

# B 扬州蓝皮书<sup>®</sup>

LUE BOOK OF YANGZHOU

## 扬州经济社会 发展报告 (2013)

ANNUAL REPORT ON ECONOMIC AND SOCIAL  
DEVELOPMENT OF YANGZHOU (2013)

主 编 / 丁 纯

副主编 / 卢桂平 孙永如 董玉海 王少鹏 何金发



社会科学文献出版社  
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2013  
版



# 扬州经济社会发展报告 ( 2013 )

ANNUAL REPORT ON ECONOMIC AND SOCIAL  
DEVELOPMENT OF YANGZHOU (2013)

主 编 / 丁 纯  
副主编 / 卢桂平 孙永如 董玉海  
王少鹏 何金发

 社会科学文献出版社  
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

## 图书在版编目(CIP)数据

扬州经济社会发展报告. 2013/丁纯主编. —北京: 社会科学文献出版社, 2013. 12

(扬州蓝皮书)

ISBN 978 - 7 - 5097 - 5434 - 4

I. ①扬… II. ①丁… III. ①区域经济发展 - 研究报告 - 扬州市 - 2013 ②社会发展 - 研究报告 - 扬州市 - 2013 IV. ①F127. 533

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 303304 号

### 扬州蓝皮书

### 扬州经济社会发展报告 (2013)

主 编 / 丁 纯

副 主 编 / 卢桂平 孙永如 董玉海 王少鹏 何金发

出 版 人 / 谢寿光

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦

邮政编码 / 100029

责任部门 / 社会政法分社 (010) 59367156

电子信箱 / shekebu@ssap.cn

项目统筹 / 王 绯

经 销 / 社会科学文献出版社市场营销中心 (010) 59367081 59367089

读者服务 / 读者服务中心 (010) 59367028

责任编辑 / 曹长香

责任校对 / 张文飞

责任印制 / 岳 阳

印 装 / 北京季蜂印刷有限公司

开 本 / 787mm × 1092mm 1/16

版 次 / 2013 年 12 月第 1 版

印 次 / 2013 年 12 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 5434 - 4

定 价 / 89.00 元

印 张 / 27.25

字 数 / 440 千字

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换

 版权所有 翻印必究

扬州蓝皮书编委会

|   |   |     |     |     |     |     |     |  |  |
|---|---|-----|-----|-----|-----|-----|-----|--|--|
| 主 | 任 | 丁   | 纯   |     |     |     |     |  |  |
| 副 | 主 | 任   | 卢桂平 | 孙永如 | 董玉海 | 王少鹏 | 何金发 |  |  |
| 委 | 员 | 沙志芳 | 林正玉 | 汤天波 | 殷圣元 | 徐向明 |     |  |  |
|   |   | 陈耀  | 张勤  | 臧民  | 张长金 | 夏洪春 |     |  |  |
|   |   | 陈博文 | 黄为民 | 陈长新 | 李忠盛 | 范天恩 |     |  |  |
|   |   | 黄俊华 | 尤在晶 | 夏正祥 | 杨蓉  | 张俐  |     |  |  |
|   |   | 阚肖虹 | 张彤  | 徐洪喜 | 刘流  | 杨正福 |     |  |  |
|   |   | 勾凤诚 | 王骏  | 李春国 | 朱柏兴 | 周春光 |     |  |  |
|   |   | 季培均 | 杨军  | 刘焕琴 | 潘学元 | 王志海 |     |  |  |
|   |   | 潘建民 | 刘柏  | 唐齐鲁 | 殷天成 | 徐祖跃 |     |  |  |
|   |   | 张强  | 张立坤 | 王华平 | 李继业 | 陈征宇 |     |  |  |
|   |   | 董雷  |     |     |     |     |     |  |  |
| 执 | 行 | 主   | 编   | 徐向明 |     |     |     |  |  |
| 执 | 行 | 副   | 主   | 编   | 张雷  | 刘斌  |     |  |  |
| 编 | 辑 | 杜平  | 肖建平 | 孔恂  |     |     |     |  |  |



## 摘 要

本书是在《扬州蓝皮书》编委会的指导下，由市社科联、市社科院编写的第四本《扬州经济社会发展报告》，由专家学者和实际工作者共同撰写。全书分为综合发展报告、经济发展报告、社会发展报告等三个部分，重点聚焦扬州跨江融合发展、重大项目建设、产业转型、新型城镇化、名城建设，以及各项社会事业的年度发展分析。

2013 年，扬州市总体发展情况是：经济增长平稳较快，质量效益同步提高，产业发展稳步向好，投资拉动持续有力，外向型经济形势严峻，节能减排有效推进。前三季度，全市实现地区生产总值 2380.63 亿元。预计全年可完成地区生产总值 3250 亿元，增长 12%。2014 年，扬州面临宏观经济增长放缓、改革和建设成本加大、区域竞争日益加剧、维护社会稳定和安全等四方面的压力，但总体经济发展的基本面比较稳定。全市将以项目建设带动经济总量增长和质态提升，以打造“宜居、宜游、宜创”城市推动城市功能优化和价值提升，以文化大发展大繁荣增强城市发展软实力，以生态文明建设倒逼经济转型和绿色发展，以民生工程建设推动百姓幸福感和归属感的同步提高，以党的群众路线教育实践活动为抓手全面推进党的建设重点工作。预期扬州市将继续保持经济社会平稳较快增长，经济将保持在 10% ~ 12% 的增长水平。

# Abstract

This book, the fourth Annual Report on the Economic and Social Development of Yangzhou, has been compiled by the Yangzhou Federation of Social Scientists and the Yangzhou Academy of Social Sciences under the guidance of the Blue Book of Yangzhou Editorial Board. Contributors include experts, scholars as well as workers from actual practice. The book has three parts, namely the general report, reports on the economic progress and the social progress reports, among which the primary focus is on Yangzhou riverine development, key projects construction, industrial transformation and upgrading, new urbanization, “world famous city” Construction and the analysis of various social undertakings.

The overall developments are: steady and rapid economic growth with improvement in quality and efficiency, solid and promising industrial development, continued strong investment, challenging export-oriented economy and effective energy-conservation. For the first three quarters of 2013, the total local output value reached 238.063 billion yuan, with an estimated total local output value reaching 325 billion yuan by the end of this year. In 2014, though Yangzhou will face the challenge of slowdown in macro-economic growth, increased costs of reform and construction, fiercer regional competition and maintenance of peace and social stability, the overall economic development will be stable and solid. The city will utilize its project construction to spur increase in aggregate economy and improvement in quality, advance city function optimization and city value improvement by building a city suitable for living, travelling and entrepreneurship, and strengthen the city's soft power by developing a prosperous and thriving culture. Yangzhou will also spare no efforts in furthering its economic transformation and green development through ecological development, promoting simultaneously its citizens' sense of happiness and belongingness through developing



people's livelihood projects, and upholding CPC's the people-oriented policy to push forward thoroughly the Party's key priorities. Yangzhou is expected to maintain steady and rapid economic and social growth, with an economic growth rate of 10% – 12 % .

# 目 录

## Ⅱ I 综合发展报告

### Ⅱ.1 扬州市经济社会发展形势分析与预测

- ..... 范天恩 黄俊华 孙景亮 夏卫峰 / 001
- 一 2013 年扬州市经济社会发展总体形势分析..... / 002
- 二 2013 年扬州经济社会发展环境分析..... / 005
- 三 2014 年扬州经济社会发展预测和建议..... / 007

## Ⅱ II 经济发展报告

### Ⅱ.2 扬州沿江区域经济发展报告 ..... 国家统计局扬州调查队课题组 / 010

### Ⅱ.3 扬州市重大项目建设报告 ..... 扬州市发改委课题组 / 026

### Ⅱ.4 扬州产业转型升级研究报告 ..... 韩长金 陶小军 / 035

### Ⅱ.5 扬州汽车产业发展报告 ..... 蒋 珊 王 峰 卞春宏 朱 枫 / 048

### Ⅱ.6 扬州市创新能力建设实证研究 ..... 扬州市审计局课题组 / 064

### Ⅱ.7 扬州企业自主创新发展对策研究

- ..... 赵宽安 章世华 李 晖 孙 颖 / 077

### Ⅱ.8 扬州科技综合体建设策略研究

- ..... 扬州市人大教科文卫工委课题组 / 085

### Ⅱ.9 扬州市地区总部经济发展路径研究 ..... 扬州市发改委课题组 / 094

### Ⅱ.10 扬州外经贸结构优化对策研究 ..... 扬州市商务局课题组 / 102



- B.11 扬州新型城镇化发展报告**  
..... 范天恩 黄俊华 孙景亮 万东民 / 108
- B.12 扬州市财政支持推进新型城镇化建设研究**  
..... 扬州市财政局课题组 / 125
- B.13 扬州市区集体建设用地调查报告**  
..... 黄华明 王 丹 叶卫东 沈少林 / 139
- B.14 扬州农业转型发展对策研究** ..... 朱柏兴 / 163
- B.15 扬州创新建立村经济合作社及产权制度改革研究**  
..... 黄为民 杨宗连 吴兆明 / 170
- B.16 扬州市民营经济发展报告**  
..... 赵振东 戴凌云 朱 宇 季文隽 / 179
- B.17 2013 年扬州市消费形势报告** ..... 夏 坚 胡新林 / 190
- B.18 扬州经济发展的社会融资规模支持研究**  
..... 中国人民银行扬州市中心支行课题组 / 199
- B.19 加速扬州经济转型升级的国税视角研究**  
..... 扬州市国税局课题组 / 211
- B.20 推进农业适度规模经营的税收政策选择**  
..... 扬州市国际税收研究会课题组 / 225

## **B III 社会发展报告**

- B.21 纪检监察工作开放性实践路径探究**  
..... 扬州市纪委课题组 / 238
- B.22 扬州“三员一网”干部监督体系建设研究**  
..... 扬州市委组织部课题组 / 245
- B.23 2013 年法治扬州建设报告** ..... 扬州市委政法委课题组 / 252
- B.24 2013 年扬州政府法制发展报告** ..... 扬州市法制办课题组 / 261
- B.25 扬州“双高”人才引进与培养对策研究**  
..... 扬州市政协社会和法制委员会课题组 / 270
- B.26 扬州世界名城建设路径分析与研究**  
..... 扬州市历史文化名城研究院、世界名城研究院课题组 / 279

|      |                    |                        |
|------|--------------------|------------------------|
| Ⅱ.27 | 基于世界名城建设要求的诚信体系研究  | 扬州市纪委课题组 / 293         |
| Ⅱ.28 | 扬州市水生态文明建设研究报告     | 扬州市水利局课题组 / 308        |
| Ⅱ.29 | 扬州运河文化旅游开发对策研究报告   | 扬州市旅游局课题组 / 327        |
| Ⅱ.30 | 扬州市劳动力就业创业对策研究     | 扬州市人力资源和社会保障局课题组 / 341 |
| Ⅱ.31 | 扬州市民生幸福工程研究报告      | 潘学元 乔裕胜 胡 萍 / 349      |
| Ⅱ.32 | 2013 年扬州医疗卫生事业发展报告 | 扬州市卫生局课题组 / 357        |
| Ⅱ.33 | 2013 年扬州民政事业发展报告   | 杨向林 曾漳龙 章 咪 / 368      |
| Ⅱ.34 | 扬州市养老服务体系建设研究报告    | 扬州市地方人大工作研究会课题组 / 376  |
| Ⅱ.35 | 住房公积金归集缴存不公问题对策研究  | 扬州市住房公积金管理中心课题组 / 386  |
| Ⅱ.36 | 扬州社会志愿服务发展报告       | 刘 轶 袁 岷 林英涛 / 406      |

# CONTENTS



## Ⅱ I General Report

### Ⅱ.1 Analysis and Forecast of Yangzhou's Socio-economic Development

*Fan Tian'en, Huang Junhua, Sun Jingliang and Xia Weifeng / 001*

*1. The Overall Analysis of Yangzhou Economic and Social Development in 2013 / 002*

*2. The Analysis on Development Environment of Yangzhou Economic and  
Social Development in 2013 / 005*

*3. Forecasts and Suggestions Yangzhou's Economic and Social Development in 2014 / 007*

## Ⅱ II Reports on the Economic Progress

### Ⅱ.2 Report on Riverine Area Economic Development in Yangzhou

*The Research Group of Yangzhou Investigation Team of National Bureau of Statistics / 010*

### Ⅱ.3 Report on Key Projects Construction in Yangzhou

*The Research Group of Yangzhou Development and Reform Commission / 026*

### Ⅱ.4 Research Report on Industrial Transformation and Upgrading in Yangzhou

*Han Changjin, Tao Xiaojun / 035*

### Ⅱ.5 Report on Car Industry Development in Yangzhou

*Jiang Shan, Wang Feng, Bian Chunhong and Zhu Feng / 048*

- B.6 Empirical Study on Innovation Capacity Building in Yangzhou  
*The Research Group of Yangzhou Auditing Bureau / 064*
- B.7 Study on Countermeasures of Enterprise Independent in Yangzhou  
 Innovation Development *Zhao Kuan'an, Zhang Shibua, Li Hui and Sun Ying / 077*
- B.8 Study on the Strategies of Science and Technology Complex  
 Construction in Yangzhou  
*The Research Group of Yangzhou Municipal People's Congress*  
*ESCH Working Committee / 085*
- B.9 Study on Overall Economic Development Path in Yangzhou Area  
*The Research Group of Yangzhou Development and Reform Commission / 094*
- B.10 Study on Policies on Foreign Trade Structural Optimization  
 in Yangzhou *The Research Group of Yangzhou Bureau of Commerce / 102*
- B.11 Report on New Urbanization Development in Yangzhou  
*Fan Tian'en, Huang Junhua, Sun Jingliang and Wan Dongmin / 108*
- B.12 Study on New Urbanization Advancement under Financial Support  
 in Yangzhou *The Research Group of Yangzhou Bureau of Finance / 125*
- B.13 Investigation Report on Downtown Area Collective Construction Land  
 in Yangzhou *Huang Huaming, Wang Dan, Ye Weidong and Shen Shaolin / 139*
- B.14 Study on the Development of Yangzhou's Agricultural  
 Transformation *Zhu Boxing / 163*
- B.15 Research on the Establishment of Village Economic Cooperatives  
 in Yangzhou and the Reform of Property Rights  
*Huang Weimin, Yang Zonglian and Wu Zhaoming / 170*
- B.16 Report on Private Economy Development in Yangzhou  
*Zhao Zhendong, Dai Lingyun, Zhu Yu and Ji Wenjuan / 179*
- B.17 Report on 2013 Consumption Situation in  
 Yangzhou *Xia Jian, Hu Xinlin / 190*
- B.18 Research on the Scale of Social Financing Support for Economic  
 Development in Yangzhou  
*The Research Group of Yangzhou Sub-Branch Bank of The People's Bank of China / 199*

- Ⅲ.19 Study on the Facilitation of Economic Transformation and Upgrading from the Angle of National Tax in Yangzhou  
*The Research Group of Yangzhou Municipal Office, SAT / 211*
- Ⅲ.20 Taxation Policy Options For Promoting Agricultural Operation of Reasonable Scale  
*The Research Group of Yangzhou International Taxation Institute / 225*

### Ⅲ Social Progress Reports

- Ⅲ.21 Study of Open Implementation Approach to Discipline Inspection and Supervision  
*The Research Group of Yangzhou Commission for Discipline Inspection / 238*
- Ⅲ.22 Study of Yangzhou's Government Official Supervision System Building  
*The Research Group of Yangzhou Municipal Organization Department / 245*
- Ⅲ.23 Report on Building the Rule of Law in Yangzhou in 2013  
*The Research Group of Yangzhou Municipal Party Committee and Politics and Law Committee / 252*
- Ⅲ.24 Report on Government Legal System Development in Yangzhou in 2013  
*The Research Group of Yangzhou Legislative Affairs Office / 261*
- Ⅲ.25 Study on Strategies of Yangzhou's Policy to Attract and Train Talents  
*The Research Group of the Legislative Affairs Committee of Yangzhou Municipal Committee of CPPCC / 270*
- Ⅲ.26 Analysis and Research on World Famous City Contruction  
*The Research Group of Yangzhou Historical and Cultural Famous City Research Institute, and World's Famous City Research Institute / 279*
- Ⅲ.27 Study of Honor Systems that Meet the needs of World Famous City Contruction  
*The Research Group of Yangzhou Commission for Discipline Inspection / 293*



- B.28 Report on Research of Water Ecological Civilization Construction  
in Yangzhou *The Research Group of Yangzhou Water Conservancy Bureau* / 308
- B.29 Report on Policies of Canal Cultural Tourism Development  
in Yangzhou *The Research Group of Yangzhou Bureau of Tourism* / 327
- B.30 Study on Policies of Labor Employment and Entrepreneurship  
in Yangzhou  
*The Research Group of Yangzhou Human Resources and Social Security Bureau* / 341
- B.31 Report on People's Livelihood Project of Happiness in Yangzhou  
*Pan Xueyuan, Qiao Yusheng and Hu Ping* / 349
- B.32 Report on 2013 Medical and Health Services Development  
in Yangzhou *The Research Group of Yangzhou Health Bureau* / 357
- B.33 Report on 2013 Civil Administration Development in  
Yangzhou *Yang Xianglin, Zeng Zhanglong and Zhang Mi* / 368
- B.34 Report on the Research of Pension Services System Building in  
Yangzhou *The Research Group of Yangzhou Local People's Congress Research Team* / 376
- B.35 Study on the Policies of Ineqnity in Yangzhou's Housing  
Fund System  
*The Research Group of Yangzhou Housing Fund Management Office* / 386
- B.36 Report on Social Volunteer Work Development in Yangzhou  
*Liu Yuan, Yuan Min and Lin Yingtao* / 406



# 综合发展报告

General Report

B. 1

## 扬州市经济社会发展形势分析与预测

范天恩 黄俊华 孙景亮 夏卫峰\*

### 摘 要:

2013 年,扬州市牢牢把握“稳中求进、进字当先,强化基本、扎实开局”的总基调,聚焦聚力“重大产业项目突破年”“重大城建项目会战年”“改革攻坚年”,扎实推进基本产业、基本载体、基本格局、基本特质、基本民生、基本体制等“六个基本方面”的重点工作,经济社会发展稳中有进、进中有先、开局良好。前三季度,全市实现地区生产总值 2380.63 亿元,可比价增长 12.1%。预计全年可完成地区生产总值 3250 亿元,可比价增长 12% 左右。2014 年,扬州市将围绕省委“八项工程”和省政府“十项举措”以及市委“重大产业项目提升年”“重大城建项目决战年”“改革全面深化年”的举措部署,继续保持经济社会平稳较快增长,预期扬州市经济将继续保持在 10% ~ 12% 的增长水平。

\* 范天恩,扬州市发改委主任;黄俊华,扬州市发改委副主任;孙景亮,扬州市服务业办公室副主任;夏卫峰,扬州市发改委经济综合处。



关键词：

经济 运行 增长 预测

## 一 2013 年扬州市经济社会发展总体形势分析

### （一）基本情况

2013 年前三季度，扬州市完成地区生产总值 2380.63 亿元左右，可比价增长 12.1%；社会消费品零售总额 795.15 亿元，增长 13.0%；城市居民人均可支配收入 23658 元，增长 9.4%；农民人均现金收入 12339 元，增长 11.9%。1~11 月，完成规模以上工业总产值 7840 亿元，增长 15%；财政总收入 558.58 亿元，增长 23.6%。其中，公共财政一般预算收入 226.5 亿元，增长 11.9%。全社会固定资产投资 1850 亿元，增长 18%。新增民营企业注册资本金 448.7 亿元，增长 9.9%；实际利用外资 14.7 亿美元，下降 5%；出口 69 亿美元，下降 8%；居民消费价格总水平上涨 2.2%。

初步预计，扬州市全年可实现地区生产总值 3250 亿元左右，可比价增长 12% 左右。规模以上工业总产值 8440 亿元，增长 15%。公共财政一般预算收入 250.89 亿元，增长 11.5%，其中，税收收入 205.7 亿元，税收占比 82%。全社会固定资产投资 2000 亿元，增长 20%；社会消费品零售总额 1094 亿元，增长 13.0%；出口 75 亿美元，下降 8%。新增民营企业注册资本金 482 亿元，增长 12%；实际利用外资 17 亿美元，下降 20.5%。城市居民人均可支配收入 30700 元，增长 9.5%；农民人均现金收入 14145 元，增长 11.5%。居民消费价格总水平上涨 2.2%，低于江苏省平均水平。

### （二）主要特点

#### 1. 经济增长平稳较快

一是经济实现较快增长。2013 年前三季度，全市完成地区生产总值 2380.63 亿元左右，可比价增长 12.1%，高于年初预期目标 1.1 个百分点以



上,也比全国、全省增速分别高4.4个百分点和2.5个百分点左右。二是价格运行总体平稳。1~9月,全市居民消费价格上涨2.1%,与全省平均水平基本持平,处于温和可控的运行区间。三是就业形势稳定有序。截至9月末,全市城镇职工登记失业率控制在2.4%以下,低于4%的控制目标,就业形势比较稳定。

## 2. 质量效益同步提高

一是服务业占比稳步提高。前三季度,预计全市服务业增加值可完成929.17亿元左右,增长12.6%,占GDP比重40.75%,比上年同期提高近2.75个百分点。二是财税贡献力不断提高。1~9月,全市完成公共财政预算收入188.6亿元,增长13.2%。其中,税收收入150.98亿元,占财政收入比重80.1%。三是融资环境逐步改善。9月末,全市金融机构存款余额3773.05亿元,比上年末增加462.2亿元,增长12.3%;贷款余额2289.35亿元,比上年末增加282.8亿元,增长12.4%,与经济增长速度基本同步。金融机构存贷比60.7%,比上年末下降0.4个百分点。

## 3. 产业发展稳步向好

一是农村经济稳步发展。粮食生产再获丰收,预计全年完成粮食产量322.1万吨,比上年增长4.4%。出栏生猪139.8万头,比上年同期增长1.5%。二是建筑业加速成长。1~9月,全市完成建筑业总产值1700亿元。其中,市外施工产值1150亿元,均比上年同期增长15%以上。三是工业经济运行平稳。工业经济规模不断壮大,9月末,全市列统规模以上工业企业2580家,比上半年增加20家;工业增速平稳较快,1~9月,预计全市规模以上工业企业完成总产值6367亿元,同比增长15.8%,增速比全省高4.6个百分点。第三方指标支撑有力,全市工业用电量102.9亿千瓦时,增长12.5%,比全省高5.2个百分点。工业经济效益稳步提高,1~9月,全市规模以上工业完成增加值1493.12亿元,可比价增长13.2%,比全省高1.7个百分点;规模以上工业企业产销率始终保持在97.5%以上,与全省平均基本持平。重点产业增势强劲,1~9月,全市五个千亿级产业合计完成规模以上工业总产值4623.5亿元,占全市规模以上工业总量的72.0%,拉动全市产值增长11.8个百分点,比上半年提高0.7个百分点。其中,汽车产业实现产值686.6亿元,占全市的10.7%,增长36%,增幅比上