

● ZHONGGUO
SHEHUI ZHIAN
ZONGHE ZHILI
NIAN JIAN

中国
社会治安综合治理
年鉴
1991—1992

· 法律出版社 ·

责任编辑/栗志毅 江秀远

封面设计/聂焰和

年

中国
社会治安综合治理
年鉴

1991—1992

鉴

法律出版社

PUBLISHING HOUSE OF LAW

中国社会治安综合治理年鉴(1991—1992 年)

中央社会治安综合治理委员会办公室 组织编写

出版·发行/法律出版社

经销/新华书店

印刷/北京朝阳北苑印刷厂

开本/787×1092 毫米 1/16

印张/46.5

字数/1318 千

插页/6

版本/1996 年 5 月第 1 版

1996 年 5 月第 1 次印刷

印数/00,001—25,000

社址/北京市广外六里桥北里甲 1 号八一厂内(100073)

电话/63266781 63266796

出版声明/版权所有,侵权必究。

书号:ISBN7—5036—1798—5/D·1431

定价:110.00 元

(如有缺页或倒装,本社负责退换)

加強社會治安綜合治理
是建設有中國特色社
會主義的一項重要工作

一九九五年七月喬石

喬石委員長為《中國社會治安綜合治理年鑑》題詞

《中国社会治安综合治理年鉴》编辑委员会

顾问	中央社会治安综合治理委员会全体委员		
主任委员	束怀德		
副主任委员	王胜俊 陈冀平		
委员	(按姓氏笔划排列)		
	马德太	王 杰	王金海
	王培文	牛青山	冯占吉
	朱一农	吕 山	齐玉生
	刘守禾	刘傅海	杜海平
	李宝金	李宝柱	宋 玉
	佟福星	陈开华	陈业益
	陈国政	林中梁	罗建平
	张自强	张述元	张鸣起
	张通海	范仁本	杨 涛
	哈斯木·马木提		赵和平
	姜 明	徐伟华	徐志强
	朗 杰	柴俊勇	高新亭
	常海祥	曹树森	黄栋国
	姬 平	董聚法	曾页九

《中国社会治安综合治理年鉴》编辑部编辑人员

主 编	陈冀平		
副 主 编	徐伟华	罗建平	吕 山
编辑部主任	徐伟华(兼)		
编 辑	(按姓氏笔划排列)		
	于厚森	王晓光	王新东
	王霖霖	江秀远	李宝柱
	佟福星	周正忠	徐凤元
	栗志毅	黄安生	崔红星
	潘小达		
编 务	王雪鹏	向 东	

《中国社会治安综合治理年鉴》编辑部特约通讯编辑

(按姓氏笔划排列)

丁筱玲	于晓明	王北廷	方 向	文海鹃
卢玉中	刘 翔	刘瑞祥	孙莉萍	李丹丹
李鸿武	陈大益	陆 军	罗 广	杨忠军
张 彪	张茂青	赵也夫	姜建元	柯建民
殷咸珍	秦文峰	黄和仁	彭 凯	彭贤伦
董 敏	董发展	窦广平	蔡亚军	

前 言

对社会治安实行综合治理,是二十世纪七十年代末中共中央作出的维护社会稳定的一个战略决策。邓小平同志对此有过许多重要的论述。经过十几年的努力探索,特别是1991年中共中央、国务院和全国人民代表大会常务委员会分别作出关于加强社会治安综合治理的决定后,社会治安综合治理工作在全国普遍推开,成为亿万人民群众参与的建设和有中国特色社会主义的一项伟大的实践活动。社会治安综合治理实质上是在中国共产党领导下,组织动员全社会力量,预防和打击影响社会稳定的违法犯罪活动的一项系统工程,它有力地保障了改革开放和经济发展,促进了社会主义精神文明建设。随着社会治安综合治理工作的深入发展,它的作用越来越清楚地显现出来;它的方针、政策和工作措施也日益深入人心,社会治安综合治理必将以其在中国社会主义现代化建设中的重要地位和作用而载入史册。

为了进一步宣传社会治安综合治理的方针、政策,交流工作经验,同时也为了整理、保存社会治安综合治理工作的史料,中央社会治安综合治理委员会决定编辑出版《中国社会治安综合治理年鉴》(以下简称《年鉴》)。社会治安综合治理工作涉及党、政、军、群各个方面,内容丰富,史料浩繁,而《年鉴》容量有限,难以兼收并蓄。为了使读者能够了解全面,掌握要点,不得不删繁就简,忍痛割爱。在内容选择上,以党中央、国务院及省级党委政府直接抓的社会治安综合治理工作为主,兼及有关部门、有关方面对社会治安综合治理全局有直接影响的工作;以反映一个时期这项工作的概貌为原则,主要刊载重要的政策、法规、工作部署、典型经验等,同时,勾画出工作的脉络,客观反映取得的成效。收集的资料,以实际工作情况为基础,历史资料基本保持原貌,尽可能做到不枝不蔓,上下有别,左右均衡,衔接有序,力求文字规范,表达清楚。

《年鉴》资料的搜集整理,由中央社会治安综合治理委员会办公室牵头,各级社会治安综合治理委员会办公室和党委政法委员会机关具体承担。由法律出版社出版发行。《年鉴》首卷包括上、下两卷,上卷以1991年和1992年的史料为主,兼及1979年至1990年间的概况;下卷选编1993年和1994年的有关资料。从1995年起,每年编辑出版一卷。由于时间较紧、缺乏经验,而且绝大部分稿件的撰写、审改工作是各地综治办和党委政法委机关的同志在繁忙工作之余,挤占休息时间完成的,《年鉴》首卷中肯定有不少缺陷和错误,恳请读者谅解并欢迎提出意见。

在《年鉴》首卷编写过程中,各地区、各有关部门给予了积极支持,大力协助,谨在此表示衷心的感谢。

编 者

1996年1月3日

内 容 简 介

一、本书现分两卷编写。上卷编写 1991 年和 1992 年的社会治安综合治理工作情况，兼顾 1979 年至 1990 年社会治安综合治理工作简况。下卷编写 1993 年和 1994 年的社会治安综合治理工作情况。

二、介绍全国社会治安综合治理工作概况。追述社会治安综合治理这一方针的提出，简要阐述这一方针，综述综合治理的重要部署、活动，概述综合治理的经验，提出继续努力的方向。

三、反映各省、自治区、直辖市社会治安综合治理工作概况。围绕社会治安综合治理的工作范围，反映各地结合本地实际贯彻执行中央综合治理委员会重要部署的情况，侧重反映本地的工作特点。

四、选编党中央、国务院和全国人大常委会关于加强社会治安综合治理的决定及有关文件和中央领导同志关于加强社会治安综合治理的重要讲话及批示。

五、选登中央社会治安综合治理委员会所发(包括与成员单位合发)的带有指导性、政策性、规范性文件。

六、收录关于社会治安综合治理的法律和司法解释。

七、记载中央社会治安综合治理委员会举办的重要会议、活动情况。

八、反映各省、自治区、直辖市社会治安综合治理委员会举办的重要会议、活动简况。

九、选登各省、自治区、直辖市党委、政府和人大制定的关于社会治安综合治理的文件和地方性法规。

十、介绍社会治安综合治理工作的典型经验。

十一、刊载社会治安综合治理先进集体、先进个人名录及主要事迹。

十二、介绍社会治安综合治理理论研究概况。

十三、反映社会治安综合治理工作机构沿革与现状。包括中央社会治安综合治理委员会成立、组成、成员调整，主任、副主任人事变动及其办公室组织概况；中央有关部门和地方省级以上社会治安综合治理委员会及其办公室组织概况。

目 录

一、中共中央、国务院和全国人大常委会关于加强社会治安综合治理的两个《决定》

中共中央 国务院关于加强社会治安综合治理的决定	1
全国人民代表大会常务委员会关于加强社会治安综合治理的决定	5

二、中共中央、国务院有关文件和中央领导同志讲话中关于加强社会治安综合治理的论述(摘编)

7

三、中共中央关于成立中央社会治安综合治理委员会的决定及其职责、任务

关于成立中央社会治安综合治理委员会的通知	22
关于印发《中央社会治安综合治理委员会职责任务》等三个文件的通知	23
中央社会治安综合治理委员会的职责任务	23
中央社会治安综合治理委员会办公室的职责任务	24
中央社会治安综合治理委员会部分成员单位的职责任务	24

四、1979 至 1992 年全国社会治安综合治理工作概况

1979—1990 年全国社会治安综合治理工作概况	27
1991—1992 年全国社会治安综合治理工作概况	30

五、中央社会治安综合治理委员会制定的规范性文件

中央社会治安综合治理委员会关于社会治安综合治理工作实行“属地管理”原则的规定(试行)	32
中央社会治安综合治理委员会关于实行社会治安综合治理一票否决权制的规定	33

六、社会治安综合治理法律、法规

全国人民代表大会常务委员会关于严惩严重危害社会治安的犯罪分子的决定	35
全国人民代表大会常务委员会关于严惩拐卖、绑架妇女、儿童的犯罪分子的决定	36
全国人民代表大会常务委员会关于严禁卖淫嫖娼的决定	37
中华人民共和国未成年人保护法	38
最高人民法院、最高人民检察院关于修改盗窃犯罪数额标准的通知	42
最高人民法院、最高人民检察院关于执行全国人民代表大会常务委员会《关于严惩拐卖、绑架妇女、儿童的犯罪分子的决定》的若干问题的解释	

答	42
最高人民法院、最高人民检察院关于执行全国人民代表大会常务委员会	
《关于严禁卖淫嫖娼的决定》的若干问题的解答	44
最高人民法院、最高人民检察院关于办理盗窃案件具体应用法律的若干	
问题的解释	46
七、中央社会治安综合治理委员会的重要会议和活动	
中央社会治安综合治理委员会 1991 年工作要点	50
1991 年社会治安综合治理工作宣传要点	51
中央社会治安综合治理委员会 1992 年工作要点	52
全国社会治安综合治理工作会议	55
乔石同志在全国社会治安综合治理工作会议开始时的讲话	56
认真贯彻党的十三届七中全会精神紧紧围绕党的基本路线加强政法	
工作维护社会稳定——乔石同志在全国社会治安综合治理工作会	
议上的讲话(摘要)	57
任建新同志在全国社会治安综合治理工作会议上的讲话(摘要)	63
公安部副部长俞雷在全国社会治安综合治理工作会议上的发言(摘	
要)	69
司法部副部长金鉴在全国社会治安综合治理工作会议上的发言(摘	
要)	71
最高人民法院副院长林准在全国社会治安综合治理工作会议上的发	
言(摘要)	73
最高人民检察院副检察长冯锦汶在全国社会治安综合治理工作会议	
上的发言(摘要)	74
中共中央宣传部副部长刘忠德在全国社会治安综合治理工作会议上	
的发言(摘要)	75
国家教育委员会副主任邹时炎在全国社会治安综合治理工作会议上	
的发言(摘要)	76
全国总工会副主席王厚德在全国社会治安综合治理工作会议上的发	
言(摘要)	77
全国妇联副主席杨衍银在全国社会治安综合治理工作会议上的发言	
(摘要)	78
共青团中央书记处书记洛桑在全国社会治安综合治理工作会议上的	
发言(摘要)	78
海关总署副署长钱冠林在全国社会治安综合治理工作会议上的发言	
(摘要)	79
中央社会治安综合治理委员会第一次全体会议	80
中央社会治安综合治理委员会第二次全体会议	81
中央社会治安综合治理委员会第三次全体会议	81

中央社会治安综合治理委员会第四次全体会议	82
中央社会治安综合治理委员会第五次全体会议	83
中央社会治安综合治理委员会第六次全体会议	84
中央社会治安综合治理委员会第七次全体会议	85
中央社会治安综合治理委员会第八次全体会议	86
反盗窃斗争电话会议	
乔石同志在部署反盗窃斗争电话会议上的讲话	87
任建新同志在反盗窃斗争电话会议上的讲话	88
物资部部长柳随年在反盗窃斗争电话会议上的发言	92
铁道部副部长石希玉在反盗窃斗争电话会议上的发言	92
中国人民银行常务副行长郭振乾在反盗窃斗争电话会议上的发言	93
全国总工会书记处书记张国祥在反盗窃斗争电话会议上的发言	94
全国社会治安重点治理经验交流会	
乔石同志致“全国社会治安重点治理经验交流会”的信	96
国务委员、中央社会治安综合治理委员会副主任王芳在全国社会治安 重点治理经验交流会上的讲话(摘要)	96
中共湖南省委副书记、省综合治理委员会主任孙文盛在全国社会治安 重点治理经验交流会上的发言(摘要)	100
公安部副部长白景富在全国社会治安重点治理经验交流会上的发言(摘 要)	106
新闻出版署署长宋木文在全国社会治安重点治理经验交流会上的发言 (摘要)	108
全国反盗窃斗争座谈会	
乔石同志在全国反盗窃斗争座谈会开始时的讲话	109
任建新同志在全国反盗窃斗争座谈会上的讲话(摘要)	110
王芳同志在全国反盗窃斗争座谈会结束时的讲话(摘要)	113
辽宁省委书记全树仁在全国反盗窃斗争座谈会上的发言(摘要)	114
公安部副部长白景富在全国反盗窃斗争座谈会上的发言(摘要)	115
铁道部部长李森茂在全国反盗窃斗争座谈会上的发言(摘要)	117
建设部副部长干志坚在全国反盗窃斗争座谈会上的发言(摘要)	119
中国人民银行纪检组长侯颖在全国反盗窃斗争座谈会上的发言(摘要)	120
全国整顿铁路治安重点区段座谈会	
任建新同志在《贵州铁路治安调查》上的批示	121
中央社会治安综合治理委员会委员兼办公室主任束怀德在全国整顿铁 路治安重点区段座谈会上的讲话(摘要)	122
铁道部副部长石希玉在全国整顿铁路治安重点区段座谈会上的发言(摘 要)	123
中央社会治安综合治理委员会办公室副主任徐伟华在全国整顿铁路治安	

重点区段座谈会上的发言(摘要)	125
-----------------------	-----

八、地方篇

北京市

北京市社会治安综合治理工作概况	127
北京市社会治安综合治理条例	128
首都社会治安综合治理委员会成立及组成人员情况	132
北京市 1991 年至 1995 年社会治安综合治理五年规划	133
首都社会治安综合治理委员会的主要会议和活动	136
“严打”斗争和重点治理情况	137
社会治安防范情况	137
综合治理宣传和法制教育情况	138
社会治安管理情况	138
基层基础建设情况	139
刑满释放、解除劳教人员的安置和帮教情况	139
八达岭长城游览区坚持治安综合治理取得明显成效的经验	140
1991 年北京市社会治安综合治理先进集体和先进个人名单	142
全国社会治安综合治理先进个人李建伟同志的事迹	151
全国社会治安综合治理先进个人刘其华同志的事迹	152

天津市

天津市社会治安综合治理工作概况	153
中共天津市委 天津市人民政府贯彻《中共中央、国务院关于加强 社会治安综合治理的决定》的意见	154
天津市人民代表大会常务委员会关于加强社会治安综合治理的决定	157
天津市社会治安综合治理委员会成立及组成人员情况	159
天津市社会治安综合治理五年计划	160
关于进一步加强青少年教育预防和减少青少年犯罪工作的意见	163
天津市社会治安综合治理委员会的主要会议和活动	166
“严打”斗争和重点治理情况	167
社会治安防范情况	168
综合治理宣传和法制教育情况	169
社会治安管理情况	170
基层基础建设情况	171
刑满释放、解除劳教人员的安置和帮教情况	172
实行目标管理责任制和一票否决权制的情况	173
配齐街道乡镇专抓综合治理副职的工作经验	174
综合治理理论研究情况	175
1991 年天津市社会治安综合治理先进集体和先进个人名单	176
1992 年天津市社会治安综合治理先进集体和先进个人名单	180

河北省

河北省社会治安综合治理工作概况	183
河北省社会治安综合治理条例	184
河北省社会治安综合治理委员会成立及组成人员情况	187
河北省 1991—1995 年社会治安综合治理五年规划	189
“严打”斗争和重点治理情况	192
社会治安防范和管理情况	193
基层基础建设情况	194
法制宣传教育情况	194
刑满释放、解除劳教人员的安置和帮教情况	195
实行社会治安责任制的情况	196
永年县严厉打击车匪路霸确保公路安全畅通的经验	197
1991 年河北省社会治安综合治理先进集体和先进个人名单	198
河北省丰南县社会治安综合治理工作的先进事迹	202

山西省

山西省社会治安综合治理工作概况	204
中共山西省委 山西省人民政府贯彻中共中央、国务院《关于加强社会治安综合治理的决定》的实施意见	205
山西省社会治安综合治理条例	211
山西省社会治安综合治理委员会成立及组成人员情况	214
山西省社会治安综合治理委员会的主要会议和活动	215
“严打”斗争和重点治理情况	215
社会治安防范情况	216
综合治理宣传和法制教育情况	217
社会治安管理情况	218
基层基础建设情况	219
刑满释放、解除劳教人员的安置和帮教情况	220
实行目标管理责任制和一票否决权制的情况	221
领导真抓实干 突出重点整治 努力开创社会治安综合治理工作新局面的经验	221
综合治理理论研究情况	223
山西省社会治安综合治理先进单位和先进个人名单	224
全国社会治安综合治理先进个人董寿安同志的事迹	226
全国社会治安综合治理先进个人贾广来同志的事迹	227

内蒙古自治区

内蒙古自治区社会治安综合治理工作概况	229
中共内蒙古自治区委员会 内蒙古自治区人民政府关于贯彻落实《中共中央、国务院关于加强社会治安综合治理的决定》的实施意见	230

内蒙古自治区社会治安综合治理条例	235
内蒙古自治区社会治安综合治理委员会成立及组成人员情况	238
内蒙古自治区社会治安综合治理五年规划(草案)	239
内蒙古自治区社会治安综合治理委员会的主要会议和活动	243
“严打”斗争和重点治理情况	244
社会治安防范情况	245
综合治理宣传情况	246
群防群治工作情况	246
实行目标管理责任制和一票否决权制的情况	247
1992 年内蒙古自治区社会治安综合治理先进单位和先进个人名单	247
落实措施 维护稳定 促进农村牧区经济发展	
——察右后旗社会治安综合治理先进事迹	248
全国社会治安综合治理先进个人巴拉吉同志的事迹	249
全国社会治安综合治理先进个人色音那木拉同志的事迹	250
辽宁省	
辽宁省社会治安综合治理工作概况	252
中共辽宁省委、省政府关于贯彻中发[1991]7 号文件精神加强社会治安综 合治理工作的通知	253
辽宁省人民代表大会常务委员会关于进一步做好社会治安综合治理工作 的决议	254
辽宁省社会治安综合治理委员会成立及组成人员情况	256
辽宁省社会治安综合治理委员会的主要会议和活动	257
“严打”斗争和重点治理情况	258
社会治安防范情况	259
综合治理宣传和法制教育情况	259
社会治安管理情况	261
基层基础建设情况	261
刑满释放、解除劳教人员的安置和帮教情况	262
实行目标管理责任制和一票否决权制的情况	263
辽宁省加强基层基础建设的经验	264
综合治理理论研究情况	265
1991 年辽宁省社会治安综合治理先进单位和先进工作者名单	266
全国社会治安综合治理先进个人冷淑梅同志的事迹	277
吉林省	
吉林省社会治安综合治理工作概况	277
中共吉林省委 吉林省人民政府关于加强社会治安综合治理工作的通知	279
中共吉林省委 吉林省人民政府关于社会治安综合治理工作的规定	281
吉林省社会治安综合治理若干规定	285

吉林省社会治安综合治理委员会成立及组成人员情况	288
吉林省社会治安综合治理委员会的主要会议和活动	289
“严打”斗争情况	289
重点治理情况	290
社会治安防范情况	291
综合治理宣传和法制教育情况	291
社会治安管理情况	292
实行目标管理责任制的情况	293
创建治安良好小气候区推进综合治理各项措施落实的经验	293
综合治理理论研究情况	295
1992 年吉林省社会治安综合治理先进单位和先进工作者名单	295
长春市宽城区社会治安综合治理工作的先进事迹	297

黑龙江省

黑龙江省社会治安综合治理工作概况	298
黑龙江省社会治安综合治理条例	300
黑龙江省社会治安综合治理委员会成立及组成人员情况	304
黑龙江省实施《中央社会治安综合治理委员会关于社会治安综合治理工作 实行“属地管理”原则的规定(试行)》细则	305
黑龙江省实施《中央社会治安综合治理委员会关于实行社会治安综合治理 一票否决权制的规定(试行)》细则	306
黑龙江省社会治安综合治理委员会的主要会议和活动	308
“严打”斗争和重点治理情况	309
社会治安防范情况	310
综合治理宣传和法制教育情况	311
社会治安管理情况	312
基层基础建设情况	313
刑满释放、解除劳教人员的安置和帮教情况	313
实行目标管理责任制和一票否决权制的情况	314
各部门积极参与综合治理工作的经验	315
1991 年黑龙江省社会治安综合治理先进集体和先进个人名单	316
黑龙江省绥化地区社会治安综合治理工作的先进事迹	317
全国社会治安综合治理先进个人郑庆文同志的事迹	318
全国社会治安综合治理先进个人王奎廷同志的事迹	318

上海市

上海市社会治安综合治理工作概况	319
上海市人民代表大会常务委员会关于加强社会治安综合治理的决定	320
上海市社会治安防范责任条例	322
上海市社会治安综合治理委员会成立及组成人员情况	325