

CCIEE

智 / 库 / 丛 / 书

循环经济发展研究

以广西为例

陈文玲 曾少军 等◎著

XUNHUAN JINGJI FAZHAN YANJIU

YIGUANGXIWEILI



中国经济出版社

CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

CCIEE / 智 / 库 / 丛 / 书

循环经济发展研究 以广西为例

陈文玲 曾少军 等◎著

XUNHUAN JINGJI FAZHAN YANJIU
YIGUANGXIWEILI



中国经济出版社
CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

图书在版编目 (CIP) 数据

循环经济发展研究: 以广西为例 / 陈文玲, 曾少军等著.

北京: 中国经济出版社, 2013. 11

ISBN 978 - 7 - 5136 - 2833 - 4

I. 循… II. ①陈… ②曾… III. ①资源经济—区域经济发展—经济发展规划—广西
IV. ①F127. 67

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 242393 号



责任编辑 彭彩霞

责任审读 霍宏涛

责任印制 马小宾

出版发行 中国经济出版社

印刷者 北京科信印刷有限公司

经销者 各地新华书店

开本 710mm × 1000mm 1/16

印张 20

字数 280 千字

版次 2013 年 11 月第 1 版

印次 2013 年 11 月第 1 次

书号 ISBN 978 - 7 - 5136 - 2833 - 4/F · 9907

定价 45.00 元

中国经济出版社 网址 www.economyph.com 社址 北京市西城区百万庄北街 3 号 邮编 100037

本版图书如存在印装质量问题, 请与本社发行中心联系调换 (联系电话: 010 - 68319116)

版权所有 盗版必究 (举报电话: 010 - 68359418 010 - 68319282)

国家版权局反盗版举报中心 (举报电话: 12390) 服务热线: 010 - 68344225 88386794

出版说明

本书由中国国际经济交流中心广西循环经济发展规划研究团队撰写，分工如下：

陈文玲指导总论篇，撰写案例篇第二、五、六章部分内容。

曾少军撰写总论篇第一、二、三部分，并对第四部分进行修改；撰写案例篇第三章。

张焕波撰写案例篇第四章，以及第五章的部分内容。

徐占忱撰写案例篇第一章，以及第二章的主要内容。

徐长春撰写总论篇第四部分和案例篇第六章主要内容。

刘向东撰写案例篇第七章。

黄志龙撰写案例篇第八章。

全书由陈文玲全文统稿，曾少军予以协助。张永军、逯新红等亦参与了研究的前期相关工作。

《CCIEE 智库丛书》序言

智库是生产知识和思想的组织，是公共决策的参与者、战略谋划的提供者，体现了一个国家的软实力。许多国家的智库直接影响国家政治、经济、社会、军事、外交、科技等方面的重大决策，被誉为继立法、行政、司法和媒体之后的“第五权力中心”。

在我国，随着党和政府对完善决策机制的重视程度不断提升，智库在决策体系中占据着越来越重要的位置。智库最重要的功能是服务决策，正是基于这样的目的，中国国际经济交流中心（英文名称为 China Center for International Economic Exchanges，英文缩写为 CCIEE）于 2009 年 3 月成立，国务院前副总理曾培炎同志担任理事长，多位在国家战略和政策研究方面有着丰富实践经验的同志担任副理事长。作为智库，CCIEE 把为党中央和国务院提供决策支持作为重要目标，同时也为各级地方政府和企业提供战略咨询服务。

CCIEE 的研究特色突出，以国家重大战略问题研究为主攻方向，坚持全局性、战略性、长远性和前瞻性，牢固树立精品意识，力求形成具有较高价值、较大影响力和较强应用性的研究成果，发挥智库在决策中的重要作用。CCIEE 成立之时就设立了中国国际经济研究交流基金，每年安排 20 多个研究题目，支持中心内外的专业人员开展研究。这些研究题目主要是根据我国当前发展阶段面临的新形势、新特点、新任务提出来的，选题范围涉及政治、经济、社会、文化、生态、外交等领域，既有发展问题，又有改革问题，既有国内问题，又有国际问题，既有近期必须解决的问题，又有长远发展需要预为之谋的问题。为了使这些研究产生更大的社会影响，我们每年都公开出版其中的一部分成果。《CCIEE 智库丛书》是我中心推出的全新品牌，每年由 CCIEE 学术委员会从众多研究成果中评选出一批优秀成果，出版成册，以期对国家和部门决策及社会舆论产生积极影响。

序 言

中国经过持续 30 多年的高速增长之后，经济发展条件和动力正在发生深刻变化，我国经济发展所面临的深层次矛盾和结构性问题更加突出，资源和环境对经济发展的首端和末端约束日益明显，转变经济发展方式势在必行。

发展循环经济是我国经济社会发展的重大战略任务，是推进生态文明建设、实现可持续发展的重要途径和基本方式。当前，我国能源资源环境对经济社会发展的制约趋紧，推进节能减排循环发展的任务十分艰巨，破解资源环境对经济发展的约束已到刻不容缓的地步。正如十八大报告指出的，我国必须“坚持节约资源和保护环境的基本国策，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，着力推进绿色发展、循环发展、低碳发展，形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式，从源头上扭转生态环境恶化趋势，为人民创造良好生产生活环境，为全球生态安全作出贡献”。“要节约集约利用资源，推动资源利用方式根本转变，加强全过程节约管理，大幅降低能源、水、土地消耗强度，提高利用效率和效益。”总之，要“发展循环经济，促进生产、流通、消费过程的减量化、再利用、资源化”。2012 年 12 月 12 日，国务院审议通过了“十二五”循环经济发展规划，要求今后一个时期，要围绕提高资源产出率，健全激励约束机制，积极构建循环型产业体系，推动再生资源利用产业化，推行绿色消费，加快形成覆盖全社会的资源利用体系。

近十几年来，我国各级政府重视并大力推进循环经济发展，国家先后出台了《国务院关于加快发展循环经济的若干意见》《中华人民共和国循环经济促进法》以及《循环经济发展规划编制指南》等一系列法律法规文

件。广西壮族自治区认真贯彻落实循环经济法律法规，根据本地区的实际，积极发展循环经济并已取得了显著的成效。为使循环经济发展更深入有序，自治区政府聘请了权威研究机构在多年实践的基础上，深入全面调查研究，制定了自治区的循环经济发展规划，广西的实践和规划为全国落实“十八大”有关推进生态文明建设的精神会起到很好的示范作用。

《广西循环经济发展“十二五”规划研究报告》（下称“研究报告”）立足广西实际，对广西区域循环经济发展规划进行了全面系统的研究。整个研究报告，注重实际，内容丰富，不仅符合《循环经济发展规划编制指南》的要求，而且又敢于创新，大胆设计，立足广西而不拘泥于广西，给广西设计了低成本高效益而又切实可行的循环经济发展之路，立足于把广西打造成为省级循环经济发展的先行先试区，西部资源型省份新型工业化、城市化和农业现代化协同发展的创新引领区和循环型技术、政策、管理创新与社会参与综合改革示范区。

该研究报告是集体智慧的结晶，勾勒了广西循环经济发展的宏伟蓝图。该研究报告不仅得到了中央财经领导小组原主任王春正和中共中央政策研究室原副主任郑新立两位领导和专家的亲自指导，还邀请了科技、环保等许多部委研究机构的专家组成专家组，吸纳了十几位博士博士后组成课题组，由中国国际经济交流中心总经济师兼战略研究部部长陈文玲同志担任组长，保证了课题研究水平和质量。另外，研究成果还请国家发展改革委主管部门的有关专家把关，以保证研究成果与国家战略部署相吻合。同时，该报告征求了广西各部门意见，体现了广大干部群众多年循环经济发展的经验和成果，是广西发展循环经济经验的总结。总之，该报告既具有理论上的前瞻性，又具有现实的可操作性，描绘了“十二五”期间广西循环经济发展的宏伟蓝图，对各省区制定循环经济发展规划具有借鉴意义，值得研读，其经验值得借鉴。

解冰华

2012年12月24日

目 录

CONTENTS

总论篇：大力推进绿色发展、 循环发展和低碳发展

- 一、我国生态环境严峻 / 3
- 二、将生态文明放在“五位一体”推进改革的突出位置 / 5
- 三、世界主要国家的基本经验 / 8
- 四、对推进绿色、循环、低碳发展的若干建议 / 10

案例篇：广西循环经济发展研究

- 第一章 广西发展循环经济的背景 / 21
 - 一、基本情况 / 21
 - 二、广西发展循环经济具有坚实基础 / 24
 - 三、广西发展循环经济面临重大挑战 / 26
 - 四、国内外新形势对广西发展循环经济提出迫切要求 / 27
 - 五、广西加快推动循环经济发展具有重大战略意义 / 28

第二章 广西发展循环经济的指导思想、总体思路和基本原则	29
一、指导思想 / 29	
二、总体思路 / 29	
三、基本原则 / 31	
第三章 广西发展循环经济的目标与指标体系	34
一、“十二五”时期目标 / 34	
二、中长期目标（2016—2020 年） / 35	
三、循环经济指标体系 / 35	
四、主要指标可达性分析 / 40	
第四章 广西发展循环经济的重点任务	44
一、加快建设循环型产业 / 44	
二、培育建设循环型园区 / 66	
三、完善循环型企业 / 94	
四、着力推进循环型社会建设 / 95	
五、统筹建设循环型城市 / 98	
六、完善配套基础设施 / 106	
第五章 广西发展循环经济的空间布局	110
一、形成广西“两区一带”的循环经济发展格局 / 110	
二、建设五条跨行政区循环经济战略通道 / 115	
第六章 广西发展循环经济的示范工程及关键技术	120
一、以企业为主体的循环经济示范工程 / 121	
二、以城市为单位的循环经济示范工程 / 156	
三、循环经济关键技术与装备 / 163	

第七章 广西发展循环经济的实施效果	167
一、实施前景预分析 / 167	
二、统计考评体系建设 / 168	
三、资源产出效果分析 / 171	
四、节能降耗效果分析 / 173	
五、资源再利用效果分析 / 174	
六、生态环保效果分析 / 177	
七、社会改善效果分析 / 179	
 第八章 广西发展循环经济的保障措施	 182
一、实现广西循环经济发展目标的路径 / 182	
二、建立并加强组织保障 / 183	
三、政策保障 / 185	
四、资金保障 / 186	
五、制定和完善循环经济法律法规 / 188	
六、机制保障 / 189	
七、资源节约与再利用保障措施 / 192	
八、人才和科技保障 / 193	
九、加强宣传教育 / 194	
 附 录	 195
参考文献	302
后 记	305

循环经济 发展研究

总论篇

大力推进绿色发展、
循环发展和低碳发展

党的十八大报告把生态文明建设放在突出地位，纳入社会主义现代化建设总体布局，进一步强调了生态文明建设的地位和作用，也昭示了我们党加强生态文明建设的意志和决心。作为推进生态文明建设的基本途径和方式，着力推进绿色发展、循环发展、低碳发展，是转变经济发展方式的重点任务和重要内涵。面对我国生态环境的严峻形势，我们要充分理解党中央推进生态文明建设的极端重要性，自觉把生态文明建设放在突出位置，融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程。在认真识别、借鉴国外建设生态文明的经验和做法的基础之上，通过扎实工作，采取重大措施，力争取得绿色发展、循环发展和低碳发展重要行业领域和重大技术的根本性突破。

一、我国生态环境严峻

长期以来存在的发展方式粗放和唯 GDP 论英雄等现象，已使资源环境逐渐成为我国经济社会建设与发展的制约瓶颈。固守片面发展观和错误政绩观，资源难以为继，环境难以承受，发展难以持续。党的“十七大”提出建设生态文明以来，我国生态文明建设取得重要进展，但经济发展面临越来越突出的资源环境制约。我国的资源消耗水平与世界先进水平甚至世界平均水平有着较大差距，在许多方面，资源浪费依然十分严重。我国正面临资源约束趋紧、环境污染严重、生态系统退化的严峻形势，生态系统正在经历重重考验，生态环境危机正在敲响生存与发展的警钟，人民群众对良好生态环境的要求越来越迫切：

一是资源约束趋紧，制约我国经济后续发展。我国资源总量大、种类多，但人均占有量少，主要矿产资源人均占有量相当于世界平均水平的比例分别是煤 67%、石油 8%、铁矿石 17%、铜 25%、铝土矿 11%，我国石油的对外依存度上升到 56.7%，重要矿产资源的对外依存度也在快速上升，资源短缺已成为制约发展的重要瓶颈。我国人均耕地、林地、草地面积和淡水资源分别仅相当于世界平均水平的 43%、14%、33%、28%。我国多年平均缺水量 536 亿立方米，2/3 的城市缺水，110 座城市严重缺水，耕地逼近 18 亿亩红线。

二是水和空气污染严重，环境群体性事件频发。我国污水年总排放大约在 700 亿~900 亿吨；生活饮用水水质全项合格率仅为 10%，全国还有 1.2 亿农村人口的饮水卫生条件得不到改善。目前，中国 7 大水系的 26% 是五类和劣五类水，9 大湖泊中有 7 个是五类和劣五类水。五类和劣五类水不能接触人体，也不能作为农业用水。一些重点流域水污染严重，全国水污染事故近年每年都在 1700 起以上。部分城市灰霾天气增多，给人民群众的健康安全带来极大的威胁和损害。并且，上述问题的存在，还导致环境群体性事件频发。

三是生态系统退化，水土流失严重。全国水土流失面积占国土面积 37%、沙化土地面积占 18%，90% 的草原不同程度退化，地面沉陷面积扩大，生态系统破坏带来的自然灾害频发。我国水土流失呈现三个特征：一是水土流失面积大，分布范围广；二是流失强度大，侵蚀严重区比例高；三是流失成因复杂，区域差异明显。我国现有水土流失总面积达 356 万平方公里（含风蚀），已占到国土面积的 37.1%，且不仅广泛发生在农村地区，还发生在城镇和工矿区，几乎每个流域、每个省份都有。国土流失加剧了我国人地矛盾，直接威胁到我国的粮食生产安全和人的生存。我国人均占有耕地面积仅为 1.39 亩，远低于世界平均水平的 3.75 亩，而我国因水土流失损失的耕地平均每年高达 100 万亩。按现在的流失速度推算，50 年后，东北黑土区 1400 万亩耕地的黑土层将流失掉，粮食产量将降低 40% 左右；35 年后，西南岩溶区石漠化面积将增加 1 倍，届时有近 1 亿人失去

赖以生存和发展的土地。

四是环境灾害频发，损失严重。我国环境灾害表现在四个方面：（1）灾害种类多。几乎所有环境灾害我国都发生过，如气象灾害、地震灾害、地质灾害、海洋灾害、生物灾害和森林草原火灾。（2）分布地域广。我国各地均不同程度受到环境灾害影响，70%以上的城市、50%以上的人口分布在气象、地震、地质、海洋等环境灾害严重的地区。2/3以上的国土面积受到洪涝灾害威胁。东部、南部沿海地区以及部分内陆省份经常遭受热带气旋侵袭。东北、西北、华北等地区旱灾频发，西南、华南等地严重干旱时有发生。各省（自治区、直辖市）都发生过5级以上的破坏性地震。约占国土面积69%的山地、高原区域因地质构造复杂，滑坡、泥石流、山体崩塌等地质灾害频繁发生。（3）发生频率高。我国局地性或区域性干旱灾害几乎每年都会出现，东部沿海地区平均每年约有7个热带气旋登陆。地震活动也十分频繁，大陆地震占全球陆地破坏性地震的1/3，是世界上大陆地震最多的国家。森林和草原火灾时有发生。（4）造成损失重。从1999年到2008年的19年里，平均每年因各类自然灾害造成约3亿人次受灾，倒塌房屋300多万间，紧急转移安置人口900多万人次，直接经济损失2000多亿元。环境灾害的原因是多方面的，既有自然原因，更有人为因素，长期沿袭的粗放型经济增长方式和资源不合理开发利用是重要原因。

这些问题的产生，一方面是因为我国人口众多、资源短缺、环境容量有限、生态脆弱，加之我国发展很快，发达国家几百年逐步显露的问题，在我国被压缩到几十年集中显现。另一方面是我们的经济发展方式没有根本转变，生态文明的理念没有牢固树立，生态不文明的做法还很普遍。从源头上、从根本上跨过资源环境这道槛，不仅要加快转变经济发展方式，还必须大力推进生态文明建设。

二、将生态文明放在“五位一体”推进改革的突出位置

从人与自然关系视角来看，生态文明建设是中华文明对人与自然关系认知的本原性回归；从人类文明进程视角来看，生态文明建设是科学发展观的最新体现，是中国经济社会发展观彻底转型的集中体现；从“五大建

设”内部关系视角来看,生态文明建设处于特殊重要的地位。在“五位一体”总体布局中,强调把生态文明建设放在突出地位,体现出我们党对制约经济社会建设与发展的深层次矛盾与关键问题的深刻认识。如果从关系的视角来解读,经济建设、政治建设、文化建设和社会建设是平行的关系,它们共同解决的是人类社会内部关系问题;而生态文明建设解决的是人与自然关系,它在逻辑层面上所处的位置应当更高一些。不仅经济建设要以生态文明为基本准绳,政治建设、社会建设和文化建设中也要把生态文明作为最重要的考虑因素,生态文明建设地位的重要性由此可见一斑。中国特色社会主义,既是经济发达、政治民主、文化先进、社会和谐的社会,也是生态环境良好的社会。当前,我们应全面理解“五位一体”内在联系,从全局出发,自觉按照科学发展观的基本要求,把生态文明建设的理念、原则、目标等深刻融入和贯穿到经济、政治、文化、社会建设的各方面和全过程。

(一) 把生态文明建设放在突出地位,有利于打造资源消耗低、环境污染少、经济效益高的发展方式

我国经济长期以来处于粗放发展阶段,经济总量虽位列世界第二,但产业水平总体上较低,污染排放多,对环境破坏大。环境问题究其本质,是经济结构、生产方式和发展模式问题。全面建成小康社会,必须通过大力推进生态文明建设,加快转变粗放型经济发展方式,形成节约能源资源和保护生态环境的产业结构、增长方式和消费模式。

(二) 把生态文明建设放在突出地位,有利于形成政治体制改革的重要突破口

目前,生态环境问题所引发的群体性事件日益增多。政治体制改革可以在生态环境领域进行突破,这是因为在这一领域的相对而言既得利益群体的改革阻力会比较小,而且这又是目前人民群众重点关注的领域。可以先完善环境立法,试行由人民群众广泛参与到生态环境领域的政治决策中,让人民群众对涉及生态环境的政策及项目实行民主选举、民主决策、民主管理、民主监督,这将为我国的政治体制改革奠定坚实的群众基础。

（三）把生态文明建设放在突出地位，有利于营造人与自然和谐、人与人和谐、人与社会和谐的文化氛围

全面建成小康社会，建设美丽中国，离不开经济的健康高效，离不开制度的科学完备，也离不开文化的凝聚与弘扬。全面建成小康社会，必须通过大力推进生态文明建设，充分继承和吸收我国传统文化倡导道法自然、天人合一等思想，培养生态伦理，弘扬生态文化，在全社会树立尊重自然、顺应自然、保护自然的理念。

（四）把生态文明建设放在突出地位，有利于形成解决突出环境问题，进一步改善民生的社会保障

近年来，由水、空气、重金属、化学品污染引发的突发环境事故时有发生，一些地区污染排放大大超过环境容量，严重危害人民群众身体健康，影响社会和谐稳定。全面建成小康社会，必须通过大力推进生态文明建设，重点解决影响科学发展和损害群众健康的突出环境问题，发动公众广泛参与，妥善解决环境问题，维护公众环境权益，确保社会稳定和谐。

（五）把生态文明建设放在突出地位，是向世界彰显中国负责任形象的战略之举

中国经济的高速发展引起一些国家对本国生态福利受损的担忧，甚至发难并把中国“妖魔化”。事实上，中国积极顺应人类社会文明演进转型的历史潮流，进入新世纪以来，就作出了建设生态文明的历史选择，“五位一体”总布局更将生态文明建设上升到治国理政方略的空前高度，释放了中国是自觉对全球生态文明建设作担当的负责任大国的强烈信号。同时也向世界昭示：中国的崛起，将是一个文明形态日趋完善的、能够让人类看到希望的新文明的崛起。

应当说，生态文明建设在“五位一体”格局中的地位是非常重要的，它在总格局中具有相对的独立性和贯穿性，具有更高层次的指导性。我们要把对生态文明地位的这种认识，贯穿到中国特色社会主义总体建设的全过程，体现在生产方式和生活方式中。只有从这种高度来认识生态文明的