

人 民 手 册

(1951 年)



一九五〇年全國性的正式會議

名稱	會期月・日	總共天數	出席人數	召開者
全國紙張會議	一・五一	一九	一五	輕工業部
全國紡織工會代表會議	一・六一	一〇	五	全總
全國電器會議	一・六一	一八	一三	重工業部
全國鐵路工程聯席會議	一・一七	二一	五	鐵道部
全國煤礦會議	一・三〇	三	一四	重工業部
一九五〇年治黃工作會議	一・二二	三	七	黃河水利委會
全國鐵路材料會議	一・二五	三	三	鐵道部
全國電信會議	一・二五	九	一六	郵電部
全國化學工業會議	一・二六	七	一三	重工業部
中國搬運工會第一屆全國代表大會	一・二八	六	一〇	全總
全國海關會議	二・六一	一三	八	食品工業部

中國鐵路工會全國代表大會
 全國財政會議
 全國電業會議
 十大城市工會生產部長彙報會議
 全國機器工業會議
 全國貨物稅業務會議
 全國第一次交通檢疫會議
 全國林業業務會議
 全國公營紡織會議
 全國鐵路廠務會議
 全國鐵路公安會議
 全國電信長途工務會議
 全國勞動局長會議
 中國郵政和電信工會第一次全國代表大會
 中國新民主主義青年團全國組織工作會議
 全國地方稅業務工作會議
 全國新聞工作會議
 全國郵政自備交通工具會議
 全國土產會議
 全國工會組織工作會議
 全國土壤肥料會議

二·七	一二	六	全總	一七
二·一三	二五	二三	財經委會	一八
二·一九	三·二	一二	燃料工業部	二〇
二·二一	三·三	一一	全總	二二
二·二二	三·三	四二	重工業部	二三
五·五一	二·三	一六	稅務總局	二三
二·二六	三·一	六	衛生部	二四
二·二七	三·四	一〇	林墾部	二五
二·二八	三·九	二一	紡紗工業部	二六
三·二	二二	六	鐵道部	二七
三·六	一一	一〇	鐵道部	二七
三·六	一五	一一	郵電部	二八
三·六	一六	一四	勞動部	二九
三·七	二〇	一一	全總	二九
三·一七	二七	七	青年團	三〇
三·二一	二七	二八	稅務總局	三一
三·二六	四·五	一九	新聞總署	三二
三·二九	四·一六	一二	郵電部	三四
四·一	一二	二九	貿易部	三四
四·二	三〇	二一	全總	三五
四·五	二五	一四	農業部	三六
四·一	二四			

全國石油工業會議	四・一三一	二四	一二	燃料工業部	三六
首屆全國農業稅法會議	四・一九一五・三	一五		財政部	三七
全國各鐵路局長會議	四・二〇一	二五	六	鐵道部	三八
全國少年兒童工作幹部大會	四・二三一	二七	五	青年團	三九
中國人民救濟代表會議	四・二四一	二九	六		四〇
全國衛生科學研究工作會議	四・二四一	二九	六	衛生部	四一
全國七大城市工商局長會議	五・八一	二六	一九	財經委會	四一
全國商品檢驗會議	三・一五一	三〇	一六	貿易部	四二
全國防汛會議	五・一五一	二三	九	水利部	四二
全國工會生產工作會議	五・二二一六・七	一七	一七	全總	四三
第二次全國稅務會議	五・二九一六・一七	一七	二〇	稅務總局	四四
毛蘇紡織會議	六・一一	九	九	紡織工業部	四四
第一次全國高等教育會議	六・一一	九	九	教育部	四五
全國火柴工業會議	六・五一	八	四	輕工業部	四六
中國兵工工會第一次代表大會	六・八一	一七	一〇	全總	四七
鹽業運銷會議	六・一二一	二〇	九	貿易部	四八
中國人民政治協商會議第一屆全國委員會第二次會議	六・一四一	二三	一〇	全國委員會	四九
全國海關關務會議	六・一九一七・一六	一六	二八	海關總署	五〇
中國科學院第一次擴大院務會議	六・二〇一	二六	七	科學院	五四
全國油脂工業會議	六・二七一七・一一	一一	一五	食品工業部	五八
中華全國合作社工作者第一次代表會議	七・六一	二七	二二	財經委會	五九

第一次全國治安行政工作會議
 中國電業工會第一次代表大會
 重工業部計畫會議
 全國糧食加工會議
 全國進出口貿易會議
 中國紡織工會第一屆全國代表大會
 全國橡膠工業會議
 全國捲煙工業會議
 全國複製印染會議
 全國青年工人工作會議
 各大行政區郵電局長會議
 全國水電工程會議
 青年團在全國工廠中的工作會議
 第一屆全國司法會議
 燃料工業部計畫會議
 全國金融業聯席會議
 中國教育工會第一次全國代表大會
 汽車工業會議
 全國水力發電工程會議
 第一次全國衛生會議
 全國棉產工作會議

七·六八·一二	三八	一三〇	公安部	五九
七·七一·二二	一六	一四三	全總	六一
七·一〇·二九	二〇	三百三十餘	重工業部	六一
七·一一·八·六	二七	一〇五	糧食公司	六四
七·一三·二五	一三	四八	貿易部	六五
七·一五·二四	一〇	二一四	全總	六七
七·一五·二七	一三	七十餘	輕工業部	六七
七·一八·二九	一二	九五	食品工業部	六八
七·一九·二九	一一	五三	紡織工業部	六九
七·二二·二三	二	一二五	全總	七四
七·二二·三一	一〇		郵電部	七五
七·二二·八·九	一九		燃料工業部	七五
七·二四·二八	五	一二五	青年團	七四
七·二六·八·一一	一七	二二三	●	七六
七·二六·八·五	一〇		燃料工業部	七八
八·一·一〇	一〇	一〇三	人民銀行	七九
八·二·一一	一一	三二九	全總	八三
八·二·一二	一一		重工業部	八三
八·七·九	三		燃料工業部	八三
八·七·一九	一三	五八二	●	八七
八·八·一七	一〇	四十餘	農業部	九〇

全國種籽會議

第二次全國保險會議

全國女工工作會議

中華全國自然科學工作者代表會議

全國工會俱樂部會議

青年團全國農村青年工作會議

全國棉花檢驗會議

鐵道計畫工作會議

全國製藥工業會議

治淮會議

煤炭產銷會議

第二次全國糧食管理會議

第一屆全國出版會議

第一次全國工農教育會議

全國戰鬥英雄代表會議

全國工農兵勞動模範代表會議

全國人民武裝工作會議

中蘇友好協會第一次全國工作會議

農田水利工作會議

全國第一屆現金管理會議

中國人民解放軍全軍青年工作會議

八·八一 一九

八·一一一·九·七

八·一六一 二七

八·一八一 二四

八·二一一 二七

八·二一一 三一

八·二一一·九·四

八·二四一·九·一

八·二五一·九·一

八·二五一·九·一二

八·二八一·九·九

九·六一 二一

九·一五一 二五

九·二〇一 二九

九·二五一·〇·二

九·二五一·〇·二

一〇·六一 二〇

一〇·八一 一一

一〇·八一 一六

一〇·一〇一 二七

一〇·一七一 二三

一二

二八

一二

七

七

一一

一五

九

八

一九

一三

一六

一一

一〇

八

八

一五

四

九

一八

七

五一

四六八

七

七

七三

七〇

九二

四十餘

一二

三二一

三四五

三五〇

四六〇

三二

九十餘

五二

一五七

一二

農業部

人民保險公司

全總

全總

青年團

紡織工業部

鐵道部

水利部

糧食總局

出版總署

政務局

政務院

人民武裝部

中蘇友協

農業部

人民銀行

總政治部

九一

九二

九三

九三

九五

九五

九七

九七

九八

一〇〇

一〇一

一〇一

一〇二

一〇五

一〇八

一一〇

一一四

一一五

一一六

一一七

一一八

中國煤礦工會第一屆全國會員代表大會

全國木材會議

全國棉紡織會議

第二屆全國造紙工業會議

一九五〇年全國水利會議

全國戲曲工作會議

全國製革工業會議

全國機器製造業工會工作會議

中國人民解放軍全軍宣傳教育文化工作會議

●數字是本篇的頁碼。召開者全是中央機關。

●本會議是由中央司法部、最高人民法院、最高人民檢察署、法制委員會聯合召開的。

●本會議是由中央衛生部、軍委衛生部聯合召開的。

●本會議是由中央輕工業部、衛生部聯合召開的。

●本會議是由中央燃料工業部、貿易部聯合召開的。

●本會議是由中央教育部、全總聯合召開的。

●本會議是由軍委後勤軍需部、中央輕工業部聯合召開的。

全國紙張會議

中央人民政府輕工業部召開的首屆全國紙張會議歷時十五天，於一月

十九日圓滿閉幕。會議研究了全國造紙工業的生產能力和生產條件，規定今後造紙工業以全面恢復和重點發展為方針；

並在現有基礎上就目前紙張需要、原料供應情況和增產的可能性，確定了一九五〇年全國公私營造紙廠的生產計畫。

關於紙漿原料不足的問題，會議認為這是目前造紙工業恢復和發展的主要阻礙。但一九五〇年要大規模建設紙漿廠

一一·一五一

二一

七

全總

一一八

一一·二一一

二六

六

林墾部

一一九

一一·二二一三

三

一二

二七八

紡織工業部

一二〇

一一·二三一二

二

一〇

輕工業部

一二一

一一·二三一三

七

一五

二百十餘

水利部

一二二

一一·二七一三

一

一五

戲曲改進局

一二三

一二·五一

一七

一三

●

一二五

一二·一五一

二二

八

全總

一二五

一二·一七一

三一

一五

總政治部

一二六

尙不可能，因此會議決定採用重點投資和整理擴充原有漿廠的辦法，計畫今年先擴充四川宜賓木漿廠，籌設公私合營的華東草漿廠，同時恢復和發展東北的木漿廠。

關於造紙所必需的毛毯、銅絲布等機料物料的供給問題，會議認為必須逐漸自給，以節省外匯支出。會議決定請紡織工業部責成中紡公司毛織廠研究製造各種造紙用毛毯，以提高國產毛毯質量與產量，並向政府提議以東北目前的銅絲布廠為基礎，建立一個新銅絲布廠，以解決全國造紙機上銅絲布的需要。

這次會議對公營紙廠的領導系統、組織機構和經營企業化等問題曾設專門小組加以討論。會議決定在中央輕工業部下設造紙工業處，以集中指導和推進造紙工業的發展。各地區得設立造紙公司，統一領導各該地區的公營造紙事業。各造紙公司的領導系統除華化造紙公司由中央輕工業部直接領導外，其他地區仍由各大行政區工業部門來統一領導。

關於公營紙廠的經營，會議認為必須實現企業化和經濟核算制。目前各地區公營紙廠，除東北已逐漸做到正規化的計畫生產外，其他地區還在整理和恢復階段，此等地區目前最重要的任務是清理資產、恢復生產，然後逐步實施經濟核算制，走上企業化計畫化的道路。

關於對手工造紙業的輔導問題，會議認為在短期內國內

機製綫張尙不能充分供應全國的需要，所以各地政府對於手工造紙業應即加以輔導，通過產銷合作社、生產貸款等方式把他們組織起來；並在技術方面予以協助，使手工造紙業逐漸走向機械化的道路。

此外，會議對技術人員的培養與調配、私營造紙業的改造與發展方向等問題亦曾進行了討論。

●根據二月八日新華社的報道。

全國紡織工會代表會議

全國紡織工會代表會議六日下午二時

在北京開幕。出席有上海、天津、青島、大連、武漢、濟南、石家莊、鄭州、杭州、南通、唐山等市及東北、西北、山西、平原、江西、湖南、蘇南等地區代表共九十二人。●

自七日起，會議即展開討論和制定有關當前中心工作的若干決議。八日上午九時，紡織工會工作委員會副主任邵井蛙向大會作組織工作報告。九日下午四時，中華全國總工會女工部副部長楊之華向大會作女工工作報告。十日全體代表一致通過了下面的六個決議和兩項建議：①關於生產工作的決議，②關於公營工廠管理民主化的決議，③關於集體合同的決議，④關於組織問題的決議，⑤關於加強和發展職工文教工作的決議，⑥關於廢除搜身制度的決議。兩項建議是：

①關於改革工資制度向中央人民政府紡織工業部的建議；②關於建立失業救濟基金向中央人民政府的建議。會議並一致通過陳少敏等四十九人爲全國紡織工會代表大會籌備委員會委員。主席陳少敏在朱德副主席講話後，向大會作總結報告，她重新對「公營工廠管理民主化」，「集體合同」及「組織問題」三個決議的要點作了說明，並強調指出搜身制度是侮辱工人人格的東西，必須堅決廢除。③

●節錄新華社一月六日、一月十日的報道。

全國電器會議

全國電器會議一月六日開始，到十八日總結，參加會議的有重工業部人員，各地代表和專家共三十六人。會議首先彙報各地區工作，繼討論一九五〇年計畫及各項問題。

會議對擬建新廠的廠址、人員、機器等作了初步決定，並決定組織計畫委員會擬定具體計畫，呈請批准後執行。

會議討論和通過了各地區電機廠一九五〇年的生產任務、投資和主要修建工程。關於產品分配，也擬定了初步訂貨計畫。對於技術人員的培養和訓練，會議擬定請教育部在大學電機系課程中除一般工程材料學以外，增設電器材料學課程，並請規定機械課程及實習爲電機系主課之一。此外請在大學中增設密業系，培養電鍍人材。會議交換了關於一九

五〇年專科以上學校畢業生分配的意見，並決定儘快在國內開辦一兩處高級職業學校性質的電器工業學校。

關於電機製造的技術標準，以及幾種特殊產品的製造問題，都提出了具體的意見。

●根據十月一日天津進步日報的報道。

全國鐵路工程聯席會議

爲順利完成一九五〇年全國鐵路修復

與建設計畫，中央人民政府鐵道部於一月十七日在京召集鐵道部和鐵道兵團所屬各單位工程部門、材料部門、設計部門的主要幹部及工程師等二百餘人，舉行了全國鐵路工程聯席會議。會議歷時五天，已於二十一日閉幕。會議通過了向全體鐵路工程工作人員的號召，要求全體工程工作人員爲保證提前完成一九五〇年工程計畫、減低工程成本、節省工程材料而奮鬥。

鐵道部呂正操副部長在會上作了關於一九四九年全國鐵路工程總結與一九五〇年的主要工程任務的報告。呂副部長指出：根據鐵道部一九五〇年工作計畫，首要的工程是永久修復工程，其次是綫路修復工程，再其次是新路設計工程和土石方工程。永久修復工程的重點，第一是京漢路，第二是粵漢路，第三是隴海路。呂副部長報告一九五〇年主要的工

程(東北除外)如下：鋪設綫路一、二七四公里(包括修復本綫、側綫、複綫及改綫工程，增加股道，延長股道)。正式橋一、三三九座，延長二七、八九五公尺，臨時橋四、一九二公尺，改善鋼梁二六一孔。加強便橋九一〇公尺。修復水塔一二二座。建築一九二、九二四平方公尺。增加鋼綫三七、五七八公里，鐵綫二四、六五五公里。抽換與新增電桿一三三、二四六根。新建工程有天蘭綫、同塘綫土石方工程，以及長江、黃河大橋設計工作。以上修建工程中，橋梁工程佔全年鐵路修建工程總投資的百分之四〇點五，為一九五〇年鐵路修建工程中的主要部分。

會議交流了各地的經驗，並檢討了一九四九年的成績與缺點。會議認為一九四九年搶修工程的成績是巨大的，已基本上修通了全國鐵路的主要幹綫，並在橋梁及路綫工程的修復中，達到很高的速度，基本上掌握了搶修工程技術。但一九五〇年的工程是以永久修復工程為主，因此，為了保證完成任務與提高工程質量，還必須把技術提高一步。

會議同意呂副部長報告中關於今後改進工作的下列具體措施：

為使各項工程實施互相配合，由鐵道部修復建設工程局統一領導全部鐵路之修復與建設工程。鐵道兵團各支隊、各鐵道團、各管理局之工程隊及鐵道部直屬工程隊，均歸工程

局統一領導。所有工程材料、設備、技術裝備也實行統一調撥。

為克服只求完成任務不顧財政負擔的浪費現象，一九五〇年必須建立經濟核算制。具體辦法：

○ 建立工程合同制：鐵道兵團各支隊、各工程隊，應遵照鐵道部之指示及設計標準，與各管理局簽訂合同，依合同進行工作，按期完成。竣工後清結賬目。

○ 建立工程預算決算制度。為避免工程中的草率現象與提高工程質量起見，必須訂出各種工程的標準，建立嚴格的工程驗收制度與負責的工程設計制度。

● 根據一月二十三日新華社的報道。

全國煤礦會議

新中國將循着工業化的道路穩步走向恢復，繁榮與昌盛，因此工業建

設中的動力問題成為今日注意的焦點，在其他的動力源泉尙非一時的科學技術與時間、經濟等客觀條件所能建立時，已有相當基礎的煤礦工業無疑的成了恢復與建設的重心，蘇聯專家史托格洛夫在全國煤礦會議上所作的技術講話中也曾提到，在建國初期蘇聯的情形也是如此的，列寧在一九二〇年的第一次煤礦會議上曾說，煤為所有工業中的最先鋒，是其他工業的基本食糧，由於列寧對這一事業的重視，在建設國

家過程中，煤礦工業是由他親自來領導的。斯大林在第十七次黨代表大會上也曾強調提出，不僅恢復與建立所有舊的煤礦，而且要開闢新的煤田。莫洛托夫在第十八次黨代表大會上說，蘇聯全國煤礦不僅要提高到滿足全國需要的水平，而且要超過這個水平達到具有充足的儲備量。蘇聯是我們建國偉業的一面鏡子，對着這面鏡子，看一看我們自己的煤礦工業。

目前全國煤礦工業的基本情況是這樣的：

全國共有七十一個礦，職工總數一八六、四六六人，日產煤約十萬噸，其中東北各礦共有井口數二〇八個，生產的一六九個，佔百分之八一·一點三，尚未恢復的三九個，佔百分之二·八點七，全部職工人數達到僑滿時百分之三點七，產量達到僑滿時的百分之四七到五〇。華化各礦共有井口數四四個，生產的二二個，尚未恢復的二二個，各佔百分之五〇。華東各礦（包括淮南礦）共有井口數七〇個，生產的四三個，佔百分之六九點三，尚未恢復的二七個，佔百分之三〇點七。

因為職工生產情緒的高漲與生產效能的提高，一般的生產效率增加到百分之七〇，有的甚至增加到百分之百。

但是，由於過去中國煤礦生產建設上的殖民地性質，在帝國主義掠奪經營的手段之下，每年最高生產量也不過六、

〇〇〇萬噸，在「八·一五」以前，東北的生產效率平均低到〇點三噸，關內〇點四噸。二〇八個井口中，除了本溪、撫順而外，都是日產二三百噸的斜井，日產五百噸的井也不過幾個。蘇聯專家說，斜井只能作探礦開採而不能作正式開採，但日本帝國主義者爲了他自己的搶煤目的是不會作長遠的打算的。因此到了太平洋戰爭爆發之後，他們甚至連搶煤的準備工程也不做了，使回收率在原煤層也低到百分之二十的驚人數字。

在過去，東北各礦所有地質上與坑內測量工作都是由日本人擔任（其他帝國主義國家經營的中國煤礦這個情形也是相同的），「八·一五」之後，所有可根據的材料，不是運走了就是銷燬了，因此對於各礦山的實際埋藏量與煤質成份等的確定的都存在着尙待克服的困難。

也由於過去帝國主義式尤其是官僚資本的經營方式，人事配備上存在着極爲嚴重的錯誤，一般的坑下職工只佔百分之三十到四十，坑上反佔百分之六十到七十（這中間職員人數竟佔百分之二點五到百分之五），蘇聯專家認爲合理的數字坑上職工只能佔百分之十五到十七，最高不能超過百分之二十。

在新中國成立後的今天，殘存着殖民地的生產方法的餘留將是不可避免的，而且也是不可能一下改正過來的。爲了長

期打算和適應各地區工業恢復與發展的需要，必須迅速着手新的建設，能保證其他工業的發展，因此預計一九五二年就現在井口數目中廢止五十五個，減產三四六萬噸，一九五五年廢止一二〇個，減產九七五萬噸，爲了這一未來的計畫，一九五〇年的全國煤礦生產的具體方針是恢復爲主，重點建設，完成生產任務，樹立有計畫的、統一的、正規的煤礦經營。全國煤礦會議上便具體的決定了一九五〇年的任務爲：生產的計畫與銷售，組織制度，幹部培養，重點建設的計畫與集中使用人力物力，礦山機械的製造，外來器材的分配，探礦工作與採煤方法的改進等。

生產效率提高，技術改進，保安工作加強也是一九五〇年的重要任務之一，爭取機械化，爭取以深部作業開始的方針來提高回採率，建立示範井，改進各項探掘基本工作的技術，配備足夠的搬運能力，科學的組織勞動力，減少坑上工，增加坑下工，各種工作適當的配備，分工專責，密切配合，以秒計算工作時間，充分的發揮機械效率，要求各礦生產效率提高到百分之二十至三十，成本降低百分之八至十。

在保安工作方面，力求每分鐘每人有三立方公尺的充足風量，溫度不得超過攝氏二十五度，沼氣到百分之一點五時即停工，並設法解決防火，防水，防止冒頂，巷道檢查及建立專責制等問題。

提高煤的質量，首先在教育員工了解這一工作的重要性，同時要恢復選煤設備，不可能時，也要加強手選工作，以期減低灰份，煤礦會議上並具體的規定了各區產煤在內銷、出口、煉焦三種情況下最高的灰份百分數，並要求各礦在加強設備和一致努力之下再求壓低。

蘇聯專家指出：由於帝國主義在中國殖民地性質的掠奪生產，他們（包括日、美、英帝國主義）從來不在中國進行機械製造工作的，照例的是把原料運到外國去，造好了機械再運來，因此，中國工業永遠不能獨立。在恢復、發展與建設煤礦工業的今天，要求充分發揮現有機械的效能，逐漸發展與增加機械設備，走上機械生產方向，爲了作長期打算，要統一機械的標準和型式，以作大量製造的準備。

加強科學管理和算賬的領導思想，與會人員一致同意：①建立與健全預決算制度，②實行定額管理制度，③建立產品交國產的制度，④建立統一分工的材料供應計畫，減少盲目的和其他浪費，⑤建立健全的會計與成本核算制度，⑥貫徹自上而下的檢查和獎懲制度。

目前幹部缺乏與偏枯的現象是很嚴重的，一九五〇年將集中全國建設煤礦工業有經驗的工程技術人員，成立新礦井建設管理機構，統一使用材料，完成此一計畫。另外，將正規化的培養礦業人材，設立三年制的礦學院

和職業專科學校，自一九五〇年起招收學生。在職幹部也將設法進修，提高他們的知識與技能，並舉辦各礦之間的觀摩學習。

對於礦山職工待遇，會議上也作了初步的決定。另外，修建宿舍，安定工人生活，勵行支付勞動保險費百分之三，文教費百分之一點五，醫藥費百分之三，其他百分之一點五的六次勞大決議，總計百分之九（佔總薪資的百分數）。

礦山文娛活動過去做得是很不夠的，東北各礦雖然已有相當的基礎，其他地區則尙待開展，最近華北煤礦總局文工團成立了而且即將出動工作，相信會收到極大的效果的。

全國煤礦會議歷時共十四日，在各單位發言中，除了深刻的檢討了過去的工作，並建立了整體思想等之外，都一再提到感謝蘇聯專家技術的幫助和向他們這種國際主義的偉大精神表示敬意。蘇聯專家也在會上報告了蘇聯煤礦工業所走的道路和當前的情形，蘇聯煤礦工業發展的三個目標是：機械化、電氣化和提高質量，鐵一般的數目字指示我們以明確的方向，依此方向，蘇聯煤的年產量由一九四〇年的一億六千六百萬噸即將提高到一九五〇年的二億五千萬噸，依此方向，在兩個或三個五年計畫之後，且將提高到五億噸，「走蘇聯的路！」我們一定能建設起來我們無比輝煌的煤礦工業的！

●根據二月二十八日天津進步日報載、蕭離著「全國煤礦工業的道路」一文。

一九五〇年治黃工作會議

黃河水利委員會於一月二十

二日至二十八日在開封召開一九五〇年治黃工作會議。到會有沿河主要治黃負責幹部、黃委會委員、水利專家等共五十餘人。會議決定：一九五〇年治黃工作的方針與任務為加強堤壩工程，大力組織防汛工作，要求做到有比一九四九年更大的洪水到來時可以確保大堤，不准潰決；同時關於觀測、水土保持等治本研究工作也應開始有步驟地認真進行。會議決定：關於修黃方面，應立即開始運石、集料、植柳工作，準備復堤整險。治本研究工作方面，必須首先搜集研究基本資料，同時建立與鞏固水利建設，進行觀測調查。黃河上中游的水土保持工作，應結合人民利益，發動人民試驗進行。興修水利工作，應爭取局部試辦中、小型灌溉與放淤工程，幫助沿河人民發展生產。會議決定一九五〇年平原省進行引黃濟衛（河），山東省試辦放淤，寧（夏）綏（遠）勘測旱河渠等項工程。其中引黃濟衛工程完竣後，估計可灌溉田地四十萬畝，每年增產糧食二千四百三十多萬斤，並能暢通衛河航運。為保證完成一九五〇年偉大的任務，會議決定

統一治黃機構，加強領導。黃委會下設山東、平原、河南等三個黃河河務局，上游在西安設西北工程處。會議並決定：建立工程彙報和人事制度；實行料物責任制，保證料物供給；嚴格預決算制度，作到工完賬結；反對貪污浪費，樹立艱苦樸素、深入細緻和聯系羣衆的工作作風；加強新老幹部的團結。大會開幕時，中央人民政府水利部副部長張含英親召大家認真貫徹會議精神，堅決完成任務。

●根據二月三日新華社的報道。

全國鐵路材料會議

中央人民政府鐵道部召集的全國鐵路材料會議歷時

三日，已於二十七日結束。出席這次會議的，有東北、北方、南方各管理局材料部門負責人，鐵道部各局代表，及專家等六十三人。會議的主要議題是如何在自力更生的原則下，採取科學的管理方法，做好材料工作。會議決定實行材料企業化和供應負責制，統一管理鐵路材料，以達到節省國家資材的目的。所謂材料供應負責制就是：各供應單位（各管理局材料處及分局材料科）的庫存材料和各生產單位（機務、工務、電務、檢車及各廠）所多餘的材料，統一由材料局施行集中管理、分配。各供應單位應建立材料檢查制度，對材料的使用、管理、供應等各方面，隨時進行檢查，各生

產單位每月應將用料決算和庫存材料向供應單位報告，供應單位逐級向上級負責。所謂材料企業化制度，即各生產單位需用材料時，應根據批准的用料預算，向各供應單位訂立材料銷售合同，計價支付。以上制度的建立，將逐步消滅過去因材料分散管理和預決算不準確而造成的材料廢置、浪費和貪污等不合理的現象。

會議認為：一九四九年全國的鐵路材料工作是有成績的，尤其是搜集器材工作，各地黨、政、軍、民和各管理局都曾經熱烈響應一九四九年八月鐵道部發出的號召。到年底，各地總共搜集了各種材料三九、一四〇噸，其中能用的材料是三〇、六九一噸，保證了鐵路搶修中的材料供應，對於人民鐵路的迅速恢復起了重大作用。過去工作中的主要缺點是存在着工作檢查不深入的官僚主義作風，因而造成了材料供應不及時和嚴重的浪費現象。

會議規定了一九五〇年鐵路材料工作的任務。根據鐵道部一九五〇年的工作計畫，一九五〇年材料工作的重點是供應修復工程所需用的材料，其中鋼鐵材料一項即較去年所需要的增加一倍，而這些材料的來源，除向國營企業訂購外，主要依靠各地搜集和自己製造。會議指出：一九五〇年的任務是繁重的，大家必須組織起來刻苦奮鬥。

●根據一月二十八日新華社的報道。

全國電信會議

中央人民政府郵電部在京召開的首屆全國電信會議，歷時十六天，已於二月九日閉幕。會議聽取了各地代表的彙報和郵電部王

靜副部長關於一九五〇年全國電信工程建設方針與任務的報告，詳細討論了組織、財務、器材、人事的統一管理、調度問題。會議一致認為全國電信實現統一的必要且通過了各種統一管理、調度的方案。

關於組織統一問題，會議決定在組織上採用四級制（總局、總分局、管理局、電信局）。因為中國地區遼闊，所以在各大行政區設立總分局，以協助總局管轄及監督各該地區的電信業務與建設事項。

關於財務統一問題，會議決定：全國電信資金以統籌支配、合理調劑盈虧為原則。其整理辦法分總金庫制非總金庫制兩種。凡實行總金庫制地區的電信局，其一切收入悉數解入總金庫，由總局財務處掌握統一籌畫調度；凡實行非總金庫制地區的電信局，由各該地區的管理局統一調度。但不論實行總金庫制與非總金庫制的電信局，一切開支必須按照總局核定的預算嚴格管理。

關於一九五〇年全國電信工程設計畫，會議同意王副部長關於一九五〇年電信工程建設方針與任務的報告。該報告指出，一九五〇年全國電信工程建設任務為：第一、要建

立全國長途有線電話、電報主要幹綫網，使中央與各大行政區領導中心間的聯系全部溝通。全部工程，計關內主要幹綫立電桿三〇八六公里（每公里二十二根），架銅綫八二八三對公里，整修二〇三九公里；關外整修一〇二八公里，立桿換桿九六九公里，增加銅綫三四二四對公里。第二、要在首都建立國際電台。一九五〇年首先與臨近的社會主義國家和新民主主義國家建立直接的電信聯系和爭取完成北京、上海與莫斯科間的無線電傳真設備。第三、要在一九五〇年上半年內恢復與加強海岸電台與江岸電台，為沿海及內河航運服務。此外，還要整理與加強首都的市內電話設備，在可能範圍內要恢復各行政區內的主要綫路等。

最後，會議估計了一九五〇年的收支狀況，認為：目前收支尚不能平衡，如單純依賴政府補貼，無異增加農民負擔。因此會議決定今後電報、電話收費以折實公債分為標準，隨公債牌價調整之。會議並擬定了收費標準：普通電報每字〇點〇七個折實公債分，密碼、加急加倍。長途電話以七十個普通電報字計算。

●根據二月九日新華社的報道

全國化學工業會議

中央人民政府重工業部一月二十六日起在京召開全

國化學工業會議，前後歷時十三天，已於二月七日圓滿閉幕。參加會議的有全國各大行政區工業部門、化學工業部門和全國各大公私營化學工廠的負責人員，以及專家、教授等一百餘人。會議聽取了各地化學工業情況的彙報，並分組討論了目前中國化學工業的建設和生產方針，生產管理制度，技術人員調配與培養，以及目前存在的各種技術問題，並訂出了一九五〇年化學工業的生產建設計畫。

關於目前中國化學工業的建設方針與生產方針，會議認為東北已有設備基礎，化學工業的建設應以東北為重點，而同時兼顧華北及其他地區。至於生產方面，則應該注意國計民生的迫切需要。關於一九五〇年的生產任務，會議通過一九五〇年化學工業的產品有八十餘種，其中佔主要地位的有肥田粉、燒碱、水泥等。關於一九五〇年的建設任務，會議決定增加人造肥料生產，如開發華東的磷礦，增添生產製造染料的中間體原料如氯化苯、石炭酸、安尼林等設備，以解決缺乏染料問題。此外，並將在西北區建設一小型的利用天然碱製造純碱與燒碱的工廠；在中南區建設一大規模的耐火材料廠。根據上述的方針任務，會議決定一九五〇年在建設化學工業上的投資，其中最大項目是投入肥料工業的建設。

會議着重討論了生產管理問題。會議決定，在管理機構上實行三級制：則中央重工業部通過各大行政區工業部或其

化工局間接領導各化工企業。會議並決定實行產銷平衡、經濟核算與計畫生產，認為這是完成一九五〇年度任務的幾個重要條件。會議指出，雖然目前還不能立刻做到完全統一供銷與計畫生產，但各地化工企業應加強聯繫，互相配合，交換原料與行情，逐漸消除生產上的無政府狀態。

關於化學工業技術員工的調配、培養與訓練問題，會議認為東北為目前化學工業建設的重點，而該區技術人員十分缺乏，應從關內動員一部分到東北去。為了要使被調用人員能安心工作、發揮能力起見，東北人民政府工業部正準備迎接被調人員並照顧其眷屬之生活和工作等。同時，會議強調各地化工企業要大力開辦技術學校、訓練班及工人夜校等，以便有計畫有組織地培養與訓練技術人才。為着適應目前急需，會議決定建議教育部分發全國各國立大學化工系二年級學生提前到工廠去服務，一定時期後再回校復學。此外會議還討論了研究所、學校、工廠三者間如何密切結合問題、利用副產品及廢料以減低成本問題以及化學工廠的安全與保健設施等問題，並均有所決定。

●根據二月九日新華社的報道。

中國搬運工會第一屆全國代表大會

●根據二月七日新華社的報道。

全國漁業會議

首屆全國漁業會議，歷時八天，已於十三日閉幕。閉幕前由食品工業

部宋裕和副部長作總結報告。中央人民政府朱德副主席也出席指示。

宋副部長在總結報告中指出：一九五〇年全國漁業生產的總方針是以恢復為主。在總的方針下，今年全國漁業生產的最低任務為七十三萬六千噸。宋副部長要求各地保證任務的完成，並提出了以下具體的實施方法和步驟：

① 要積極地建設國營水產企業，使其在短時間內由恢復到發展；同時也以極大的努力去扶持舊式的個體漁民生產，組織起來成為合作經濟。對於私營漁業，要依據公私兼顧、勞資兩利、發展生產、繁榮經濟的原則，適當地處理勞資關係問題。此外，要根據鼓勵生產的原則，適當地規定魚價，實行獎勵制度，並堅決保護漁場，保護漁類繁殖，保護生產

② 建立並健全各級漁業組織機構。中央食品工業部下設水產事業管理總局，作為直接管理全國水產事業的最高組織。此外，各大行政區政府設水產事業管理局，各省政府依該省漁業發達程度，酌情設水產局或處，在沿海、沿江、沿河、沿湖及南方池塘、水田地區，專署、縣府可設水產科，

一月二十八日開幕的中國搬運工會第一屆全國代表大會已於二月六日閉幕。這次大會解決了目前搬運工會工作中的兩個中心問題：①正式決定了徹底消滅搬運事業中的封建制度，建立搬運公司，規定合理運價，保障搬運工人的生活，達到貨暢其流的目的。大會一致通過了關於頒布搬運工人的勞動法規的建議，將提交中央人民政府。②正式通過了中國搬運工會章程，選出了中國搬運工會全國委員會正式委員安力夫等三十九人（內空額九人：西南區三人、西北區二人、台灣一人、海南島一人、廣東一人、廣西一人），候補委員喬關生等九人（內空額三人：西南區一人、西北區一人、台灣一人），檢查委員陸維餘等五人。此外，大會還通過了建立搬運工人消費合作社、關於解決搬運工人死傷殘疾等困難問題的暫行辦法以及中國搬運工人勞動紀律的決議。

閉幕會中，中央人民政府朱德副主席蒞臨講話。朱副主席指出這次大會對於交流物資、發展生產的重要性，並勉勵全國搬運工人都以新的勞動態度搞好搬運工作。全國總工會文教部部長劉子久講話中，勉勵與會代表一致為實現大會的各項決議而努力。接着各地工人代表紛紛講話。他們一致表示：今後要以新社會新國家主人翁的所應有的負責態度，為發展改進搬運事業而努力。大會最後通過了向毛主席致敬和聲援香港工人弟兄電。