



安全知识普及百问百答系列教育丛书

生产经营单位从业人员三级安全知识普及

百问百答



华安波瑞达 编著
王国辉 主编

中国环境科学出版社

安全知识普及百问百答系列教育丛书

生产经营单位从业人员三级安全 知识普及百问百答

华安波瑞达 编著
王国辉 主编

中国环境科学出版社·北京

图书在版编目(CIP)数据

生产经营单位从业人员三级安全知识普及百问百答/华安波瑞达
编著. —北京:中国环境科学出版社,2010

(安全知识普及百问百答系列教育丛书)

ISBN 978-7-5111-0235-5

I. 生… II. 华… III. 安全生产—生产管理—问答
IV. X92-44

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第 067179 号

责任编辑:张维平

封面设计:韩贺

出版发行:中国环境科学出版社

(100062 北京崇文区广渠门内大街 16 号)

网 址:<http://www.cesp.com.cn>

联系电话:010-67112765

发行热线:010-67125803

印 刷:北京市联华印刷厂
经 销:各地新华书店
版 次:2010 年 5 月第 1 版
印 次:2010 年 5 月第 1 次印刷
开 本:880×1230 1/32
印 张:4
字 数:10 千字
定 价:17.00 元

版权所有,请勿翻印、转载,违者必究

如有缺页、破损、倒装等印刷质量问题,请寄回本社更换

编 委 会

编著:华安波瑞达

主编:王国辉

编委会成员:(按拼音排序)

曹宏岩	常福立	陈 红	陈鹤鸣	陈尚凤	丁石荣
丁姚军	董西平	方旭东	郜 玲	高建国	谷秀文
关志刚	郭显世	韩 刚	贺雨顺	侯淑敏	黄文彪
黄西民	颀和平	纪爱亮	贾兴国	金志成	康劭昱
寇博文	李 克	李胜国	李正佳	李中魁	刘 冰
刘 荃	刘春峰	刘继术	刘丽萍	刘书文	刘文泽
路振尧	潘 鸽	潘琦岚	任乐春	申秀芬	沈春梅
沈金瑞	石明元	唐 磊	王保俊	王长维	王富田
王家耀	王建军	王金祥	王苏秋	王文环	王新建
王秀丽	王志军	吴文娟	武国斌	肖 林	辛宝玉
许 滨	薛文庆	杨海东	尤立薇	于长武	臧 静
张 明	张 权	张全林	张淑华	张四清	张世超
张万忠	张永健	张志斌	祝 宏	朱德明	朱凤亭
朱祥斌	庄清发				

前 言

根据《中华人民共和国安全生产法》第二章第二十一条的规定和《生产经营单位安全培训规定》(国家安全生产监督管理总局令第3号)第三章的要求,生产经营单位应当对从业人员进行安全生产教育培训,保证从业人员具备必要的安全生产知识,熟悉有关的安全生产规章制度和安全操作规程,掌握本岗位的安全操作技能,增强预防事故、控制职业危害和应急处理的能力。未经安全生产培训合格的从业人员,不得上岗作业。

从业人员在上岗前接受厂级、车间级、班组岗位级三级安全培训教育,是安全生产法律法规的规定,也是几十年来安全生产教育培训实践证明了的有效形式。厂级安全培训教育是三级安全培训教育中的“一级”安全培训教育,是具有法人地位或委托法人地位的生产经营单位对进入本单位的从业人员进行的第一级安全培训教育;车间级安全培训教育是生产经营单位三级安全培训教育中的“二级”安全培训教育,是在一级安全培训教育合格基础上进行的,或者是从业人员在本生产经营单位内调整工作岗位或离岗一年以上重新上岗时,重新接受的安全培训教育;班组岗位级安全培训教育是生产经营单位三级安全培训教育中的“三级”安全培训教育,是在二级安全培训教育合格基础上进行的最基层级的安全培训教育,或者是从业人员在本生产经营单位内调整工作岗位或离岗一年以上重新上岗时,重新接受的安全培训教育。通过三级安全培训教育,可以使从业人员了解与其建立劳动关系的生产经营单位的安全状况,熟悉安全生产规章制度,掌握从业岗位的安全操作技能。

本书为《安全知识普及百问百答系列教育丛书》的一个分册。本书在编写过程中,认真采纳了安全生产一线实战专家教授的第一手资料及大量文献资料,未能一一系列举,在此向各位提供帮助的专家教授表示由衷的谢意和诚挚的敬意。

由于编写水平有限,书中不足之处在所难免,敬请广大读者朋友们予以指正。

本书编委会

2010年3月



目 录

1. 安全与生产经营有什么关系? (1)
2. 我国安全生产发展经历哪几个阶段? (2)
3. 新形势下安全生产方针是什么? (4)
4. 什么是安全生产法律法规? (6)
5. 安全生产法律体系是怎样构成的? (7)
6. 安全生产标准体系是什么? (9)
7. 安全生产经济政策有哪些? (12)
8. 安全生产法律法规主要有哪些? (15)
9. 安全生产管理体制怎样构成? (20)
10. 什么是安全和本质安全? (25)
11. 什么是安全生产和安全生产管理? (25)
12. 什么叫事故? (26)
13. 什么叫事故隐患? (26)
14. 什么叫危险和危险源? (27)
15. 什么叫重大危险源? (27)
16. 什么是危险因素和有害因素? (27)
17. 安全生产具有什么重要意义? (28)
18. 事故预防与控制的基本方法是什么? (28)
19. 什么是安全生产“五要素”? (28)
20. 为什么要增强安全生产法律意识? (29)
21. 安全生产立法有什么重要意义? (30)



22. 为什么要建立安全生产责任制? (30)
23. 职工的安全生产责任有哪些? (31)
- 第二章 生产经营单位安全教育 (33)
24. 什么叫安全教育? (33)
25. 安全教育的目的是什么? (33)
26. 《安全生产法》中有关生产经营单位从业人员的安全教育和培训是如何规定的? (34)
27. “全国安全生产月”是每年的哪一个月? 设立“全国安全生产月”的目的是什么? (34)
28. 安全教育的基本内容有哪些? (35)
29. 安全生产思想教育的主要内容是什么? (35)
30. 安全生产知识教育的主要内容是什么? (36)
31. 安全生产技术教育的主要内容是什么? (36)
32. 企业安全教育的形式主要有哪些? (37)
33. 安全教育的种类有哪些? (38)
34. 什么是三级安全教育? (38)
35. 三级安全教育的主要内容有哪些? (38)
36. 国家规定哪些人员属于特种作业人员? 为什么要对特种作业人员进行专门的安全教育? (39)
37. 怎样对特种作业人员进行安全技术教育? (41)
38. “五新”安全教育应怎样进行? (43)
39. 什么是调岗安全教育? 调岗安全教育的主要内容是什么? (43)
40. 什么是复工安全教育? 复工安全教育的主要内容是什么? (44)
41. 为什么要对管理干部进行安全教育? (45)
42. 对企业各级管理干部的安全教育应如何实施? (46)
43. 为什么对服务性行业职工也要进行安全知识教育?





.....	(47)
第三章 生产安全事故分析与预防对策	(48)
44. 生产安全事故如何分类?	(48)
45. 事故成因分析包括哪些方面?	(49)
46. 事故特性有哪些?	(51)
47. 事故模式有哪些?	(52)
48. 安全法制对策主要有哪些?	(55)
49. 安全的工程技术对策主要有哪些?	(56)
50. 安全管理对策主要有哪些?	(58)
51. 安全教育对策主要有哪些?	(59)
第四章 从业人员安全生产的权利与义务	(60)
52. 签订劳动合同时应注意哪些事项?	(60)
53. 什么是安全生产的知情权与建议权?	(61)
54. 什么是安全生产的批评、检举、控告权?	(62)
55. 什么是安全生产的拒绝违章指挥和强令冒险作业权?	(62)
56. 什么是紧急情况下的停止作业和紧急撤离权?	(63)
57. 什么是工伤保险赔偿权?	(64)
58. 女职工依法享有哪些特殊劳动保护权利?	(66)
59. 未成年工依法享有哪些特殊劳动保护权利?	(66)
60. 什么是安全生产的监督权?	(67)
61. 从业人员有遵章守规,服从管理的义务吗?	(68)
62. 从业人员为什么必须按规定佩戴和使用劳动防护用品?	(68)
63. 从业人员需要接受培训,掌握安全生产技能吗?	(69)
64. 从业人员发现事故隐患后应该怎么办?	(70)
第五章 重大危险源辨识与控制	(71)
65. 什么是重大危险源?	(71)



66. 重大危险源的辨识方法是什么？	(71)
67. 重大危险源如何监控？	(72)
68. 重大危险源如何管理？	(72)
69. 生产经营单位的职责是什么？	(73)
第六章 现场安全管理与安全警示标志	(75)
70. “5S”的含义是什么？	(75)
71. 现场开展“5S”注意要点是什么？	(76)
72. 什么是安全警示标记？	(78)
73. 什么是安全色？	(78)
74. 什么是安全标志？	(81)
第七章 劳动防护用品使用	(84)
75. 防护用品如何分类？	(84)
76. 劳动防护用品如何配备？	(84)
77. 劳动防护用品的使用要求有哪些？	(87)
78. 什么是特种劳动防护用品安全标志管理？	(87)
79. 什么是安全生产监督检查？	(88)
80. 安全帽有哪些防护作用及使用时要注意哪些事项？	(89)
81. 防护眼镜和面罩有哪些作用及使用有哪些注意事项？	(90)
82. 防尘防毒用品有哪些作用及其使用要注意哪些事项？	(91)
83. 耳塞、耳罩有哪些作用及使用要注意哪些事项？	(93)
84. 防护手套有哪些作用及使用要注意哪些事项？	(95)
85. 防护鞋有哪些作用及使用要注意哪些事项？	(95)
86. 安全带有哪些作用及使用要注意哪些事项？	(97)
第八章 事故应急救援	(99)
87. 应急救援的基本任务是什么？	(99)





88. 什么是事故应急救援预案? 事故应急救援预案有什么作用?	(100)
89. 什么是应急预案的演练? 演练时有哪些人员参加?	(101)
90. 事故现场的应急救护原则是什么?	(102)
91. 怎样正确进行人工呼吸?	(103)
92. 胸外心脏按压法的基本要领是什么?	(103)
93. 常用哪几种止血法? 基本要领是什么?	(104)
94. 常用哪些包扎方法?	(106)
95. 发生热烧伤如何救护?	(107)
96. 生产安全事故是如何进行分级的?	(107)
97. 事故具有哪些特征?	(109)
98. 事故发生后应该如何进行报告?	(110)
99. 导致事故发生有哪些原因?	(111)
100. 事故调查处理的依据和原则是什么?	(111)
101. 如何认定事故的性质和追究事故责任?	(112)



第一章 安全生产基本常识

1. 安全与生产经营有什么关系？

(1) 安全

安全是什么？从广义上来说，“无危则安，无缺则全”。安全是安稳而无危险，泛指没有危险、不受威胁和不出事故的状态。不安全意味着危险，危险就是可能造成人员伤害、财产损失、作业环境破坏的根源或状态。危险容易导致事故，事故就是造成死亡、疾病、伤害和财产损失及其他损失的意外事件。

(2) 生产经营

生产经营是什么？从一般意义上来说，生产经营是生产经营单位在一种特定条件和特定环境中，根据对象的不同，以不同的方式向自然索取或对其进行加工的、有组织有目的的人类活动。具体而言，生产经营是生产经营单位将人、财、物，供、产、销等各种要素按照一定的规则和技术要求进行有机排列组合的各种具体活动。

(3) 安全与生产经营的关系

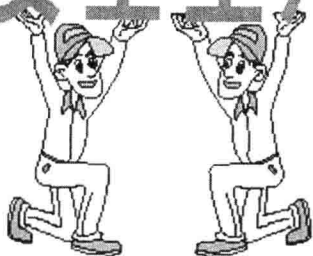
安全与生产经营如同孪生兄弟，形影不离，安全是生产经营持续进行的基本要求，生产经营是安全保证的重要目的，安全与生产经营统一在具体的实践活动过程之中。一般地，安全因生产经营活动存在而存在，不同的生产经营活动存在不同的安全问题，安全事故对生产经营活动有严重的副作用。

安全因生产经营活动存在而存在是指安全产生于生产经营活动之中，没有生产经营活动也就无所谓安全，安全问题必须从生产经营活动的各要素和要素关系中去认识，脱离了生产经营要素和要素



关系去认识安全问题，如同空中楼阁、海市蜃楼；不同的生产经营活动存在不同的安全问题是指生产经营活动受特定要素和要素关系的复杂影响产生相对应的安全问题，既包括一般要素和要素关系产生安全问题的普遍规律性，也包括一般要素和要素关系产生安全问题的特殊性和特殊要素的特殊性，如同一性质的生产经营单位，可能产生相似的安全问题，也可能产生不同的安全问题；安全问题对生产经营活动有严重的副作用是指不安全因素会对生产经营活动产生阻碍作用，大的安全问题会使生产过程停止甚至危及从业人员的健康和安全问题。

安全生产



在安全与生产经营的关系中，不发生人员伤亡，职业病，设备、设施损害或环境危害的条件，是安全条件；不因人、机、环境的相互作用而导致系统失效、人员伤害或其他损失，是安全状况。在生产经营过程中，事故是指造成人员死亡、伤害、职业病、财产损失或其他损失的意外事件。

如果事件的后果是人员死亡、受伤或身体的损害就称为人员伤亡事故，如果没有造成人员伤亡就是非人员伤亡事故。

2. 我国安全生产发展经历哪几个阶段？

自 1949 年新中国成立以来，我国安全生产伴随着经济发展经历了波浪起伏的过程。大致可以分为六个阶段。

第一阶段：初建时期（1949—1957 年）。新中国成立后，党和政府通过并出台了一些真正符合劳动人民利益的职业安全健康的新政策、新法规，对安全生产的一些基本问题作了规定，如著名的“三大规程”（指国务院颁布的《工厂安全卫生规程》、《建筑安装





工程安全技术规程》、《工人职员伤亡事故报告规程》）和“五项规定”（指《国务院关于进一步加强安全技术教育的决定》）等规定，为我国的安全生产和劳动保护事业起到了奠基性的作用。这一时期，我国整体安全生产状况良好。

第二阶段：调整时期（1958—1966年）。从1958年下半年开始，由于“大跃进”时期忽视科学规律，冒险蛮干，只讲生产，不讲安全，大量削减安全设施，伤亡事故明显上升，造成新中国成立以来伤亡事故的第一个高峰。随着1961年开始的经济调整，全国相继开展了安全生产大检查、安全生产教育、严肃处理伤亡事故、加强安全生产责任制等广泛的群众运动，职工伤亡事故逐年下降，安全生产工作逐步转入正轨。

第三阶段：动乱时期（1966—1978年）。在“文化大革命”时期，安全生产工作被认为是“活命哲学”而受到批判，工业生产秩序混乱，劳动纪律涣散，安全管理工作出现倒退，伤亡事故急剧上升，形成了新中国成立以来的第二个事故高峰，这是安全生产工作遭受破坏和倒退的阶段。

第四阶段：恢复发展时期（1978—1990年）。1978年12月召开的中国共产党十一届三中全会，确立了改革开放的方针。领导干部安全生产意识逐步加强，“安全第一，预防为主”的安全生产方针得以确立，职业安全法规体系、安全监察体系、检测检验体系、安全生产责任制得到逐步落实，职业安全健康的科研、教育工作也得到长足发展，在劳动保护、安全生产方面国际合作与交流加快，安全生产迎来了第二个春天。

第五阶段：逐步完善时期（1991—2000年）。随着改革的不断深入和社会主义市场经济体制的建立与完善，我国的职业安全法制建设也加快了进程。这一时期《劳动法》、《工会法》、《妇女权益保障法》、《矿山安全法》以及《企业职工伤亡事故报告和处理规程》（国务院第75号令）等法律、法规颁布实施，依据《标准化



法》审批和发布了一批安全生产和劳动安全健康标准。总的来看，这一时期我国的伤亡事故稳中有降，安全生产工作属于逐步完善阶段。

第六阶段：规范提高时期（2001 年至今）。进入新的世纪，随着我国经济建设的持续快速发展，安全生产面临新的情况和问题。颁布实施了《安全生产法》等一系列安全生产法律法规，在重点行业和领域集中开展了一系列专项治理，制定和实施了一些有利于安全生产投入的经济政策，加大了安全生产监督和监察执法力度，2004 年国务院颁布《关于进一步加强安全生产工作的决定》（以下简称《决定》），2005 年国家安全生产监督管理局升格为国家安全生产监督管理总局，安全生产事业进入新的时期。

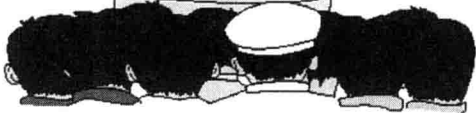
3. 新形势下安全生产方针是什么？

安全生产方针是安全生产工作的总指针，是长期安全生产工作经验的总结。安全生产方针不仅概括了安全生产的特点、性质，而且提出了做好安全生产工作的目标、方式，既是生产经营单位安全生产必须遵循的原则，也是政府管理部门安全生产监管的原则。

（1）安全生产方针的提出

我国安全生产方针的提出经历了一个由浅入深的历史进程，反映

了对安全生产规律的认识过程。1952 年第二次全国劳动保护工作会议首先提出劳动保护工作必须贯彻“安全生产”方针，随后的整个 50 年代，因工作与安全的密切相关性，在航空系统、铁路系统、电力系统相继提出了“安





全第一”、“安全生产”的口号和目标，并据此制定了若干具体的落实措施。

在总结我国 1949 年以来安全工作正反两个方面经验教训的基础上，1987 年全国劳动安全监察工作会议正式提出安全生产工作必须做到“安全第一，预防为主”。2002 年在颁布实施的《安全生产法》中，以法律形式提出安全生产管理坚持“安全第一，预防为主”的方针。

新世纪以来，我国进入建设小康社会的新阶段，面对经济快速发展和安全事故时有发生的新形势和安全生产的相关性，做好安全生产工作必须采用法律的、经济的、行政的、教育的等综合措施。十三届五中全会《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》明确把“综合治理”充实到安全生产方针当中。

至此，我们提出“安全第一，预防为主，综合治理”为安全生产方针。

（2）安全生产方针的含义

在“安全第一，预防为主，综合治理”安全生产方针中，“安全第一”是指在生产活动过程中，安全始终是第一位的，是头等重要的大事，生产必须安全，安全才能促进生产，抓生产首先必须抓安全。“预防为主”是指在生产活动过程中都要考虑安全因素，对可能发生的事故积极预防、主动预防，通过查隐患、找问题、堵漏洞、防微杜渐、防患于未然，自觉形成一套预防事故、保证安全的制度，把事故隐患消灭在萌芽状态。“综合治理”是指在生产活动过程中，由于形成事故隐患的原因是多方面的，所以安全生产工作必须通过法律的、经济的、行政的、教育的等多种形式和手段进行综合治理，使事故隐患得到根本解决。

在“安全第一，预防为主，综合治理”安全生产方针中，“安全第一”是安全生产的基本原则，“预防为主”是实现安全生产的有效途径，“综合治理”是解决安全生产问题的根本措施。



(3) 正确理解安全生产方针

安全生产方针体现了“以人为本”的思想。“以人为本”首先要以人的生命为本，要始终把人的生命安全和健康放在各项工作的首位。全社会都必须始终坚持“以人为本”的思想，把安全生产作为经济工作和经营管理工作中的首要任务来抓。同样，从业人员更应该树立“以人为本”的思想，时刻把保护自己和他人生命安全和健康作为大事，真正做到思想到位、措施到位。当安全与生产之间发生矛盾时，能够正确处理，确保安全。而不是被动地应付事故，不要等到付出生命代价、有了血的教训之后再去改进工作。

安全生产方针体现了“预防”的思想。从业人员在生产一线，直接从事生产作业，遇到危害的可能性更大，必须牢固树立“预防为主”的意识，在生产作业之前，把可能遇到的危险、防护措施、应急措施落实到位，防止事故的发生。

安全生产方针体现了“治理”的思想。贯彻“安全第一，预防为主，综合治理”的方针，就是要牢牢把握安全生产工作的主动权，把有效防范各类事故作为安全生产工作的主体性任务，坚持关口前移、重心下移，把主要精力放在治理

隐患、遏制事故、减少伤亡上。各个重点行业和领域，都要针对突出的问题和薄弱环节，深入进行专项整治，消除事故隐患。



4. 什么是安全生产法律法规?

安全生产法律法规是安全生产工作的法定依据，是做好安全生产工作的指南。近年来，我国安全生产法律法规日益丰富，内容不断完善。总体上可以分安全生产法律体系、安全生产标准体系以及

