

中华民国实录

际会风云

(1919 ~ 1927.4)



第一卷（下）

际会风云

民国八～十六年（1919～1927.4）

吉林人民出版社

长春·1997.12

中华民国八年（1919年）

提 要

1月18日，美、英、法、德、日、中等27个第一次世界大战的战胜国在巴黎召开和平会议，拟订对德和约。中国代表陆徵祥、顾维钧、施肇基、魏宸组、王正廷出席会议。会议期间，中国代表向和会提出废除西方国家在华势力范围、撤退外国军警、裁撤外国邮政电报机关、取消领事裁判权、归还租借地、归还租界及关税自主等希望条件，并提出取消“二十一条”、归还大战期间被日本夺去的德国在山东占有的各种权益。然而除山东问题被列入会议讨论外。其余中国提案均被美、英、法、意“四国会议”否决。日本借口1917年中日签订济顺、高徐铁路借款协定时驻日公使章宗祥曾在换文中表示“欣然同意”，公然拒绝把德国在山东的权益交还中国。4月30日，美、英、法3国会议拟定《凡尔赛和约》中关于山东问题条款，决定将德国在山东的一切权益全部转让日本，由此中国代表争取归还山东权益的外交努力彻底失败。

2月20日，南北和平会议在上海举行，双方各由10名代表参加，唐绍仪、朱启钤分别为南北政府会谈总代表。会议开始后，南方代表提出陕西停战、停止参战借

款、取消参战军、公布中日密约等问题，北方代表向北京政府请示，无回复。由于陕西战争不止，28日南方代表再次提出陕西停战问题，并限48小时内答复，北方代表请示北京政府无果，遂提出辞呈，会议一度中断。4月上旬，北京政府再令陕西停战，和平会议续开。南方提出取消中日军事协定、恢复被解散的旧国会、参战借款不得提用等13个问题，双方争论激烈，焦点为国会问题。由于北方坚持反对讨论国会问题，会议再次中断。5月6日，和平会议续开。17日，南方提出不承认巴黎和会处理山东问题的决议、中日密约无效、立即裁撤参战军、宣告解散国会命令无效等8个问题为最后让步条件，北京政府以为“纯出无理要求，万难迁就”。至此，谈判破裂，会议未达成任何协议。

5月，中国外交在巴黎和会失败的消息传入国内，激起全国人民的强烈爱国热忱。5月4日，北京大学、高等师范等13所院校3000余人，齐集天安门广场，宣读《北京学界宣言》，发表演讲，呼吁“外争国权，内惩国贼”、“拒签和约”。随后，学生举行了声势浩大的游行示威，并火烧曹汝霖住宅，痛殴卖国贼章宗祥，北京政府当即逮捕学生30余人。次日，北京学生实行总罢课，通电全国，各地纷纷响应。6月3日，北京政府继续大规模逮捕学生，进一步激起全国人民的愤怒。5日后，上海、南京、天津、杭州、九江、武汉、唐山、长辛店等地工人相继罢工，爱国运动迅速遍及全国20余省100多个城市。在人民的压力下，6、7两日，北京政府被迫释放被捕学生，10日撤消卖国贼曹汝霖、陆宗舆、章宗祥的职务，并于28日宣布拒绝在凡尔赛和约上签字。至此，五四爱国运动取得了重大胜利。

6月，北京政府颁令将阿尔泰地区归并新疆省。7月

公布西北筹边使官制。8月，外蒙古王公代表与中果驻库伦大员陈毅密谈，自愿取消自治政府。10月，西北边防军总司令徐树铮率军进驻库伦。11月，徐世昌颁发总统令，加封外蒙王公喇嘛，特任徐树铮督办外蒙古一切事务。

7月25日，列宁领导的苏联政府发表《俄罗斯苏维埃社会主义共和国政府对中国人民和中国南北政府的宣言》，即第一次对华宣言。宣言指出：每一个民族，不论大小，不论居住何地，不论他至今是独立地生活还是附属他国，均应在自己的内部生活中享有自由，任何政权都不得把它强留在自己的疆域之内。宣言郑重宣布：愿意放弃沙俄与中国签订的一切秘密条约；放弃沙俄在中国东北等地用侵略手段取得的土地；废除沙俄在中国的领事裁判权和租界；放弃“庚子赔款”的俄国部分和在中东铁路方面的一切特权。

中华革命党成立以来，在国外居留地政府立案关系，仍沿用国民党称号；在国内，仍以中华革命党的名义公开进行活动，为此中华革命党存在着有名实不符之嫌。10月10日，孙中山决定将中华革命党改组为中国国民党，加“中国”二字，以示区别于1912年成立的国民党；规定中国国民党以巩固共和，实行三民主义为宗旨。

1月1日 孙中山撰写的《孙文学说》一书完稿。该书于1918年开始撰写。鉴于革命的不断失败，孙中山认为革命党人应首先解决思想问题。他认为革命受阻非是革命党人“因功成利达而移心，实以思想错误而懈志”。这一思想的错误根源是中国人深信于“知易行难”的古训。为此，他在书中反其道提出了“知难行易”的这一著名哲学命题。所谓“知”实际上是指三民主义、五权宪

法，“行”即实行革命之意。该书又称《心理建设》，与《实业计划》和《民权初步》合并，为著名的《建国方略》，是孙中山为中国国民党制定的指导思想和基本原则。他在该书的序言中宣称：“古人说‘知易行难’，我的学说是‘知难行易’。从前中国百事都腐败的原因，是由于思想错了，自我的学说发明以后，中国人的思想便要大改革。拿我的学说去做事，无论什么事都可以做得到的。”

同日 《新潮》月刊在北京创刊。由北京大学学生傅斯年、罗家伦等主编。该刊宣称创办原则为坚持“批评的精神”、“科学的主义”和“革新的文词”。其宗旨在“发刊旨趣书”中强调，要发挥北京大学“来日中国一切新学术之策源地”的精神，承担起使国人增强对本国学术地位的自觉心，渐渐引导中国同浴于世界文化之流，兼谈国家社会变革方略，鼓动学术兴趣，“去遗传的科举思想，进于现世的科学思想；去主观的武断思想，进于客观的怀疑思想；为未来社会之人，不为现在社会之人；造成战胜社会之人格，不为社会所战胜之人格。”是刊由傅斯年任主任编辑，罗家伦为编辑，徐彦之为主任干事，俞平伯为干事部书记，会员约20人。创刊初期，得到了北京大学教授陈独秀、李大钊、胡适的帮助，提倡民主科学思想，介绍新文学，反对封建伦理道德和封建文学。后期宣扬现代资产阶级学说。1922年3月终刊。

同日 北京政府总统徐世昌表示南京和谈会议应立即解决国会与军队问题。1918年10月，徐就任北京政府总统职后，熊希龄等通电发起和平期成会，10月24日，北京政府下令停战，表示愿意和平解决争端。11月22日，广东军政府亦通令休战。12月18日，全国和平联合会在北京开会。尔后，南北双方多次函电接触，并提议以南京为和谈会议地点，希冀以谈判方式解决国事纠纷。是日，徐对新任国务总理钱能训表示，南京会议应速解决国会与军队问题。

1月3日 北京政府与日本签订京绥铁路借款合同。京绥铁

路系中国资本所造，向无外资投入。去年7月，该路局资金急蹙，拟筹募公债400万元，然仅集资100万，缺口甚巨。是日北京政府被迫向日本东京展拓公司借款300万元。据合同规定，借款期内，由日方管理路局，提供建材，日后若须再借，日方公司有优借权。此约签订，使我国惟一自筹资金建设的铁路，亦受到外人控制。次日，日方正式接管京绥铁路。

1月4日 台湾日本总督府公布《台湾教育令》。日本为在台湾推行殖民教育，总督府以第一号敕令公布该法令，作为台省教育的依据。是《令》分六章32条及附则。规定，教育要随时势内容而定，以培养“忠良臣民”为本义；分设普通教育、实业教育、专门教育和师范教育四类。

1月6日 北京政府外交部宣称，巴黎和会议程初步商定。按规定，出席会议的各国代表名额为英、美、法、意、日均为5人，比利时，塞国均为3人，其余各国均为2人。

同日 谭延闿致电徐世昌，要求北京政府撤换湘督。民国7年4月，北京政府派张敬尧出任湖南督军兼省长后，湘军军纪尤为败坏，扰民事件不断发生。是日谭延闿致电徐世昌，声称湘省本糜烂无度，督军又专营私利，纵容军士贩卖烟土，若不令其离任，无以善后。

1月7日 护法国会议员在广州召开宪法会议。出席会议的参院议员183人，众院议员397人。会议由议长林森主持，宪法会议审议长褚辅成就审议地方制度经过作了详细说明。

1月8日 北京政府国务院致电巴黎和会中方首席代表陆徵祥，通告中方提案要点并令其照办。提案主要内容有：一、凡中国租借他国土地，应归还我国或改为各国公共居留地，但所有租借地内的军港必须划归我方；专管租界，改为各国公共居留地，德奥租界已收归中国管理，不在此列。二、凡以外债外资建造已成或未成，或已订合同尚未开工的各线铁路，为共同抵押品，由中国政府延用外国专家，辅助中国人员管理，各路行政及运输事宜，

须遵守中国法律，由交通部统一指挥；凡铁路合同中，曾许与铁路附属地及类似一切权力，概行废止。三、凡矿权、农工业权，有妨碍中国主权内容者一并取消。四、取消外国在华设立的邮电机构。五、取消在华领事裁判权。六、恢复中国关税自主。七、除租界地外，所有外国军队一律撤走。八、废止《辛丑条约》规定的各种赔款。

1月9日 陕西靖国军总司令于右任致书孙中山，请西南护国军协力援陕。南北议和虽酝酿长久，然北京政府受段派挟制，竭力攻陕，企图将该省划于停战范围之外。近日张宝麟、张锡元、许兰洲等北军再扎咸阳，步步紧逼。同时段祺瑞密电陈树藩，限阴历年内必联合各军平陕，如力有不足，再当以国防军相助。为此于右任致书孙中山，请求增援。

同日 广州军政府通告北京政府出席南北会谈代表人选。通告说：“兹派唐绍仪君为总代表，章士钊（代表岑春煊）、胡汉民（代表孙中山）、李曰垓后改为繆嘉寿（代表唐继尧）、曾彦（代表陆荣廷）、郭椿森（代表莫荣新）、刘光烈（代表四川）、王伯群（代表贵州）、饶鸣銓（代表福建及海军）、彭允彝（代表湖南）、李述膺（代表陕西）诸君为代表，即日赴沪，听候陕、闽、鄂西问题解决。”

1月11日 北京钱能训内阁正式改组。徐世昌特任钱能训、陆徵祥、龚心湛、靳云鹏、刘冠雄、朱深、傅增湘、田文烈、曹汝霖分别为内务、外交、财政、陆军、海军、司法、教育、农商、交通各部总长。

同日 海参崴公使刘镜人就美、日、法等国拟中东铁路共管事致电北京政府。9日美、日在东京商议由美、日、英、法、中、俄共组一个委员会，管理西伯利亚及中东铁路事宜。而中国作为中东铁路的主权国，反未被邀请参与商议。是日刘镜人致电北京政府外交部，提出“日、美、英、法以俄国路政不修，运输阻滞，拟共同监督西伯利亚、阿穆尔、乌苏里等铁路”，“东省铁路恐亦

在协商之列，惟此路在俄国不能维持时，应由中国管理。他国越俎，虽不肯认许，如果必不得已，再为筹商共同监管，亦须我为领袖，以杜争攘，而保主权。”

1月15日 陈独秀于《新青年》发表《本志罪案之答辩书》一文，驳斥反对派的攻击。《新青年》杂志创刊于1915年，主张革除礼教、孔学等传统制度，提倡学习民主与科学。为此该杂志遭到社会一些人的非议。是日陈发表文章，对多方指责予以答辩。文章说：“他们所非难本志的，无非是破坏孔教，破坏礼法，破坏国粹，破坏贞节，破坏旧伦理（忠孝节），破坏旧艺术（中国戏），破坏旧宗教（鬼神），破坏旧文学，破坏旧政治（特权人治），这几条罪案。”“这几条罪案，本社同人当然直认不讳，但是追本溯源，本志同人本来无罪，只因为拥护德莫克拉西和赛因思两位先生，才犯了这几条滔天大罪。要拥护那德先生，便不得不反对孔教、礼法、贞节、旧伦理、旧政治。要拥护那赛先生，便不得不反对旧艺术、旧宗教。要拥护德先生又要拥护赛先生，便不得不反对国粹和旧文学。大家平心细想，本志除了拥护德、赛两先生之外，还有别项罪案没有呢？若是没有，请你们不要专门非难本志，要有气力，有胆量来反对德、赛两先生，才算是好汉，才算是根本的办法。”“我们现在认定只有这两位先生，可以救治中国政治上、道德上、学术上、思想上一切的黑暗。若因为拥护这两位先生，一切政府的迫压，社会的攻击笑骂，就是断头流血，都不推辞。”

1月17日 北京政府财政部致电朱启钤，请曲予维持南、北会议，以免公使团阻碍关余的发放。时北京政府库空如洗，关税又为外国公使团把持。尔后经北京政府再三交涉，公使团以善后会议不持异议为前提，同意发放关余。故财政部对南、北会谈甚为重视，是日致电北方会谈总代表朱启钤，说：“部库如洗，需款万急。本部会同外交部，迭向公使团交涉，请放关余1200万元。磋议再三，今甫通过，规定用途如下：四年公债还本370万元，积欠外交部各使馆经费180万元，广东治河经费100万元，裁兵费

140 万元，撤防费 140 万元，教育费 30 万元，上年 10 月份欠发军饷 140 万元，维持上海丝厂费 100 万元，共 1200 万元。惟查公使团照复外交部文内，大致以南北久以停战，请放关余，未便再有反对。倘善后会议不持异议，则此款应于 1 月 25 日放还。”次日，公使团同意将关税余款 1200 万元交予北京政府，同时照会南方护法政府，须本月 25 日前派出代表到会与北京政府代表共定关税用途，否则此款将全部由北京政府使用。

1 月 18 日 北京政府外交部以东清铁路事派员专访美驻华公使。前日，外交部获悉美、日密谋拟由美、日、英、法等国组建监督委员会，共同管理西伯利亚及东清铁路事。是日，外交部秘书刁作谦奉命至美使馆查询。当问起该委员会的组成及权力时，美公使芮恩施答复说：“该委员会将来当由七国代表组织而成，即中、俄、美、英、法、日、意等国是也。该委员会只系对于该路之俄国利益代为管理，至对于中国利益，自当尊重。要之关于此问题之一切讨论，本国政府始终未忘该路系在中国领土内也。”“据本公使之意，将来当有正式函请贵国政府遴派代表，充当该委员会会员。”当问起美、日为何不与中国政府会商此事时，美使回答说：“协约各国亟欲将该路情形设法改良，故各国须自行预订办法，然后通知贵国政府，此则本公使深信也。然无论如何，本国政府终未忘该路在中国领土之内，至所有该路之工程事宜，将来系委托美国工程师司德芬君专管。”同日，北京政府原则上接受美、日议定的由美、日、英、法、中、俄、意等国组建路政委员会，共同监管西伯利亚及中东铁路方案。

同日 巴黎和会开幕。1914 年，第一次世界大战爆发，参战国形成两大敌对阵营，即中、美、英、法、日等 27 协约国与同盟国德、奥对抗。1918 年 11 月，德奥战败，第一次大战告终。是日 27 个战胜国在巴黎举行第一次全体大会，讨论对德和约及一切善后问题。巴黎和会由三部分组成：一、最高会议，英、美、法、意、日五强国各派代表两人参加（又称“十人会”），每日开会两次，决

定全体会议的议题及大政方针；二、各种委员会，由五强国各出委员二人，其他各国共选五人组成，审议各种专门问题，但该会审议的问题须经最高会议议决，方能提交总会表决。三、总会，各国代表全体出席，表面上有决议会议议题的权力，实际上会议一切要务，完全操纵于最高会议，提交总会表决，不过是形式而已。中国代表团由52人组成，其中北京政府外交总长陆徵祥、广州军政府外交次长王正廷、驻英公使施肇基、驻美公使顾维钧、驻比公使魏宸组为全权代表，陆徵祥为首席代表。和会开幕后，中方代表向大会提出8项要求：一、取消“二十一条”，收回战争中被日本强占的山东权益；二、归还租借地；三、归还租界；四、关税自主；五、撤销外国军队巡警；六、废弃势力范围；七、裁销外国邮局及电报机关；八、撤消领事裁判权。这8项要求，超出了北京政府拟向和会提出问题的范围，特别是山东问题，由于会议形势的发展及国内舆论的推动，成为中国代表在会上坚持并要求解决的主要提案。

1月20日 驻海参崴总领事邵恒浚致电北京政府，要求黑龙江省派兵出境调查华商被俄军抢劫事件。本月1日，华商张鸿禧等70余人，携带俄币数千万元由伊尔库次克返国，途经俄境大乌理站时为俄国谢米诺夫的军队扣留，并劫留俄币洋650余万。尔后，经海参崴领事馆多次交涉，4日华商始被释放，但财币未还。为此华商屡次请求政府出兵护行。是日，邵恒浚电请北京政府，请飭“黑省驻边军队，派军官1人，兵8人或10人”出境调查谢米诺夫部扣款案。同时，北京政府外交部向俄使馆提出抗议，要求俄军归还扣款，否则另筹抵制办法。

1月26日 北京政府国务院令驻美、日使馆声明中国对东清铁路立场。主要内容是：一、此次各国委员会拟统一西伯利亚、乌苏里、东省各路，但东省路性质与前两路不同，该路系中国政府委托道胜银行承造，为中俄合办之事业。现俄因内乱，无力完全管理此路，中国自应根据东清铁路合同，自行接续管理，第三国

不应干涉。二、中国政府接办该路时，一切行车修路，概由中国负责，美国已派往东清路的工程队，可参录用，三、该线沿路由中国派兵保护；四、中国参酌该委员会的意旨办理铁路事务。

1月27、28日 出席巴黎和会的中、日双方代表就山东问题展开辩论。27日巴黎和会续开“最高会议”，首次讨论山东问题，中国代表顾维钧、王正廷应邀临时出席。日本首席代表牧野伸显首先发表声明，声称德国在山东各项权益应无条件让于日本，其理由是日军已摧毁德国基地，并一直占领至今，日在战争期间为协约国事业作出较大贡献；中国于1915年《中日关于山东省之条约》中已允诺承认日本战后与德国议定关于山东一切权益的处分，1918年中日关于山东问题换文亦肯定日本在山东的权益；胶州租借地自被日本占领后，事实上已归日本所有；山东问题应在日中两国间以双方商定的条约、协议为基础解决。28日下午，中国代表顾维钧进行答辩。他说：“三千六百万之山东人民，有史以来为中国民族，用中国语言，信奉中国宗教”；“胶州为中国北部之门户，亦为沿岸直达国都之最捷径路”，在国防上具有重要地位；“以文化言之，山东为孔、孟降生，中国文化发祥之圣地”；“以经济言之”，山东“人口既已稠密，竞存已属不易”，“不容他国之侵入殖民”。针对日本方面“中日已有成约”的说法，顾维钧驳斥说：所谓《中日关于山东省之条约》及换文由“二十一条”产生，是在日本最后通牒胁迫下签订的，不能视为有效；纵使该约有效，自中国对德宣战后，情况业已大变，根据情势变迁原则，改约已势在必行；再则，中国对德宣战后，中德间一切条约已告作废，胶州租借条约自亦失效；纵令该约不因中国对德宣战而废止，该约亦有明文规定，胶州租借地不准转让，胶济铁路可以由中国收回等。他坚定地说：“本全权代表绝对主张，大会应斟酌胶州租界地及其他权利之处置，尊重中国政治独立、领土完整之根本权利。”在顾维钧犀利的攻势下，日方代表牧野被迫转而表示，日本愿将山东交还中国，但须由德国交给日本，再由日本归还中国。顾维

钩针锋相对地指出：“归还手续，我中国愿取直接办法，盖此事为一步所能达到，自较分二步为直捷。”会间，美国总统威尔逊询问，双方是否愿将各自所引用的秘密条约公布，以便审查。中国代表当即表示同意，日方代表称须请示政府再作决定，双方答辩遂告暂时结束。

1月29日 华南银行在台北创立。该行由台湾日本总督明石、前台湾银行总裁柳生一义、副总裁中川小十郎共同唆使台湾富豪林熊徵策划，并经日本大藏省批准设立的金融机构。服务对象为华南、南洋的中国侨胞及日本中小农商者，其组织形式采用中日合办，总资本1000万元，中日各出资一半。总行设台北，尔后于新加坡、广东、三宝垄设分行，东京设办事处，西贡、海防设支店。

1月31日 中国出席巴黎和会代表顾维钧、王正廷当选为国联选举审查股股员。

同日 陆军总长靳云鹏与日本泰平公司签订借款合同。该借款以国库券担保借款350.52万日元，用以支付参战军军械费用。

本月《国民》杂志在北京创刊。由北京大学国民杂志社创办，许德珩、邓中夏等主持，以“增进国民人格，灌输国民常识，研究学术，提倡国货”为宗旨，宣扬反帝爱国思想，支持五四爱国运动，介绍苏俄革命和马克思主义。该刊全部采用白话文。1921年5月停刊。

2月2日 日本驻华公使小幡酉吉造访北京政府外交次长陈篆，抗议中国出席巴黎会议代表在和会上的发言及对新闻界的谈话。上月28日，顾维钧在巴黎和会“最高会议”上的发言，大出日本意料之外，随后王正廷代表又向巴黎记者宣称，“关于民国七年九月间中日密约，中国代表随时可以在新闻上发表”。为此，日本十分恼怒，命小幡酉吉秘密向中国政府提出抗议，谓中国出席巴黎会议代表，事前不与日本代表协商，单方面向各国记者宣布有关山东问题，即中日两方所订之秘密文件，无论何时都可以发

表。“此举是漠视日本之体面，且违反外交之惯例，兹奉本国政府之训令，嘱唤起贵国政府之注意，一面并以此意电知贵国代表。”对顾维钧指责“二十一条”为日本强迫签订的谈话，小幡西吉辩解道：“抑知民国七年九月二十四日，中日约定关于合办胶济铁路及该路之延长，何尝非出中国之自由意思？”“乃顾氏欲假外国之势力以抑压日本，殊予日本以不快之感。”

2月5日 北京各校学生致电顾维钧、王正廷等中国代表，勉其维护国家主权。是日晚，北京大学及各校学生云集北大举行会议，通过了致顾、王的致敬电。对二人维护国家利益的举动表示敬佩，并强调中日密约必须公布，山东权益理应挽回。同时致电陆徵祥等代表，望其通力合作。又致电全国学商各界，呼吁团结起来，作中国代表的坚强后盾。

同日 段祺瑞指使徐树铮与日本签订协约，延长中日陆军军事协定。中日陆军军事协定签约于1918年5月16日，其目的原在防止德、奥势力危及东亚及俄境，有效期为对德、奥战争结束。是日，段祺瑞为继续扩充其参战军势力获得日本的支持，乃以参战军督办名义命徐树铮与日本陆军代表乙东彦签订《关于陆军共同防敌军事协定战争终了之协定》，作为中日军事协定的补充文件。根据此文件，“欧战终了”的日期，解释为中日军事协定应到中日两国政府批准和约战争状态结束才算终止。

同日 前北京政府总理熊希龄电请南、北议和总代表速开紧急会议，筹谋外交对策。上月底，巴黎和会最高会议讨论山东问题时，日本要求无条件继承德国在鲁权益，中方代表顾维钧予以坚决反击，并表示愿将欧战以来中日密约公布于众，藉供大会裁决。中方举动引起日本极大恐慌，日前派公使向中国政府提出抗议，威胁中方不得宣布密约，凡所主张，非经日本同意，不得提出，否则日本将取消1918年9月参战借款合同，索还已付之300万日元，并采取相应对策。是日，熊希龄将此经过电告南、北议和总代表唐绍仪、朱启钤，建议双方缓议内政，速开紧急会议，筹

谋外交对策。

2月6日 江苏督军李纯通电宣布，陕、闽、鄂西南北双方应一律遵守5条停战办法。北京政府在未派南北议和代表前，曾委李纯协办议和事项。李根据南北双方以及和平期成会等团体意见，经多方斡旋，往返磋商，于1月中旬提出5条，并征得北京政府及广州军政府同意，作为双方商定的解决办法，是日以通电方式通告全国。5条办法是：一、陕、闽、鄂西双方一律严令实行停战；二、援闽、陕军队即停前进，担任后方剿匪任务，嗣后不再增援；三、闽省、鄂西、陕南由双方将领直接商定停战区域办法，签字后各呈报备案；四、陕省内部由双方总代表公推德望夙著人员，前往监视区分；五、划定区域，各担任剿匪卫民，毋相侵越；反是者国人共弃之。13日，北京政府以上述5条电令陕西督军陈树藩遵照执行。

2月8日 北京中外人士组成万国禁烟会。在京中外人士组成中华万国禁烟会，号召全国人民禁烟，北京政府总统徐世昌派员赴会表示支持。会议通过二项决议：一、中国境内之中外官民，力助政府禁烟政策，并请未曾批准1913年海牙禁烟条约的各国政府，立即批准该约；二、致电巴黎和会，阐述中国禁止鸦片贸易的决心，并要求列强合力取缔鸦片出口，使中国得以彻底扫除国内烟毒。

2月11日 国际联盟中国同志会在北京组成。国际联盟，为巴黎和会中的重大问题，欧美各国人士，均先后组织团体，热心宣传。汪大燮等多方联络同志，是日在北京大学召开成立会，推举梁启超为理事长，汪大燮为代理理事长，蔡元培、王宠惠、李盛铎、严修、熊希龄、张謇等6人为理事。次日，举行同志大会，与会者800余人，并通过9项议案：一、赞成联盟且促进之；二、赞成中国加入；三、按各国土地人民商务比例派代表组织联盟；四、各国减少军备；五、仲裁联盟国争执，得强制执行；六、设国际法院；七、编成国际法典；八、互保国家独立，领土完整；九、所

签条约在联盟总机关存档。

2月13日 南方议和总代表唐绍仪再度要求北京政府公布与日本签订的军事协定。本日，南方代表唐绍仪于上海和北方代表王克敏会晤，要求北京政府“将与日本所定各种密约，对和平会议推诚宣布”；“和平会议期内，请政府对日本声明，将前定之军械及日军事之借款，一律停交，已交之军械，政府应有处置妥法”。

2月15日 中国代表团冲破日本阻挠向巴黎和会递交有关中日密约。2月13日，中国代表团决定将山东问题说帖及中日密约提交和会。15日上午，中方按惯例将准备提交和会的密约送往日方，日方以拖延答复企图阻拦。中方遂决定不等日本答复，下午5时由代表团秘书长岳昭燊径直将密约送交和会。随后中国代表团将《中国要求胶澳租借地胶济铁路暨德国所有他项关于山东省权力之直接归还说帖》及各项密约、条约、外交文书19件于当日提交和会。此举是中国向巴黎和会提出的最重要的一项文件，也是和会上中日交锋我方取得的第二个回合的胜利。

同日 捷克共和国代表抵沪核实居华公民。长期居住上海的捷克公民有四五十人。是日，新成立的捷克共和国代表加利克抵沪，对在沪的捷克人进行调查登记，发给护照，使其成为本国的新公民。并经与法领事洽妥，在沪之捷克人统归法领事保护。

2月16日 中国国民外交协会在北京成立。张謇、熊希龄、林长民、王宠惠等当选为理事，并通过了致全国社团的电文。电文主张：一、促进国际联盟之实行；二、撤废势力范围，并订定实行方法；三、废除一切不平等条约，及以威迫利诱或秘密缔结之条约，及其他国际文件；四、定期撤去领事裁判权；五、力争关税自主；六、取消庚子赔款余额；七、收回租借地域，改为公共通商。

2月17日 美日驻华公使正式将共管西伯利亚及东清铁路计划通告北京政府。西伯利亚及东清铁路共管计划系美、日在东

京会议中拟定，本日美驻华公使芮恩施、日驻华公使小幡会晤北京政府外交代理总长陈篆，将上述计划通告中国政府。计划的主要内容是：一、设特别协约国委员会，总理协约国军队在办理事务范围以内的铁路。现在西伯利亚军队的协约国及俄国，均可在委员会派代表一员，其委员长由俄人充当。委员会下设铁路专家局和协约国运输局。铁路专家局由现驻扎在西伯利亚军队的各国专家充当，行使行政管理权；运输局以协助运输军队为目的。二、协约国军队以保护铁路为职责，每铁路一道，设俄国总办一员，其权力按俄国法律规定。三、铁路专家局选派领袖一员，管理每一路线专门事宜。四、协约国军队撤离时，此规定无效。

2月18日 北京政府阐述处理东清铁路权原则。北京政府国务院开会决议并通告各部，东清路“原系中俄合办，俄国既无管理能力，嗣后应完全归我国收回管理。但欧战未终了之前，各国拟设国际委员会一节，亦可允其设置，惟须加入中国在内。”19日，北京政府外交部代理总长陈篆就东清铁路事，与美驻华公使芮恩施再次会晤，美使表示，协约国管理东清铁路，并不妨及中国利益，且对于俄国利益，中国亦占一份。

2月20至3月2日 南北议和会议于上海举行。2月20日议和会议开幕，出席会议的南方代表有唐绍仪、胡汉民、章士钊、曾彦、缪嘉寿、郭椿森、刘光烈、王伯群、李述膺、饶鸣銮、彭允彝等11人，北方代表有朱启钤、吴鼎昌、王克敏、施愚、方枢、汪有龄、刘恩格、李国珍、江绍杰、徐佛苏等10人。会议期间，双方就陕西停战、裁撤国防军、停止支取参战借款、公布中日军事协定等问题展开五次讨论。因陈树藩等北军将领拒不遵守徐世昌及国务院颁发的停战令，在陕境继续进攻南军以及仍招募国防军等原因，28日，南方代表就陕西停战等事宜，向北京政府提出质问，并限48小时内答复，否则将中断会谈。时过，北方代表未接政府回电，遂集体总辞职。3月2日，南方代表被迫发表《对各省宣言》，指出：陕西问题，不独不停战，反而继续进攻；国防军