

中國警察之方錢

中國警察之  
方鍼  
張智遠題簽

光緒三十一年十月印刷  
光緒三十一年十月發行  
光緒三十二年二月再版  
光緒三十二年四月三版

定價洋二角

著作人

印刷人

印刷所

日本留學警察四川趙炳灝  
日本東京市牛込區神樂町一丁目二番地  
田 吉

翔 所 定

鸞

社

日本東京市神田區駿河臺鈴木町十八番地  
中國留學生總會館

上 海 三 碼 路 望 平 街

時 中

書

四川敘州府城內線子市局同大中

日本東京市神田區裏神保町三番地  
林書



發行所

# 中國警察之方鍼目次

明性質

分種類

定官制

清權限

頒法令

籌的款

刊諭表

辦學堂

採人材

變服禮

行賞罰

厚年俸

禁捐納

開會議

設警報

置報機

擴街道

立消防

創憲兵

增裁判

附日本採用巡查之法

# 中國警察之方鍼

日本留學警察四川趙灼熙著

## 緒言

吾國人莫不謂外洋能製機器以利工、工以是興之、而卒收其效以致今日之富強、嗟乎、機器一物耳、奚足以利工、其足以利工者、非機器也、是器內之機關悉備、大小長短復合宜、適於用而省工也、不然、吾國亦能製機器、宜可以振興工業、而角勝於全球、何尙購機器於外洋哉、尙購機器於外洋、可知吾國機器矣、警察猶機器、機關備則利民、機關不備則病民、吾恐警察病吾民、不能不出管見商、同人告、當道、倘不以爲背謬也、而採擇之、豈僅吾之幸也哉、

一曰明性質、性質者、辦事之方鍼也、性質不明、則方鍼不定、凡事之來吾前者、皆倉皇失措、而不知其所以然、當東向也而西之、當南行也而北之、錯謬殊常、有不誤人家國者乎、今之辦警察者、莫不認警察爲保甲、旣認警察爲保甲、必不知警察與保甲、其性質畧同、其權力迥異、警察權力範圍之廣、實遠過於保甲、夫保甲之性質、不過在清查戶口、禁暴詰奸、此外則無權力、警察則包含者夥、如清查戶口、僅行政中一部也、禁暴詰奸、僅司法中一端也、故謂警察非保甲者非、認警察爲保甲者亦非也、中國自庚子後、京師暨各省、慮民教不和、地方多難、以保甲爲不足恃、遂倣西制、創辦警察、變法未嘗不早、而至今不見其效者、性質未明、但變保甲之面目而已、日本警學家有言曰、警察者、維持國家之安甯秩序、保護人民之生命財產、與限制個人之違法自由、舉凡地方事務

有利者警察得興之、有害者警察得除之、此則警察之性質也。一曰分種類、警察何爲分種類、因主體有不同之處、目的亦有各異之時、不能不爲種種之分類、然各國名稱不一致、其歸於大同者、惟法制上之所謂國家警察、地方警察、司法警察、行政警察、其他保安警察、治安警察、高等警察、皆同意義而不同名稱、日本警察學於德、遂取法乎德、而變通其法以行之、中國政體民情與日本最爲相近、取法日本、實爲要圖畧言日本現行之警察、

### 國家警察

國家警察者、謂關於一國家公共利害之警察也、德國國家警察之程度、與地方警察齊、日本則國家警察程度高、地方警察程度低也、何也、日本僅三島、國家警察能及之、無賴乎地方警察之發達、德國大於日、非振興地方警察、不足以治國而衛民、故國家警

察之程度高、地方警察之程度亦高也、

### 地方警察

地方警察者、謂關於一地方公共利害之警察也、中國地方大於德、人民之狡詐、盜賊之縱橫、幾至於無縣不然、欲衛地方、非急辦地方警察不可、欲辦地方警察、非紳民自辦不可、官民扞格、情久不通、以本地方之人財、辦本地方之警察、信其人、重其財、實事以求是、庶幾其有效乎、

### 司法警察

司法警察者、補助司法權力之所不及、而爲之搜索犯證、逮捕犯人、凡一切人爲已發之危害、司法警察、皆得而制壓之、除却之畧言屬司法之事、

### 刑 事

訴訟

押送

監獄

### 行政警察

行政警察者、代達行政之目的者也、其權力作用、在保全安寧之秩序、豫防公共之危害、危害之範圍甚廣、人爲爲危害、天災亦危害、行政警察、皆得豫防之、畧言屬行政下之各警察、

### 戶籍警察

戶籍警察所屬之事、在調查人民男女上下之多寡、生死居徙之年月、與職業財產之有無、

### 安甯警察

安甯警察所屬之事、在救護途中之老者、少者、行者、宿者、迷者、

中國警察之方略

分種類

醉者、癲者、鬪者、病者、死者、又干涉人之持凶器戎器兵器者、其他銃礮刀劍火藥之運送製藏貨幣度量權衡之製造鑑定與一切危險物爆發物遺失物之取締規則皆屬之、

### 風俗警察

風俗警察所屬之事、除貸座敷、引手茶屋、待合茶屋、演劇場、觀物場、遊技場、休憩場、神社、佛寺、教院、教會所、說教所、飲食店、料理屋、男女各學校外、舉凡人身之賣買、僧侶之募化、梓巫市子之祈禱、皆有以取締之、至未成年者禁吸烟、裸體畫禁發售、募集寄附金禁強迫、以其有關風俗也、

### 交通警察

交通警察所屬之事、除街巷道路公園橋梁津渡河海外、舉凡火車、電車、馬車、荷物車、人力車、自轉車、電線、電話、郵便、與水陸

路之夜明燈、測量標、皆有以取締之

### 衛生警察

屬於衛生警察者繁而瑣、爲行政中一大部分、日本分之爲十二項、其一爲傳染病、其二爲痘瘡、其三爲獸疫、其四爲檢疫消毒法、藥品其第五也、飲食物及著色料、其第六也、冰雪及飲料水、其第七也、污穢物其第八也、其九爲醫業產婆看護婦、其十爲病院、十一爲墓地與火葬場、十二爲畜牧場、屠獸場與魚獸化製場、

### 消防警察

屬於消防警察者重而大、何也、消防與人民之身命財產、其關係在頃刻間也、火災一至、非消防不能救其危、撲滅稍遲、蔓延愈速、受其禍者倉皇無主、委身命財產於消防、故日本醫學家

謂消防爲萬家生佛也、屬於行政下者十有六警察、惟消防特立一總署、六分署、此外特別立署者、僅水上警察而已。日本於消防外尚有消防警備處可歸之

### 水上警察

屬於水上警察者亦重大、其關係人民之身命財產、在小水時事變固多、在洪水時事機尤急、凡欲投水者、已溺水者、浮於水者、警察均須救護之、而洪水時近於水者之人家、亦須勸避之、至各校生徒之遊戲競爭、往來船舶之停留裝運、調查不可不勤、遇船舶破難時、救護尤當迅速也、此外則巡捕水賊、更屬望於水上之巡船。

### 建築警察

屬於建築警察者亦緊要、如妓院之建築、於風俗上有關係也、

屠牛場、魚獸化製場、飲料水製造所等之建築、於衛生上有關係也。湯屋、劇場、勸工場、工業場、炮兵工廠等之建築、於火災上、有關係也。其建築之地方如何、方法如何、不可不調查而取締之。

### 營業警察

凡取締營業古物者、屑物者、雜物者、保險業者、案內業者、雇人口入者、與夫營業質屋、宿屋、湯屋、兩替屋、銀行者、及其他地租條例、所得稅法、印紙稅法、造酒稅法、砂糖醬油菸草等稅法、皆營業警察之事也。

### 農業警察

凡計農業之安全、而望其改良進步之發達、爲之立晴雨課占法、穀麥播種法、肥料取締法、蟲種檢查法、害蟲驅除豫防法、馬牛豚犬餉養法、掘水排水蓄水法、皆農業警察之事也。

### 林業警察

凡御料林、國有林、部分林、公有林、私有林、社寺林等之種植與灌漑之方法、戕伐之時期、野火之豫防、牛羊之禁牧、其一切施行規則、皆林業警察之事也。

### 鑛業警察

凡開鑛處則鑛夫多、其往來之調查、爭鬭之排解、衛生上之保護、建築物之保安、與一切公益之維持、皆鑛業警察之事也。

### 獵業警察

獵戶之編制、獵場之區域、獵具之制限、獵法之豫防危險、鳥獸之擇良保護、日本屬之獵業警察、中國可改歸森林警察也。

### 漁業警察

漁人之姓名、漁船之多寡、漁場之區域、漁具之制限、漁業之獎

勵、日本屬之漁業警察、中國可改歸水上警察也  
軍事警察

國民之徵調、海陸軍之召集、馬匹之徵發、要塞之保護、軍港之規定、軍機之秘密、日本雖屬之軍事警察、其實半屬於憲兵、夫憲兵具警察性質、而補警察權力之所不能、中國既辦警察、萬不可不設憲兵也、詳後

#### 外事警察

外國之公使館、領事署、傳教堂、與外國人之旅行、居住、營業、死亡、遺產、罪犯、租稅等事、日本雖屬之外事警察、而不爲特別立署、中國地方官鮮諳交涉、既辦警察、須特立外事局、延聘精於國際公私法者總之、專辦關於教民教堂洋商之一切交涉、雖然又非收回治外法權不可也、

## 保安警察

保安警察者、以直接保持國家社會之安甯、除去國家社會之危害為目的者也、略言屬保安下之各警察、

## 集會警察

集會為一時之會合、是人民謀公益結團體一要端、夫國家之所以成立在人民、人民之所以固結在團體、團體之所以謀求在公益、各國知其然、故以集會載國憲、而聽人民之自為、但於開會之前三點鐘、須將集會之目的場所時間、與發起人、報告警察官、警察官必監臨之、

## 結社警察

結社為永久之結合、亦人民謀公益結團體一要端、各國視之與集會同俱、聽人民之自為、而以結社載國憲、但於結社之前