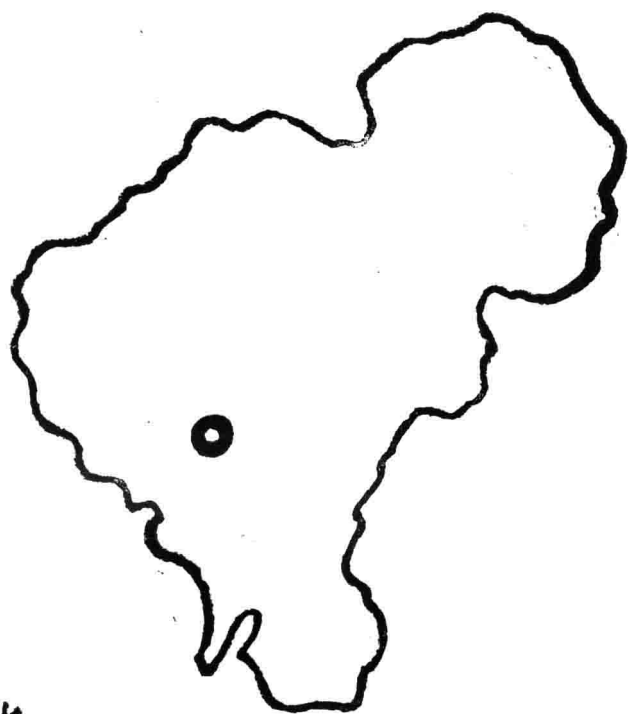


长春耕地资源



长春市土地管理局
长春市农业区划办公室

序

土地是人类赖以生存的重要资源。“土地是一切财富之母”。当今人口、资源、环境三大问题已引起世界各国的极大关注。其中，耕地资源能否满足全球人口迅速增加对粮食的需求，更为世人所瞩目。这不仅是一个经济问题，而且是一个重要的社会问题。人口多，人均土地少，耕地后备资源不足，这是我国的基本国情。而用自己的耕地解决自己的吃饭问题，是中国人民的唯一选择。耕地是我们的生命线。“十分珍惜和合理利用每寸土地，切实保护耕地”是一项基本国策。

长春市地处松辽平原腹地，是国家和省的重要商品粮生产基地和玉米出口基地。多年来，粮食人均占有量、商品量、商品率、出口量四项指标，一直居全国大中城市之首。我们在粮食生产上形成的优势，说到底还是源于耕地资源上的优势。但是，人口增加，耕地萎缩地力下降两大因素在不断增长，土地资源的合理保护利用面临严重的挑战。

社会主义经济建设的实践说明，农业是我国经济发展和社会安定的基础，耕地问题始终是社会发展的根本问题，任何时候都不能掉以轻心。要增强保护耕地，珍惜耕地的意识，正确处理经济建设与保护耕地的关系，按照“一要吃饭，二要建设”的原则进行合理配置，切忌只顾眼前利益，而牺牲子孙后代和中华民族发展强盛的长远利益。要本着加强管理，开源节流，综合治理的方针，保持耕

地总量的动态平衡。要建设必要的耕地养护制度，不断改善和提高耕地的质量。保护耕地是一项千秋功业，人人都要增强使命感和政治责任感，在工作上做到脚踏实地，坚持不懈。

去年，市土地局组织了全市耕地资源数量与质量调查，摸清了我市耕地资源的家底，提出了对中低产田改良治理的措施，并汇编了《长春耕地资源》一书，为我们决策耕地保护和养护提供了科学依据，也是对全市人民进行基本市情教育的一部好教材。要充分用好这本书，使其在耕地保护和经济发展中发挥应有的作用。

田 忠

一九九七年七月二十五日

(作序者为长春市人民政府副市长)

《长春耕地资源》编委会

主任委员 李和昌

副主任委员 周亚昆 王中民 汪绍军

委 员 滕继成 张国富 张喜金 李文志
朴 勇 王守松 胡克礼 左相春
刘占军 李淑梅 王金玉 张 雷

主 编 周亚昆

副 主 编 张 雷

编 辑 段晓辉 宇向前 李庆祥 赵生林
罗弘声 阎玉英 李晓辉 裴松华
李晓壮 王泗春 韩春天

目 录

长春市耕地资源数量与质量调查综合报告·····	(1)
关于我市耕地资源数量与质量情况的报告·····	(15)
吉林省耕地资源数量与质量调查大纲·····	(25)
关于开展耕地资源数量与质量调查工作的通知·····	(30)
关于耕地资源数量与质量调查技术要点·····	(32)
榆树市耕地资源数量与质量调查报告·····	(35)
榆树市东部丘陵状台地区瘠薄型中低产田低产治理的 专题调查·····	(51)
农安县耕地资源数量与质量调查综合报告·····	(54)
农安县改造中低产田专题调查·····	(65)
农安县耕地资源数量与质量调查工作报告·····	(69)
德惠市耕地资源数量与质量调查综合报告·····	(73)
保护治理坡耕地 刻不容缓 ——德惠市中部河间台地坡耕型中低产区调查·····	(87)
德惠市耕地资源数量与质量调查工作报告·····	(93)
九台市耕地资源数量与质量调查及其评价综合报告·····	(96)
九台市西北部漫岗平原区瘠薄型低产田改良治理 专题调查报告·····	(120)
九台市东南部半山区坡耕型低产田改良治理专题调查 报告·····	(129)
九台市耕地资源数量与质量调查评价工作报告·····	(136)

长春市双阳区耕地资源数量与质量调查综合报告·····	(143)
长春市双阳区坡耕型中低产田改良治理专题调查报告·····	(155)
长春市双阳区耕地资源数量与质量调查工作报告·····	(159)
朝阳区耕地资源数量与质量调查综合报告·····	(163)
朝阳区乐山镇中低产田改良治理专题报告·····	(174)
朝阳区耕地资源数量与质量调查工作方案·····	(178)
朝阳区耕地资源数量与质量调查工作报告·····	(181)
南关区耕地数量与质量调查综合报告·····	(191)
南关区耕地数量与质量调查工作报告·····	(194)
宽城区耕地资源数量与质量调查综合报告·····	(199)
宽城区耕地资源数量与质量调查工作报告·····	(205)
长春市二道区耕地资源数量和质量调查综合报告·····	(209)
长春市二道区中低产田治理改良专题报告·····	(216)
长春市二道区耕地资源数量与质量调查工作报告·····	(221)
长春市绿园区耕地资源数量与质量调查综合报告·····	(229)
长春市绿园区中低产田改良治理专题调查报告·····	(236)
长春净月潭旅游经济开发区耕地资源调查报告·····	(246)
关于长春净月潭旅游经济开发区中低产田的改良与利用 ·····	(255)
长春净月潭旅游经济开发区耕地数量与质量调查工作 报告·····	(260)

长春市耕地资源数量与质量调查

综 合 报 告

根据国务院办公厅《听取全国土地利用现状调查工作汇报的会议纪要》精神和省农业区划委员会吉农区委字〔1996〕4号文件的要求,我们于今年下半年,同时开展了土地详查变更调查和耕地资源数量与质量调查工作。长春市1996年10月31日这一时点的耕地面积是1350400.67公顷,占幅员面积的65.6%,其中高产田面积为530931.79公顷,占耕地面积的39.3%,中产田面积为553342.43公顷,占耕地面积的41%,低产田面积为266126.45公顷,占耕地面积的19.7%。

第一章 自然与社会经济概况

长春市位于东北松辽平原中部腹心的黑土地带,北和西北部与松原市为邻,西与长岭县和公主岭市相接,南接伊通市和盘石市,东与永吉县、舒兰市毗邻,东北部隔拉林河与黑龙江省的双城市、五常市隔水相望。在地球经纬度上,位于东经 $124^{\circ}32'0''$ 至 $127^{\circ}05'09''$,北纬 $43^{\circ}16'26''$ 至 $45^{\circ}15'00''$ 之间。南北长217.5公里,东西宽227公里,总幅员20571.1平方公里。长春市大部分属于松辽平原,地势平坦开阔,东南高西北低。低山丘陵分布在南部和东南部,平原分布在北部和中西部。最高点是双阳区老道洞海拔711米,最低点是榆树市大岗乡坎下拉林河海拔137.5米。

长春市属于中温带半湿润大陆性季风气候。年平均降水量

571.1毫米。全市太阳辐射强度年总量为117千卡/厘米²，日照时数全年为2614小时。全市年平均气温4.6℃， $\geq 10^{\circ}\text{C}$ 的积温平均有2869度；无霜期146天。

长春市辖六区三市一县，即朝阳、南关、宽城、二道、绿园、双阳六个区；榆树、德惠、九台三个市；农安县。全市共有145个乡镇，其中建制镇为69个，六个城区辖29个乡镇，54个街道办事处。据1995年末统计，全市总人口667.3万人，其中农业人口405.4万人，占总人口的60.7%。

长春市是吉林省省会，是全省政治、经济、文化中心，是国家综合改革试点城市。是以加工工业为主的工业城市，全市拥有工业企业3000多家，是中国重要的汽车生产基地，第一汽车制造厂就座落在长春市，主要生产载重车、轻型车、奥迪、高尔夫和捷达轿车等。现在第一汽车集团正在向百万辆生产规模努力，这里将成为中国的底特律。长春还有全国最大的铁路客车厂、全国第二大拖拉机厂以及一大批机械、轻工、电子、冶金、建材、纺织、化工等企业。另外，长春市是一座科学文化城市，拥有全日制高等院校27所，独立科学研究机构104个，是全国著名的知识密集区。长春市还是全国重要的商品粮基地，所辖榆树、农安、德惠、九台、双阳五县市区，都是国家商品粮基地，农安、榆树是全国第一、二产粮大县（市）。从1988年粮食产量突破百亿斤大关，去年粮食总产为138.2亿斤，1996年粮食总产可达150亿斤。长春市位于东北中心，交通便利，铁路、公路和航空为经济发展提供了十分便利优越的条件。成功的举办了三届长春电影节更为这座美丽的北国春城增添了色彩，引来了无数海内外朋友，并与他们结下了深厚的友谊。长春市已与美国、加拿大、日本等几个国家的9个城市结为友好城

市，并与60多个国家和地区发展了经济贸易。

第二章 调查标准与方法

接到省农业区划委员会〔1996〕4号文件，提出在全省开展耕地数量与质量调查工作的要求后，我们即着手开展这项工作。在工作安排上，我们主要做了以下三项工作：一是根据《吉林省耕地资源数量与质量调查大纲》要求，我们结合长春市的实际情况，制订了《关于耕地资源数量与质量调查技术要点》，对这项工作的业务技术标准，都做了具体要求；二是与农业局、水利局联合下发了《关于开展耕地资源数量与质量调查工作的通知》，即长土联字〔1996〕5号文件，明确这项工作由市土地局牵头，农业局、水利局配合，各级农业资源区划办公室具体承担，在全市范围内开展耕地资源数量与质量调查工作；三是七月初召开了全市会议，向各县市区部署了此项工作，强调按省统一要求，各县市区要于10月底全面完成此项调查工作，上报数据、文字、图件资料都要及时准确。

长春市耕地资源数量和质量调查，我们是按下列标准和方法进行的。

一、调查的耕地面积数，是采用土地详查变更调查的1996年10月31日的时点数，1988年我市完成土地详查后，全市的耕地总面积为1353829.85公顷，八年来，由于各项建设用地占用，农业生产内部结构调整用地，以及水毁沙压等自然灾害造成耕地数量的减少，共减少耕地面积16818.75公顷，这几年开发复垦增加耕地面积13389.57公顷，净减少耕地面积3429.18公顷。

二、调查的单元是以村为单位，由村汇总到乡，县级以乡镇为单位逐级汇总，市级是在县级汇总的基础上进行汇总的。

三、高中低产田标准确定，1993年、1994年、1995年三年平均亩产401公斤以上为高产田，平均亩产301—400公斤为中产田，平均亩产300公斤以下的为低产田。

四、中低产类型区的确定，是按照《吉林省耕地资源数量与质量调查大纲》，划分中低产田的标准，分为瘠薄型、渍涝水田型、渍涝旱地型、盐碱型、坡耕型、风沙型、旱田缺水型、水田缺水型、风险型、其它类型等10种类型。有的地块障碍因素同时存在两个以上的，只确定一种类型，以突出主要矛盾，照顾相关地域，集中连片能形成规模等因素确定。类型区以所辖区域区位、地貌、低产类型冠名。

五、中低产田分布图要求用图面颜色区分类型。高产田为绿色，中产田为黄色，低产田为棕色，建成区和居民点为红色，以村为上图单元。村级采用1：1万比例尺土地详查图；县级采用1：10万比例尺图，面积小的市区采用1：5万比例尺图。市级采用1：25万比例尺图。

六、原城区双德、西新、城西、净月、幸福、英俊、奋进七乡镇以生产蔬菜为主，耕地全部视为高产田。各地的经济作物用地是参考在统计面积所占耕地比例，系数乘上详查耕地数，计入所在村屯粮豆耕地面积中的。

第三章 中低产田现状及潜力分析

长春市中低产田面积为819468.88公顷，占总耕地面积的60.7%，这个比重是很大的。农安、德惠、九台、朝阳四个县市区的中低产田面积均占耕地总面积的70%以上。

长春市单产最高的乡镇，是榆树市双井乡，亩产达780公斤，

是全市平均亩产的2.1倍，是中低产田平均产量的三、四倍。如果全市中低产田的产量，平均亩产增加50公斤的话，就可增加粮食12亿斤，如果全市平均亩产达到榆树市双井乡水平，总产就可达到316亿斤，是现在粮食总产的两倍多。可见长春市粮食生产的潜力还是很大的。

1988年以来，由于党在农村的各项政策得到落实，农民科学种田水平提高，“天老爷”又帮忙，长春市的粮食生产一年一个新台阶，平均每年增产粮食的幅度都在6亿斤以上。如果农业生产的潜力发挥得好，增产的幅度还会大。

长春市的农业生产在总体的布局上，榆树、农安、德惠、九台、双阳五个县市区是国家的商品粮基地，着眼点应放在粮食生产上，加强基本农田建设，挖掘粮食生产潜力，提高粮食产量。朝阳、南关、宽城、二道、绿园五个城区，其耕地都分布在长春市周围，总耕地面积为91102.9公顷，菜田11288.14公顷，占总耕地面积的12.3%，但应把相当的精力放在蔬菜生产上，搞好菜篮子工程建设，保证长春市200万人口对蔬菜的需求，对肉、蛋、奶的需求。

改造中低产田，是发展农业生产，提高粮食产量的关键。改造中低产田，就要研究中低产田的成因。应该说造成中低产的原因是多方面的，有自然条件的影响，有人为因素的影响，有经营管理不善的影响，有农业政策的影响。

自然条件的影响，主要是：

1. 土壤障碍因子多，生产能力低。据第二次土壤普查资料说明，全市障碍因子较多土壤共有84个土种，总面积33.53万公顷，占全市耕地面积的24.8%，这些土种多数存在不同程度的盐化、碱化、砂化和肥力低下等障碍因素。从目前情况看，盐化、碱化、砂

化面积有扩大趋势。

2. 土壤的物理性状也逐渐恶化。第二次土壤普查时,全市统计了20个土壤剖面(包括红土性黑土)的耕层容重平均为 $1.29\text{克}/\text{CM}^3$,比早期研究资料记载的黑土表层容重增大 $0.2\text{克}/\text{CM}^3$ 。容重的增大,导致土壤孔隙较少,土壤日趋板结,耕性越来越差。

3. 农业气象灾害多,影响耕地生产能力。我市农业气候不利因素很多,主要有低温、洪涝、干旱、大风、霜冻和冰雹,五灾俱全。特别是低温冷害,对农作物收成影响很大,据资料统计,出现频率为16%,遇上这种年份,平均粮豆减产10亿斤左右,其次是洪涝、内涝,主要在沿江河地区,出现频率为61%。洪水冲毁农田,淹没庄稼,轻则减产,重则绝收,并伴随水土流失。其他干旱、大风、霜冻和冰雹等也都程度不同的影响农作物的收成。

人为因素的影响主要是:

1. 水土流失造成土壤贫瘠。长春耕地开发历史不长,但垦殖指数较高。据土地详查统计,目前已达65.6%,是全省垦殖指数最高的地区,植被复盖率较低,成为吉林省严重水土流失地区。1949年全市土壤侵蚀面积为348万亩,到1990年已达688.6万亩,比1949年增长近一倍。据调查推算,在水土流失严重的279万亩坡耕地中,年流失有机质总量达29.5万吨,流失土壤644万立方米。由于水土流失加剧,造成地力减退,剥皮拉沟,侵吞耕地,使耕层土壤越来越薄。

2. 对农业生态环境保护不够。在土地开发利用上,还缺乏统筹规划,合理安排,对山林滥砍乱伐,毁林开荒,毁草开荒,对山林和草原过度垦殖,造成水土流失,土层变薄,有机质减少,中低产田增多。草场超载过牧,造成草场退化,有的出现盐斑碱斑,变

成低产草场，对耕地粗放经营，不注意用养结合，重索取，轻投入，致使中低产田面积不断扩大。

经营管理不善的影响，主要是：

1. 施用农家肥少，耗地作物面积大，使地力下降。近年来，我市玉米、甜菜、葵花、西瓜面积大幅度增加，耗地作物面积不断扩大。有些农民有短期行为，种地靠化肥，轻视农家肥的投入，致使地力不断下降。据第二次土壤普查统计，占全市土壤总面积高达80%以上的黑土、黑钙土、草甸土（不包括带有复泥土的各种土种）、灰棕壤、白浆土五个土类的344个化验剖面的结果表明，耕层腐殖质含量低于下层的有75个剖面，占剖面总数的22.5%，也就是说，大约有四分之一的土壤耕层腐殖质含量明显下降。

2. 农田水利建设不配套，水利效益发挥不好。目前，长春市农田水利建设的主要问题有：一是防洪能力低，抗御不了洪水的袭击。全市尚有六条主要江河堤防防洪能力比较低，遇到持续时间长的较大洪水，出现严重渗水现象，有的堤段断面不够标准，有的堤防漏洞已年久失修，闸门启动不灵，损坏严重；二是涝区治理速度慢、标准低、配套差。长春市共有低洼易涝耕地35.3万公顷，有0.5万公顷以上的大型涝区25片，经过四十多年的治理，治理比较好的有14片，治理标准也比较低；三是灌溉工程不配套，建筑物残缺不全，年久失修，不适应农业生产发展的需要。全市39片万亩以上灌区，基本配套的只有10片。

3. 技术水平差，经营管理不善。农业科技队伍基础薄弱，农技推广体系不健全，而且在科技队伍中，搞经营的多，搞实用技术推广的少，很多新技术普及难以到户。

农业政策的影响，主要是由于农用化肥、农药、薄膜等生产资

料价格居高不下，生产粮食成本增加，粮食收购价格低，农民种粮增产不增收，影响农民投入的积极性，粮食产量年年增加，但地方财政却寅吃卯粮，债台高筑，出现了“高产穷县”现象，由于财力匮乏，无力改造中低产田。实行家庭联产承包责任制后，农民有不同程度的短期行为，对耕地投入少，获取多，种地不养地，只用速效化肥，不施长效农家肥，造成土壤不同程度的退化板结。

第四章 治理重点与措施

按照《吉林省耕地资源数量与质量调查大纲》划分的中低产的十种类型，长春市都有分布，但影响粮食产量的主要障碍因素是：土壤瘠薄、渍涝、盐碱、坡耕及风沙干旱等，因此要针对中低产田不同障碍因素，因地制宜的采取相应开发治理措施。

（一）对渍涝型中低产田的治理。

长春市渍涝型耕地20多万公顷（不含盐碱型），其中低产田61618.37公顷，分布在沿江河两岸，地势低洼平坦，土壤多为草甸土，土质肥沃，但经常遭受外涝内涝的威胁，建国四十年来，2—3年就有一次小涝，4—5年一次中涝，10年左右一次大涝，因此粮食产量极不稳定。

这种类型耕地的治理，要以水利措施为主，兼以农林措施为辅。

水利措施，一要加固江河堤防，渍涝区的第二松花江、饮马河、伊通河、卡岔河、拉林河等均采取堤防加固措施，以防20—50年一遇洪水侵袭。二要涝区排水，涝区建立排水系统，自排与抽排相结合，修条台田，排出内水，控制地下水位，治涝标准达十年一遇，超十年降水，也较治理前大大减少涝灾面积，降低灾害程度。

三要改种水稻，渍涝区内土质适合开发水田，在有水源条件的涝区内，旱田改为水田。

农业措施，就是深耕细作，适时早种，增施有机肥，改良土壤团粒结构，增大土壤渗水能力，早起垅，拿大垅，增强抗涝能力。

林业措施，就是增植农田防护林，改善田间气候，吸收土壤水份，增大蒸腾量。

（二）对瘠薄型中低产田的治理。

长春市瘠薄型耕地43154.93公顷，占低产田面积的16.2%，分布在六个县市区的41个乡镇，平均亩产300公斤左右，影响粮食产量的主要因素是耕层浅土质瘠薄。这种类型土地的治理主要采取农业措施，辅以林业和水利措施。

农业措施，就是拖拉机深耕地，加深根系活动土质，增施优质农家肥、秸秆还田，增加土壤有机质含量，熟化土壤，改良土壤结构，并科学配方施用化肥，培肥地力。

林业措施，因为瘠薄耕地多位于岗地，农田防护林可防风，有利于作物生长，树叶落于田间，可增加有机质，修剪树枝可做烧柴，替代秸秆还田，增加土壤有机质含量。有些土质过于瘠薄的地块，还应退耕还林。

水利措施，因为岗地瘠薄的土壤含水能力差，多干旱，尤其是春播期间，土壤含水量低，不易出全苗，并不能适时播种，影响产量，可开发地下水资源，发展坐水种面积，解决瘠薄地的春播问题。

（三）对坡耕型中低产田的治理。

坡耕地主要分布在东南部丘陵区，低产田面积56601.88公顷，占低产田面积的21.2%，影响粮食产量的主导因素是水土流失，水

冲沙压。这类耕地采取的治理措施是水土保持和农业措施。

水土保持，就是修建谷坊，塘坝控制水土流失面积，植树造林控制水土流失面积。农业措施，就是增施优质农家肥，实行秸秆还田，提高土壤有机质含量。等高打大垅，使雨水存于田间，暴雨径流沿垅沟排出，减少坡面汇流，减少水土流失，增加土壤蓄水能力，使较差的农业生态环境逐步得到改善。

（四）对盐碱地类型中低产田的治理。

长春市现有低产盐碱地37960.67公顷，主要分布在农安县西南部，影响粮食产量的主导因素是渍涝和盐碱。采用水利措施和农业措施进行治理。

盐土的盐分组成以苏打为主，成为苏打草甸土。盐土与碱土呈复区存在，地下水位很高，地下水矿化度达30当量/升以上，总硬度为34度，总碱度15度左右，地下水通过毛细管上升到地表，大量蒸发使盐分累积地表。治理措施采取挖沟排水控制地下水位的办法，减少盐分集聚，并通过暴雨径流冲淡土壤盐分，洼中高涝区，通过这种办法的治理已初见成效。局部地区用太平池水库水灌溉，冲洗盐分，水利排水治理低洼盐碱地。农业措施，就是增施优质农家肥，秸秆还田，种植耐盐作物。

（五）对风沙地类型中低产田的治理。

长春市有风沙干旱低产田15685.83公顷，占中低产田面积的5.8%，集中分布在农安县西北部的7个乡镇，影响粮食产量的主导因素是风蚀干旱，多数年份春播时干旱，不能适时播种，缺苗率可达20—30%，有的年份一次大风把表层土吹去，露出种粒芽干。在风沙干旱区，造林以防风固沙为主，结合村屯、道路的绿化，设置防护林网，形成以农田防护林带为主体，四旁绿化窄林带相配合