

创新研究 科学发展

——新疆经济发展综合研究

甘昶春 著



紧紧围绕新疆后发赶超、科学跨越这个主题，立足民生、创新发展方式转变，研究内容从宏观到微观、从全区到地州、从经济到社会、从生态环境保护到矿产资源开发，涵盖了新疆经济社会发展全方位的内容，重点突出了新型工业化、农牧业现代化和新型城镇化建设，汇集了甘昶春同志近年来一些优秀的研究成果。



中国农业大学出版社

ZHONGGUONONGYEDAXUE CHUBANSHE

创新研究 科学发展

——新疆经济发展综合研究

甘昶春 著



中国农业大学出版社

· 北 京 ·

内 容 简 介

紧紧围绕新疆后发赶超、科学跨越这个主题,立足民生、创新和发展方式转变,研究内容从宏观到微观、从全区到地州、从经济到社会、从生态环境保护到矿产资源开发,涵盖了新疆经济社会发展全方位的内容,重点突出了新型工业化、农牧业现代化和新型城镇化建设,汇集了甘昶春同志近年来一些优秀的研究成果。

图书在版编目(CIP)数据

创新研究 科学发展——新疆经济发展综合研究/甘昶春著.
—北京:中国农业大学出版社,2012.10

ISBN 978-7-5655-0625-3

I. ①创… II. ①甘… III. ①区域经济发展-经济发展战略-研究-新疆 IV. ①F127.45

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 253909 号

书 名 创新研究 科学发展——新疆经济发展综合研究

作 者 甘昶春 著

策 划 赵 中

责任编辑 冯雪梅

封面设计 郑 川

责任校对 陈 莹 王晓凤

出版发行 中国农业大学出版社

社 址 北京市海淀区圆明园西路 2 号

邮政编码 100193

电 话 发行部 010-62818525,8625

读者服务部 010-62732336

编辑部 010-62732617,2618

出 版 部 010-62733440

网 址 <http://www.cau.edu.cn/caup>

e-mail cbsszs @ cau.edu.cn

经 销 新华书店

印 刷 涿州市星河印刷有限公司

版 次 2012 年 10 月第 1 版 2012 年 10 月第 1 次印刷

规 格 880×1 230 32 开本 12.25 印张 300 千字

定 价 48.00 元

图书如有质量问题本社发行部负责调换

序

本书的作者甘昶春同志多年来一直坚持学习,勤于钻研,崇尚创新。他把创新作为一种职责、使命和追求,孜孜不倦,锲而不舍。浓厚的创新乐趣,使得他在实际工作中表现出了丰富的创新智慧,也积累了大量的创新成果。不论在哪个工作岗位,他都能立足实际,大胆创新,提出新颖的发展思路和具有较高价值的对策建议,都能出色完成各项工作,为新疆经济社会发展作出积极贡献。

早在 20 世纪 80 年代末,刚大学毕业参加工作的甘昶春,在农牧企业锻炼的时候,针对企业管理落后问题,在学习讨论的基础上,提出了“全过程质量管理、规范绩效考核和人文管理新思维”等理念和具体方案,并积极参加了企业承包竞聘。在 90 年代,针对如何处理好牧民定居和草料地建设的关系,通过实际调研,提出了“以牧民定居为中心的人工草料地建设”的工作建议。在 20 世纪末 21 世纪初,经过认真分析和总结,提出了新疆农业西部大开发的思路,即“绿色环境、特色农业、国际精品、高效经济”。这些都曾经得到各级领导和学者的肯定与好评,为圆满完成各项工作发挥了积极作用,也不断地提高了他的工作能力和业务水平。

甘昶春同志 2007 年出任自治区发改委经济研究院院长,也是研究院的首任院长。他不仅成为新疆经济社会发展的研究者,也是领导者、践行者,更为重要的是,他始终挚爱着新疆这片热土,期盼着新疆的繁荣富强和人民安康,并成为他执着研究工作的动力和源泉。研究院成立初期的工作十分艰难,但他还是执意创新,在第一年年终就提出了研究院“质量立院、机制兴院、创新强院”的发展理念,把创新作为建设一流研究机构的突破口。为了发挥创新

在单位发展中的更大作用,还提出了研究院要积极推进“机制创新、创业创新和研究创新”三个创新重点。把创新作为单位的灵魂和发展的根本动力,高度重视,全力推进,并身体力行,对自治区经济社会发展中的重点、热点、难点问题进行前瞻性研究,形成了自己独特的观点,提出了发展思路和建议。

自2010年5月中央召开新疆工作座谈会以来,如何实现新疆跨越式发展和长治久安,成为全社会关注的经济社会一大课题。《创新研究 科学发展——新疆经济发展综合研究》,紧紧围绕新疆后发赶超、科学跨越这个主题,立足民生、创新和发展方式转变,研究内容从宏观到微观、从全区到地州、从经济到社会、从生态环境保护到矿产资源开发,涵盖了新疆经济社会发展全方位的内容,重点突出了新型工业化、农牧业现代化和新型城镇化建设,汇集了甘昶春同志近年来一些优秀的研究成果。

《创新研究 科学发展——新疆经济发展综合研究》,全书构架清晰、体系合理、重点突出、内容创新,作者站在新疆经济社会发展研究的前沿,提出了许多新思考、新观点。在《正确处理五大关系,推进新疆科学发展》中,作者针对当前新疆经济社会发展中如何正确处理“速度与质量”、“经济与民生”、“保护与开发”、“大企业与中小企业”关系等热议难题,提出了自己的分析结果和解决方法,特别是提出了正确处理“顶层设计与基层首创”的关系,使人耳目一新。在《培育和发挥五大竞争新优势,推动新疆跨越式发展》中,作者以崭新的视角,改变对新疆已有优势的传统认识,大胆解放思想,从市场经济客观规律出发,按照参与市场竞争的必备条件,提出了重点培育和发挥体制机制、人才竞争、低成本区位空间、后发赶超、融合发展五大竞争新优势,将新疆发展的短板加长,变劣势为优势,不失为逆向思维的杰出成果。在《新疆实现跨越式发展研究》中,作者在自治区首次全面、深入地解析了新疆实现跨越式发展的内涵、标志和路径选择,并提出了发展思路、目标、主要任

务和政策建议,为自治区和各部门决策与行动提供了研究依据。在《以“五观”引领资源开发,推进新疆两个可持续发展》中,特别提出并建议自治区在资源开发中明确生态和民生两个“红线”,两个“门槛”,既要确保资源开发可持续和让资源地百姓切实受益,也要实事求是,加快发展。本书还首创性地提出了“新疆新型城市化引领新型工业化发展”,并对产业结构优化、发展方式转变、自主创新、民族特色文化产业等前卫话题进行了深入研究,足以证明作者具有前瞻、科学的眼光和魄力。

《创新研究 科学发展——新疆经济发展综合研究》一书的出版发行,对于进一步解放思想、坚定信心、敢于创新、不断开拓、加快新疆科学发展具有重要的参考价值;对于正确处理新疆经济社会发展中的各种关系,科学把握新疆经济社会发展的走势,为新疆实现又好又快发展提供了研究基础。祝愿甘昶春同志百尺竿头,更进一步,为新疆实现跨越式发展和长治久安两大历史任务,贡献更多更好的研究成果。

刘晏良

2012年8月

目 录

总 论 篇

第一章 “十二五”时期新疆经济社会发展问题研究	3
一、“十二五”时期新疆经济社会发展环境分析	3
二、“十二五”时期新疆经济社会发展的战略选择	8
三、“十二五”时期新疆经济社会发展定位	11
四、“十二五”时期新疆经济社会发展目标	13
第二章 正确处理五大关系,推进新疆科学发展	19
一、正确处理好发展速度与发展质量的关系	19
二、正确处理好经济建设与民生保障的关系	21
三、正确处理好环境保护与资源开发的关系	23
四、正确处理好大企业(集团)与中小企业发展的关系	26
五、正确处理好“顶层设计”与“基层首创”的关系	28

科学发展篇

第三章 新疆落实科学发展观的政策研究	33
一、新疆落实科学发展观的重要意义	33
二、新疆落实科学发展观的具体实践	35
三、存在的突出问题和面临的突出困难	39
四、进一步落实科学发展观的战略任务和政策建议	44
第四章 新疆实现跨越式发展研究	55
一、新疆实现跨越式发展的背景和意义	55
二、新疆实现跨越式发展的内涵、标志和路径选择	57

三、新疆实现跨越式发展的有利条件和制约因素·····	59
四、新疆实现跨越式发展的思路和目标·····	64
五、新疆实现跨越式发展的主要任务·····	66
六、新疆实现跨越式发展的对策措施·····	75
七、新疆实现跨越式发展对国家的政策建议·····	79
第五章 培育和发挥五大竞争新优势,推动新疆跨越式发展 ·····	83
一、解放思想,培育体制机制新优势·····	84
二、务求实效,培育人才竞争新优势·····	85
三、创新思路,打造低成本区位空间新优势·····	87
四、开放进取,发挥后发赶超新优势·····	88
五、同心协力,发挥融合发展新优势·····	89
第六章 以“五观”引领资源开发,推进新疆两个可持续发展 ·····	92
一、规划观·····	93
二、科技观·····	94
三、生态观·····	96
四、效益观·····	98
五、民生观·····	101
第七章 以传统产业升级改造推动新疆产业结构调整 ·····	103
一、新疆传统产业竞争力薄弱,弱势特征明显·····	103
二、政府该怎么办·····	104
三、传统产业该怎么办·····	106
第八章 新疆新型城市化引领新型工业化的意义与初步设想 ·····	108
一、新型城市化引领新型工业化的意义·····	109
二、新疆新型工业化与新型城市化协调发展面临的问题·····	112
三、新疆新型城市化引领新型工业化的重点和方向·····	114

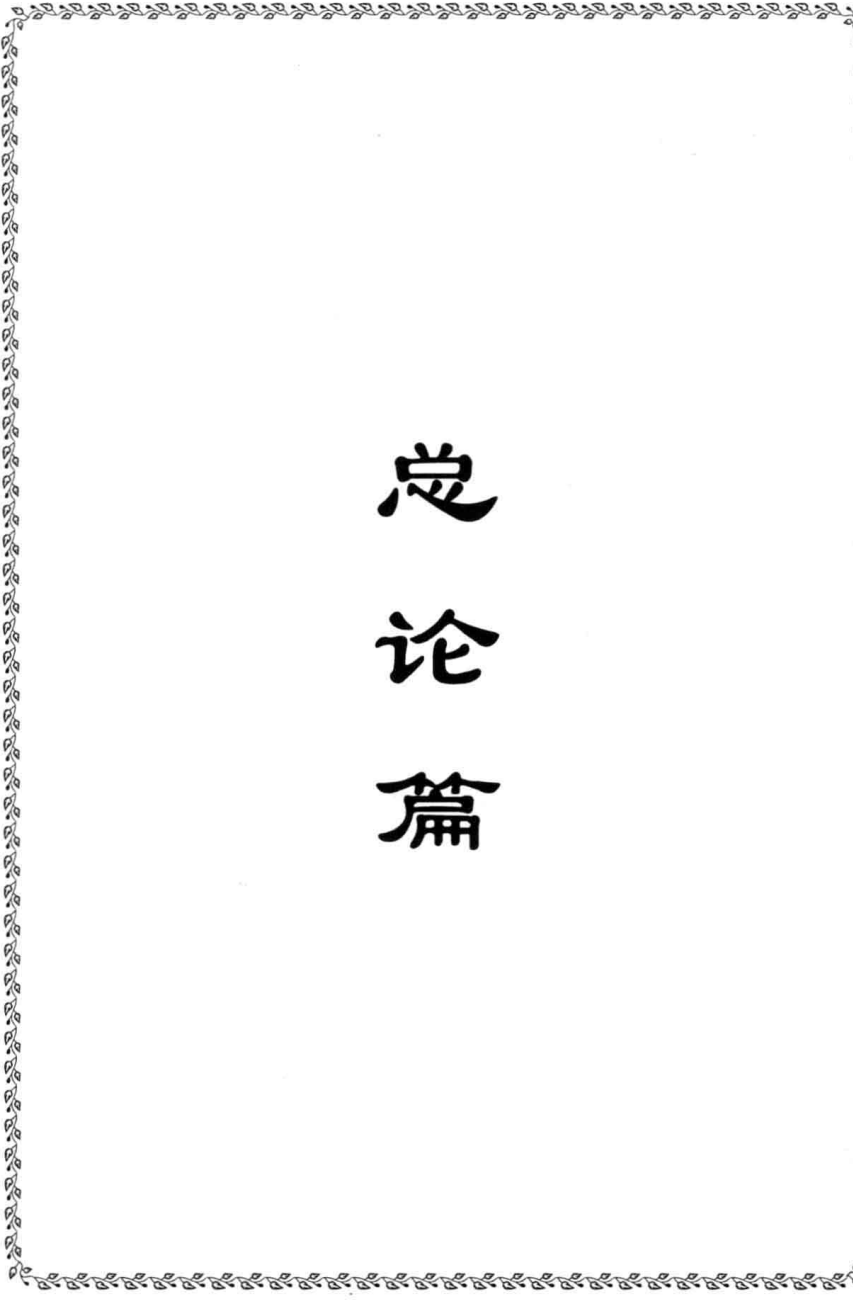
第九章 新疆发展战略性新兴产业的现实选择·····	117
一、战略性新兴产业提出的背景·····	117
二、新疆发展战略性新兴产业的现实选择·····	119
第十章 生态型现代农业是新疆农业的发展方向·····	130
一、新疆发展生态型现代农业的重要意义和必要性·····	130
二、新疆发展生态型现代农业的优势及制约因素·····	132
三、新疆发展生态型现代农业的思路和重点·····	136
四、新疆加快发展生态型现代农业的建议·····	138
第十一章 加快可再生能源开发利用,促进新疆经济发展 方式转变·····	141
一、转变经济发展方式的现实意义·····	141
二、新疆可再生能源资源情况·····	144
三、新疆可再生能源产业发展现状·····	145
四、新疆可再生能源开发前景与发展思路·····	151
五、新疆可再生能源开发利用对策建议·····	166
第十二章 自主创新 and 新疆经济发展方式转变·····	172
一、自主创新是经济发展方式转变的核心内容、主要推力和 重要手段·····	172
二、观念落后、自主创新能力不足和效率低下是新疆自主 创新存在的主要问题·····	173
三、全面提高自主创新能力,加快新疆经济发展方式转变 ·····	176
第十三章 新疆主要城市宜居性分析与评价·····	180
一、城市宜居性评价研究简述·····	180
二、可拓学评价方法·····	183
三、城市宜居性评价指标体系的构建·····	185
四、新疆 15 城市宜居性的实证分析·····	185
五、结论及建议·····	193

第十四章 新疆游牧民定居实践的经验和教训总结	196
一、新中国建立到改革开放前新疆牧区的生产方式和游牧民 生产、生活方式的渐进式进步	197
二、改革开放以来新疆牧区生产方式和游牧民生产、生活方 式的进步	219
三、稳定、完善家庭联产承包制和“统分结合”的双层经营 体制,尝试农牧业现代化	225
四、艰难探索中的新疆游牧民定居事业	231
第十五章 新疆游牧民定居工作的目标、实施路线和工作 措施	238
一、不同阶段新疆游牧民定居工作的目标设计	238
二、经济目标设计	245
三、生态目标设计	260
四、文化目标设计	264
五、现代化背景下的游牧民定居的总体思路	273
六、把传统的草原畜牧业改造成为现代化的草原生态畜 牧业	278
七、把发展现代草业作为定居后牧民产业发展的重点	281
八、细化社会建设措施,形成新的牧区社会机制	288
九、循序渐进,构建以草原生态文明为核心的新型草原 文化	290

区域发展篇

第十六章 南疆三地州区域基本特征	301
一、区域自然特征	301
二、区域经济特征	303
三、区域社交文化特征	305
四、区域结构特征	308

五、地缘区位特征	309
第十七章 关于加快南疆三地州现代化农业发展问题研究	310
一、“十五”以来南疆三地州农业正发生积极变化	310
二、推进南疆三地州现代农业建设的难点分析	312
三、加快南疆三地现代农业发展的总体思路和基本原则	315
四、加快发展南疆三地州现代农业的对策建议	316
第十八章 南疆三地州就业与农村人力资源开发研究	324
一、南疆三地州就业和农村人力资源开发现状分析	325
二、促进就业与农村人力资源开发的紧迫性与必要性	338
三、就业及农村人力资源开发的总体思路和目标	341
四、就业及农村人力资源开发的主要任务	343
五、南疆三地州就业与人力资源开发的保障措施	352
第十九章 南疆三地州扶贫攻坚的战略研究	354
一、总体构想	354
二、思路转变	356
三、战略选择	358
第二十章 充分发挥克州在南疆三地州经济社会发展中的 特殊意义和战略作用	372
一、高度重视克州在南疆三地州经济社会发展中的重大意义 和战略作用	372
二、加快克州经济社会发展的对策建议	376



总 论 篇

第一章 “十二五”时期新疆经济社会 社会发展问题研究

即将进入的“十二五”时期,是我国实现全面建设小康社会奋斗目标承上启下的关键时期,是深入贯彻落实科学发展观、构建社会主义和谐社会的重要时期,也是深化重要领域和关键环节改革的攻坚时期。这一时期,国内外环境将发生许多重大变化,特别是金融危机引发的世界经济和金融格局将发生新变化,新疆也将面临新的机遇和挑战。在国内外发展环境错综复杂、不确定不稳定因素增多的背景下,正确分析国内外发展环境的新变化,全面认识面临的新机遇和新挑战,提出具有前瞻性和可操作性的建议,对于科学编制新疆“十二五”规划,推进全面小康社会建设,促进社会和谐具有重要意义。

一、“十二五”时期新疆经济社会发展环境分析

(一)外部环境

“十二五”时期,外部环境总体上对新疆发展是有利的,但面临的不确定不稳定因素也将增多,压力增大。

1. 国际环境

世界正处于大发展、大变革、大调整时期,世界多极化、经济全球化深入发展,国际力量对比出现新态势,经济格局发生新变化,给我国发展带来了新的机遇和挑战。一是世界多极化深入发展,美国“一超”的力量削弱,“金砖四国”等新兴国家正在崛起,我国与周边国家的睦邻友好和信任关系进一步发展,这将有利于保障我国的安全与和平崛起。但反恐形势不容乐观,传统安全问题仍然

存在,世界和平与发展仍面临诸多难题和挑战。二是和平与发展仍是世界的主题。在各主要经济体加强合作、刺激经济、抗衡危机的努力下,世界经济将缓慢复苏并呈弱增长态势。占世界经济总量 50% 以上的美国和欧盟两大经济体的复苏将有利于我国稳定外需,保持经济稳定上升。经济复苏、需求转旺、美元贬值、石油等大宗产品价格趋升,这将有利于新疆优势资源开发,但对农业、加工制造业及物流业将产生较大负面影响。三是世界经济格局将发生新变化。新兴经济体在国际金融和经济中的话语权与影响力的提升和人民币逐步区域化将有利于推动“走出去”战略,提升中国在国际分工中的地位。美欧过度消费受到抑制,世界总需求增长减缓,市场竞争更趋激烈。全球产业重组,部分加工制造业将向劳动力更为低廉的新兴经济体(如印度、越南等)转移。随着贸易保护主义的加剧,中国高度依赖出口的增长方式将面临严峻挑战。四是世界正酝酿着新的科技革命和新经济革命。金融危机在对传统产业、传统经济增长方式产生巨大破坏的同时,也将催生新的科技革命和新兴产业的崛起。以成熟信息技术为基础的智能化革命、以再生能源为核心的新能源革命、以生物技术为主导的生态农业革命和以文化创意为核心的新产业革命的崛起将极大地推动新经济革命。这使我国的发展既面临重要的战略机遇,也将面临巨大压力。

2. 新疆周边环境

“十二五”时期,新疆周边国家政治环境趋稳,政治互信进一步增强;经贸关系与人文交流日益密切,经济合作前景广阔,总体上有利于新疆发展。但不确定、不稳定因素增多,对新疆经济社会发展将产生较大的不利影响。一是周边国家间大多签订了双边和多边睦邻友好合作条约,建立了不同层次和渠道的会晤、磋商机制,加强了战略对话,增进了相互信任、理解和支持,协调了政策和行动,巩固了反恐合作的基础。成员国协调一致的行动必将有力打

击“三股势力”，遏制跨国有组织犯罪和毒品走私活动，为地区安全稳定作出新贡献。二是金融危机的冲击并未改变新疆与周边国家间经济互补性强的格局和经贸合作的基础。周边国家充分利用上合组织这一重要平台，以应对危机为契机，加强了宏观经济金融政策协调，加快了能源、交通、通讯领域网络项目实施，市场规模不断扩大。随着全球经济的逐步复苏，油气矿产等大宗产品需求转旺，俄罗斯、中亚等国将乘势复兴，新疆与周边国家互利共赢的经济合作也将不断扩大和深化。中国与周边国家在文化、科技、教育、卫生、旅游等领域的合作和民间交往将进一步扩大，为增进了解、扩大合作奠定了基础。三是中亚、南亚地区的局部动荡仍然存在，“三股势力”、跨国有组织犯罪、毒品走私活动仍然猖獗，地区安全仍面临严峻挑战。周边部分国家经济复苏过程可能较为艰难，美元和一些国家货币贬值、汇率不稳定将会对其外经贸发展产生较大的不利影响。中亚国家多处在向市场经济转型阶段，政策变化和随意性较大，给新疆的境外投资和贸易将会带来一定风险。

3. 国内环境

我国经济率先走出金融危机阴影后，将进入新一轮上升周期。国际经济格局的重大变化和国内传统发展方式积累的深层次矛盾迫切要求我国发展作出重大战略调整，提升内需特别是消费对经济发展的拉动作用。在保持经济较快发展的同时，着力调整结构，转变经济发展方式，促进经济与社会、城市与乡村和不同区域的协调发展，注重民生改善和节能减排与生态环境保护将是“十二五”时期发展的主线。一是工业化、城镇化加快发展，国内经济规模和市场进一步扩大，这将创造大量需求，对新疆的油气、煤炭、电力、有色、建材等支柱产业快速发展也将产生巨大的拉动作用。金融危机产生的倒逼机制和国家政策引导将有利于新疆承接产业转移，发展向西出口加工制造业。中央大力推进的创新型国家建设必将带动科技进步和自主创新能力的提高以及信息化、工业化融

合进程的加快,这将给新疆发展新能源、新材料、电子信息、动漫和生物、生态、环保等高新技术产业带来新的机遇。二是“十二五”时期是全面改善民生、促进消费、扩大内需、推动转型的关键时期,国家将努力调整收入分配格局,加大教育、就业、社保等工作力度,提高城乡居民收入和消费水平。消费结构也将发生明显改变,人们将更加崇尚自然、特色和绿色消费,这将有利于促进新疆特色农业、生态农业、特色食品加工业、民族手工业、特色旅游业和现代服务业的发展。三是改革开放进一步深化。随着西部大开发战略的推进和市场化改革的深入,理顺资源产品价格和建立不可再生资源产地补偿机制(包括生态补偿)有可能取得实质性进展,这对新疆无疑是重大的利好。以建立中国—东盟自贸区为契机,我国将有可能全方位加快沿边开放,这将对新疆发挥地缘优势、提升向西开放水平、发展外向型经济和促进国民经济迈上新台阶起到重要的推动作用。四是城乡、区域协调发展的机制逐步建立,主体功能区布局逐步展开。随着我国综合国力的显著增强和统筹城乡、建设社会主义新农村力度的进一步加大,国家政策进一步向西部特别是老少边穷地区倾斜,这将有利于新疆尤其是南疆三地州、高寒山区、牧区的脱贫致富。国家已明确将新疆天山北坡经济带作为国家 14 个重点开发区之一,这将有力地推动天山北坡经济带的建设,并带动辐射全疆经济快速发展。五是经济社会转型时期矛盾突显,不确定、不稳定因素较多。今后相当一段时期,制约经济社会发展的深层次结构性矛盾和资源环境瓶颈问题仍然存在,调整结构、转变经济发展方式受传统观念、模式和体制机制的惯性制约,很难一步到位,还可能有反复。城乡、区域和经济社会间发展不平衡的矛盾仍很突出,并有继续扩大的趋势。社会就业压力大,资本与劳动的矛盾日益凸显,调节收入分配关系难度大。社会上普遍存在的各种消极、腐败、犯罪等活动给社会稳定与和谐带来严重不利影响。国外敌对势力与境内“三股势力”相互勾结,活动仍