

应对无形挑战

——中国加入 WTO 与
优化湖南经济软环境对策研究

主 编 / 游碧竹

副主编 / 姚守拙 林子亮



湖南科学技术出版社

应对无形挑战

——中国加入 WTO 与优化湖南经济软环境对策研究

主 编 游碧竹

副主编 姚守拙 林子亮

湖南科学技术出版社

应对无形挑战

——中国加入 WTO 与优化湖南经济软环境对策研究

主 编：游碧竹

副 主 编：姚守拙 林子亮

责任编辑：戴湘辉

出版发行：湖南科学技术出版社

社 址：长沙市展览馆路 66 号

<http://www.hnstp.com>

印 刷：湖南省新华印刷二厂

（印装质量问题请直接与本厂联系）

厂 址：邵阳市双坡岭

邮 编：422001

出版日期：2000 年 12 月第 1 版第 1 次

开 本：850mm×1168mm 1/32

印 张：11.5

插 页：4

字 数：228000

印 数：1~5000

书 号：ISBN 7-5357-3113-9/G · 351

定 价：28.00 元

（版权所有 · 翻印必究）

编纂人员名单

编委会

主 任	刘夫生			
副主任	石玉珍	陈彰嘉	袁隆平	阳忠恕
	方毓棠	范多富	游碧竹	蔡自兴
	姚守拙	林子亮	卢光琇	
委 员	(按姓氏笔画排列)			
	王文涛	王天佑	厉化南	刘鸣泰
	孙青乃	朱 翔	朱振基	汤腊冬
	李刚铤	张登武	吴志宪	陈志明
	肖大雍	肖毅敏	严尧卿	但德池
	周发源	周昌贡	周培谦	赵世荣
	徐宪平	黄伟民	章锐夫	曾庆炎
	蒋新苗	葛建民	廖湘泉	

编写组

主 编	游碧竹			
副主编	姚守拙	林子亮		
编 写	廖湘泉	肖毅敏	欧长伏	刘启峰

湖南省政协 WTO 课题组研究人员名单

课题指导组

游碧竹 姚守拙 林子亮

课题总报告组

葛建民 赵世荣 廖湘泉 肖毅敏 蒋新苗
欧阳润平 刘启峰

子课题研究组

《国内外环境及变化趋势研究》小组

葛建民 何济川 李 轩

《观念、信用环境及其研究》小组

赵世荣 朱 翔 汤腊冬

《政策法规环境及其优化研究》小组

肖大雍 蒋新苗 周发源 余少峰 徐 刚

《体制环境及对策研究》小组

张登武 肖毅敏 欧长伏 陈志明 刘 敏
易定国

《人才环境及其优化研究》小组

王文涛 刘启峰 张大伟 张跃雄 孔祥国

课题组办公室

欧长伏

刘大生

序

党中央对我国加入 WTO 十分重视。14 年“复关”、“入世”谈判中的每一次重大进展，都是与党中央高瞻远瞩作出的战略决策分不开的。当前，社会上对加入 WTO 有很多看法，多数人表示赞同，但也有相当一部分人表示担心，甚至有悲观情绪，担心吃亏上当。应该指出的是，正确认识“入世”的利弊至关重要，因此我们应该用唯物辩证法的观点来认识“入世”问题。不可否认，加入 WTO 有利有弊，但利大于弊，机遇大于挑战。利是矛盾的主要方面，弊是矛盾的次要方面。只要我们积极应战，奋发图强，积极做好工作，弊也可以转化成利。抓住加入 WTO 的机遇，转变观念，改革完善我们体制中不适应市场经济的部分，清理、调整、完善我们的政策法规体系，使之与市场经济体制和经济全球化的大环境相适应，调整好我们的产业结构，增强我们企业的市场竞争力和国家的经济实力，就一定能在国际竞争中取得主动权，从而大大促进我们的改革开放和现代化建设。总之，我们既要认真分析“入世”给我国各个产业带来

的机遇和冲击，更应该从宏观、战略的高度认识其重要性、必要性和深刻性。

加入 WTO，是顺应经济全球化大趋势的必然选择。冷战结束后，世界经济国际化向更高级阶段推进，经济全球化的步伐日益加快。它的本质特征是以迅猛发展的科学技术为动力，以跨国公司为载体的全球范围内的产业结构调整。科学技术的发展特别是信息技术的崛起，降低了全球之间的电信、运输成本，使人类之间的联系日益密切，世界经济越来越发展成为一个相互依存、相互联系的整体，形成了一个共同的世界经济体系。据有关资料介绍，随着生产经营跨国化、贸易自由化、金融国际化和经济市场化程度日益加深，跨国公司空前发展，在全球经济中的地位不断提高，目前已掌握全球 1/3 的生产、2/3 的贸易，而且还在不断扩张。国际分工日益细化，各国都在全球性的背景下，展开一轮新的产业结构大调整。世界经济全球化既有浓厚的强国主导色彩，有其消极的一面，但也反映了经济发展的内在需要，具有客观的历史必然性，是世界经济发展的必然趋势。任何一个国家和地区，要想获得生存和发展，都必须顺应这种潮流，自觉把自己纳入世界经济竞争与发展体系之中，在这个体系中寻求和创造自我发展的机会和条件，而不能游离于这种体系之外。WTO 的基本职能是为国际经济贸易“制订规则、开放市场、解决争端”。加入 WTO，必将极大地促进我国更加有效地参与经济全球化的进程，推动我国科学技术的发展、产业的优化升级和经济建设。

加入 WTO，有利于为我国的改革开放营造一个更加有利的外部环境。其一是向西方世界发布了一个重要信息，那就是社会主义国家也能搞市场经济。西方经济学家普遍认为，一个国家的经济是开放的，那么它在国际事务中起到的作用必将是积极的。我国申请加入 WTO，表明中国愿意遵守国际贸易规则，愿意开放市场，能够树立中国有责任的形象，有利于消除所谓的“中国威胁论”，为我国改革开放争取更加有利的国际政治环境。其二是加入 WTO 后，我们有权利要求别国按规则办事，有权利要求我们的企业受到同等的待遇，有利于充分利用世界市场。其三是我们承诺按照国际规范建立相应的法律、体制，有利于改善投资和贸易环境，更好地利用国际资源。其四是加入 WTO 后，我们有权利参与新的规则的制订，有利于我国在建立新的国际经济秩序、维护发展中国家利益中发挥作用。

加入 WTO，将把我国的改革开放推进到一个新的阶段。十一届三中全会以来，我国以农业联产承包责任制为突破口，掀起了一轮举世瞩目的改革开放，解放和发展了生产力，取得了巨大的成就。目前，改革已进入了以体制、机制改革为主的攻坚阶段，面临许多深层次的矛盾和问题。加入 WTO，承诺按照国际规则办事，将不可避免地会给我国的体制环境、政策环境带来冲击，借助这种外力的推动，有利于加快改革步伐，促使我国市场经济体制更快地与国际接轨，有利于我们消除“灰色经济”，加快政府职能的转换，有利于我们在全球背景下调整产业结构，实现优化升级，增

强企业和国家的经济竞争力。加入 WTO，意味着我们将迎来新一轮更高层次、影响更深远的改革开放。要改革就要付出代价。如果我们抓住这次全球背景下调整产业结构的机遇，乘势而上，使我们的产业结构更合理，把我们的企业做得更强，更具有竞争力，那么，中国现代化建设的步伐就可以加快。反之，如果我们不积极应战，而是消极应付，坐失良机，那么，我们的传统农业、民族工业将会受到巨大冲击，许多企业将因不适应国际竞争的大环境而惨遭淘汰。对此，我们要有充分的认识和准备，要敢于面对挑战，变压力为动力，抓住这一历史性的机遇，加快湖南的改革开放步伐，以促进全省经济社会的全面发展。

近几年来，省委、省政府为改善我省经济环境，采取了一系列整治措施，做了大量工作。但是，由于各方面的原因，湖南经济环境与“入世”要求的差距还相当大。目前，我国政府正在日内瓦就“入世”问题举行最后一轮多边会谈，美国国会已就对华正常贸易关系议案进行表决，“入世”的步伐正在逐日临近。我们必须进一步增强紧迫感，进一步加大改善经济环境的力度。

首先，要进一步解放思想，转变观念。“入世”对人们传统的价值观、规则观、消费观、信用观都是一次大的挑战，要推动全社会观念的转变，关键是各级领导首先解放思想，转变观念。当前湖南尚存在很多问题，特别是经济环境差的问题很突出，关键是一些领导的思想认识问题没有解决好，即使是好的政策也因此而得不到贯彻落实。各级党政领

导一定要从自己做起，要提高对“入世”的认识，转变观念，把计划经济条件下形成的一些不适应的观念转换过来。要进一步增强市场经济观念和经济全球化意识，加强对国际经济规则的了解和学习，加强对国际市场、国外先进科技知识和管理经验的学习和研究。要进一步增强改革和创新的理念，只要看准了的，就要敢闯敢试，积极探索，努力实践。对各种积弊已久、禁锢思想、阻碍发展等影响改革和经济发展的问题，要痛下决心，大刀阔斧扫除，再也不能延误时机，影响改革的进程。

第二，要认真清理整顿与世贸组织规则相抵触的政策法规。对一些过时的与市场经济不相适应的，甚至是有原则性分歧的地方性法规，该废除的要废除，该修订的要重新修订。

第三，要加快政府职能的转变。市场经济是法制经济，依法行政是市场经济健康发展的前提和保证。作为政府，一定要做到依法行政，该管的管好，不该管的坚决不管。目前，政府管了许多“不该管”、“管不好”的事，许多“应该管”的又没有管好。在精简机构人员的同时，要按照政企分开的原则，减少政府对企业经营活动的直接干预，减少政府对经济事务的行政性审批，对相当一部分审批事项，要变为核准制、备案制。今后，政府对企业的的主要职能，一是抓法制，一是抓服务。要切实增强各级党政机关和公务员依法行政、依法办事的观念。认真改善执法环境，对司法不公、权大于法的现象，要坚持从严处理。特别是要下决心制止部门

利益驱动下的“三乱”现象。同时，国家公务员要进一步增强服务意识，把为企业办实事、办好事，为企业提供良好的经济环境作为自己的首要任务。

第四，要进一步提高城市的品位。大中城市是对外开放的窗口，要进一步加强城市的基础设施建设，包括水电、道路、通信等方面的建设，充分利用各种人文资源，大力加强社会主义精神文明建设，提高人的素质，维护社会治安和社会稳定。

第五，要认真研究“入世”带来的机遇和挑战，科学制订湖南产业结构调整的战略。要面向世界市场，立足湖南优势，跳出传统思路，进行高起点谋划，力争实现某些领域的跨越式发展。要强化名牌意识，集中力量扶持一批拳头产业和产品，实现“人无我有，人有我优，人优我廉”，力争走出国门，占领世界市场。在这方面，长沙、株洲、湘潭等城市要发挥带头作用。

第六，要加大对 WTO 有关知识的宣传力度。迎接“入世”挑战，必须把全省人民的积极性、创造力都调动起来。现在，许多人对 WTO 不了解，特别是对加入 WTO 的重大意义缺乏认识，缺乏应有的紧迫感、危机感。我们要采取多种形式，加强对 WTO 有关知识的宣传教育。在这方面，各级政协委员负有义不容辞的责任，我们要充分发挥联系面广、代表性强的优势，积极向周围群众广泛宣传 WTO 的有关知识，努力促进全社会思想的大解放和观念的大转变。

加入 WTO 将为湖南的改革开放和现代化建设事业带来

新的机遇，其影响和意义是极其重大而深远的。我们一定要围绕“民主、团结”这两大主题，做好政协工作，履行好自己的职能，调动各民主党派、工商联、人民团体和社会各界人士的积极性，把全省人民团结起来，共同致力于湖南的改革开放和经济建设。政协委员更要江泽民同志提出的“三个代表”重要思想为指导，充分发挥自己的优势和作用，围绕改革和发展中的深层次问题，积极建言献策，为加快湖南的发展作出自己应有的贡献。

2000年11月

目 录

序.....	(1)
--------	-----

总论篇

第一章 导言.....	(3)
-------------	-----

一、选题依据.....	(3)
-------------	-----

二、调研情况.....	(6)
-------------	-----

三、对《建议案》的说明.....	(9)
------------------	-----

第二章 迎接“入世”挑战，创建湖南省适应世界经济 运行规则的软环境体系研究总报告	(17)
---	------

一、中国“入世”，湖南面临的国内外环境及其变 化趋势	(17)
-------------------------------------	------

二、中国“入世”，湖南软环境对接能力分析.....	(29)
---------------------------	------

三、应对“入世”，优化湖南软环境建设的对策 建议	(52)
-----------------------------------	------

子报告篇

第三章 中国“入世”与湖南面临的国内外环境及变化趋势研究	(75)
一、概述	(75)
二、“入世”，我们不得不迎接扑面而来的经济全球化浪潮	(79)
三、经济全球化下国际经济走势和竞争格局的深刻变化	(81)
四、“入世”和中国西部大开发将是国内环境变化的两大助推器	(84)
五、环境变化对湖南的影响	(86)
第四章 中国“入世”与湖南观念、信用环境及其优化研究	(91)
一、研究目的与意义	(91)
二、研究设计与实施	(93)
三、调查结果与分析	(95)
四、湖南观念环境中存在的主要问题	(122)
五、优化湖南观念环境的对策建议	(134)
第五章 中国“入世”与湖南政策法规环境及其优化研究	(152)
一、湖南当前的政策法规环境与 WTO 规则的差距	(154)
二、湖南政策法规环境优化的策略	(159)
第六章 中国“入世”与湖南体制环境及对策研究	(176)

一、“入世”与湖南政府经济管理体制建设	(177)
二、“入世”与湖南科技创新体制建设	(194)
三、“入世”与湖南现代企业制度建设	(207)
第七章 中国“入世”与湖南人才环境及其优化研究	
.....	(217)
一、“入世”对湖南人才环境的影响	(218)
二、湖南人才资源和人才环境的现状	(223)
三、优化湖南人才环境的几点建议	(230)
第八章 关于迎接“入世”挑战，积极创建湖南省适 应世界经济运行规则的软环境体系的建议案	
.....	(237)
一、加大对加入 WTO 的研究和宣传，促进新一轮 思想大解放	(238)
二、健全政策法规的制订与执行机制，努力营造 良好的政策法律环境	(241)
三、改革政府管理体制，加快转变政府职能	(243)
四、改革和完善人才培养、使用、流动机制，优 化湖南人才环境	(244)
五、实施“信用工程”，创造一种以经济信用为 核心的社会信用环境	(246)
六、推进国有资产管理体制的市场化，加速实现 现代企业制度	(247)
七、扩大对外开放程度，提高对外开放水平	(248)
八、制订符合湖南省情的产业政策并使之法规化， 促进产业结构的调整与优化	(249)

附 录 篇

附录一 考察与建议·····	(255)
一、课题组赴新加坡、马来西亚、泰国考察报告 ·····	(255)
二、课题组赴上海调研考察报告·····	(268)
三、课题组赴广西、云南调研考察报告·····	(275)
四、省政协部分委员赴株洲等市调研考察报告 ·····	(282)
附录二 WTO 基础知识 ·····	(291)
一、世界贸易组织的前身——关贸总协定·····	(291)
二、世界贸易组织概述·····	(297)
三、世界贸易组织协定的内容·····	(306)
四、世界贸易组织的运作方式·····	(326)
参考文献·····	(344)
后记·····	(349)

总论篇

总论篇

总论篇

总论篇

总论篇

总论篇

总论篇

总

论

篇