有效性、受援国的拥有感、援助疲软等层出不穷。不同时期，这些关键词被不断复印、探讨、传播，遍布国际发展论坛的各个角落、装点着有关国际发展的网站、书册。显而易见，尽管国际发展的传统架构依然存在，但填充其中的关键词正日渐转型。

国际发展的话语最早可追溯至英国的海外殖民开发思潮，但现代意义上的国际发展始于20世纪40年代中后期的马歇尔计划和杜鲁门的第四点计划，尤其随着20世纪60年代初包括经济合作与发展组织发展援助委员会（OECD/DAC）在内的一系列多边、双边发展机制的设立后，国际发展体系的制度化程度大为增强，延续至今已有五六十年的历史。作为一种制度创新，国际发展正日益成为与国际经济与贸易、国际政治与安全并驾齐驱的一个重要概念，成为全球治理架构的重要组成部分。它以国际发展援助为载体，从概念、政策到手段，从规则、机构到人员，已形成一套制度化的系统框架。近年来，随着新兴经济体的崛起及金融危机的冲击，国际发展架构正面临重大转型，上述关键词的重塑便是对此形势的生动刻画。

要进一步理解这种转型的背景，并不太难，只需假设一下，如果你在2012年的年底恰巧从伦敦飞往北京，再从北京飞往南非的约翰内斯堡，而恰巧你在过去的十年里也经常做这样类似的旅行，那么你可能会注意到这些旅途上的诸多变化，相对而言，新兴国家、新兴城市里的公共交通、楼层的高

度、街头人们热议的话题、小店里热销的货品等无一不在过去的十年里以惊人的速度迅猛地发生着变化。在许多发展中国家，一种前所未有的繁盛而忙乱景象正在为他们连续多年 GDP 的增长谱写注脚。而另一方面，挥之不去的金融阴云、债务危机、就业压力等仍然笼罩着西欧及美国。在增长与停滞的对比之间，新兴和发展中国家的相对产出日渐增长，及至占全球产出总额的一半左右，这在现代历史上还是首次，历史的轨迹正似向早期常态回归，包括援助资金在内的国际资本流动在一定程度上开始显示出逆转的迹象，随之而来的则是西方所主导的世界政治经济格局正被日渐重塑，而国际发展援助体系的转型只是其中的冰山一角。

在推动国际发展架构转型的议程中，中国是不可或缺的角色。尽管中国自 20 世纪 50 年代开始就向外提供经济技术援助，但其援助所遵循的原则、援助数据的统计、援助实践的管理、援助的重点、援助的方式等均与西方发达国家所主导的国际发展体系，尤其是 OECD/DAC 所主导的体系存在很大的区别，因而成为国际发展援助领域具有影响力的中国援助模式，成为南南合作的典范。近年来，国内外政治经济形势的变化已促使中国的对外援助必须与国际发展体系展开对话与交流，从而增强其作为一种传播中国软实力和增强中国国际话语权与规制权的工具的能力，这首先就需要对现行以 OECD/DAC 为主导的国际发展体系及其他非 DAC 国家的对外援助情况进行梳理与介绍，以便增强公众、决策者及理论界对于国际发展的专业性认知，并培养后备的国际发展专业人才。

本套丛书的出版即回应了上述需求。我们将对发达国家及各主要发展中国家的援助历史、援助的战略与政策框架、援助的规模、重点领域与流向，及援助的机构与管理进行论述，并就该国在当前援助领域所面临的挑战及所积累的经验进行总结，以便为中国的对外援助工作、理论研究与政策完善提供参考。

需要说明的是，在本套丛书中，发达国家主要是指 OECD/DAC 的 24 个成员国 / 组织（本书未包含冰岛和捷克，两者分别于 2013 年 3 月和 5 月加入了 OECD/DAC），这些国家是国际发展援助的主要提供方，在高峰时曾经提供了全球近 90% 的发展援助，近年来，虽整体规模所占比例有所下降，但仍占据主要位置；而非发达国家主要是指分布在亚洲、非洲和拉丁美洲的 16 个主要

非 OECD/DAC 援助国（其中，捷克已于 2013 年 5 月加入了 OECD/DAC），近年来，这些国家的国际援助规模不断扩大，其实践模式也越来越受到国际发展界的关注。事实上，还有其他一些非 DAC 国家的国际发展援助也颇有影响力，比如委内瑞拉，但本书未一一纳入。由于本套丛书主要针对中国读者提供外方的经验，所以，本套丛书也未将中国的援外经验纳入其中。

在两本书的策划、准备与写作过程中，我们充分感受到了 DAC 体系和非 DAC 体系之间的差异，这些差异不仅仅体现在援助的理念、基本概念的界定及实践的具体形式等方面，还体现于援助数据的统计、使用与管理等方面。由于目前大部分非 DAC 国家并不向 DAC 提供系统数据，也没有统一的协调规范，因而呈现出更为丰富多彩的面貌，这使得写作本身成为一种对于多元模式的探索。

在两本书的编著过程中，我们要特别感谢各章的作者，互相分享资料，耐心修改书稿，并对本套丛书的编辑工作给予了强有力的支持；同时，我们还要感谢中国农业大学人文与发展学院 / 国际发展研究中心的研究助理马洁文，她不厌其烦地完善书稿的各个细节，没有她的贡献，书稿不可能如此顺利地完工。最后，我们还要特别感谢世界知识出版社对于本套丛书的支持。完稿之时，遗憾之感而起，凡事不能完美，书中自有疏漏贻误之处，敬请读者批评指正。

编著者

2013 年 4 月 24 日

目 录

第一章 非 DAC 国家国际发展援助概况

唐丽霞

第一节 非 DAC 援助国和地区的主要类型	1
第二节 非 DAC 援助国的援助管理	2
第三节 非 DAC 援助国和地区的援助规模	5
第四节 非 DAC 援助国家的援助对象	7
第五节 非 DAC 援助国的援助领域	8
第六节 非 DAC 援助国的援助方式和渠道	10
第七节 非 DAC 援助国对外援助的国际合作	12
第八节 非 DAC 援助国的援助特点和对我国的启示	13

第二章 巴西的国际发展援助

陆继霞

第一节 巴西国际发展援助的历史演变	17
第二节 巴西国际发展援助的管理体系	18
第三节 巴西国际发展援助的重点地区及领域	21
第四节 巴西国际发展援助的方式和渠道	24
第五节 巴西国际发展援助的特点和对中国的启示	29

第三章 印度的国际发展援助

唐丽霞

第一节 印度援助的发展历程	33
第二节 印度援助的管理机构	35

6 // 国际发展援助——非发达国家的对外援助

第三节	印度援助的规模和资金种类.....	37
第四节	印度援助的重点区域.....	39
第五节	印度援助的重点领域.....	41
第六节	印度援助的主要方式.....	43
第七节	印度援助的特点.....	46

第四章 南非的国际发展援助

王妍蕾

第一节	南非发展援助的历史概况.....	50
第二节	南非发展援助的战略、政策框架.....	51
第三节	南非发展援助的机构与管理.....	52
第四节	南非发展援助的规模、重点领域和流向.....	54
第五节	南非发展援助的主要经验与问题.....	58

第五章 俄罗斯的国际发展援助

马洁文

第一节	俄罗斯发展援助的历史演变.....	61
第二节	俄罗斯发展援助的管理体制和政策体系.....	65
第三节	俄罗斯发展援助的规模、重点领域、流向与援助方式.....	70
第四节	俄罗斯国际发展援助的特点及对中国的启示.....	76

第六章 智利的国际发展援助

张悦

第一节	智利的援助管理和援助政策体系.....	80
第二节	智利的援助资金规模、重点区域及重点领域.....	82
第三节	智利的主要援助方式.....	85
第四节	智利援助的特点以及对中国的启示.....	87

第七章 墨西哥的国际发展援助

卢 琰

第一节 墨西哥的援助管理和援助政策体系.....	89
第二节 墨西哥援助的重点区域和领域.....	90
第三节 墨西哥援助的主要方式.....	94
第四节 墨西哥援助的特点以及对中国的启示.....	98

第八章 阿根廷的国际发展援助

王朔晨

第一节 阿根廷发展援助的总体情况.....	101
第二节 阿根廷发展援助的管理和援助政策体系.....	102
第三节 阿根廷发展援助的资金规模、重点领域和重点区域.....	104
第四节 阿根廷发展援助的主要方式.....	108
第五节 阿根廷发展援助的特点以及对中国的启示.....	112

第九章 印度尼西亚的国际发展援助

徐秀丽 袁小青

第一节 印度尼西亚的援助历史.....	115
第二节 印度尼西亚对外援助的机构与管理.....	117
第三节 印度尼西亚对外援助的战略目标.....	117
第四节 印度尼西亚对外援助的方式、重点领域与流向.....	118
第五节 印度尼西亚对外援助的主要经验和对中国的启示.....	122

第十章 马来西亚的国际发展援助

于乐荣

第一节 马来西亚援助的总体情况.....	124
第二节 马来西亚援助的管理和援助政策体系.....	126
第三节 马来西亚援助的区域及领域.....	128
第四节 马来西亚援助的特点以及对中国的启示.....	131

第十一章 泰国的国际发展援助

张传红

第一节 泰国发展援助的经济政策背景.....	133
第二节 泰国发展援助的历史和现状.....	134
第三节 泰国发展援助的政策及策略.....	136
第四节 泰国发展援助的管理机构.....	139
第五节 泰国发展援助的主要方式.....	140
第六节 泰国发展援助的特点及对中国的启示.....	143

第十二章 捷克国际发展援助

宋海燕

第一节 捷克国际发展援助的历史概况.....	147
第二节 捷克国际发展援助的政策、目标、战略框架.....	148
第三节 捷克国际发展援助的机构和管理.....	149
第四节 捷克国际发展援助的规模、重点领域及资金流向.....	154
第五节 捷克国际发展援助的类型、渠道.....	159
第六节 捷克国际发展援助的特点及对中国的启示.....	164

第十三章 波兰的国际发展援助

徐 进

第一节 波兰发展援助的历史演变.....	167
第二节 波兰发展援助的管理和政策体系.....	168
第三节 波兰发展援助的资金规模、渠道和流向.....	173
第四节 波兰发展援助的总体特点与对中国的启示.....	179

第十四章 土耳其的国际发展援助

张晓颖

第一节 土耳其援助的总体情况及历史.....	182
第二节 土耳其援助的管理和援助政策体系.....	184
第三节 土耳其援助资金的规模、重点区域、领域及主要方式.....	187

第四节 土耳其发展援助对中国的启示.....	193
------------------------	-----

第十五章 科威特的国际发展援助

廖 兰

第一节 科威特的援助管理与援助政策体系.....	196
第二节 科威特发展援助的资金规模.....	197
第三节 科威特发展援助的重点区域.....	199
第四节 科威特发展援助的重点领域.....	201
第五节 科威特发展援助的主要方式.....	202
第六节 科威特发展援助的特点及对中国的启示.....	204

第十六章 沙特阿拉伯的国际发展援助

雷 雯

第一节 沙特阿拉伯援助的战略与援助管理体系.....	209
第二节 沙特阿拉伯援助的规模、领域、流向与渠道.....	212
第三节 沙特阿拉伯援助的特点及其对中国的启示.....	219

第十七章 阿联酋的国际发展援助

刘 靖

第一节 阿联酋援助的总体情况.....	222
第二节 阿联酋的援助管理和援助政策体系.....	223
第三节 阿联酋援助的资金规模、重点领域、区域、主要方式及资金形式.....	224
第四节 阿联酋援助的特点和对我国的启示.....	234

Contents

Chapter1

Structure and Functions of the Non-OECD/DAC Development Assistance

1 Different Categorisation of the Non-OECD/DAC Countries	1
2 Management of the the Development Assistance of the Non-OECD/DAC Countries.....	2
3 Volumes of the the Development Assistance of the Non-OECD/DAC Countries.....	5
4 Geographical Distribution of the Development Assistance of the Non-OECD/DAC Countries	7
5 Sectoral Breakdown of the Development Assistance of the Non-OECD/DAC Countries	8
6 Modalities of the Development Assistance of the Non-OECD/DAC Countries.....	10
7 International Cooperation of the Non-OECD/DAC Development Assistance	12
8 Characteristics and Implications of the Non-OECD/DAC Development Assistance to China.....	13

Chapter2 Brazilian Development Assistance

1 History of Brazilian Development Assistance	17
2 Management of Brazilian Development Assistance	18
3 Geographical Distribution and Sectoral Breakdown of Brazilian Development Assistance	21
4 Modalities of Brazilian Development Assistance	24
5 Characteristics and Implications of Brazilian Development Assistance to China	29

Chapter3 Indian Development Assistance

1 History of Indian Development Assistance.....	33
2 Governance of Indian Development Assistance	35
3 Volume of Indian Development Assistance	37
4 Geographical Distribution of Indian Development Assistance.....	39
5 Sectoral Breakdown of Indian Development Assistance	41
6 Modalities of Indian Development Assistance	43
7 Characteristics of Indian Development Assistance.....	46

Chapter4 South African Development Assistance

1 History of South African Development Assistance	50
2 Strategy and Policy Framework of South African Development Assistance.....	51
3 Governance of South African Development Assistance	52
4 Volumes, Sectoral Breakdown and Geographical Distribution of South African Development Assistance	54
5 Experiences and Challenges of South African Development Assistance	58

Chapter5 Russian Development Assistance

1 History of Russian Development Assistance	61
2 Management and Policy Framework of Russian Development Assistance.....	65
3 Volumes, Sectoral Breakdown, Geographical Distribution and Modalities of Russian Development Assistance	70
4 Characteristics and Implications of Russian Development Assistance to China...	76

Chapter6 Chilean Development Assistance

1 Management and Policy Framework of Chilean Development Assistance	80
2 Volumes, Sectoral Breakdown and Geographical Distribution of Chilean Development Assistance	82
3 Modalities of Chilean Development Assistance	85

4 Characteristics and Implications of Chilean Development Assistance to China.....	87
--	----

Chapter7 Mexican Development Assistance

1 Management and Policy Framework of Mexican Development Assistance	89
2 Sectoral Breakdown and Geographical Distribution of Mexican Development Assistance	90
3 Modalities of Mexican Development Assistance.....	94
4 Characteristics and Implications of Mexican Development Assistance to China.....	98

Chapter8 Argentine Development Assistance

1 Profile of Argentine Development Assistance	101
2 Management and Policy Framework of Argentine Development Assistance.....	102
3 Volumes, Sectoral Breakdown and Geographical Distribution of Argentine Development Assistance	104
4 Modalities of Argentine Development Assistance	108
5 Characteristics and Implications of Argentine Development Assistance to China	112

Chapter 9 Indonesian Development Assistance

1 History of Indonesian Development Assistance	115
2 System and Administration of Indonesian Development Assistance.....	117
3 Strategy and Policy Framework of Indonesian Development Assistance	117
4 Modalities, Sectoral Breakdown and Geographical Distribution of Indonesian Development Assistance	118
5 Characteristics and Implications of Indonesian Development Assistance to China.....	122

Chapter10 Malaysian Development Assistance

1 Profile of Malaysian Development Assistance	124
2 Management and Policy Framework of Malaysian Development Assistance.....	126

3 Sectoral Breakdown and Geographical Distribution of Malaysian Development Assistance	128
4 Characteristics and Implications of Malaysian Development Assistance to China	131

Chapter11 Thai Development Assistance

1 Background of Thai Development Assistance	133
2 History of Thai Development Assistance.....	134
3 Strategy and Policy Framework of Thai Development Assistance.....	136
4 System and Administration of Thai Development Assistance	139
5 Modalities of Thai Development Assistance	140
6 Characteristics and Implications of Thai Development Assistance to China.....	143

Chapter12 Czechic Development Assistance

1 History of Czechic Development Assistance	147
2 Strategy and Policy Framework of Czechic Development Assistance	148
3 System and Administration of Czechic Development Assistance	149
4 Volumes, Sectoral Breakdown and Geographical Distribution of Czechic Development Assistance	154
5 Modalities of Czechic Development Assistance.....	159
6 Characteristics and Implications of Czechic Development Assistance to China	164

Chapter13 Polish Development Assistance

1 History of Polish Development Assistance.....	167
2 Management and Policy Framework of Polish Development Assistance	168
3 Volumes, Modalities and Geographical Distribution of Polish Development Assistance.....	173
4 Characteristics and Implications of Polish Development Assistance to China.....	179

Chapter14 Turkish Development Assistance

1 Profile of Turkish Development Assistance.....	182
2 Management and Policy Framework of Turkish Development Assistance	184
3 Volumes, Geographical Distribution, Sectoral Breakdown and Modalities of Turkish Development Assistance.....	187
4 Characteristics and Implications of Turkish Development Assistance to China.....	193

Chapter15 Kuwaiti Development Assistance

1 Management and Policy Framework of Kuwaiti Development Assistance.....	196
2 Volumes of Kuwaiti Development Assistance	197
3 Geographical Distribution of Kuwaiti Development Assistance	199
4 Sectoral Breakdown of Kuwaiti Development Assistance	201
5 Modalities of Kuwaiti Development Assistance.....	202
6 Characteristics and Implications of Kuwaiti Development Assistance to China	204

Chapter16 Saudi Arabian Development Assistance

1 Management and Policy Framework of Saudi Arabian Development Assistance	209
2 Volumes, Sectoral Breakdown, Geographical Distribution and Modalities of Saudi Arabian Development Assistance	212
3 Characteristics and Implications of Saudi Arabian Development Assistance to China.....	219

Chapter17 UAE's Development Assistance

1 Profile of UAE's Development Assistance	222
2 Management and Policy Framework of UAE's Development Assistance	223
3 Volumes, Sectoral Breakdown, Geographical Distribution and Modalities of UAE's Development Assistance	224
4 Characteristics and Implications of UAE's Development Assistance to China	234

第一章 非DAC国家国际发展援助概况

近年来，国际发展援助格局正在发生显著的变化，从 OECD 的统计数据看，虽然 DAC 成员国提供的官方援助在国际发展援助中仍占据主导地位，但很明显，其所占份额正逐年下降，从 20 世纪 90 年代末的 88.61% 下降到 2008 年的 78.57%，下降了 10 个百分点。随着发展中国家，尤其是新兴经济体的不断发展，越来越多的传统的受援国开始转型为援助资金的提供国，如中国、印度、巴西和南非等，非 DAC 国家提供的援助上升幅度较为明显，从 20 世纪 90 年代末的 1.88% 上升到 2008 年的 6.13%（唐丽霞等，2012），也有研究认为目前非 DAC 援助国对国际发展援助的贡献比重已经达到了 10%（UNESCO，2008）。非 DAC 国家的加入不仅重塑着国际发展援助体系，促进了援助方式的多样化，也为受援国提供了更多的机会和资源，并提高了援助有效性（Penny，2008）。非 DAC 援助国同时具有受援国和援助国的双重属性，并且非 DAC 援助国本身也仍然还处于发展中国家行列，这种发展中国家之间的援助不同于发达国家向发展中国家提供的援助，在国际社会也通常将其称之为“南南合作”，更强调援助主体和援助客体之间的平等和合作关系。

第一节 非DAC援助国和地区的主要类型

目前，对于非 DAC 援助国 / 地区中在国际发展援助领域内比较活跃的国家有着不同的划分方式（Kragelund，2008）。以是否是欧盟和 OECD 成员国为划分标准将非 DAC 国家划分为四类国家：既属于 OECD 也属于欧盟的国家，如捷克、波兰等国；属于欧盟但不属于 OECD 国家，如保加利亚、爱沙尼亚等，这两类国家主要通过欧盟来对外提供发展援助；属于 OECD 但不属于欧