

振兴吉林老工业基地 重大问题研究 II

ZHENXINGJILINLAOGONGYEJIDI
ZHONGDAWENTIYANJIU

弓 克 主编

吉林人民出版社
JILIN PEOPLE'S PUBLISHING HOUSE

振兴吉林老工业基地 重大问题研究

(之二)

江苏工业学院图书馆
藏书章

吉林人民出版社

振兴吉林老工业基地重大问题研究Ⅱ

主 编:弓 克

责任编辑:刘思佳

封面设计:沈 赫

吉林人民出版社出版 发行(长春市人民大街 7548 号 邮政编码:130022)

印 刷:吉林省吉新月历制版印刷有限公司

开 本:787mm×1092mm 1/16

印 张:18.5 字 数:300 千字

标准书号:ISBN 7-206-03455-1

版 次:2005 年 7 月第 1 版 印 次:2005 年 7 月第 1 次印刷

印 数:1-1 500 册 定 价:42.00 元

如发现印装质量问题,影响阅读,请与印刷厂联系调换。

目 录

CONTENTS

第一章 吉林省城区经济发展问题研究	(1)
一、吉林省城区经济发展现状及特点	(1)
二、加快发展城区经济的重要战略意义	(6)
三、城区经济发展的几种模式	(10)
四、发展城区经济需要进一步研究的几个问题	(13)
五、城区经济发展的主要任务和基本路径	(15)
六、加强对城区经济工作的领导	(18)
第二章 吉林省国有企业改制问题研究	(21)
一、国有企业重组改制的相关理论依据和政策方针	(21)
二、吉林省国有经济及国有企业的总体状况	(24)
三、吉林省国有企业改制的进展状况	(33)
四、吉林省大中型国有企业改组改制状况考察	(39)
五、加快吉林省国有企业重组改制的政策建议	(45)
第三章 吉林省发展环境问题研究	(53)
一、发展环境及其作用的分析	(53)
二、吉林省发展环境的现状分析	(57)
三、进一步改善吉林省发展环境的对策及建议	(68)
第四章 构建吉林省新型农村治理结构问题研究	(84)
一、免征农业税对农村经济社会的重大影响	(84)

振兴吉林老工业基地重大问题研究

二、新型农村治理结构的理论基础	(89)
三、免征农业税试点问题	(93)
四、基本对策和建议	(99)
第五章 建立农民收入持续增长的长效机制问题研究	(103)
一、吉林省农民收入持续增长的意义	(103)
二、吉林省农民收入增长轨迹及特征	(107)
三、吉林省农民增收滞缓探源	(113)
四、吉林省农民收入持续增长的长效机制	(122)
五、吉林省农民收入持续增长的政策建议	(127)
第六章 吉林省农民增收情况基本分析及对策研究	(131)
一、吉林省农民增收的基本情况	(131)
二、吉林省农民增收情况的基本分析	(133)
三、建立农民增收持续增长长效机制的对策思考	(137)
第七章 吉林省创业文化与创业环境建设研究	(146)
一、吉林省创业环境与创业文化建设的现状分析	(146)
二、吉林省创业环境与创业文化建设中存在问题 的成因	(152)
三、吉林省创业环境与创业文化建设的对策与措施	(156)
第八章 吉林省全民创业问题研究	(169)
一、聚焦全民创业	(169)
二、透视全民创业	(175)
三、推进全民创业	(182)
第九章 振兴吉林老工业基地进程监测及前景研究	(188)
一、振兴吉林老工业基地进程统计监测指标体系的建立	(188)
二、开局之年吉林经济社会发展程度和对老工业基地 振兴前景的分析	(193)
三、对加快振兴吉林老工业基地进程的建议	(203)

第十章 吉林省国有企业治理结构创新研究	(211)
一、企业治理结构理论及评析	(211)
二、吉林省国有企业治理结构的现状分析	(217)
三、吉林省国有企业治理结构的创新	(223)
四、吉林省国有企业治理结构创新的政策支持	(228)
第十一章 提高吉林省对外开放能力问题研究	(233)
一、吉林省对外开放能力不断提升	(233)
二、影响吉林省对外开放能力的几大趋势和挑战	(236)
三、进一步提高吉林省对外开放能力的指导思想和 基本原则	(237)
四、提高吉林省对外开放能力的发展目标和发展重点	(238)
五、进一步提升吉林省对外开放能力的对策措施	(240)
第十二章 吉林省金融业问题研究	(246)
一、关于金融发展促进经济增长的理论分析	(246)
二、吉林省金融业发展现状及存在的主要问题	(250)
三、振兴吉林金融业的基本构想	(259)
四、振兴吉林金融业的对策建议	(261)
第十三章 用信息技术改造吉林老工业基地问题研究	(269)
一、吉林省传统产业信息技术应用的现状	(269)
二、吉林省应用信息技术改造传统产业的有利因素分析	(273)
三、吉林省应用信息技术改造传统产业的主要任务	(276)
四、推进吉林省用信息技术改造老工业基地的对策和建议	(283)
后 记	(290)

第一章 吉林省城区经济发展问题研究

一、吉林省城区经济发展现状及特点

城区是城市的基本单元,是相对独立的经济主体。城区经济其本质就是城市经济,在地域上是指相对于县域而言的中等城市以上的城市经济,包括城郊经济和城市中的开发区、园区经济。

(一) 吉林省城区经济发展现状

2003 年末,吉林省 19 个城区总人口为 752.32 万人,占全省人口总数的 27.8%,占全部城镇人口总数的 53.8%。平均每个城区人口为 39.6 万人,比县(市)平均人口少 1.5 万人。19 个城区行政区划面积为 12965 平方公里,占全省国土面积的 6.9%,其中建成区面积为 507 平方公里,占行政区划面积的 3.9%。改革开放以来,特别是从 1998 年至今,吉林省 19 个城区经济社会总体情况呈现出快速增长、协调发展的良好态势。

1、增长速度快,经济总量翻番。2003 年,吉林省城区共实现 GDP544.4 亿元,占全省的 17.7%。与 1998 年比较,城区 GDP 净增加 293.6 亿元,六年来总量翻了一番,年均增长速度达到 14.9%。由于城区经济增长速度快,规模不断扩大,1998 年城区 GDP 总量占全省 GDP 为 15.1%;2000 年为 16.6%;2002 年为 18.2%;2003 年虽有所下降,但六年来所占比重上升了 2.6 个百分点;而同时期全省县域经济的比重由 1998 年的 56.3%下降到 2003 年的 49.4%,六年来所占比重下降了 6.9 个百分点。

2、产业结构日趋合理。1998 年以来,吉林省城区三次产业结构表现出第三产业比重高,第二产业次之,第一产业比重较低的状态,三二一的理想特征日渐明显,见下表:

振兴吉林老工业基地重大问题研究

1998—2003 年三次产业结构

单位: %

	1998 年	2000 年	2002 年	2003 年
一产	14.9	13.4	11.1	10.5
二产	40.7	39.7	38.6	40.6
工业	35.6	35.3	32.5	34.2
三产	44.4	46.9	50.3	48.9

从 1998 年到 2003 年, 城区第一产业增加值虽由 37.28 亿元增加到 57.31 亿元, 但占 GDP 的比重却下降了 4.4 个百分点, 2003 年为 10.5%; 第二产业增加值由 102.07 亿元增加到 220.81 亿元, 增量超过 100 多亿元, 但所占 GDP 的比重也下降了 0.1 个百分点, 2003 年为 40.6%; 而第三产业增加值由 111.44 亿元猛增到 266.29 亿元, 净增 150 多亿元, 其占 GDP 的比重上升了 4.5 个百分点, 2003 年达到 48.9%。城区三次产业呈现出第三产业比重较大, 第二产业比重降低, 第一产业比重最小的“三二一”的产业结构顺序特征, 这表明我省城区现代社会的氛围越来越浓郁。但是, 我省城区产业的现代水平并不是很高, 2003 年我省城区非农产业的比重已占到 90%, 比全省平均水平高出 10 个百分点。但是与上海已占到 98.5%、北京已占到 97.4% 的水平比较尚有较大的差距。特别是在城区的非农产业中具有现代标志的服务业、高技术产业所占比重大体在 10% 左右。这说明我省的城区经济与现代化、高技术的要求存在着很大的差距。

3、工业经济增长速度慢, 效益不高。2003 年, 吉林省城区二产增加值为 186.2 亿元, 同 1998 年比增量不足百亿元, 对城区 GDP 增量贡献率不到三分之一; 占全省二产增加值的 16.5%, 比 1998 年还下降了 0.1 个百分点。这种情况说明城区的工业经济增长速度不仅比全省工业增长速度慢, 而且比城区自身 GDP 增长速度也要慢一些。从现代城市发展理念上看, 虽然我省城区工业经济比重下降符合客观发展规律, 但是, 与社会对工业较多的投入则不相吻合。2003 年城区工业资产总额达到 148.6 亿元, 比 1998 年增加了 56.4 亿元, 增长 61.2%, 比同期全省工业资产增长幅度快 30 多个百分点。而问题的关键在于其产出效率

在相对地降低, 2003 年城区每百元资产创造增加值比 1998 年仅增长了 29%, 大大低于资产的增幅; 资产利润率城区为 3.8%, 虽比 1998 年的 2.9% 上升 0.9 个百分点, 而同期全省水平是 4.3%, 上升 2 个百分点。另外 2003 年城区工业企业资产负债率为 57.2%, 比全省水平低 5 个百分点。这些事实说明, 城区工业企业举债经营的程度虽然相对轻一些, 但资金利用(产出)的效率不理想, 一个重要的原因是, 我省城区工业经济还没有从根本上摆脱东北老工业基地惯有的粗放经营的增长方式。

4、财政收入增长缓慢, 经济增长质量不高。2003 年, 吉林省城区地方财政收入 16.2 亿元, 比 1998 年增加近 5 亿元, 增长 43.4%; 占全省地方财政收入的比重为 10.5%, 比 1998 年的 12.1% 下降了 1.6 个百分点。与城区 GDP 的发展状况比较, 增幅慢 73.6 个百分点、比重低 7.2 个百分点。这种情况的产生与城区的产业结构状态有关, 首先是与工业经济的整体投入较大与低产出的效益状况直接相关, 2003 年城区工业实现利润占全省的 3.5%, 比工业增加值占全省的比重低 13 个百分点, 这说明工业创造的新的价值较大, 支付的成本费用也较大, 无力为地方财政创造出更多的效益收入。其次是与城区第三产业内部结构的优化状况相关, 2003 年城区第三产业创造的增加值高达 266 亿元, 占 GDP 的 50%, 但其现代服务业所占增加值的比重不到 10%, 较高的增加值比重不代表较高的税收, 而且目前以生产为主的税费制度, 也决定了第三产业比第二产业的创收资源少。

5、全员就业步伐有所放慢, 全民创业热潮兴起。2003 年, 吉林省城区社会从业人员为 175.6 万人, 占全省从业人员的比重为 14.5%, 比城区 GDP 占全省 GDP 的比重低 3.2 个百分点, 与 1998 年的 167.6 万人比, 6 年来增加了 8 万人。这种变化走势与 GDP 较快增长相一致(见图 1)。

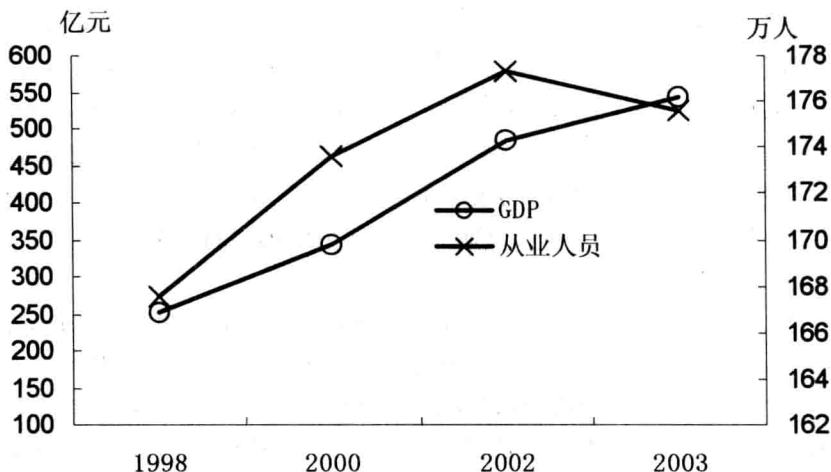


图1: GDP 与从业人员比较

这也与全省近几年就业与经济增长的变化趋势相同,全省从1998年至今,基本是GDP每增长1个百分点,新增就业人员1万人,其就业弹性为0.1,而城区就业弹性呈现为0.04,这说明城区GDP每增长1个百分点,新增就业人员明显低于全省水平。作为第三产业比较发达的城区经济没有充分发挥出第三产业就业门路广、就业机会多的特点。但是,从城区就业的内部结构观察,这种状况的产生有其一定的合理性,或者说与我省就业大趋势相一致。表现在两个方面:一是从产业结构角度看,城区第三产业的发展明显快于一、二产业,特别是农业产业已降到10%的水平。当前全省第一产业从业人员占全省的50%,城区产业经济结构的调整,必然导致大量一产从业人员向新的产业转移,而城区农业劳动力转移方向,所选择的渠道较多,未必都由城区的二、三产业吸纳。二是从就业人员的身份看,2003年与1998年比较,城区私营个体从业人员达到59.2万人,增加近20万人,其增量是城区全社会从业人员增加量的1倍有余,占全省同期私营个体从业人员增加量的18.6%。所以说,我省城区从业人员的变化状态,有其就业结构内在层次提高的因素,也体现了城区全民创业的新观念,其单位从业人员2003年为28.6万人,占全省的比重不足10%,明显低于私营个体从业

人员占 25.2% 的比例。

6、较高的人均收入水平,较好的人文居住环境。2003 年全省城镇居民可支配收入为 7005 元,比 1998 年增加 2799 元,平均每年增加 560 元。2003 年,城区医院卫生院床位数为 42812 张,占全省的 49.7%;公共图书馆藏书量为 4685 千册(件),占全省的 43%;基本养老保险参保职工为 166.1 万人,占全省的 53.3%;城区绿化覆盖面积为 187 平方公里,占全部建成区面积的 34.8%,比全省水平高 4.8 个百分点。

(二) 城区经济的特点

一是城区经济具有方向性和主导性。从农业文明到工业文明,从乡村文明到城市文明,这是人类文明进步的规律和发展方向,也是我们实现现代化的必经之路。工业化是城市化的基础和前提,并推动城市化;工业化、城市化又是现代化的必要条件。对于农业来说,工业是主导;对于农村来说,城市是主导,这符合辩证法矛盾运动的规律。城区工业基础好,科技含量高,产业层次高,第三产业发达,代表了现代服务业的发展方向;人口密集,市场容量大,对整个城乡市场起带动作用。城区以其区位、人才、科技、金融、市场、信息等优势要素的高度聚集形成了经济技术制高点和辐射源,成为拉动全省经济发展的引擎。

二是城区经济具有高密度和高收益性。城区经济集约化程度较高。全省 19 个城区,总面积为 1.3 万平方公里(其中还包括区辖乡镇 96 个,面积 1.1 万平方公里),占全省的 6.87%。2003 年,我省 19 个城区共创造生产总值 544.4 亿元,占全省总量的 17.7%。从 1998 年到 2003 年,城区经济总量净增加 293.6 亿元,五年翻了一番多,年均增长速度达到 14.9%,分别比全省水平快 5.7 个百分点,比县域经济快了 7 个百分点,比市直属经济快 1 个百分点。由于城区经济生产力水平高,企业密集,市场发育好,基础设施比较完备,投资回报率较高,一些新型产业和新的增长点大都集中在这里,使城区经济生产效率大大高出其他区域经济。2003 年城区全员劳动生产率为 3.1 万元/人,比全省水平高出 20% 多,比县域经济高出 80%。与 1998 年比较,城区的劳动生产率增加 1.6 万元/人,提高了 1.07 倍,而县域经济仅提高了 44%。

三是城区经济具有综合性。城区经济层级分明,呈多元化和多样性的特征。在城区经济的大系统中,一、二、三产业齐全,产业链条长,关联度高。城区既是城市经济,又有农村经济成份;既有街道,又有乡镇;既有市民,又有农民;既有发展经济的任务,又有社会管理的职责。经济的多元化和综合性,使得资源和生产要素能够在更大的空间有效配置和流动,带来经济的繁荣。

四是城区具有体制和机制创新的活跃性。城区大中小企业并存,各种所有制互相激荡融合。一批混合所有制经济实体和企业集团应运而生,全民创业的氛围初步形成。随着外商投资企业和省外知名民营企业集团及中介组织的引入,不仅为经济注入了活力,而且带来了新的经营理念和管理模式,加速了城区体制、机制的创新和市场化进程。事实说明,城区已成为我省体制和机制创新的改革试验区。

五是城郊经济具有极强的成长性。城郊是未来的城市,是城市经济发展的广阔空间。城郊位于城乡结合部,区位优势明显,是新兴工业园区的集聚之地,是推进城市化的首化之区,是大型物流枢纽、市场集群、休闲旅游等现代服务业的主要载体,是现代高效农业示范基地,是吸纳农民进城的过渡带、蓄水池,是城市中心区的生态屏障。

二、加快发展城区经济的重要战略意义

城区内各种规模,各种所有制企业,城乡之间各类经济要素互相交融激荡,是最具活力、集聚功能最强,发展空间最广阔、体制创新最活跃的区域。特别是在当前,加快发展城区经济有着特殊重要的意义。

1、加快发展城区经济是振兴老工业基地的实际步骤。振兴老工业基地是区域性的大战略,但在空间和产业布局上应先从城市起步,重心由建成区逐步向郊区延伸,构建一个以现代制造业为基础的新型工业体系。我省主要城市处在东北和东北亚经济圈的中心位置,战略地位十分重要,有条件打造成承接世界制造业转移的现代加工制造基地。加上工业基础较好的有利条件,将成为国内外大公司和企业集团密切关注的投资热点地区。目前,已有33户世界500强企业“登陆”长春。振兴老

工业基地的“排兵布阵”将首先围绕城区展开。振兴老工业基地资产存量和增量大部分都在城区。城区国有企业集中，存量资产庞大。如，长春市宽城区有 142 户国有企业集中在铁北一带，吉林、四平城区也集中一批国有企业。当务之急是帮助这些国有企业卸掉历史包袱，盘活存量资产，承接国企产业结构调整转移下来的实物资本和人力资本，以大企业为资源和市场发展自己。目前，各市陆续把国有老企业下放到城区，这在客观上把城区推到老工业基地调整改造的最前沿。从经济增量上看，城区围绕为一汽、长春客车厂、吉林石化、吉林油田等大型企业配套，催生了一批新型工业园区和多元投资主体投资的大项目，其发展规模和速度较为迅猛。各类新型工业园区与支柱产业、骨干企业按照垂直分布的格局形成发展共同体，以群体优势成为振兴老工业基地的新兴力量。在老工业基地的调整改造过程中，通过“退二进三”的方式，许多老企业从建成区向城郊的工业园区集中。城区正在为其创造条件，主动承接企业办社会的职能，为国企调整改造减轻负担。城区用市场化运作拓展服务领域，通过发展服务业，兴办劳动密集型产业，扶持社区经济等有效措施，创造就业岗位，安置国企分流人员，能够大大降低改革成本，保证社会的稳定。长春市绿园区 2003 年已把航空机载设备厂所属的教育事业承接过来，并计划用 5 年时间，将一汽每年近 5 亿元投资的社会事业负担分步承接过来。

2、加快发展城区经济是落实科学发展观，实现城乡统筹发展的迫切需要。在城乡发展这对矛盾中，城市是矛盾运动的主要方面和主导力量。城市经济代表先进生产力发展方向，是核心、主体和关键。现在农村经济发展缓慢，本质原因是城市经济和工业经济没有做大做强，城市对整体经济拉动能力较弱。仅从人口指标看，我省城市化率并不低，但由于城区经济欠发达，带来诸多问题。如：城市就业岗位不足，无力接纳大量农民进城，城镇居民收入长期处于国内低水平之列，消费需求不足，城乡市场难以振作。因此，对我省来讲，没有工业化与城市化的发展和带动，解决“三农”问题是没有出路的。这是我们经过长期探索，反复实践得出的规律性认识，也是我们今天研究加快城区经济发展的大前提和大方向。坚持科学发展观，注重以城带乡，城乡一体发展，就是

要打破城乡在制度和管理上分而治之的思维定势，突破在城乡二元结构框架下就农村抓农村，就县域抓县域的传统工作思路，在更高层次上整合城乡资源，统筹规划，同步推进，扩大优势要素的发展空间，使其释放出更大的能量。另外，当前我国城市化势头迅猛，人口和社会经济资源急剧向城市集中，经济发展将在更大程度上依赖于城市的发展，地区之间竞争日益表现为城市之间的竞争。因此，我省在巩固农业基础，保护粮食生产能力的同时，应坚定不移地把解决问题的着力点放在发展工业经济及其主要载体城市经济上，把城区经济搞活，壮大城市实力，提升城市聚集力、辐射力和带动力，从而促进“三农”裂变，形成城乡互动，协调发展的局面。这是我省实现工业化、城镇化和区域经济一体化的根本途径。

3、加快发展城区经济是实现全面建设小康社会目标的首选战略。党的十六大提出全面建设小康社会的宏伟目标，其美好前景令人振奋不已。但是，我省的全面小康建设的路子怎样走，措施怎样提，是至关重要的问题。我省已经提出了四大战略，提出了整体推进工业化、信息化、城镇化、国际化和建设工业省、科教省、生态省等战略方针。但是根据非均衡发展的理论，经济发展不可能在每个地区以同样速度平衡推进。相反，在不同时期增长的势头往往集中在某些主导产业和有创新能力的行业，而这些产业和行业一般都集中在某些大城市和地区，并在这些中心地带优先发展起来。这些大城市或地区便成为“发展极”。由于处在中心城市的城区大都具有生产技术中心、贸易中心、金融中心、信息中心、交通中心等多种功能，他们就像一股强大的磁场，能够对周围地区产生吸引、辐射作用，是招商引资，引入大项目的首选之地，容易形成各种生产要素的涌入之势。2003年，长春市的南关、朝阳、绿园3个区共引进超亿元的大项目30个；朝阳区、绿园区分别引入内资21亿元，外资1746万美元和2323万美元，吉林市的丰满区去年也引资19亿元。我省一些城区如双阳区、洮北区、宁江区等虽然农业和农村人口还有很大比重，但到2002年统计，全省19个城区城市化总体水平已达73%，比全省高出20多个百分点。所以，无论从哪方面看，城区具备超常规、跨越式发展的条件，应在我省实现全面建设小康社会的征程中

领跑。因此,我们必须把有限的资源集中起来,向基础条件好的城区聚集,让这些地方优先发展,形成局部经济隆起带,然后发挥这些地区的辐射作用,拉动周边地区和广大农村的发展。这样才能实现全局性突破,实现全面建设小康社会的目标。

4、加快发展城区经济是提升城市综合竞争力的迫切要求。未来区域间的经济竞争主要表现在城市之间的竞争。繁荣发达的现代城市特别是大都市,以其强大的聚集力和辐射力,成为产业发展的中心、经济增长的火车头。城市的综合竞争力来源于各个城区竞争力的整合。城区是城市发展的载体,也是相对独立的经济竞争主体。城区经济搞活了,并形成鲜明的特色,城市经济的布局才能更加合理,形成整个城市的综合竞争力。同时,城市的各个城区相互补充、协调发展才能形成城市的功能体系和结构体系。从我省城市的整体发展水平看,无论是长春、吉林两个特大城市,还是其他中等城市,在国内和东北区域内的竞争能力还不够强。2003年,全国综合实力百强城市前十位中,我省没有城市入围,而辽宁的大连、沈阳,黑龙江的哈尔滨榜上有名。据统计,2003年市辖区地区生产总值超过200亿元的百强城市达68个,其中,北京、沈阳、大连、上海等18个城市的地区总产值超过1000亿元。在经济指标综合测评中,居前10位的城市分别是上海、北京、深圳、广州、天津、大连、苏州、宁波、无锡、杭州。虽然我省长春、吉林两市的经济总量占到了全省的70%,其中长春市为全省之最,2003年完成GDP1338亿元,但与沈阳、大连、哈尔滨比,分别少264亿元、294亿元和76.8亿元。我们考察的上海静安区、南京鼓楼区的全口径财政收入分别为20亿元、19亿元,而全口径财政收入居全省城区前两位的长春市朝阳区、绿园区,也只接近10亿元,可支配财力就更少。可见,城区与城市的发展是水涨船高的关系。目前,珠江三角洲、长江三角洲和京津冀北三大城市群基本形成。黑龙江在打造大哈尔滨;辽宁构建以沈阳为中心的中部城市群,以大连为中心的沿海经济带,以锦州为中心的辽西经济区三个经济板块,正抓紧实施沈阳经济区和大连经济区相连而成的沈大城市经济带战略。我们提出加快城区经济发展正是迫于这种竞争压力。如果不奋起疾进,在经济发展上有更大的作为,我们的特大

城市会沦为一般发展水平的城市，中、小城市就更无竞争优势可言。

5、加快发展城区经济是实施四大战略的现实选择。几年来，经过不断探索、调整，我省提出了开放带动、科教兴省、县域突破、人才兴业四大战略。从实践情况看，实施这些战略的主要地域载体都在城区。开放带动的窗口及招商引资项目落位主要在城区；科教兴省的主导力量及优质资源在城区；人才兴业的主要阵地和舞台在城区；县域突破也要靠城区拉动。从这个视角来定位城区，就能从战略发展的高度来认识加快发展城区经济的重要意义。把城区作为实行四大战略的平台，是战略推进方式的创新，使其更有操作性。

三、城区经济发展的几种模式

从我省城区经济发展的实践看，以下4种模式值得借鉴推广：

一是配套经济。我省支柱和优势产业有很强的配套需求。随着生产社会化、专业化的发展，优势大企业纷纷将非核心生产向外扩散，给中小企业带来很大的配套空间。特别是随着大企业的改组改制，产业、资本、技术、市场等生产要素转移加快，为城区承接转移提供了有利条件。而我省一些城区抓住这一发展机遇，积极引导中小企业加入大企业分工协作体系，主动搞好承接，积极融入和服务其发展，围绕其主导产品生产配套零部件或延长产业链条。尤其是抓住老工业基地调整改造的历史性机遇，围绕汽车、石化、农产品加工等支柱、优势产业和大企业搞配套加工，并初步形成产业集群，产生新的竞争优势。长春市朝阳区围绕一汽搞配套，吉林市龙潭区围绕吉化搞配套，都取得较好效果。吉林市龙潭区围绕吉化上百种产品和每年供货值达100多亿元的助剂、试剂市场，搞上游配套和下游深加工项目，仅去年就推出为吉化生产配套的项目20多个，使全区化工企业达到84户。另外，他们和吉化共同利用部分闲置设备，成立了13户民营化工企业，不但解决了近4000名下岗职工的就业问题，还壮大了化工产业的整体实力。

二是服务经济。从一定意义上讲，没有服务业的发展，就不会有城区经济的繁荣和发展，更谈不上城市的现代化。因此，我省一些城区以

服务城市、服务居民生活、服务区域经济发展为出发点,把发展服务经济摆在重要的位置。积极运用现代经营方式和服务技术改造提升商贸、餐饮等传统服务业,进一步加强市场体系建设,重点培育和发展辐射能力较强的特色商业街、特色商品市场和各种要素市场。有的城区在发展传统服务业的同时,加快发展物流、金融、信息、中介等现代服务业,创新服务业态,提高服务水平,在发展经济的同时也促进了城市功能的完善。也有的城区大力发展社区服务业,把社区服务与促进就业结构合起来,推动社区服务社会化和产业化,使物业管理、家政服务、物流配送、社区文化建设等步入规范化轨道,提高城市的综合服务水平。楼宇经济是以商务楼及其功能性区域为主要载体,体现集约型、高密度特点的一种现代经济形态,是城市中心区发展城区经济的新业态和新途径。目前,国内的大都市纷纷将发展楼宇经济作为提高城市核心竞争力的有效途径。近年来,长春市朝阳、南关两区把打造楼宇经济作为重要发展战略,从营造环境提供服务入手,集中精力促其加速成长,取得了初步成效。朝阳区在充分调查论证的基础上,提出打造“西安大路商务楼宇一条街”的发展规划。目前,西安大路全长 2200 延长米地段两侧,拥有国际大厦、光明大厦、香格里拉、中银大厦等 40 余座知名楼宇。南关区也相继建成中吉大厦、吉宇大厦、中粮大厦、21 世纪国际商务总部、广泽大厦等形象楼宇。其中,21 世纪国际商务总部占地 9700 平方米,一期工程 4.3 万平方米,总建筑面积 8 万平方米,计划总投资 2.8 亿元。这些知名楼盘的建成,使长春市增添了大都市的气魄。2003 年底,两区已建成商务楼宇近 50 栋,建筑面积 150 万平方米,已引进柯达、海尔、通钢等 600 户企业和一批国内知名的金融、证券分支机构入驻,上缴税金 2.2 亿元,提供就业岗位 1.23 万个。通过发展楼宇经济,推动了城市经济增长方式由外延扩张向提高质量和效益的转变。

三是园区经济。经过多年的实践和发展,园区经济已成为我省城区经济的重要增长点。长春市绿园区从 1996 年开始,相继建立了遍布全区各镇的 22 个工贸小区。随着发展步伐的加快,又在原有小区的基础上,突出建设了沿交通主干线相对集中的 6 个工业小区。2002 年,他们又对 6 个工业小区进一步整合,组建了汽车零部件、客车配套和生物