



国家发展战略研究丛书

“十二五”国家重点出版项目
中国（海南）改革发展研究院组织编著

Cross-Straits
Peaceful
Development
Strategy

两岸和平 发展战略

刘震涛 郑振清◎等著

学
海
日
南
出
版
社



国家
“十二
中国（

发展战略研究丛书
国家发展和改革委员会
国家发展和改革委员会

《国家发展和改革委员会

《国家发展和改革委员会

《国家发展和改革委员会

《国家发展和改革委员会

《国家发展和改革委员会

《国家发展和改革委员会

《国家发展和改革委员会

《国家发展和改革委员会

Cross-Straits
Peaceful
Development
Strategy

两岸和平 发展战略

刘震涛 郑振清◎等著

学 日 出 版 社
海 南 出 版 社

图书在版编目 (CIP) 数据

两岸和平发展战略 / 刘震涛等著.

-北京:学习出版社,海南出版社,2014.1

(国家发展战略研究丛书)

ISBN 978-7-5147-0345-0

I. ①两… II. ①刘… III. ①海峡两岸—发展战略—研究

IV. ①D618

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第194376号

两岸和平发展战略

LIANGAN HEPING FAZHAN ZHANLUE

刘震涛 郑振涛 等著

责任编辑:张

技术编辑:关宵寅

出版发行:学习出版社

海南出版社

海口市金盘开发区建设三横路2号

010-64828802/12/42

网 址: <http://www.xuexiph.cn>

经 销:新华书店

印 刷:三河市祥达印装厂

开 本:710毫米×1000毫米 1/16

印 张:15.5

字 数:216千字

版次印次:2014年1月第1版 2014年1月第1次印刷

书 号:ISBN 978-7-5147-0345-0

定 价:38.00元

如有印装错误请与本社联系调换

《国家发展战略研究丛书》编委会

顾 问

王梦奎 高尚全 张卓元

编委会主任

迟福林

编委会成员

董俊山 蔡 磊

苗树彬 王景霞

任建成

总序

站在新的历史起点献策国家发展

清人陈澹然在其《寤言二迁都建藩议》中说，“不谋万世者，不足谋一时；不谋全局者，不足谋一域”。国家发展战略是在空间上统筹世情国情两个大局，在时间上立足于历史的客观总结、现实的准确评判、潮流的深刻洞察、趋势的准确研判，科学预测未来国家发展的内外环境、主要矛盾、机遇挑战和优势劣势，明了世势国势于胸，顶层谋划未来国家发展的方向、目标、路线、方针和政策，以顺应历史潮流，抓住历史机遇，赢得主动、赢得优势、赢得未来。

历史告诉我们：战略问题是一个国家发展的核心问题，缺乏战略谋划的国家，很难成为真正的强国；重大战略决策的成功是最重要的成功。谋划战略，就是要把握现实，选择未来。实践证明，在当代中国的发展进程中，改革开放是重大并成功的战略决策。面向未来，需要在坚持改革开放这个大战略下，探索和谋划大国发展的未来之路。

我国的发展已站在一个新的起点上。经过 30 多年的改革开放和跨越式发展，我国已告别以满足温饱为目标的生存型发展阶段，跨入以人的自身发展为重要目标的发展型新阶段。但是，30 多年经济快速增长中积累起来的不协调、不平衡、不可持续的深层次矛盾和问题，与世界经济的复杂变化错综复杂地交织在一起，使我国走向公平可持

续发展面临前所未有的严峻挑战。

2008 年国际金融危机爆发以来，世界经济已经发生而且仍在发生复杂而深刻的变化。既有的世界经济版图正在被失衡的世界经济架构和愈演愈烈的国际金融危机无情地撕裂重拼，世界经济的再平衡步履艰难，国际政治经济秩序的重构在国家利益的冲突和博弈中蹒跚蹉跎。我国能否跨越“中等收入陷阱”，走向公平公正可持续发展，再次成为全球瞩目的焦点。

纵观世情国情，未来的 5~10 年是我国发展进程中一个非常关键的时期。这个时期国家发展战略的选择，对后 20 年、30 年国家的发展将产生具有决定性意义的重大影响。基于此，我们组织编写这套 20 本的《国家发展战略研究丛书》。这套丛书，以国家发展面临的全局性、长期性、趋势性的问题为研究重点，从专家学者的视角探讨我国未来经济、社会、政治、文化、外交、国防、改革、开放等 20 个领域的战略性问题，并试图提出相关的战略思考和行动建议。这套丛书的出版，力求能够为国家发展战略决策提供研究参考的同时，兼顾学术性和可读性，满足广大读者的需求。

这套丛书的作者大多是所在领域的知名专家学者，有的长期从事相关领域的领导工作。对各位作者在繁忙工作之余参加这套丛书的研究撰写，我表示衷心感谢！

这套丛书由中国（海南）改革发展研究院与学习出版社、海南出版社合作编辑出版。学习出版社、海南出版社为此承担了大量的组织和编辑工作，在此一并表示感谢！

作为丛书的编委会主任，我多次邀集编委深入讨论丛书的框架、每本书的内容、结构和风格，但在统稿中并不追求观点的一致，每本书代表的都是作者自己的研究结论和学术观点。由于时间紧，丛书又跨多个领域，不足之处在所难免，欢迎读者批评指正。

迟福林

2012 年 10 月 3 日

目 录

前言	1
第一章 导论：两岸和平发展的战略思考	7
第一节 和平发展：两岸关系的历史选择 / 7	
第二节 和平发展战略：内涵和框架 / 9	
第三节 和平发展战略：和平统一的奠基阶段 / 11	
第四节 对台战略与两岸关系理论创新 / 14	
第二章 两岸关系历史回顾与战略基础	17
第一节 台海军事危机与走向和平统一的转机 / 18	
第二节 国内外形势变化与对台战略的调整 / 24	
第三节 从“和平统一”的构想到“和平发展”的战略步骤 / 29	
第三章 两岸和平发展的国际背景	39
第一节 两岸关系国际环境的历史演进 / 39	
第二节 当前世界格局变动与两岸关系和平发展 / 46	
第三节 深化两岸和平发展的国际基础 / 55	
第四节 应对台湾“国际空间”问题的战略思考 / 61	

第四章 两岸经济合作发展战略	71
第一节 两岸经济交流与合作的战略意义 / 71	
第二节 经济交流合作现状、特点及问题 / 81	
第三节 深化两岸经济合作的战略思考 / 95	
第五章 两岸政治关系演进与战略思考	109
第一节 两岸政治关系的基本概念 / 110	
第二节 30 年来两岸政治互动 / 116	
第三节 两岸和平发展中的政治关系 / 123	
第六章 两岸社会交流的进展与前景	127
第一节 台湾社会结构特点与两岸异同 / 127	
第二节 两岸社会各界交流日益密切 / 133	
第三节 正确对待两岸社会交流中的差异 / 138	
第四节 构建两岸共同管理的战略思考 / 145	
第七章 两岸军事关系演变与互信问题	151
第一节 两岸军事关系的历史演变与军事安全互信问题 / 151	
第二节 国际军事安全互信机制与两岸军事关系的特殊性 / 159	
第三节 建立两岸军事安全互信机制的现实条件 / 166	
第四节 和平发展框架下两岸军事关系的发展 / 171	
第八章 两岸文化教育交流的进展与方向	175
第一节 两岸文化教育交流的进展与相关规定 / 176	
第二节 两岸文化教育交流的主要内容 / 179	
第三节 两岸文化教育交流的特点与挑战 / 207	
第四节 战略方向：促进文化融合，重塑国家认同 / 211	

第九章 和平发展阶段的战略意义与“两岸特色”	213
第一节 和平发展阶段的战略意义 / 214	
第二节 和平发展阶段的“两岸特色” / 216	
第三节 和平发展阶段两岸交流协商的指针 / 219	
第四节 大陆对台交流协商应有的心态 / 221	
后记	227
主要参考文献	231

前 言

“海峡两岸”一词见诸书面文本，首现于1972年《中美联合公报》（“上海公报”），沿用至今已被世人所认同。“两岸”系指台湾海峡两岸同属中国的大陆和台湾两个地区，“两岸关系”是指由于中国内战造成的1949年至今大陆地区与台湾地区尚未统一的现实关系。本书研究“两岸和平发展战略”，目的是探讨两岸关系由交流合作到全面融合，再到重塑共同的国家认同的发展道路。

1978年年底，十一届三中全会确立了“改革开放”和“以经济建设为中心”的大政方针。在这一新形势下，1979年元旦全国人大常委会发表《告台湾同胞书》，提出和平统一的战略方向，呼吁两岸尽快实现“三通”，标志着大陆对台基本方针做出了战略性的转变，从此两岸关系掀开了新的一页。1983年6月，邓小平同志系统地提出了“和平统一，一国两制”的战略构想。尽管两岸内战造成的政治对立问题依然存在，但是两岸政治关系大为缓和，经济关系在迅速发展。这是在中国大陆改革开放和大国和平崛起的背景中发生的，也是在中美两国亚太战略角力的环境下发生的。两岸关系直接影响到中国的和平发展战略和亚太地区的地缘政治经济格局，一直是国际关系、地缘政治、区域经济、国家发展研究等领域的关注重点。

最近30多年来，两岸关系的演变，大陆因素是基础性因素：大

大陆的改革开放和经济持续发展，以及坚定一贯的对台政策，使得两岸关系在跌宕起伏的过程中始终沿着和平合作而非战争的道路发展。另一方面，台湾因素是影响两岸关系的重要因素：一是“民主化”，亦即台湾地区全面直接选举所推动的两党政治竞争牵制着两岸政策变化；二是“本土化”，台湾本土认同兴起但却被“台独”势力操弄成两岸民众在国家认同上形成一定的对立，这是两岸关系中最重要、最为核心的不确定性因素。台湾的“民主化”与“本土化”互为因果，对两岸关系的影响是深远的。因此在两岸和平发展的基础上，促进两岸全面交流与经济社会整合，争取台湾民众认同两岸同属一个中国，这是大陆实现两岸和平统一之前对台工作的基本任务。

台湾地区本土型两党制的形成，使得台湾对大陆政策出现重要变数，每逢选举，这些变数就愈加明显。第一个重要变数是1996年李登辉主导的首次台湾地区领导人直选，迫使国民党的大陆政策开始偏离了原来坚持的“一个中国”的轨道。第二个重要变数是1999年7月李登辉抛出的“特殊两国论”。“特殊两国论”的提出，是台湾内部跨政党本土政治力量合作酝酿的结果，标志着当时国民党当局的大陆政策脱离了“一个中国”的轨道。李登辉的各种言行也为民进党胜选及陈水扁提出“一边一国论”作了政治铺垫。第三个重要变数是2000年陈水扁当选后民进党否认“九二共识”，动摇两岸交流商谈的政治基础，使两岸已经开始的交流合作受到严重破坏而被迫中断。

台湾政局的变化及其政策变数，不断挑战“一个中国”原则与和平统一愿景，大陆对台政策在“和平统一，一国两制”战略构想的指引下，在策略上适时作出重要的调整。某种程度上，可以将最近十余年来的对台政策分为“反独”和“促统”两个基本方面。2000~2008年陈水扁执政时期，“台独”声势高涨，使两岸关系陷入紧张对抗的局面。大陆及时推出一系列对策，坚决反对“台独”分裂活动，并使两岸经济交流合作保持增长的态势，人员往来和文化交流也有所增加，从而保证两岸关系基本格局并未发生根本性改变。2008~2012年是两岸和平发展的开创期，在承认“九二共识”的基础上，海协会与

台湾海基会恢复协商，签署了 18 项协议并达成多项共识，两岸实现“三通”和双向投资，特别是签订《海峡两岸经济合作框架协议》（Economic Cooperation Framework Agreement, ECFA），使两岸经济关系基本正常化，经济合作制度化和机制化，带动两岸经济、社会、文教等领域的交流大踏步前进。

回顾两岸关系的进程与研究，两岸关系性质属于中国内战引发并遗留下来的特殊的国内关系，本质上不同于民主德国和联邦德国、朝鲜和韩国、南北越等分裂国家；也不同于香港、澳门原殖民地主权回归祖国的问题。过去 30 年来，两岸关系研究存在三种主要范式：结构主义、功能主义和新功能主义。两岸和海外学者的研究形成了多种理论路径：分裂国家理论、战略三角理论、大小政治实体理论、统合理论、国际体系理论、经济整合理论、政治心理与认同分析等。^① 这些范式和理论各有长处和一定的解释力，不过，普遍缺少以大陆对台战略和政策实践为基础的理论研究，也较少对两岸关系结构面和各个功能面进行整合的战略研究。本书试图在这两个方面作出一些努力。

本书通过对两岸关系的历史背景、国际环境、经济合作、政治互动、社会往来、军事关系、文教交流等方面的系统研究，指出两岸和平发展进程具有鲜明的“两岸特色”内涵与特点。

“两岸特色”的内涵之一，指两岸事务是一种特殊的国内事务。就是说，两岸事务属于尚未完全统一的中国内部两个组成部分之间的事务，同时是两岸中国人同胞之间的事务。这样的特征体现在两个方面。一方面，两岸关系和两岸事务不同于国与国之间的关系与国际事务。另一方面，两岸关系不仅不同于一般的中央与省域地方关系，也不同于中央与港澳关系，因此大陆对台政策与对港澳政策也有相当的区别。

“两岸特色”的内涵之二，是用务实灵活的方式超越政治对立，

^① 包宗和、吴玉山主编，罗德明、张五岳等合著，重新检视争辩中的两岸关系理论 [M]，台北：五南图书出版公司，2009。

谋求共同发展。两岸承认“九二共识”，就是两岸在政治僵局短期内无法解决的现实基础上，以最务实灵活的方式，互相适应，共同发展。很多台湾民众认识到，否认“九二共识”对自身利益来说只有坏处，没有好处，而接受“九二共识”则只有好处，没有坏处。这就是说，“九二共识”这个原本比较单纯的政治概念，在两岸交往实践中获得了丰富的经济社会实质内涵，与普通民众的日常生活休戚相关，因此不能再简单视为单纯的政治概念，而是一个政治经济学概念。

“两岸特色”的内涵之三，是两岸关系是两岸同胞大家庭内部的兄弟关系，在操作层面上凡事不能“斤斤计较”，而要互谅互让，换位思考。这方面的特色尤其体现在两岸的事务性协商之中。

“两岸特色”的内涵之四，是在两岸和平发展中把促进两岸和平统一与实现中华民族伟大复兴联系起来，在和平发展中追求和平统一。

我们认为，从两岸经济合作层面所形成的“两岸特色”，其上述主要内涵特征完全可以也有必要逐渐向两岸社会交流、文化教育交流，甚至政治和军事互信协商等领域扩展和延伸。这样才能真正巩固深化两岸和平发展，并且随着时间的推进，加速两岸同胞的融合和社会的整合，加快两岸向和平统一的过渡。

经过多年的努力，两岸和平发展已经从愿景走向现实，两岸关系的和平发展战略开始成为祖国大陆推动两岸关系向前发展的政策指针。^①两岸和平发展思想是中国和平发展大战略的重要组成部分。大陆已经明确宣示要坚持和平发展战略，下决心走出一条与传统大国兴衰不同的强国之路。这一理念同样体现在发展两岸关系、实现和平统一的实践中。^②

本书作为中国（海南）改革发展研究院发起组织的《国家发展战略研究丛书》的一部，得到该院和丛书编委会的大力支持，在此深表

① 胡锦涛：《携手推动两岸关系和平发展 同心实现中华民族伟大复兴——在纪念《告台湾同胞书》发表30周年座谈会上的讲话》[R]，2008-12-31。

② 王毅：《巩固深化两岸关系，开创和平发展新局面》[J]，求是，2012（8）。

谢忱！本书撰写队伍以清华大学台湾研究所教师为主，并邀请到工业和信息化部电子科学技术情报研究所、厦门大学台湾研究院等单位的专家参与有关章节的撰写。我们非常感谢各方面的支持和帮助，使本书早日出版面世。鉴于时间仓促和水平有限，本书肯定还有遗漏和不足之处，今后将继续修改完善。

第一章 导论：两岸和平发展的战略思考

【提要】 两岸和平发展战略是和中国对外关系上的和平发展战略、国内科学发展与和谐社会建设相辅相成的。两岸走向和平发展道路，反映了维护中华民族整体利益和实现国家完全统一的内在要求。推动两岸和平发展，已经成为实现民族复兴进程中不可或缺的重要部分。

第一节 和平发展：两岸关系的历史选择

为了理解两岸和平发展的战略意义，有几个重要的战略问题需要思考。

一、两岸能在短期内促成和平统一吗

“台湾问题”的本质是中国内战及其延续所引发的两个政权的关系问题。在两岸长期政治对立的影响下，两岸对国家认同形成了一定的差异，同时也受到中美大国战略竞争的影响。两岸政治对立和中美

战略竞争的问题，以及台湾主流民意回归“一个中国”国家认同的问题，不是通过“攻城伐地”就可以短期内解决的问题。两岸需要经历一个长期的和平发展阶段，在经济、社会、文教等方面逐步联结、整合乃至融合，谋求两岸互利双赢；同时，建立两岸政治军事互信，重塑两岸民众共同的国家认同。两岸和平发展就是在此基础上两岸的和平共处与共同发展。^① 两岸和平发展的方向是祖国的和平统一。没有两岸的和平发展，和平统一无异于空中楼阁。

二、从现状走向统一的基本条件和路径是什么

在全球化与大国关系背景下，两岸关系要和平地由“分离”向“统一”渐进发展，需要几个基本条件：（1）大陆综合实力足以影响到亚太地缘政治经济格局的调整；（2）两岸全面合作态势：两岸经济合作形成“你中有我，我中有你，谁也离不开谁”的局面，两岸社会、文教交流扎实推进，两岸建立起政治互信；（3）“台独”影响得到有效遏制，台湾民众的中华文化认同、中华民族认同以及两岸同属一个中国的认同有了明显增强。2008年以来，两岸关系发生了积极的变化，和平发展保持了良好的态势，特别是 ECFA 的签订为两岸经济一体化开了个好头，上述几个条件开始形成，但还存在很多不确定的因素。

当代世界，国家统一模式也就是国家结构形式是多种多样的。一个国家采取什么样的统一模式，往往不是人为设计出来的，而是由国家发展路径决定的。中国大陆坚持“和平统一，一国两制”的目标不动摇，不过未来中国的统一模式，与两岸关系发展的现状和路径息息相关。本书将要阐明，两岸和平发展是和平统一前必经的过渡阶段，也是探索和决定未来统一模式的关键时期。

^① 源自邓小平同志的观点：“根据中国的自己的实践，我们提出‘一个国家，两种制度’的办法来解决中国的统一问题，这也是一种和平共处。”参见邓小平文选（第三卷）[M]，人民出版社，1993：96～97。