

博士论丛

城市非建设用地规划理论与实践 ——以重庆都市区为例

Theoretical and Practical Study on the Planning of Non-Constructional Land
——Example of Urban Area of Chongqing

舒沐晖 著

中国建筑工业出版社
CHINA ARCHITECTURE & BUILDING PRESS

014008278

F293.2
10

博士论丛

城市非建设用地规划理论与实践

——以重庆都市区为例

Theoretical and Practical Study on the Planning of Non-
Constructional Land
——Example of Urban Area of Chongqing

舒沐晖 著



F293.2
10

中国建筑工业出版社



北航

C1695679

875800510
图书在版编目(CIP)数据

城市非建设用地规划理论与实践——以重庆都市区为例 / 舒沐晖著. —北京: 中国建筑工业出版社, 2013. 8
(博士论丛)

ISBN 978-7-112-15636-8

I. ①城… II. ①舒… III. ①城市土地—土地规划—研究 IV. ①F293.2

中国版本图书馆CIP数据核字(2013)第163948号

本书在生态城市规划理论的基础上, 紧紧抓住重构城市与自然的平衡的宗旨, 以重庆市都市区为研究的平台, 以对现状保护和发展中存在的问题和规划不足的反思为出发点, 以自然生态为研究主题, 在中观和微观空间层面上, 探索城市非建设用地的规划理论和方法, 通过科学的空间统筹, 使生态城市理念在日常城市规划工作中得以落实, 促进城市规划的生态化转变。

本书可供广大城市规划师、城市管理者和城市规划理论工作者等学习参考。

责任编辑: 吴宇江

责任设计: 董建平

责任校对: 陈晶晶 赵颖

博士论丛

城市非建设用地规划理论与实践

——以重庆都市区为例

Theoretical and Practical Study on the Planning of Non-Constructional Land

——Example of Urban Area of Chongqing

舒沐晖 著

*

中国建筑工业出版社出版、发行(北京西郊百万庄)

各地新华书店、建筑书店经销

北京京点图文设计有限公司制版

北京云浩印刷有限责任公司印刷

*

开本: 787×1092 毫米 1/16 印张: 17% 字数: 330 千字

2013年10月第一版 2013年10月第一次印刷

定价: 49.00元

ISBN 978-7-112-15636-8

(24184)

版权所有 翻印必究

如有印装质量问题, 可寄本社退换

(邮政编码 100037)

序

1971年联合国教科文组织发起的“人与生物圈计划”，把城市列入了重点研究的领域，提出要从生态学的角度来研究城市问题，这在世界范围内掀起了生态城市建设的理论研究和实践探索的热潮。在中国，改革开放以来三十多年的快速发展，在带来史无前例的巨大进步以外，也带来了与自然生态环境空前巨大的压力。当前我国城乡发展面临着环境、经济、社会三大危机，转型发展要求十分强烈。党中央在十八大报告中，就特别强调了要大力推进生态文明建设，“树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念，……努力建设美丽中国”。

在这个大的背景下，生态城市作为人们改造城市环境和发展条件，追求理想的、高质量的城市发展目标的一种美好期望，已从专家学者的个别呼吁走向广泛的社会认同。当前生态城市的规划建设已经从纯理论式的谋划和构想，向在具体城市规划建设实践中体现的方向发展，“天津中新生态城”、“重庆悦来生态城”、“唐山曹妃甸国际生态城”等一大批生态城区的建设试点正在全面开展，“城市生态规划”、“生态城镇规划”、“生态规划”等新的规划类型也在不断地涌现。

本文作者在这个生态城市理论与实践的大潮中，立足于在现行完整的城市规划体系框架之内找寻实现生态城市的路径，将建设生态城市的理想与当前日常的城市规划工作充分地结合起来，与政府的职能和管理充分结合起来，以求给我国生态城市建设带来重大突破，《城市非建设用地规划的理论与实践——以重庆都市区为例》就是这种探索的理论总结。这样的探索总结不仅对于生态城市的规划建设具有重大的现实指导意义，而且体现出了城市规划必须具有的务实、求真、理性、批判的人文精神，使规划更加符合实际并且科学合理。

拜大自然所赐，重庆是著名的“山城”、“江城”、“绿城”，是一座美丽的山水之城，中国规划与建筑大师吴良镛曾经说过：“山得水而活，水得山而壮，城得山水而灵。”大山大水重庆独具魅力的城市特征，是重庆市的宝贵财富，更是建设“美丽山水城市”的基本本底条件。这在本书中得到了充分的体现，山水环境不仅是重庆市都市区“城市非建设用地”的

重要组成部分，是研究着力去保护和彰显的重要对象，更重要的是，“顺应自然、保护自然”的生态文明建设指导思想，在目标上与“建设美丽山水城市”取得了一致，因而本研究成果对重庆市建设“美丽山水城市”亦有重要的参考作用。

扈万泰

2013年5月2日

前言

本书探讨的是城市空间生态化的实现问题。生态城市建设是当前研究和实践的热点,不同行业从各自专业基础出发提出了关于生态城市建设的理论和方法,众多城市也纷纷提出建设生态城市的目标,并开展着建设试点。在城市规划行业中,自从黄光宇先生提出“生态城市”理论和“生态整体规划方法”以来,邢忠等众多学者不断地在理论上进行完善,也不断地进行各种实践的尝试。但由于内容涉及面广而受到各种条件尤其是制度环境的限制,生态城市规划理论和方法存在着落实困难的问题。

基于此,本书立足于寻求在当前城市规划体系框架内,在日常的城市规划工作中实现生态城市规划的途径。在当前的重庆,有两个条件的出现促使了这个途径的实现:其一是城市规划向城乡规划的转型,尤其是2007年重庆市设立“统筹城乡综合配套改革试验区”以来,城市与乡村能够有机会相互融合起来,为生态城市规划理念的实现提供了空间保障;其二是城市非建设用地概念的提出,为生态城市理念与现行城市规划编制取得联系建立了技术基础。

由此,本书在继承黄光宇先生提出的“生态城市规划理论”的基础上,紧紧抓住“重构城市与自然的平衡”的宗旨,以重庆市都市区为研究的平台,以对现状保护和发展中存在问题 and 规划不足的反思为出发点,以自然生态为研究主题,在中观和微观空间层面上,探索城市非建设用地的规划理论和方法,通过科学的空间统筹,使生态城市理念在日常城市规划工作中得以落实,促进城市规划的生态化转变。

本书是在笔者博士论文的基础上补充完善而成的,全书对城市非建设用地的概念内涵及其本质属性进行了探讨,在与现行规划体系充分结合的基础上对其规划理论和方法进行了完善,研究了其在规划编制中的应用环节,并在现有政府行政构架不进行大调整的基础上,探讨了规划实施的管理策略和措施。

全书的结构围绕城市非建设用地“规划管控现状——问题分析——理论反思与方法调适——布局和管制调整”的主旨思路展开,共分为5部分,7个章节:第一部分是研究背景部分,明确本研究的背景意义和当前国内

外的研究状况。第二部分是研究基础部分,完善城市非建设用地的概念内涵,并整合生态城市理论、复合生态系统理论和精明增长理念形成理论基础。第三部分为现状问题分析和理论反思调整部分,包含三、四两章。第三章梳理发现现有相关规划存在着的不足,主要原因在于缺乏对城市非建设用地本质属性的认知,从而在第四章从哲学和生态学的角度对其地位和生态效应属性进行了再认识,形成了规划理论与方法的调适。第四部分是布局 and 实施的调整部分,包含五、六两章。第五章将规划理论和方法调适应用到重庆市都市区城市非建设用地的布局中,形成相应的规划工作内容和程序,以及在都市区和中心城区两个空间层面的布局优化成果,并进行量化的辅助评价;第六章将规划理论和方法调适应用到城市非建设用地的实施管理之中,确立了管理统筹的成果。第五部分为结语,对本研究进行归纳总结,指出论文的不足并提出进一步研究的领域和方向。

希望笔者的探索能够对城市规划发展带来一些微薄的贡献,由于本人的学识水平和能力有限,文中必然存在着这样那样的不足,很多认识和设想也可能有失偏颇,请批评指正。考虑到科学研究就是一个不断试错的过程,非常希望今天我的“错”能够带来以后他人的“对”,如果能达到这个目的,也就真正实现了我完成这本书的初衷。

目 录

序

前言

1 绪论	1
1.1 研究缘起	1
1.1.1 研究背景	1
1.1.2 研究对象	3
1.1.3 研究意义	3
1.2 城市非建设用地的规划研究进展	5
1.2.1 国内研究进展	5
1.2.2 国外类似典型概念研究状况	12
1.2.3 研究评述	23
1.3 研究方法及其研究框架	25
1.3.1 研究方法	25
1.3.2 研究框架 (图 1-1)	26
1.4 研究的创新点	27
本章小结	28
2 城市非建设用地概念及其规划研究基础	29
2.1 概念界定	29
2.1.1 发展脉络	29
2.1.2 既有概念的梳理	41
2.1.3 本研究的概念界定	44
2.2 规划研究的基础理论	52
2.2.1 生态城市理论及生态整体规划设计方法	52

2.2.2	生态学理论及相关原理与方法	58
2.2.3	精明增长理论	69
2.3	现有规划方法的总结	78
2.3.1	基于土地资源与环境保护的城市非建设用地规划方法	78
2.3.2	绿道规划方法	83
	本章小结	86
3	城市非建设用地保护及发展问题在重庆都市区的显现	87
3.1	现状	87
3.1.1	既有的相关规划	87
3.1.2	现行的规划实施	95
3.1.3	划定的用地分布	98
3.2	保护和发展中存在的问题	100
3.2.1	用地范围受到侵蚀	100
3.2.2	用地范围内的生态环境受到了破坏	101
3.3	现有规划的不足	104
3.3.1	规划视角的错位:源自对城市非建设用地规划地位的忽视	104
3.3.2	规划布局不合理:源自对城市非建设用地生态效应认知的模糊	105
3.3.3	规划实施不统一:源自对城市非建设用地整体性把握的缺失	110
	本章小结	114
4	城市非建设用地属性的再认识及规划方法的调适	115
4.1	用地属性的再认识	115
4.1.1	规划地位的明确	115
4.1.2	生态效应的明晰	128
4.2	山地环境下生态环境特征在重庆都市区的体现	149
4.2.1	自然生态状况	149

4.2.2	生态环境问题	151
4.2.3	山地环境下生态环境的适应性要求	154
4.3	结合山地环境的规划方法完整性调适	156
4.3.1	规划视角具备的完整性	157
4.3.2	规划目标解析的完整性	158
4.3.3	规划要素组织的完整性	159
4.3.4	规划功能实现的完整性	164
4.3.5	规划管制实施的完整性	169
	本章小结	172
5	城市非建设用地布局优化在重庆都市区的空间解析	174
5.1	规划方法调适在布局中的体现	174
5.1.1	规划布局的导向	174
5.1.2	布局目标的侧重	176
5.1.3	规划布局的要点	177
5.1.4	规划布局的程序	180
5.2	辨析和协调: 都市区空间层面布局优化的重点	182
5.2.1	规划要素的空间辨析	182
5.2.2	规划布局的空间综合和协调	201
5.2.3	布局优化的成果	202
5.3	网络化: 中心城区空间层面布局优化的方向	205
5.3.1	规划布局的策略	205
5.3.2	规划廊道类型和管控要点	208
5.3.3	布局优化成果	210
5.4	规划布局的辅助评价	216
5.4.1	评价指标的选取:	216
5.4.2	指标评价的结果	218
	本章小结	219

6 城市非建设用地规划实施的管理统筹	221
6.1 重庆城乡统筹的特征及相应管理统筹导向	221
6.1.1 重庆城乡统筹的特征	221
6.1.2 管理统筹导向	223
6.2 设立以城乡总体规划为核心的规划编制体系	225
6.2.1 城乡总体规划的层次和重点	225
6.2.2 城乡总体规划的内容	228
6.2.3 城乡总体规划的编制管理	231
6.3 结合管理和实施深化城市非建设用地规划	233
6.3.1 设立适应管理的非建设用地类型	233
6.3.2 应用具有政策引导性的管制和引导方法	241
6.3.3 设置具有实施性的规划项目	248
6.4 建立协调统一的规划实施管理构架	251
6.4.1 建构有机统一的管理机构	251
6.4.2 建立规划实施的监督机制	253
6.4.3 健全规划实施的法律保障	254
本章小结	255
7 结语	257
7.1 本研究主要结论	257
7.2 不足及进一步研究展望	260
参考文献	263
后 记	273

1 绪 论

人类的居处包括必不可少的两个组成部分：一是其人工的构成部分，二是其自然的构成部分，两者综合起来，便构成了“居住环境”。

——吴良镛《广义建筑学》

理想地讲，城市地区最好有两种系统，一个是按自然的演进过程中保护的开放空间系统，另一个是城市发展的系统，要是这两种系统结合在一起的话，就可以为全体居民提供满意的开放空间。

——（美）麦克哈格

本研究就是研究城市中的“自然构成部分”或“按自然的演进过程中保护的开放空间系统”，希望通过将城市非建设性用地纳入重庆市城乡总体规划中中心城区（都市区）的规划对象，研究其布局和实施，丰富现有的城市非建设性用地规划理论和方法，并进而补充完善生态城市规划理论体系，为我国的城市规划工作提供有用的实践借鉴和思考。

1.1 研究缘起

1.1.1 研究背景

（1）我国快速发展促进了城市化水平的大幅提高

回顾人类的发展历程，人类的聚居形式是一个逐步由原始居民点迈向城市的过程。18 世纪开始的工业革命推动了城市化的快速发展，全球的城市化水平由 1800 年的 3%，增长至 1850 年的 6.4%，1900 年的 13.6%，1950 年的 29.2%，1990 年的 42.6%，2010 已达到 51.8%，城市已经成为人类最重要的栖息地。^①在我国，改革开放 30 年是城市化快速发展的时期，城市化水平由 1978 年的 17.9% 一跃到 2000 年的 36%^②，根据中国社会科学院社会学研究所、社会科学文献出版社发布的《2012 年社会蓝皮书》，在 2011 年底我国的城市化水平超过了 50%。与此同时，我国的城市化水平还具有相当大的发展空间。一方面，国外发达国家一般城市化水平都在 70% ~ 80% 以上，新加坡甚至是完全城市化，而且联合国人口司预测世界范围的城市化水平将在 2050 年到达 61%；另一方面，我国东部发达地区

① 毕凌岚. 城市生态系统空间形态与规划 [M]. 北京: 中国建筑工业出版社, 2007: 6.

② 刘耀彬, 李仁东. 转型时期中国城市化水平变动及动力分析 [J]. 长江流域资源与环境, 2003 (1): 8-12.

现阶段的城市化已经达到一个相当高的水平,据广东统计年鉴(2011)的资料表明,2010年广东省城镇化率达到66.2%,珠三角达到82.72%左右。预测全国的平均城市化水平将在2030年达到61%,2050年达到71%^①。我国还将经历一个城市化大发展的时期。

(2) 城市无序发展引起了生态环境的恶化

伴随着城市的迅猛发展,城市建设中出现的种种诸如土地利用不合理、破坏自然环境、城市污染等不良现象,引起了日益严重的全球生态环境危机。20世纪30~60年代出现的八大公害事件、全球蔓延的环境问题等,都给人类生存敲响了警钟。1987年联合国环境与发展委员会在题为《我们共同的未来》的报告中指出了当前人类所面临的16个严重生态环境问题:①人口剧增;②土壤流失与退化;③沙漠化;④森林锐减;⑤大气污染日益严重;⑥水污染加剧,人体健康状况恶化;⑦贫困加深;⑧军费开支巨大;⑨自然灾害加重;⑩“温室效应”加剧;⑪臭氧层遭到破坏;⑫滥用化学物质;⑬物种灭绝;⑭能源消耗与日俱增;⑮工业事故多发;⑯海洋污染严重^②。这些问题产生的主要原因是人类在发展中盲目追求经济效应,忽视生态环境发展规律所造成。而城市作为人类经济活动高度集聚的场所,在其中占据了重要的作用:“城市消耗了世界资源的绝大部分(如木材的76%,水资源的60%);世界上绝大部分污染物是城市排放的……”^③从工业革命开始出现的城市拥挤、环境恶劣到当前西方国家普遍存在的“城市蔓延”问题,都是城市规划需要去面对的难题。

(3) 可持续发展理念促使城市规划学科的转型

面对着全球出现的生态危机,联合国于1987年发表了《我们共同的未来》(Our Common Future)长篇报告,并在1992年联合国环境和发展大会(UNCED)通过的《全球21世纪议程》中,确定其成为人类发展的共同行动纲领。在可持续发展理念的指引下,我国城市规划学科反思认为,一直以来在城市建设中存在着过于看重社会经济效应的增长,关注城市的建设,而严重忽略了城市环境、自然资源的保护和可持续利用的不良现象,试图调整城市规划的思想,将视野从关注于城市建设的“实体”部分转向于保护环境和资源等“虚体”部分,从着重于城市建设转向于环境和资源的保护等方面的转变。与此相辅相成,2008年1月1日起施行的《中华人民共和国城乡规划法》,推动了这种趋势,将规划范围由城市转变为区域,将规划重点由城市发展转向城乡协调共同发展,全面推动着我国的城市规

① 陈彦光,罗静.城市化水平与城市化速度的关系探讨[J].地理研究,2006(11):1063-1072.

② 杨小波,吴庆书.城市生态学[M].北京:科学出版社,2000:60.

③ 李慧明.浅析城市土地合理利用与可持续发展[J].中国房地产,2001(8):27.

划学科的转型。

1.1.2 研究对象

在我国城市规划的转型过程中,被视为“广义上的城镇环境区,对城市建设用地具有生态支撑作用,并深刻影响或制约城镇空间格局与环境品质”^①的城市非建设用地概念,正日益得到学术界的重视。“非建设用地规划研究的出现是与中国城市都市区化进程密切相关的,是应对快速城市化过程对中国原有城市规划体系、体制的冲击的积极反应。面对转型期中国城市增长的巨大不确定性,非城市建设用地规划与相关研究的出现某种意义上可以视为是试图为城市空间发展‘守住底线’,并有条件地‘反守为攻’。”^②“城市非建设用地规划可视为转型期中国城市规划快速发展与变革过程中,继战略规划、近期规划后出现的又一实践成果。”^③

而当前城市非建设用地的规划研究尚处于起步阶段,从概念界定到研究方法以及规划和管理都处于探索之中,也还没有真正在日常的城市规划工作中体现出其应有的作用。一方面,现有的城市非建设用地保护上存在着用地被占用(张永刚,1999等)、管理缺位(朱查松、张京祥,2008等)等问题,另一方面,审视现有的规划和管理,则发现存在着规划不合理,编制技术不适用,规划管制不统一等众多不足。

因此,本研究力图在生态城市、景观生态学、精明增长等理论的指导下,将城市非建设用地纳入现有城市总体规划的规划对象,探讨其在城市整体空间中的布局和相应的实施管理的方法,使之能够与建设用地一同进行布局和管理,从而真正将之引入到日常规划工作中,弥补当前规划和管理中的不足,改善当前城市非建设用地保护和发展中不利的局面。

同时,重庆市是我国典型的山地城市,山地生态环境薄弱,且又面临着快速发展的时代机遇,具有快速增长过程中山地城市的典型特征。因此本研究以重庆市为研究对象,希望能够为城市非建设用地的研究提供样本。

1.1.3 研究意义

本研究以当前存在的问题为导向,以重庆市都市区范围内的城市非建设用地为实例,通过对城市非建设用地属性的再认知,提出对城市非建设用地规划理论和方法的完善构想,并将之应用到实例中去,提出适应重庆自然生态环境特征的规划布局和相应的规划实施措施,希望能够具有以下

① 邢忠,黄光宇,颜文涛.将强制性保护引向自觉维护——城镇非建设用地的规划与控制[J].城市规划学刊,2006(1):39-44.

② 罗震东,张京祥,易千枫.规划观念改变与非城市建设用地规划的探索[J].人文地理,2008(3):22-27.

③ 罗振东,张京祥.中国当前非城市建设用地规划研究的进展与思考[J].城市规划学刊,2007(1):39-43.

两个方面的意义:

(1) 为重庆市城市可持续发展的规划实践提供帮助

重庆市是位于我国西南地区的直辖市,也是西南山地地区的特大城市。自1997年直辖以来,城市建设已取得了飞速的发展,建设用地规模由150km²增长到2010年近600km²,主城区常住人口近700万。在新的历史时期,重庆市面临着“加快建设成为西部地区的重要增长极、长江上游地区的经济中心、城乡统筹发展的直辖市”的历史使命,这是重庆提升发展的重大机遇期,也是重庆市城市化大发展的新时机。但同时要清醒地看到,重庆市地处西南的山地区域,区域内江河纵横,层峦叠嶂,水土流失危险性强,水环境压力巨大,显现出生态环境的脆弱,特别是因地处三峡库区的上游而关系到整个长江中下游流域的生态环境安全。在这种区域内发展特大型城市,保护好城市生态环境,走可持续发展道路显得尤其重要。城市规划是通过控制和引导城市空间和用地的使用来指导城市发展的有效手段,因此通过对代表城市环境的城市非建设用地的规划,达到有效保护城市生态环境的目的,为重庆市的可持续发展打下坚实的生态环境基础。

(2) 为“生态城市”理论指导规划实践的探索提供样本

生态城市理念在1971年联合国教科文组织发起的“人与生物圈(MAB)”计划中第一次提出以来,经过1972年的联合国斯德哥尔摩人类环境会议,1990年城市生态组织在伯克利组织的第一届生态城市国际会议,1992年召开的联合国环境与发展大会等重要活动的推动,已经得到了世界各国的普遍关注和接受。我国的生态城市研究也发展迅速,特别是经过2002年8月在深圳召开的国际生态城市大会的推广,已经对我国的城市建设产生了深远的影响。经过马世骏、黄光宇、王如松、王祥荣、沈清基、饶戎、俞孔坚等众多国内学者,分别从生态学、城市学和地理学等学科角度对生态城市及其规划的理论、方法、目标、模式等进行了较系统的研究,现已基本形成了生态城市规划理论的框架体系。但由于这些研究者在研究生态城市时学科背景的不同,缺乏学科之间的交叉融合等各方面的原因,生态城市理论很少真正应用到日常的城市规划实践中去^①。本研究意图以作为城市“虚空间”载体的城市非建设用地为媒介,希望将生态城市的重要原理和理念应用到城市规划中去,克服目前在该领域与日常规划脱节的不足,为生态城市理论在规划实践中的应用提供探索性的样本。

^① 李文婷等.生态城市及其规划的研究进展与问题[J].上海师范大学学报(自然科学版),2007(4):99-103.

1.2 城市非建设用地的规划研究进展

1.2.1 国内研究进展

目前,在我国大陆地区的国家及地方现行法定用地分类标准中,尚无“城市非建设用地”的明确界定和解释,规划编制办法中也没有相关的约定。但从20世纪90年代开始,我国很多城市和学者基于城市生态环境保护、城市增长管理等研究视角,以“城市非建设用地”、“非建设用地”及“非城市建设用地”等提法,在对其概念界定、规划编制及规划实施保障等方面先后开展了很多研究和实践活动。主要包括:

在香港,1991年修订的城市规划条例中明确了“城市非建设性用地”的组成^①;《深圳市城市总体规划(1996—2010)》创新性地提出了八大类城市用地,张永刚(1999)根据此规划总结提出了“非城市建设用地”概念及其规划管理问题^②;胡细银、廖永生也在此规划编制工作之后,着手开展了以生态敏感区为重点的“非建设用地”控制对策研究^③;此外,深圳市政府还于2005年以政府令的形式公布了《深圳市基本生态控制线管理规定》;冯雨峰、陈玮(2003)提出了“非城市建设用地”强制性控制理论^④。

从1998年开始,在黄光宇先生、邢忠的领导下,中国科学院、建设部山地城镇与区域研究中心、重庆大学城市规划与设计研究院开展一系列生态城市规划的研究和实践探索。在积累广州科学城(1998)、广州市概念规划(2001)、无锡总体规划(2002)等部分相关规划实践的基础上,黄光宇先生于2004年完成了全国首个完整而系统的《成都市非建设用地规划》,在规划方法、规划控制管理技术、规划控制图则等方面进行了很多有意义的尝试;同时于2004年开展的《广州市番禺片区生态廊道控制性详细规划》中,着重探索在非建设用地的控制与管理中的规划控制图则方式。以此为基础,黄光宇、邢忠完成了《城市非建设用地规划控制技术及其应用》^⑤研究报告,对概念进行了总结,并建立了“城市非建设用地规划控制技术方法体系”,纳入了2005年度重庆市科学技术成果;在此基础上,刘敏、黄光宇(2005)深入研究了城市非建设用地的控制性对策^⑥,而高芙蓉、

① 香港立法院.香港法例第131章:城市规划条例[Z].1997.

② 张永刚.浅议非城市建设用地的城市规划管理问题——以深圳市为例[J].规划师,1999(2):74-76.

③ 胡细银,廖永生.城市规划区内非建设用地的控制对策研究——以铁岗—石岩水库水源保护区规划为例[J].城市规划,1998(3):30-31.

④ 冯雨峰,陈玮.关于“非城市建设用地”强制性管理的思考[J].城市规划,2003(8):68-71.

⑤ 黄光宇.基于土地资源与环境保护的城市非建设用地规划控制技术[R].重庆:重庆大学,2005.

⑥ 刘敏.城镇化进程中非建设用地控制性研究[D].重庆:重庆大学,2005.

黄光宇(2006)则在规划方法上进行了深入的研究^①;邢忠、黄光宇(2006)还从城市非建设用地与建设用地之间存在的生态耦合关系出发,提出了将“城镇非建设性用地”从强制性保护引向自觉维护的规划思路与方法^②。

同时,杭州市规划局于2004年完成了《杭州城市非建设用地控制规划研究》,以城市规划区内非建设用地纳入城市规划管理为基本出发点,从技术与政策两方面提出了基本应对策略和措施,李健(2004)在此基础上还深化研究了非建设用地规划的技术方法和指标体系^③;厦门市规划局也于2004年编制了《厦门市非城市建设用地控制规划》,作为总体规划的有力补充,谢英挺(2005)在此基础上,结合对规划层面和行政管理层面的反思,总结出非城市建设用地控制规划的思路、目标、原则和规划的内容,并提出在规划价值观、规划编制体系、实施管理机制等方面的反思^④。

罗震东、张京祥(2007)在总结当时城市非建设用地研究进展的基础上,建议统一为更准确的“非城市集中建设用地”^⑤,并开展了一系列的研究和实践活动。罗震东、张京祥(2008)以南京沧东地区的具体规划实践为例,演示了“非城市建设用地规划”发展的初步构想^⑥;朱查松、罗震东等(2008)以南京江宁区大连山—青龙山片区概念规划为例,提出了基于生态敏感性分析的城市非建设用地划分研究^⑦;朱查松、张京祥(2008)总结了当前城市非建设用地保护的困境,并从制度和规划两个层面分析了其原因^⑧;朱查松、张京祥、罗震东(2010)总结出了城市非建设用地规划应该包含的主要内容^⑨;陈眉舞、朱查松(2010)在《城市非建设用地规划理论与方法》一书中,在以上研究的基础上,提出了“城市非建设用地复合生态网络体系”的理论框架^⑩。

此外,王琳(2004)针对城市土地开发呈现的无序蔓延状态,提出通过控制城市非建设用地进而达到管理城市土地的设想^⑪;王爱民、刘加林

① 高芙蓉.城市非建设用地规划的景观生态学方法初探——以成都市城市非建设用地为例[D].重庆:重庆大学,2006.

② 邢忠,黄光宇,颜文涛.将强制性保护引向自觉维护——城镇非建设性用地的规划与控制[J].城市规划学刊,2006(1):39-44.

③ 李健.杭州非建设用地纳入规划体系的初步研究[J].规划师,2006(6):64-67.

④ 谢英挺.非城市建设用地控制规划的思考——以厦门市为例[J].城市规划,2005(4):35-39.

⑤ 罗震东,张京祥.中国当前非城市建设用地规划研究的进展与思考[J].城市规划学刊,2007(1):39-43.

⑥ 罗震东,张京祥,易千枫.规划观念改变与非城市建设用地规划的探索[J].人文地理,2008(3):22-27.

⑦ 朱查松,罗震东,胡继元.基于生态敏感性分析的城市非建设用地划分研究[J].城市发展研究,2008(3):30-35.

⑧ 朱查松,张京祥.城市非建设用地保护困境及其原因研究[J].城市规划,2008(11):30-35.

⑨ 朱查松,罗震东,张京祥.城市非建设用地规划主要内容探讨[J].城市发展研究,2010(3):32-35.

⑩ 陈眉舞,朱查松.城市非建设用地规划理论与方法[M].南京:南京大学出版社,2010.

⑪ 王琳.小议管理城市非建设用地的重要性[J].规划师,2005(4):60-61.