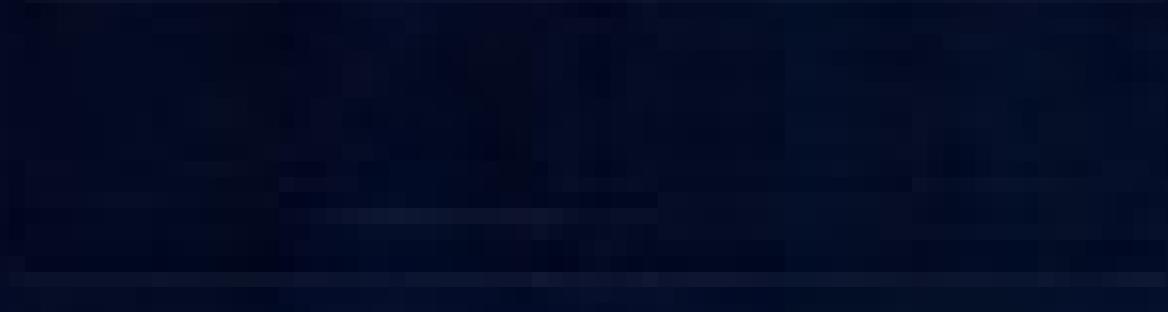


大美百科全書



ENCYCLOPEDIA AMERICANA



大美百科全書

17

LATIN AMERICA
-LYTTON

光復書局

Encyclopedia Americana Copyright © 1990 by Grolier Incorporated.

Translation Copyright © 1990 by Grolier Incorporated.

All rights reserved. No part of this book may be reproduced or transmitted in any form by any means electronic, mechanical, or otherwise, whether now or hereafter devised, including photocopying, recording, or by any information storage and retrieval system without express written prior permission from the publisher.

大美百科全書 17

中華民國七十九年十二月初版

發行人 林春輝

編譯者 光復書局大美百科全書編輯部

出版者 光復書局企業股份有限公司

臺北市復興北路 38 號 6 樓

郵撥帳號第 0003296-5

電話：771-6622

登記證 行政院新聞局局版臺業字第 0262 號

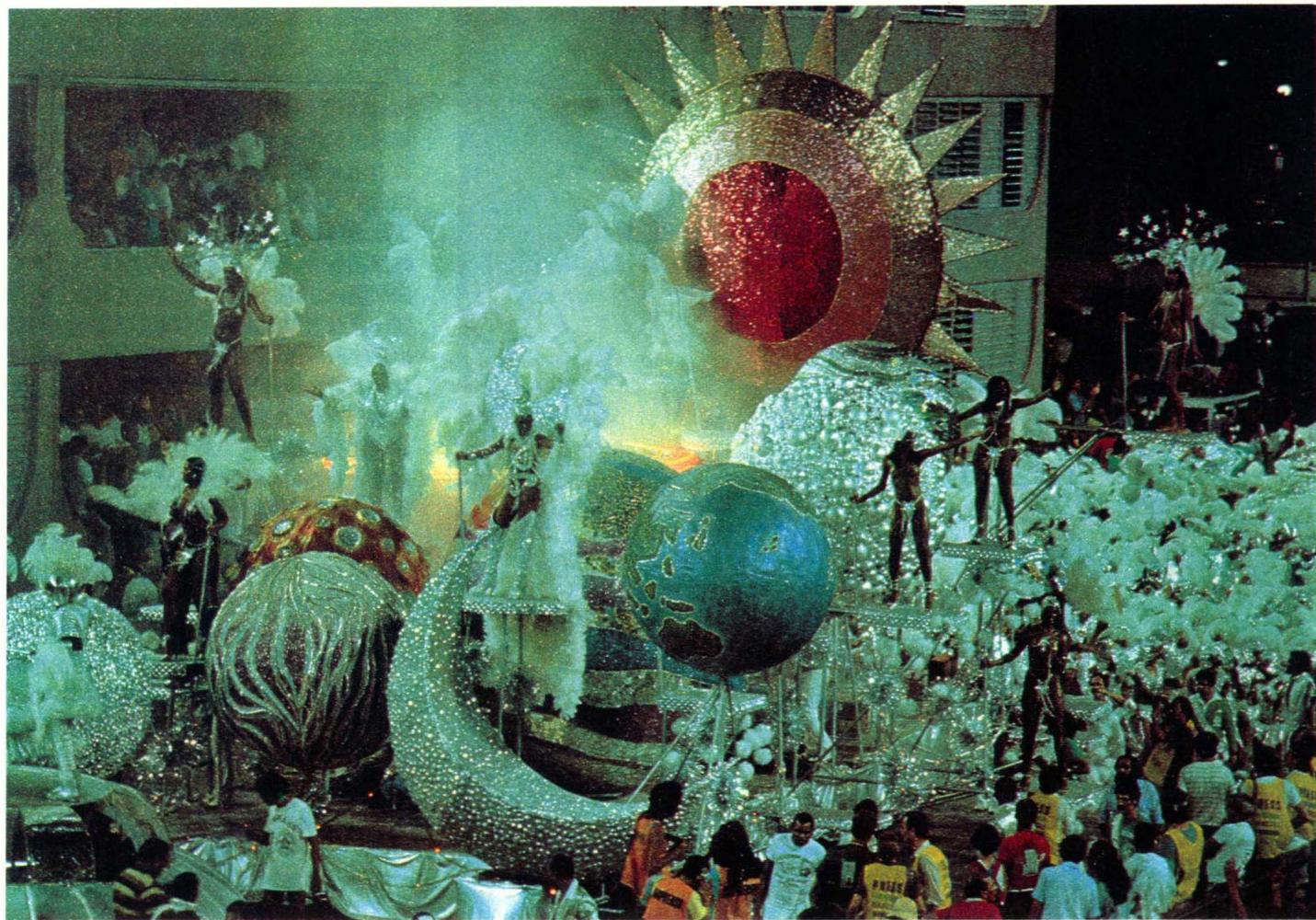
排 版 友坤電腦排版有限公司

印 刷 花王企業股份有限公司

裝 訂 堅成印製有限公司

ISBN 957-42-0266-6 (套)

ISBN 957-42-0565-7 (冊)



拉丁美洲為新大陸中、南美洲二十個獨立國家之總稱，種族、文化十分複雜。圖為巴西里約熱內盧嘉年華會上狂歡勁舞的人們。

拉丁美洲

綱要			
章節	頁	章節	頁
1. 種族	3	7. 宗教	13
2. 地理	6	8. 文化	14
3. 自然資源	7	9. 政府	19
4. 經濟	8	10. 國防	20
5. 社會服務	11	11. 歷史	21
6. 教育	12		

LATIN AMERICA 拉丁美洲

通常是指在新大陸上 20 個獨立國家的總稱；其中有 18 個國家以西班牙語為母語，而巴西使用葡萄牙語，海地則使用法語。在墨西哥北邊國界以南的西半球，這些國家大約占了 95% 的領土。

拉丁美洲的人口在 1970 年時達到兩億五千萬，巴西人口占了總數的三分之一以上，而墨西哥人口約占五分之一。其他國家的人口數由多至寡排列如下：阿根廷、哥倫比亞、祕魯、委內瑞拉、智利、古巴、厄瓜多、瓜地馬拉、玻利維亞、海地、多明尼加、薩爾瓦多、烏拉

圭、宏都拉斯、巴拉圭、尼加拉瓜、哥斯大黎加、巴拿馬。

廣義的拉丁美洲也包括最近才獨立，並以英語為母語的加勒比海國家，例如牙買加（亦稱為千里達島）和托貝哥島。因為這 20 個國家有相似的生活習慣，獨立的時間亦久，並以天主教為共同的宗教信仰，且大部分沿襲羅馬地中海的文化傳統，於是原先包含 20 個國家的定義，還是較為大眾所接受。再者這也是拉丁美洲吸引大量探險家及殖民的原因。

以上的論點可能會引起爭議，因為這些國家之中，彼此間的差異性遠大於共同性。就居民來說，就有黑人、黑白混血兒、印第安人及白種人（高加索人）。經濟狀況也迥然不同，有些居民生活在荒年挨餓的恐懼中，但有些人卻過著極其豪華和富裕的生活。就政治方面而言，有些國家在暴政統治下，終於變成無政府狀態，而有些國家則實行穩固的民主憲政體制。

地域性的差別 若要描述拉丁美洲，而又不流於籠統，則必須將拉丁美洲分為幾個不同的區域。歷史性及地理性兩種因素的交流作用，在這塊土地上已造成經濟、種族及社會結構的不同。概略地說，拉丁美洲社會大致可區分為高地、平原及低地三部分。在高地，已建立穩定的社會；這種社會以種植主要糧食

為主，例如玉米、豆類及馬鈴薯；這些地區有大量的居民，及較複雜的文明。而在平原地區，則產生游牧的生活方式，其中又以打獵為主。在炎熱的低地，經濟活動包括簡單的農漁業，而社會結構及文化則還相當單純。

歐洲人征服這塊土地之後，拉丁美洲原先的差異性仍舊存在著。在礦產豐富的高地，採礦業誕生了。征服此地的西班牙人成為這大羣印第安農夫及牧人的大地主。在人煙稀少的平原地區，靠游牧維生的印第安人不是被趕跑就是被殺死；於是牛羣、馬匹及羊羣便大幅增加。在炎熱的低地，熱帶作物如甘蔗、菸草和後來才種植的棉花與香蕉都是為了歐洲的市場而栽種。生活在低地的印第安人由於無法適應這種奴役般的生活，不是死於工作過度，就是死於疾病或戰爭。而為了取代這羣死亡的印第安人，西班牙人便從非洲進口大量的黑奴。

由於地理、經濟及歷史的因素使然，拉丁美洲典型的社會及經濟結構已奠定了十九世紀及二十世紀初期此地的傳統模式。在高地的國家，如墨西哥、瓜地馬拉、厄瓜多、祕魯、玻利維亞等，仍然存在著中古世紀末期的封建制度；清一色是擁有采邑和印第安農奴的大地主，還有一望無際的礦產。在這種階層分明的社會中，當大多數人仍窮苦挨餓時，少數的

上層階級卻控制著大量的資源。

南美洲南部的溫帶地區，如阿根廷、烏拉圭及巴西的極南點，相對地有為數極少的歐洲移民藉著畜養牲畜而獲高利，並享受著高水準的生活。此處社會情況較平等，教育程度的差異也不大。

在加勒比海的島國，附近海岸線的低地及巴西的西北部，農場經濟仍以供應西歐及北美的消費市場為趨向。在十九世紀末奴隸制度結束之後，社會產生很大的變動，但是階級差別仍和種族差異有著密切的關係。儘管如此，種族所造成的階級差異遠比在高地的印第安國家來得小。高地的印第安國家不管是在語言或是文化方面，懸殊性仍舊很大。

經濟型態 傳統上拉丁美洲國家的經濟分為兩大類：其一為生產當地所需的消耗品，另外則是外銷品。外銷的產品通常只有少數一、兩樣，其價格常隨著國際市場的供需情況而改變。這種現象常導致經濟不穩定及政治動亂。

這些國家只生產單一產品的原因是因為收入較好。古巴在一九六〇年代想嘗試生產糖以外的產品，但是事實證明，糖的收入遠比其他產物還豐裕。不過在經濟穩定的情況之下，除了原有產品外，從事多樣的生產，其實是很值得嘗試的。

過度依賴西歐及北美的市場，很容易在經濟上造成殖民現象。外國的農礦業大公司不

時藉著生產量及銷售市場，來控制拉丁美洲的經濟。不僅如此，海外國家同時也對拉丁美洲造成不當的政治影響；這種方式可能是直接，或間接地藉由國家的政治壓力來干涉拉丁美洲的內政。雖然原先這種直接或間接的政治干涉在現在已經很少見，但是西歐及北美仍是拉丁美洲的幕後主使者。

政治發展 傳統上，政治生涯只是少數人的權利，通常須有良好的教育水準，富裕的經濟狀況，及歐洲人的血統。這種寡頭政治到現在一直沒有改變。人民常期望能有一位平民出身的窮傢伙，最好是來自於軍隊，最後能躋身於權貴之勢。但是事實上，這種情況是少之又少，大多數的平民仍被拒於上層社會之外。

這種寡頭政治並不反對外國的政治干涉。其實他們的角色就像外國政權駐拉丁美洲的代表，或是外國利益者的商業伙伴。許多政治人物都在外國受過教育，因此對法國、西班牙及英國文化偏愛程度，遠甚於印第安或自己國家的窮人文化。

早先的憲政架構沿襲自歐洲及北美的民主體系。但是在另一方面，強大的寡頭政治和明顯的階級區分使得民主憲政無法實施。而實際運作的政體，通常是以寡頭政治間的抗爭及軍隊鬥爭為主。反動及軍事政變對政府所造成的影响，其實和選舉的結果是一樣的。

今日的拉丁美洲

寡頭政治及外國公司控制之下的傳統拉丁美洲，其局面已開始在巨變。

擴展貿易 二次大戰期間，拉丁美洲的國內製造業在外國物資短缺的刺激之下，已經不再完全仰賴農礦產品。但是除了巴西之外，當地的市場並不足以供應國內各種不同工業之所需，因此，這個地區的經濟成長反而需要依賴大量出口。

特別關稅及配額制度，使得拉丁美洲和西方國家及北美市場的距離拉得更遠。蘇聯及東歐曾提供一些合作的機會，但是仍然受限於薪資的給付問題。一九七〇年代初期，日本曾一度成為拉丁美洲的商業及投資伙伴。

除此之外，拉丁美洲的居民也想擴展他們的貿易。南美 10 個國家和墨西哥組成的拉丁美洲自由貿易協會(LAFTA)，並未獲得預期的成功。一些小國家在 1960 年簽訂協約之後，即發現他們的工業無法和一些大國競爭，例如墨西哥、阿根廷及巴西；而相同的東西從這些大國買進亦遠較從西歐及美國來得昂貴。

1961 年創立的中美洲共同市場(CACM)較為成功，藉著為 1,400 萬人口創造就業機會之際，這個機構使中美洲人得以發展可獲利的工業；從前這些工業只能為國內的小市場生產。未開發的國家，如宏都拉斯，由於成長率低落，已於 1971 年退出此機構。

1969 年成立安地斯貿易集團(又稱安地斯協定)，會員包括哥倫比亞、厄瓜多、祕魯、玻利維亞、智利及委內瑞拉。智利由於和其他國



家的投資方式及進口稅率不同，於 1976 年 10 月退出。

新近問題 拉丁美洲的經濟狀況越來越複雜，這些國家的人口成長率達到每年 3.5%，高居世界之冠。不過自從一九五〇年代早期以來，幾乎每個國家的經濟就不斷地成長。

拉丁美洲現今面臨的經濟問題可能是城市的失業率及低就業率。移居到城市的人口及全國的總人口數皆大幅的增加。這種情形限制了城市的服務品質，增加了城市中住屋的需求，並造成城市謀職不易的危機。而很明顯地，發展工業是解決這種現象的唯一途徑，而擴展國內外的貿易亦是重要的一環。

新的政治問題 人口的成長，都市化，改良後的通訊設備，如在邊遠地區設置的收報機等，皆影響了拉丁美洲的政治。同時廣大的羣衆也越來越關心政治，也希望社會政策能夠滿足他們的生活需求及願望。昔日的拉丁美洲政治總是多動亂，但今日的不安卻另有新的社會因素。新的社會階級和利益趨使他們要求缺乏基礎的領導階級，應著手去做該做的事。

拉丁美洲政府雖然越來越能響應民眾的要求，但是稟持社會改革主義的政府此時也遭遇了許多困難。除了人力資源不足及寡頭政權的阻礙外：如果軍方認為政府無能，或國家紀律太混亂，或是共產主義的阻力太大則有被推翻的危險。

事實上，共產主義在拉丁美洲的勢力並不強大，傳統的共產黨大多是由一羣膽小的年長者所引導。這種情況和現在的共產主義簡直無法相比。但是智利是唯一的例外，強有力的共黨政權在 1970 年加入了阿連德總統 (Salvador Allende) 領導的政府，但是在 1973 年的軍事政變之後，軍方贏得了統治權，阿連德企圖建立的社會主義王國也胎死腹中。

自 1959 年起，古巴的軍力開始對非共產國家侵略，直到 1962 年，甘迺迪總統強迫赫魯雪夫撤離島上的蘇聯飛彈才告結束。雖然拉丁美洲其他國家的游擊隊，在一九六〇年代受到古巴的鼓勵及經濟支援，但是這個地區內游擊戰的威脅，於 1968 年革命理論家格瓦拉 (Ernesto Che Guevara) 在玻利維亞被捕並遭槍決才告終止。古巴經濟改革的成功使得共產主義得以一展雄威，但是當這些改革失敗時，共產主義便消失了。

拉丁美洲的軍官並不以政治手腕老練著稱。這些掌管政權的軍人不管以往的軍權造成許多謬誤，仍然相信愛國主義及紀律，足夠解決複雜的政治及經濟問題。

能夠在憲政體制下，發展經濟及社會狀況是拉丁美洲前途之所繫，而當地所需要的是逐漸的經濟獨立，而不是冒險地靠著羣衆運動。很顯然地，以上這種方法雖不能輕易地馬上解決政治及經濟的問題，但是這個地區不是處在軍事統治下，便是處在和美國傳統經濟突然決裂的狀況下，因此以上這種方法似



拉丁美洲種族複雜，像塊大拼盤，印第安人為其中較大族羣。圖為墨西哥南部馬雅印第安人。

乎比較實際。

拉丁美洲和美國的關係 拉丁美洲脫離西班牙的掌握後，緊接著落入美國的手中。在十九世紀末及二十世紀初，只有巴西及阿根廷擁有強大的軍力，得以追求獨立的政治權。同時墨西哥不斷向美國挑戰，戰敗結果不僅喪失土地，而且飽嘗軍隊入侵之苦。此外，中美與加勒比海的小國也常忍受美方駐軍的悲哀。

美國政府一直想忘記它對拉丁美洲的民主意識型態，然而美國並非全然忽略這個區域，但是它的政策卻一直在兩個矛盾的目標間搖擺不定。一九六〇年代，在實施進步聯盟的早期，拉丁美洲也受美國政府的經濟支援。美方用和平、有建設性及民主的方式與南美交換軍力。另一方面，美國似乎相信應該藉由以下的方法，儘量避免拉丁美洲社會型態的改變：不管現有的政府令人多麼不滿，美方仍要設法支持，對於軍權攝政的態度也能寬恕。而美方甚至直接用軍力干涉南美政治，或是支助流亡在外的人士入侵拉丁美洲。但是事實證明，美國多次武力介入拉丁美洲，顯然根本無效。

泛美合作 創立於 1889-90 年間的泛美聯合 (PAU) 促進了南北美洲 21 個獨立國家的文化及經濟交流。但這些成就還沒有完全表現出美國的優越感。這種事實一直到 1949 年，PAU 被美洲國家組織 (OAS) 合併後還仍

未改變。OAS 在小國紛爭中扮演了活躍的政治角色，但是美中不足的是，它仍沒有在這些國家間建立最基本的軍力關係。

二次大戰之後，拉丁美洲在聯合國大會中確實扮演了很重要的角色，20 票當然能形成相當重要的政治集團，而代表這個地區習慣的組織也隨之誕生。自從二次大戰後，約有 25 年以上的時間，美國常幫忙拉丁美洲解決較重大的政治問題，但是拉丁美洲較強大的國家也常領導其他未開發國家，向美國議商貿易及請求經濟援助；另外因為拉丁美洲仍有一些英屬殖民地，所以這些小國也和美方討論到反殖民的問題。

由於美國現今仍舊稱霸於北半球，因此拉丁美洲亦無法在強權之下完全獨立自主。但是逐漸地，他們可以採取和美國決策不同的行政措施。美國則必須努力和拉丁美洲保持良好的關係，而不是一味地利用這些國家。

1. 種族

拉丁美洲的種族及文化特別複雜，簡直像塊大拼盤。最主要的原因是其種族融合了三個不同的血統：美洲印第安人、地中海白人及非洲黑人。但每個種族裏，本身又含有複雜的種族及文化因素。每個區域都有印第安人、歐洲人及黑人居住，相對地增加了區域內種族型態的明顯差異，所以血統也自然更加複雜起來，而且不同的種族也有不同的社會及

經濟狀態。

影響拉丁美洲人口統計的原因，是由於此地的人口依其不同地形而有不同的分布情況。征服拉丁美洲並在此定居的西班牙人，與在巴西殖民的葡萄牙人，皆是靠水路為運輸路線，而且大量依靠雙向交通與歐洲本土聯繫。後來他們又在拉丁美洲發現了不易到達也不適合居住的高山區、及乾燥的高地和炎熱的叢林；但由於以上這些惡劣的生活環境，大多數的拉丁美洲城市，及人口皆集中在沿海或是離海不遠的地區。直到二十世紀，拉丁美洲各國的首府和歐洲國家的首都間之關係，遠比拉丁美洲各首府間更為密切。

自從二次大戰後，很明顯地，影響人民未來福祉的主要因素之一，便是大幅增加的人口數量。拉丁美洲的人口增加比世界上任一地區要快，而其中又以城市及城市周圍被占領的殖民區最大。

美洲印第安人 拉丁美洲的原始居民源於25,000至30,000年以前的冰河時期末期。來自亞洲的移民經由西伯利亞到達阿拉斯加，依據現在的考古工作證明，人們約在西元前20,000年已在墨西哥居住，最晚在西元前12,000年以前就到達現今的祕魯。

十五世紀末，伊比利人入侵新大陸時，拉丁美洲的印第安人口就非常多。在哥倫布尚未發現新大陸之前，人口數就多達8,000萬人；其中3,000萬是居住在墨西哥的印第安族，又以阿茲特克人占多數。1,100萬人口集中在中美洲，大多數是馬雅人；而另外3,000萬人則在印加人統治下的南美安地斯區域；在南美洲邊境的印第安人也已達到900萬人；在加勒比海附近的島國人數大約有50萬。以上這些皆是依據可靠的歷史文化記載，和根據拉丁美洲與歐洲有聯繫之後的人口數減少比例，而得到的統計。

雖然這些統計大約有25%的誤差；但是可以確認的是，在1500年時，這個地區的原住民至少和1900年拉丁美洲6,000萬的總人口數相當。

這些不同的種族不論在文化上或是外貌上的差異都很大。若干印第安人長得較像蒙古人，而有部分則否。有些人矮壯，頭呈方型，另外一些人則是高瘦，頭部偏平。語言方面，比歐洲國家更複雜。墨西哥北部及瓜地馬拉南部兩個地區就擁有250種以上的語言，大多無法彼此溝通；南美則有百種以上的語言。

印第安部落的謀生方法及生活方式各不相同，社會及政治組織也迥然相異。西班牙人首先接觸到的是加勒比海島嶼上的印第安人，及位於中南美洲加勒比海岸的居民。他們從事有效率又密集的園藝工作，並長久過著鄉村生活；那時候，居民的總數頗為龐大；他們的社會制度相當複雜，並以金、銅、合金作為交易的媒介。西班牙人在那時察覺到這些地區無法讓他們大量地殖民，也沒有任何如中美洲及安地斯山脈所呈現出高水準的社會政治及宗教型態。

歐洲人現在將居住在巴西海岸、圭亞那、亞馬孫河流域及其他熱帶森林區的居民歸類成熱帶農業者，這些居民是用火耕的農業方式，並且是半游牧民族的型態。從遙遠的地區到達新大陸的移民被稱為「邊緣民族」，他們通常是成羣的游牧或是半游牧的獵人，這些人通常形成小部落，且少有物質上的享受。

外力征服 歐洲人和拉丁美洲人的接觸是一件大災難。許多印第安人死於抵抗入侵者。有人受西班牙人及葡萄牙人的百般奴役而喪命。但是造成印第安人人口遽減的原因，則是此地的天花及麻疹。他們事先沒有防範這些流行病，因此印第安人的死亡人數達到成千上萬。據估計，被征服後的印第安人口僅是1650年時的5%。

歐洲人的征服方式各異，且在不同的區域造成不同的影響。在人口密度較高的農業地區，如墨西哥南部及厄瓜多、祕魯及玻利維亞一帶，則造成人口過剩的情況。當地的居民多半屈服於外力的淫威之下。既存的生活雖然已經改變，但是並沒有完全被破壞；原始的文化在某些區域也依然存在。

沿海地區，歐洲人通常驅逐甚至殺死印第安人。這些入侵者除了進攻有戰略性的沿海地帶及人口密集的較高文化區外，也滲入其他地區；這通常會引起印第安人的反抗，並有許多人死於非命。而取代這些死亡的印第安人則是歐洲的移民、非洲的奴隸及從外地遷徙過來共同合作的印第安人。

但是仍有一些地區能倖免被征服及毀滅的命運，其中最著名的是巴拉圭。在這個地區，西班牙人及瓜拉尼印第安人之間建立了相互依賴的關係，並且產生了較複雜的混合文化。於是，一些南美熱帶森林區域的居民倖免於被征服。特別是，在亞馬孫河盆地的一些種族仍過著幾乎與世隔絕的生活。

歐化 雖然西屬美洲吸引了西班牙各地的移民。但是早期的西班牙移民大多來自安達魯西亞、埃斯特雷馬杜拉、古卡斯提爾及新卡斯提爾，以上這些地區的手工製品及生活習慣，是後來造成西班牙和美洲之間混合文化的主力，其中包括農耕方式、漁網、民俗手工藝品、衣服樣式、卡斯提爾式的西班牙文化變體，以及隨同教父而產生的社會習俗。代表高階層的教會及州代表，大多來自卡斯提爾，因此許多混血種族的政府仍承襲早期卡斯提爾的管理方式。

輸入巴西的歐洲文化是屬於葡萄牙類型，但所融合的印第安文化成分比非洲文化大，因此歐洲的成分已經比原先淡化許多。

非洲種族 西班牙人及葡萄牙人早先加入販賣非洲奴隸，也是最後放棄這項生意的國家。在一八七〇年代，雖然法律已經下令禁止販賣奴隸，但是載運奴隸的船隻仍然出現在古巴及巴西的海域。據估計，在400年之間，約有500萬的非洲奴隸被販賣至拉丁美洲。其中有三分之二以上的人口運到巴西，而其他的則運至西屬美洲的每個角落。

大多數的奴隸來自非洲的西海岸，而最早在拉丁美洲登陸的奴隸很多來自塞內加爾；但是在十八世紀及十九世紀早期，大多數奴隸來自奈及利亞、迦納及達荷美。在奴隸交易活動的最後50年，奴隸主要吸收自安哥拉及剛果兩國。

混血文化 在拉丁美洲地區，要區分混血種族及融合文化實在相當困難。阿根廷、烏拉圭及哥斯大黎加，大致被稱為白種人國家；換言之，這些大部分由歐洲種族構成，而且文化亦沒有融合印第安人及黑人的傳統。雖然海地的文化是個很難描述的混合體，但其人民大多數是黑人。上述國家以外的地區，無論在文化上或是種族上，皆可以稱為一個萬花筒，這些國家中，單純及複雜的文化種族因素常又再度錯綜複雜地交織著，因此「混血文化」（亦稱梅斯蒂索文化）成了這個地區的代名詞。

在拉丁美洲，「梅斯蒂索」也常指一個具有印第安及歐洲血統的人。而混血文化則是西班牙及印第安兩種文化的交流所產生的名詞。它既非單指西班牙、又非印第安或是現代的西方國家，而是指這三種的融合。

宏都拉斯、尼加拉瓜、薩爾瓦多、哥倫比亞、委內瑞拉、巴拉圭及智利是混血文化的大本營。墨西哥、瓜地馬拉、厄瓜多、祕魯及玻利維亞則多半是印第安人，且有著印第安文化；但是不可避免地，它們也逐漸趨向混血文化。雖然巴西及巴拿馬還擁有多數印第安人，但是巴西、巴拿馬及古巴則大多數是歐洲人及黑人的混血結晶。

人文地理 大多數的拉丁美洲居民集中在200哩寬的大西洋、加勒比海及太平洋沿岸，雖然過多的人口已經在沿海地區造成嚴重的威脅，但是內陸地區卻幾乎未開發；舉例而言，在1970年時，廣大的南美內陸，人口密度每平方公里竟然不到兩人。

拉丁美洲的大部分城市皆位於近海地區。雖然有極少數例外，但是這些國家仍向沿海發展。這種現象反映出伊比利人殖民及開發資源的方式，也是這種方式才扭轉了哥倫布時期之前，大量印第安人口往內陸發展的局面。



薩爾瓦多街頭販賣小吃的黑人混血婦人。

人口成長 拉丁美洲最棘手的問題可能是無法控制的人口生長率。在一九六〇年代，人口成長率大約是每年3%，不少國家接近3.5%，與其他地區比較起來，亞洲的年成長率是2%，非洲是2.4%，歐洲是0.9%，美國及加拿大則不到1.5%，由於在二十世紀，死亡率急速減少，再加上出生率直線上升，於是造成相當高的人口成長率。

雖然在過去，尤其在十九及二十世紀的某一段時期，移民在巴西及阿根廷等國確實是造成人口增加的原因，但是現在，移民卻不是重要的因素。在十九世紀，湧入美國東海岸的移民潮，幾代以來擴散各地，已經為農業及城市工業化帶來一股新生力。但是遷往拉丁美洲的移民卻僅集中在某些地方。不動產制度在每個地方對於蜂擁而入的獨立農耕者而言，可說是一種障礙。而不管在當時或是現在，由於拉丁美洲政府對於工業的發展大多敷衍了事，因此幾乎無法為來自歐洲的技工及科技人才提供機會。

相同地，移民活動在拉丁美洲並沒有扮演任何重要的角色；雖然本世紀在墨西哥、波多黎各及古巴，移民確實產生一些效果，但是對於減少過剩人口或降低人口成長率，卻毫無助益。

由於鄉村地區及城市貧民窟，大量的新生嬰兒並未申報戶口，因此拉丁美洲出生率的統計數字並不可靠；儘管如此，已知的出生人口數量還是高得驚人。拉丁美洲在一九六〇年代，人口的出生率占總人口數的4.1%；這個數據自1930年起就幾乎維持水平。除了阿根廷、智利、烏拉圭、古巴及波多黎各的出生率有減少外，其他國家幾乎是不變或增加。

在二十世紀的前幾十年，拉丁美洲的死亡率逐漸減少。在1930年以後死亡率漸漸降低，但是到了1950年，則急速下降。墨西哥、薩爾瓦多、哥斯大黎加、智利及波多黎各在1930-60年間，死亡率減少到一半。

都市 拉丁美洲最大的20個城市中，有16個興建於1580年。這些皆是依照西班牙國王查理五世，和腓力二世的意見而建造。當時大多數的城市都有中央廣場，廣場周圍大多是政府及宗教建築，廣場附近居住的多半是達官貴人。為了以後都市發展方便，廣場外圍的道路呈方格形分布。離廣場稍遠的區域是印第安人居住的地方。這些區域後來也變成所謂的地方行政區域，它們各自擁有廣場、教堂，及交易場所。利瑪是這些規劃都市中最完善的一個。

這些城市各具格調，各有特色。玻利維亞的拉巴斯，由於早期採礦業蓬勃發展，所以市容沒有經過規畫發展。西班牙人為了要配合原有的城市，因此墨西哥城雖然有方格街道，但也有像迷宮似的狹窄彎曲道路。委內瑞拉的卡拉卡斯，建築在無與倫比的優美山村，卻在1961年容納不下逐漸膨脹的人口，而開始不規則地向山區發展。縱然如此，從十六世紀興

近年，拉丁美洲的大城市已呈飽和狀態，周圍的衛星城市漸次出現。圖為墨西哥市西南近郊的新興城市薩特里特市街角。薩特里特為一具有完整規劃與設計的衛星都市。



起的城市建築和其他建築間仍有差異。

北美洲的市區劃分，在拉丁美洲卻不受重視。拉丁美洲的住宅區、商業區及輕工業區通常相互毗鄰。這種城市型態雖然增加豐富的色彩及迷人的風貌，但也造成市容混亂及交通擁擠的缺點。

城市裏辦公大樓林立，但豪華住宅卻不多見。雖然若干富有人家仍然住在中心廣場附近，但是高水準的郊區住宅和現在美國郊外的住家情形並沒有兩樣。

總而言之，拉丁美洲都市化的程度比世界上任何一個低度開發國家的情況來得深。據1960年的估計，全世界25%的人口住在兩萬多人的城市中。世界開發區域中的人口數就佔了41%，全拉丁美洲佔了32%，其中阿根廷、智利及烏拉圭又佔了拉丁美洲的56%。

1930年時，拉丁美洲只有布宜諾斯艾利斯的人口超過100萬，1960年增加至10個，1980年時高達26個。拉丁美洲幾個最大城市的人口成長率反倒比其整個國家來得快。

城市達到飽和狀態最明顯的例子，便是逐漸出現在每個大城市周圍零星散落的衛星市鎮。雖然這種現象在一九二〇年代就有了，但是到了一九五〇年代，它們反倒像雨後春筍般的冒出來。這種衛星城市在墨西哥區稱為jacales，祕魯稱為barriadas，委內瑞拉稱為ranchos，巴西稱為favelas。大多數流動人口擁有臨時的住處，搭蓋的房子也常是就地取材，雖然他們多半貧窮，但是也有不少人的收入高於國人的平均所得，並且還有固定的工作。流動人口的出現證明逐漸增加的居住問

題和壓力。

郊區 人口從郊區移居城市，是都市成長的主要原因，但是鄉間人口並沒有因而減少。雖然鄉村的人口成長率並不如都市快速，但是皆在增加中。以委內瑞拉為例，務農維生的人口成長率已達每10年10%以上。這種現象增加了可耕地的人口壓力；另外，普遍存在的單一地主制及不動產制等，皆抑制了許多國家的農業發展；這種壓力似乎不可能在短時間內獲得解決。

社會結構 從殖民時期到二十世紀的前幾十年，拉丁美洲的社會階級結構是十分單純的，但這單純結構中的成員卻有天壤之別；其中為數較少的是上層階級，其中又以大地主為多數。另一端是一大羣目不識丁的混血民族、印第安人或黑人，其職業多半是農夫、工人或奴隸。中產階級則是商人及歐洲移民。此外，其他階層的人為數很少。

但是1900年以後，社會型態已經改變；且在二次大戰後變化更加急遽。大多數地區有兩種新型態的上層階級、兩種以上的下層階級，及各種不同性質且勢力正在增強的中產階級。

雖然傳統的地主在許多國家中仍占重要地位，但是現在已經開始式微，他們對其他行業的影響力也大不如前。新的上層階級雖然在威信上無法與這些地主相比，但是在經濟及政治上卻開始和地主相抗衡。

來自商場、政界或是身兼兩者的白手起家人士，構成新的上層階級。現在這羣人包括許多工商界的經理。

新的下層階級制度，如二十世紀早期歐洲的勞動階級，已經結合了傳統上屬於較低階層的農夫及農產工人。城市的工人階級成長時，也同時成立了商業公會。在城市中，這些公會擴展成大片的商業栽培區、油田以及衆多的礦產開發業。新的工人階級與舊式工人階級基本上是不相同的；他們很文明，組織良好，在尋求政權時，通常由中產階級政治家所領導。

逐漸成長和日益複雜的中產階級包含了大部分的白領階級，商界或政府機構的薪水階級，也包括小商人和衆多的專業人員。這大部分是由一羣受教育的都市人所組織成的中產階級，現正在一半以上的拉丁美洲國家中迅速地增加；並屬拉丁美洲國家中發展最快的，且人口至少占了全拉丁美洲國家總人口數的五分之四。

中產階級的抬頭已經和科技的發展、經濟進步及社會現代化結合在一起，它同時扮演著因與果的角色。毫無疑問的，大部分是由國家主義者及傳統主義導向構成的中產階級，將會漸漸地影響該地區的前途與命運。

2. 地理

多變化是拉丁美洲自然地理的主要特性。特徵變化終年積雪的高山到熱帶雨林；從強風吹襲的高原到多雨的海岸森林；以及從寬廣、綠草如茵的平原到全年下雨不超過 10 天的沙漠。

地形 拉丁美洲大部分的表面地形將近有 2,100 萬平方公里。它比美國和加拿大合起來的面積的總和還大。南美洲就占了大部分，形狀約略成三角形，而具有非常平直的海岸線，只有數個大的海灣，利於港口的發展。大部分的海岸線背靠著險峻的斜坡或是其他的特徵，這些都形成進入內地困難的原因。

拉丁美洲地形的大部分是由三個高原構成，低地平原和高原相較，只占較小比例。拉丁美洲其他部分——在墨西哥、中美洲、西印度羣島——通常僅在沿岸有狹小、孤立的平原。

高地 一系列的山脈均沿著南美洲的西側分布，而且經過中美洲的中部和墨西哥，支配了拉丁美洲地表特徵的類型且形成了主要的高地。這條幾乎連續帶狀的山脈從南美洲最南端的火地島向北延伸到亞利桑那州的南部，長約 1 萬公里。這條山系在南美洲的部分是安地斯山脈。南北直線排列的安地斯山脈和位在墨西哥北部的山脈被墨西哥南部和大部分中美東西向的高地所阻隔。

這個山系的山絕大部分是新的、高的、崎嶇的和綿延不斷的。幾個獨立的高峯其海拔均高於任何一座墨西哥北部的山，而且只有少數幾乎容易橫越的通道。位在阿根廷安地斯山脈的阿空加瓜峯(Mt. Aconcagua)，有 6,959 公尺，是西半球的最高點。

這條山系從頭到尾，幾條相關的山脈常分隔山塊，在玻利維亞和墨西哥，平行的高山圍



阿空加瓜峯 位於阿根廷境內安地斯山的最高峯，亦為西半球的最高點。

繞著高超而地區較為平坦的高地，在玻利維亞它被稱為阿蒂普拉諾(Altiplano)。其他各地也有這種複雜的山羣，其中偶爾有山間盆地可以容納大量的雨水，因此很適合人類居住。墨西哥的中南部、中美洲，以及哥倫比亞南部與智利中部之間的幾處安地斯山區。有許多突起的火山。

拉丁美洲的另兩個高地——巴西高地和圭亞那高地——很顯著地不同於其以西新生代山系。他們的海拔低了許多，而且被侵蝕而嚴重地磨損，並長滿了茂密的植物。

巴西高地的最高處位在靠近大西洋岸的低山，這些低山形成兩個流域的分水嶺。一個是直接流入大西洋的短而急的溪流，另一個是這個大陸的大水系的各大支流所流經的廣大區域。丘陵地低山伸展向南進入烏拉圭向西進入內陸。更向內陸，則是較為平坦的高原，南邊的地球內部熔岩所形成的硬岩，以及水平狀的砂岩層。經常被亞馬孫河或巴拉那河(Paraná drainage)兩水系的侵蝕切割。使寬廣高原表面被狹窄、底平、兩側陡急的谷地所分隔。

圭亞那高位在亞馬孫河的北邊，從巴西北方開始伸展到委內瑞拉。它的起源與巴西高地相似，但面積較小，顯著的特徵是近乎平坦的砂岩大部分地區是由緩起伏的低丘陵所組成。

低地 南美洲的平原大部分是由亞馬孫河、奧利諾科河和巴拉那河流域。亞馬孫河是僅次於尼羅河的世界第二長河，其巨大流量更甚於世界每一條河川，而且擁有世界最大流域面積，占巴西面積的大半和其他 5 個國家的一部分。

在南美洲的大河低地有很多通性。他們都

是由沖積物所組成的一山上被侵蝕的物質由流水帶動而沈積。在每一個地方，河谷都是寬廣的，而且廣大的區域的水位高漲時都會氾濫。各地區大部分主要的地表並不相同，乃因氣候及天然植物的差異。例如阿根廷中東部的彭巴區，主要因素則是風，它改變了沖積的物質，使這個平原比其他的平原平坦，也使地表的沙石更不容易固定。

較小的低地位在哥倫比亞北部的沖積平原，在奧利諾科盆地。委內瑞拉的馬拉開波湖周圍，散布在山地和海洋間的地區。在阿根廷南部，所謂的巴塔哥尼亞高地，是由平坦的地表所構成、微被抬高且被自安地斯山東流的河川分隔成好幾部分。拉丁美洲的其他地方，主要低地平原發生在構成墨西哥的猶加敦半島以及大部分的古巴的石灰岩台地。這些低地平原被少數的山丘所阻隔。而由於石灰岩底層多孔隙的自然特性，雖然很多入海的小溪供給充足的水分但地表卻沒有大河。

氣候與天然植物 拉丁美洲的氣候依緯度、高度、和風的條件而變化。至於氣候本身則是某一地區內天然植物特性的主要決定因素。

熱帶多雨氣候區各月雨量豐富，尤其是亞馬孫盆地和南美洲東北海岸，雨量更是充沛。乃由於地表的高溫造成大量空氣上升，而導致傾盆大雨。其他具有這種高溫多雨氣候的地區包括中美洲東、北岸加勒比海羣島（這裏東北信風從溫暖的海洋吹向陸地）和巴西東邊和南邊的海岸（盛吹東南風）。

這裏的熱帶雨林是世界上最茂密的植物生長區。這些樹木是闊葉硬木，樹幹高大而株距很密，通常還附著大量的爬藤與樹蔓。由於樹種極為複雜，在既定的範圍內沒有占多數相

同樹種，伐木業者無法在此順利工作。

在拉丁美洲與熱帶雨林氣候型緊鄰的是熱帶莽原氣候。這種氣候的體驗是整年高溫，但是有一個明顯的乾季。這種氣候在大陸內部低海拔地區，每年有一多雨時期；而在海岸地區，常有山脈阻擋了帶來雨水的風勢。

熱帶草原是這種氣候下主要天然植被，只有靠近濕潤氣候的邊緣，樹木才會開始大量生長，而森林裏草地的面積就像是公園裏的墾拓地那樣。而河流沿岸幾乎都有樹木生長。這種氣候分布的地區並不適合穀物生長。直到一九六〇年代為止，最普通的土地利用則還是畜牧業。

乾旱與半乾旱氣候區像一條乾燥地帶從祕魯與智利北部的海岸開始延伸，橫越安地斯山脈再向南經過阿根廷的整個西部。另外廣大乾燥氣候區位在墨西哥北部和巴西西北部內陸。這些乾旱地區氣溫的差異，完全依據緯度的高低和距海的遠近而決定。

本區的天然物主為散布生長的耐旱植物，有一些灌木林伸入在阿根廷、墨西哥境內的沙漠地區，而祕魯海岸地帶由於有雲霧濕氣故有低矮植物覆蓋地面。半乾燥地區則為貧草原（乾草原）——短草、灌木、矮樹之混合。

濕潤副熱帶氣候從巴西和巴拉圭南部向南、向內延擴展到阿根廷乾燥帶的邊緣。它最明顯的特徵是暖和的冬天、溫暖的夏天和全年有雨。而夏季（12月到2月）的雨量稍多，且各地區的氣候各不相同。

植物的種類是大同小異的。北部和東部的廣大地區是落葉闊葉林和巴拉那結實針葉松的混合林。在巴西南部，溫帶大草原裏點綴著些許森林，然而烏拉圭及彭巴大部分、阿根廷的牧牛區則是以草原為主。

地中海型氣候，或稱夏季乾燥副熱帶型氣候是智利中部山和海洋之間地區的氣候特徵。這地區夏乾冬雨、冬暖夏熱，各季晴日比例大。穀物經常需要人工灌溉。

此處的樹木低矮且零星散布。部分地區覆蓋著矮小的灌木叢，而且所有的木本植物本身都能夠適應長期的乾季。在某些地方，則低矮、質粗且成簇的草代替了灌木林。

溫帶海洋性氣候。分布於智利的南部，在這裏，過多的雨量是個問題，不過並沒有太冷太熱的極端氣溫。這種氣候最主要的特徵是冬冷夏溫、全年多雲霧。

在這地區的北部，生長茂密的濕林，這些森林能穩固它的根羣。愈向南以至最南端，由於雨量愈多、氣溫愈低，植物生長愈困難，只有稀疏的低矮植物生長。

山地氣候是拉丁美洲最複雜的氣候。尤其是緊臨太平洋沿岸的高山。不管是氣候、植物（或穀物），從山下到山頂都成垂直性的明顯變化。在赤道上的高山由山腳到600公尺處的垂直變化，就等於從赤道到極地的水平變化那樣複雜。高地區的多樣性的氣候狀況也是由於接受濕潤空氣的差異、吸收日光能量的多寡所形成的結果。

動物分布 拉丁美洲在動物學者眼中取之不竭的資源，具有各種不同的氣候和自然環境，以及與舊世界相隔離的位置，使它能夠發展出特殊的品種，正如達爾文在一八三〇年乘「比格號」（Beagle）做著名的航行時所發現的。這裏有安地斯山脈的亞美利加駝（llama）、駱馬（vicuna）和神鷹（condor），亞馬孫森林裏的犰狳（armadillo）、蚺蛇（anaconda）和羣集在緩慢流動的熱帶河流裏的肉食性鋸脂鯉（piranha）；而厄瓜多海岸線外加拉巴哥羣島（Galapagos Archipelago）上的巨大陸龜（tortoise），是世界上著名的僅存品種。

3. 自然資源

拉丁美洲的自然資源很充足，但分配不均勻。因此造成某些富藏地區的過度開發，及對其他地方的忽視。

森林資源 热帶雨林含有驚人的樹木種類，這其中許多都有高度價值可作為傢具木料，因其具有諸如強度、彈性、亮度或抗腐蝕性的性質。但是此地罕有繁盛的伐木業，因為有用的樹木分散在整個森林區，中間由無用的樹木、且經常是由密密麻麻的灌木或藤蔓叢隔開。然而，有許多有價值的物品可從森林中收集得到，例如野生的橡皮、巴西胡桃、製造奎寧的金雞鈉樹皮及含口香糖成分的糖膠樹膠。

巴西南部和附近地區的混合林有數種有用的硬木及南美洲唯一的重要軟木木材資源：南洋杉屬松樹和巴拉那松。此森林的另一種資源是一種小型的似冬青類樹木，葉子可製成一種當地的飲料maté。

拉丁美洲有許多夾雜可當木料之大樹的灌木林，但是這樣的森林比這些被收集的產物重要。在阿根廷的沙可地區及巴拉圭西部，例如白櫻木可切除進行萃取於鞣皮革中使用。巴西境內這樣的產物有驅梅葉纖維（caroa fiber）、蓖麻油、巴西棕櫚蠟。

墨西哥及中美洲北部的針葉林長久以來一直受到人們對木材需求的壓力，所以有用的林木現在只存在於不能到達的地方。

草地 拉丁美洲的草地是家畜放牧的主要來源，但是熱帶草地因長期乾季期間品質低劣而不太適合此項用途，但因此類土地種植農作困難，故仍以家畜放牧為主。

阿根廷的彭巴草原大部分是栽種的牧草，但烏拉圭及巴西南部的草地則供給大量的牛羊開放式的放牧空間。阿根廷南部巴塔哥尼亞的草及灌木放養著非常多的羊隻。

土壤 拉丁美洲熱帶地區的殘積土，因內含有機物質的快速分解以及水流從地表層帶走可溶解礦物的速度，使得土地肥沃度很低。然而，事實證明小心的照料，許多這些土壤可以具農業生產力，特別是木質類農作。熱帶地區低地最好的土壤是那些最近從河流沖積形成及那些火山物質堆積來的。熱帶高地山谷河床的土壤大都是沖積來的，且經常維持高生產力的農場。

西半球面積最大的卓越土質之一是阿根廷的彭巴草原。在這裏，數百年來細粒、風吹的物質滋長著一羣高的草類植物，發展成良好結構及高有機含量的土壤。

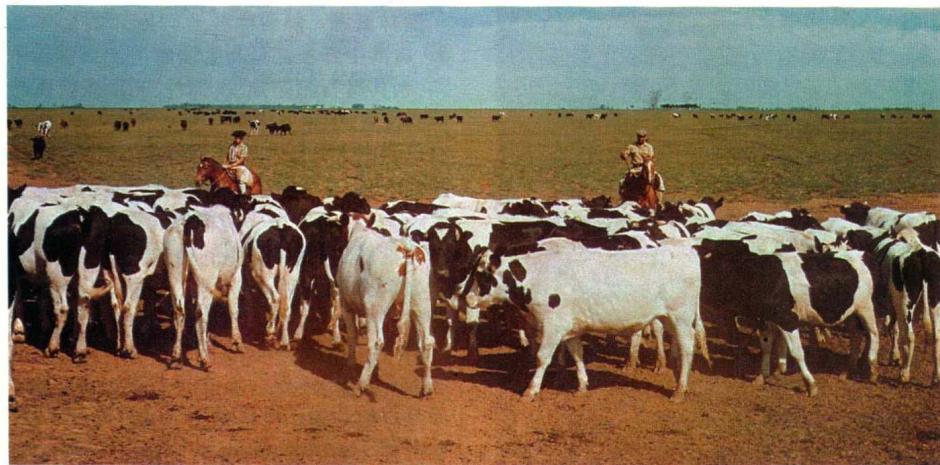
拉丁美洲乾燥土地平坦部分的土壤高含礦物成分，若有灌溉水可利用亦極利於農耕。美洲最具生產力的農場區之一部分分布於墨西哥北部的綠洲、祕魯海岸及阿根廷的西部。較乾燥的沙漠中，土壤鹽分的含量較高，農業便不可行。

礦物 雖然拉丁美洲有豐富及種類繁多的礦物資源，但它們通常難以開採，最大的問題是煤的嚴重不足。

沿著整個安地斯山脈東部前緣向東到委內瑞拉的奧利諾科河三角洲可能是世界上最大的石油礦藏之一。然而，因為開採問題、交通不易、國內資金缺乏、部分政府對外資及管制



拉丁美洲的亞馬孫河熱帶雨林為世界上植物生長最茂盛的地區。圖為亞馬孫河支流內革羅河的景觀。



阿根廷的彭巴草原為西半球最大、土質最優的地區之一。圖為彭巴草原上的大牧場。

的態度，這些資源只有在委內瑞拉及阿根廷能適度的開發。其他有大儲量及可觀產量的地區有哥倫比亞的加勒比低地及沿墨西哥的海岸。在巴西儘管廣為探採，卻只發現一些小油井。

對重工業發展極為重要的煤供應不足。被發現的都是小型及低品質的礦床，最豐饒的礦在墨西哥東北部、哥倫比亞中部、智利中南部及巴西南部。

可在拉丁美洲找到的所有有用的金屬礦物中，鐵礦可能最豐富。較大的礦床在巴西東部高地，它可能構成世界上高品質鐵礦藏量的20%之多。很快的在二次世界大戰之後，委內瑞拉東部奧利諾科河南方、祕魯、智利、墨西哥都發現大及豐富的礦床，哥倫比亞也有大而可開採的礦床。

墨西哥、智利及祕魯對供給世界的銅礦有重要貢獻。銅礦也產於玻利維亞、哥倫比亞、委內瑞拉及巴西。其他重要的礦產包括玻利維亞的錫；墨西哥的銀、鉛、鋅及硫；祕魯的鉛及鋅；巴西的錳；及許多國家的金。硝酸鉀產於智利。

拉丁美洲漸漸變成鋁土礦的重要產地。鋁土礦長久以來一直開採自蓋亞納及蘇利南，較大的礦藏發現於牙買加、巴西及委內瑞拉。

水力 豐富的河流流過高峻地勢特別是南美洲，提供該區域巨大的水力發電潛能，但這些潛能在一九七〇年間開發不到4%。構成建造發電水壩最好的主要瀑布及山峽，通常離主要的電力消費市場太遠，而不能有實際發展。在少數幾個地方如智利中部，在靠近主要城市有良好的地理條件，但資金的缺乏經常延遲水電設施的建造。

4. 經濟

拉丁美洲雖然經濟發展迅速，然而卻是相當不均衡的經濟成長。由於大部分處熱帶，拉丁美洲遂成為許多工業先進國家最主要的糧食及原料供應地。另外，豐富的石油產出與非鐵金屬礦亦為其出口收益的重要來源。二次大戰結束後，更積極發展國內製造業，以因應需求日增的國內市場。然就整體而言，拉丁美

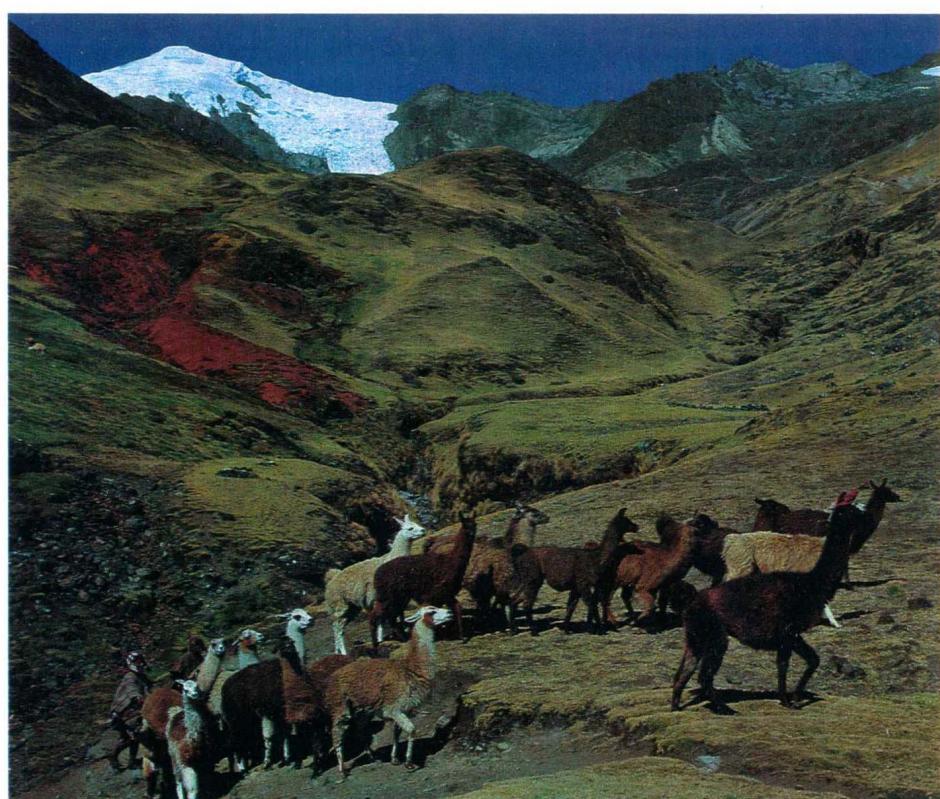
以及古巴境內的平原。

至於畜牧業則多集中在阿根廷、巴西及墨西哥，然而牛隻的飼養在烏拉圭、哥倫比亞、智利、玻利維亞、祕魯及厄瓜多等國亦非常重要。而拉丁美洲境內的牧羊業則多集中於阿根廷南部的寒帶平原及烏拉圭境內。

大多數鄉下農民，尤其是墨西哥、中美洲、巴西及安地斯山脈國家等地的農民，從事自耕式的農業生產，幾乎不生產供應村莊以外市場需求的作物。主要的農作物為玉米、大豆、馬鈴薯、稻米、山芋及樹薯等，而且他們的農作方式也都相當原始。

相對地，有一小部分的拉丁美洲人民經營大農園及商業農場，生產大量剩餘的農產品，這些農產品大部分都外銷至國外。其中最具輸出價值的便是咖啡。大半以上的咖啡產自巴西境內，其餘如哥倫比亞、墨西哥、中美洲及加勒比海國家也有極為可觀的生產。而小麥則主產於阿根廷，部分產於墨西哥與智利。1950年，甘蔗、香蕉及棉花的生產開始快速地增加，其主要產地大多分布在熱帶地區。如墨西哥與智利的棉花；巴西、厄瓜多與宏都拉斯的香蕉等。而古巴長久以來便一直是甘蔗的主要產地，但自從1959年卡斯楚(Fidel Castro)奪權並重整農業以來，甘蔗的生產便大不如前了。除此之外，拉丁美洲其他的農畜產品亦包括肉類、羊毛、獸皮、可可亞、蔬菜油及菸草等等。

由於拉丁美洲的農作方式仍然保持高度傳統的方式，農產量無法趕上人口的快速成長，許多國家特別是巴西、委內瑞拉、智利與阿根廷等國，必須仰賴糧食的進口才行。同時，畜



安地斯高地由於海拔超過4,000公尺，溫差大，不適農耕，居民多以駱馬放牧為生。

牧業停滯不前，口蹄病更肆虐於阿根廷境內。然而，由於棉花、香蕉及玉米、小麥等熱帶農作物生產新方式的引進，使墨西哥、尼加拉瓜、厄瓜多及祕魯等國得以增加其農產品的輸出。

為此，許多國家早已開始積極進行龐大的土地改革計畫以照顧貧苦的農民生活，使農業發展更趨現代化，例如：墨西哥自 1910 年以來，將近有一半的農耕地實施集體耕作；大部分玻利維亞高地的農地，也在 1953 年的農民暴動後，進行土地劃分；古巴政府徵收往昔地主所有的大墾殖場成為國營農場，使原來的農民改靠支領工資過活。此外也有一些規模較小的土地改革運動，如委內瑞拉與智利等國的土地重分配，及祕魯的合作生產等。而許多殖民計畫亦在巴西、玻利維亞、巴拉圭及哥倫比亞的新土地上相繼開發。

林業 縱使拉丁美洲擁有涵蓋總面積約五分之二的茂密森林，其木材業的發展依然相當緩慢。或許十分之九的砍伐木材都僅限於燃料用途上。整個熱帶地區擁有多種質地極佳的高級硬木，包括桃花心木及一些較不著名的傢具用木料。以及行情漸增的三夾板市場。儘管如此，交通的不便卻使這些高價值木材的開採備感艱辛。至於適合建造房屋的針葉軟質木材則為數甚少，多集中於巴西南部、智利南部、墨西哥及中美洲等地。

本世紀中期以後，拉丁美洲的木材輸出逐年減少，再加上人工合成替代品的出現，更使得天然橡膠及製革用鞣酸的世界市場漸趨萎縮。然而巴拉圭及宏都拉斯等國仍以木材為其出口大宗，同時幾乎每一個拉丁美洲國家對於造紙用漿木的消費需求日漸增加。

漁業 拉丁美洲最佳的捕魚區是在祕魯洋流流經的智利和祕魯沿海地區、阿根廷及巴西沿岸的大陸棚，以及加勒比海沿岸地區。許多國家在改進其漁船設備後，漁獲的情形也隨之改善。而拉丁美洲各國在太平洋的鮪釣作業及在墨西哥灣的捕蝦作業與美國漁業利益發生衝突，使得祕魯、厄瓜多及墨西哥等國與美國的漁業關係遂逐漸惡化。祕魯以在太平洋捕獲的鰆魚製成大量的動物用魚粉，成為該國主要的出口品之一。

石油及其他礦產 在拉丁美洲每年所消耗的能源中，有 70% 以上是來自石油產出，其餘的 20% 則來自天然氣的生產。並且有四分之三的原油產自世界第五大油產國、第三大石油輸出國的委內瑞拉。其他主要的油產國尚有墨西哥、阿根廷及哥倫比亞等國。至於巴西，雖然本身也出產石油，但只夠供應本身能源消耗量的 40%，其餘不足部分則須仰賴大量的石油進口，阿根廷、智利及烏拉圭等國也是如此。不過，石油的探勘工作仍持續進行著，並且曾在玻利維亞、哥倫比亞及厄瓜多等國相繼發現部分油源，足以顯示尚有許多豐富的地下油礦仍等待發掘。

至於拉丁美洲出產的非鐵金屬礦主要為黃銅、鉛、鋅、錫及銀等。智利為主要的黃銅產



石油是委內瑞拉的經濟動脈，也是其最主要的出口產品。圖為馬拉開波湖附近的油田。

國，但祕魯、墨西哥、古巴及玻利維亞等國亦有生產。鉛礦與鋅礦通常共生，主要產於墨西哥、祕魯及阿根廷。其中墨西哥為鋅礦的最大產國，而祕魯則是鉛礦主產國。至於錫礦則只出產於玻利維亞，是自由世界中僅次於馬來西亞的第二大錫產國。銀礦集中於墨西哥，其產量僅次於加拿大及祕魯，位居世界第三位。阿根廷、玻利維亞、智利及宏都拉斯等國都是重要的銀產國。

鋁土（煉鋁的原料）在許多拉丁美洲的小國家的輸出產品中占有愈來愈重要的地位。其中，牙買加為最大產國，其次是蘇利南、蓋亞納及多明尼加共和國。自由世界一半以上的鋁土供應自拉丁美洲，其中巴西及委內瑞拉的鋁土蘊藏量尤豐，兩國政府計劃在完成相關的水力發電設施後，便開始著手開發其國內的鋁礦生產。

據估計，拉丁美洲擁有世界鐵礦蘊藏量的 30%，並且集中於巴西及委內瑞拉兩國。然由於交通運輸的缺乏，使得這項開發工作一度延滯。二次大戰結束後，兩家美國公司著手開採委內瑞拉東部的鐵礦，使委國在 1970 年時已成為世界第十大鐵礦產國。幾乎全部的鐵礦皆輸出國外，四分之三是輸往美國。巴西亦增加其鐵礦及鋼鐵產品的輸出，同時也向智利及祕魯進口鐵礦。

拉丁美洲產煤不多。更少產適合煉鋼的焦煤，所以必須進口煤礦以供燃料之用。智利、巴西、哥倫比亞、墨西哥及阿根廷產少量的煤礦。

其他重要的礦產包括巴西的鎂、墨西哥的硫礦、玻利維亞與墨西哥的銻，以及玻利維亞的鎢。古巴雖然有豐富的鎳礦蘊藏，可惜缺乏大量開採的技術。肥料用的硝酸鹽礦曾一度為智利重要的輸出品之一，如今泰半已被人

造氮肥所取代。其他的礦產如鉻、鋁、鎔、鉻、金、銀、鉬、鈮及鑽石、翡翠與其他的半寶石，在許多國家中都有生產。

電力 由於燃煤的缺乏及對開發水力發電所需大量資金的短缺，使得拉丁美洲有很長的一段時間無法充分運用其天然能源。直到二次大戰，木材仍是主要的燃料，而以燃燒木材為主要動力來源的火車頭也並非不普遍。一九五〇年代及一九六〇年代對石油的使用逐漸增加，促使大多數的鐵路得以柴油化。有些國家，特別是墨西哥及阿根廷，都紛紛使用天然瓦斯作為工業用及家用燃料。

到了一九六〇年代，拉丁美洲的電力產量倍增。1968 年所生產的 1,150 億瓩的電力中，巴西消耗三分之一、墨西哥五分之一、阿根廷六分之一。拉丁美洲平均每人的電力消耗量以委內瑞拉居首，但與西方各國相較之下，仍然較低。阿根廷主要仰賴火力發電，並進口煤礦以為發電燃料。至於其他如巴西、墨西哥、哥倫比亞、祕魯、智利及中美洲各國則以水力發電為主。

為建造水力發電廠，在一九七〇年代相繼完成或幾近完成許多重要的河流開發計畫，包括聖保羅區域、巴西東北部的聖佛蘭西斯科河等地的水力發電廠；供應烏拉圭及阿根廷電力的烏拉圭河大沙耳托水壩 (Salto Grande)；在委內瑞拉境內的卡羅尼河與奧利諾科河 (Orinoco) 兩河匯流點上的卡羅尼計畫；以及哥倫比亞卡利的考加谷地 (Cauca Valley) 開發計畫等。並且在美國進步同盟的資助下，5 個中美洲共和國得以各自建造至少一座水力發電廠，成為目前拉丁美洲電力網中極為重要的一部分。

製造業 由於拉丁美洲的資源對歐洲和美國有著補充的關係，使得拉丁美洲本身製造

業的開發進展得相當緩慢。不過二大戰以來，拉丁美洲各國紛紛致力於工業化，並儘量減少對國外製造財的區域依賴。然而工業化的過程卻是不均衡的發展，而漸漸趨向集中於一些成長特別快速的工業中心。

一九五〇年代與一九六〇年代期間，製造業每年成長約 6%，相當於其礦業與採石業的成長率，而與農林漁牧業的 4%、運輸通訊業的 5% 比較之下，則高出甚多。

墨西哥曾於一九六〇年代締造過令人刮目的工業成長紀錄，尤其是 1963-68 年間製造業的產量增加 59%。而其他兩個致力於工業化的國家，阿根廷與巴西，也在這段期間進步良多，各有 37% 及 34% 的工業成長率。至於工業發展稍微落後的祕魯也在這幾年增加 41% 的製造生產，委內瑞拉則為 30%，而較少的哥倫比亞也有 23% 的成長率。

在這些低度開發國家中，薩爾瓦多的製造業曾在 1963-68 年間創下 79% 的高成長率，更是一枝獨秀。這個面積小而人口稠密的國家，與瓜地馬拉共和國目前已居中美洲共同市場的領導地位。

工業區位 在資源條件便利取得的情形下，拉丁美洲的製造業漸有集聚於大都市市場地區附近的趨勢。

巴西 主要的工業中心集中於里約、聖保羅及培羅荷里桑所構成的工業三角形地帶。巴西的重工業，包括拉丁美洲最大的鋼鐵廠弗塔雷敦達鋼鐵廠，都集中在此工業三角地區，並且有巴拉那河供應充沛的水力給索特拉島(Ilha Solteira)、茹皮亞(Jupiá)及埃斯特雷圖(Estreito)三大電廠，以資發電。

巴西的汽車工業中心聖保羅，曾在一九六〇年代增加將近 4 倍的產量，並且擁有三分之二的國內市場。此外，紡織工業在此地區中亦舉足輕重，成為巴西工業部分中最大的勞動雇主。

巴西第二大製造業中心是南部的阿雷格港，目前正向東北的勒西非、川派索及薩爾瓦多(巴伊亞港)等地聯結成大工業區。

阿根廷 最大的工業城市布宜諾斯艾利斯不僅擁有阿根廷三分之一的人口，也是拉丁美洲首先開發的工業地區之一，而其港口與鐵路系統使布市成為十九世紀末期主要的食品加工中心。目前主要生產各種消費財，諸如紡織品、鞋類、家用器具及藥品等。兩座新建的一貫作業鋼鐵廠，一為布宜諾斯艾利斯東北的聖尼古拉斯，一為南部的恩塞納達，預計在一九七〇年代末葉達到 400 萬噸的鋼鐵年產量，約為巴西同時期的鋼鐵產量的三分之一。其金屬產品工業也可望獲得大量的擴展。

業已取代羅沙略成為阿根廷第二大城市的是哥多華是阿國極重要的製造業中心，主要生產汽車、農具機及其他金屬製品。

墨西哥 工業生產主要以墨西哥市及柏布拉斯近郊為中心。幾乎半數的墨西哥人民居住在首都周圍，占全國總面積 16% 的高原地區。其他的生產中心還有瓜達拉哈拉及蒙德

勒等。為保護本身工業的發展，墨西哥採取高關稅及進口限制政策，使其在消費財的供應上趨於自足。而鋼鐵、汽車、石化及電機工業等，皆以混合公司的型態出現，受到政府政策的強力指引，並且成長相當快速。

委內瑞拉 這個新興工業化國家正尋求出口產品的多樣化，以克服其對於原油輸出的過度依賴。原本為主要工業中心的卡拉卡斯似乎有被崛起於一九七〇年代一項大規模地區開發計畫的蓋亞納城(Ciudad V Guyana)所迎頭趕上。而大煉鋼廠、煉鋁廠、中型與輕工業，以及奧利諾科河三角洲的大型河川改善計畫等，使該區為拉丁美洲最具計畫性的開發地區之一。

另一工業快速成長的焦點，是位於馬拉開波湖湖濱東北的埃爾塔布拉佐。該城具有 11 家工廠的石化工業區，利用石油及天然氣以生產肥料及其他化學製品以供輸出。

哥倫比亞 由於將主要工業分散於 6 個中型城市，使哥倫比亞在拉丁美洲國家中顯得相當突出。美塞安長久以來一直都是主要的製造業中心，不過近年來日漸繁榮的考加谷地開發區中的卡利則有迎頭趕上之勢。

祕魯與智利 經濟活動分散於山間的礦業據點，而國內消費品的生產製造業則集中於兩國首都利瑪及聖地牙哥，同時也是兩國經濟生存的命脈。鋼鐵產量甚稀，汽車工業僅限於幾家裝配工廠的生產，食品和飲料、紡織、服飾製造及魚粉加工為主要的工業。

運輸 由於缺乏足夠的運輸網路，使得拉丁美洲的內陸開發滯礙難行。然自 1950 年起，鐵路的擴展、高速公路的興築及空中運輸的大量增加，使開發計畫又漸趨樂觀。

鐵路 拉丁美洲鐵路全線長 14 萬 5 千公里，其中在阿根廷境內的 4 萬 4 千公里，以其三大主要港口：就是布宜諾、羅沙諾、以及布蘭卡港為中心，作輻射狀擴散其運輸網。而巴西集中在人口稠密的東南沿海地區，長達 37,000 公里的鐵路網上，可運載較多的貨物與旅客。其他的鐵路線則分散於墨西哥、智利中部及古巴等地。

墨西哥的濟華花-太平洋鐵路及哥倫比亞的大西洋鐵路是一九六〇年代最重要的鐵路建築，前者由德州邊界通往太平洋沿岸的托波洛萬波，後者則從加勒比海的聖馬塔港通往首都波哥大。這兩條鐵路在興築的過程中都會發生相當艱鉅的工程問題，前者在馬德雷山地區須建造 72 座隧道，而後者則須建造一座橫跨馬達雷那河，造價高達 400 萬美元的橋梁。最後在世界銀行的貸款資助下才得以順利克服困難，完成全線工程。

公路 1961 年在進步聯盟提供重工設備的協助下，拉丁美洲的高速公路興建工程始得順利進行，並完成多條主幹線及貫穿偏遠地區的支線道路，此外，巴西在本身既定政策下擴充增建一條由北海岸的貝倫到目前的首都巴西利亞，長達 1,340 公里的高速公路。一九七〇年代初期，巴西政府再次擴建這條主

幹道以連接阿雷格港，使南北交通得以聯繫。另外還有 7 條輻射狀的高速公路銜接拉丁美洲各國首都與邊界區域的交通。

一條名為美洲高速公路聯繫了美國與墨西哥、中美洲、巴拿馬等國的交通；墨西哥還有一條重要的道路從蒙德勒，經中央高原，通往聯邦首都；而在南美洲的泛美高速公路連接安地斯山地各國的交通，是條相當重要的幹道。參見 PAN-AMERICAN HIGHWAY。

在高速公路的興建上有相當成就的委內瑞拉，曾經興建一座橫跨馬拉開波湖長達 8 公里的橋梁及懸浮在奧利諾科河上長約 1.9 公里的吊橋。

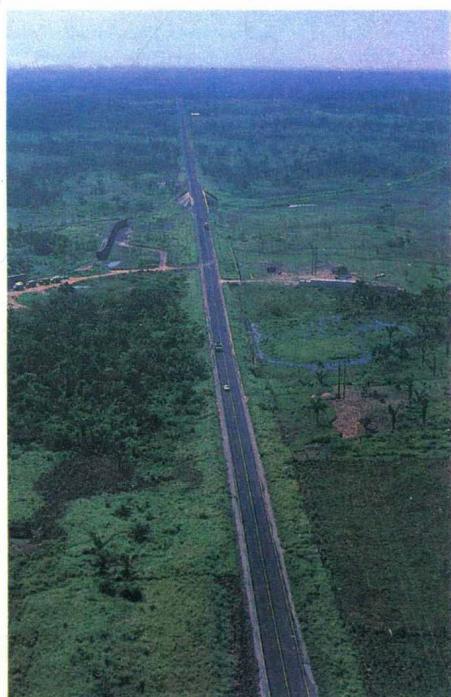
1970 年，阿根廷在巴拉那河下方建造一座南美最長的隧道，用以聯繫聖大非與偏遠的恩特雷里奧斯省間的交通。而巴拉圭的首都亞松森同樣地以一條連結東邊的巴西與西北部的玻利維亞邊境的道路，始得與外界接觸。

祕魯也曾投資興建一條安地斯山地道路，用以聯繫祕魯北邊與南邊的鄰國。然因地勢險惡，只有部分路段得以如期完成。

陸運 二次大戰以來，拉丁美洲的陸上交通日益頻繁。但於 1968 年間，該地區所登記的車輛只有 760 萬輛，與美國的 1,000 萬輛顯有天壤之別。其中以巴西 250 萬輛最多，其次是阿根廷 180 萬輛及墨西哥 150 萬輛。

空運 拉丁美洲的許多航線都是由美國二家航空公司及歐洲一些大航空公司所使用。不過，幾乎每個國家都有自己的國際航線，而阿根廷和巴西還有幾家航空公司已進行合併擴增國內航線。

船運 儘管阿根廷、巴西和委內瑞拉等國擁有一些以沿海貿易為主的商船，但越洋船運仍多交由國外船運公司負責代辦。而巴拿馬則因其戰略性地位及巴拿馬運河的關係，



墨西哥夸察夸爾科斯附近平坦的運輸公路。



巴拿馬運河在連接南、北美洲的巴拿馬地峽上，為溝通太平洋與大西洋的重要樞紐，船運相當繁忙。

使其成為一個極重要的船運配輸中心。

至於內陸水運方面，拉布拉他河一直占有首要的地位。其他如哥倫比亞的馬達雷那河及委內瑞拉的奧利諾科河也是主要的水運航線，而亞馬孫河從出海口到祕魯的伊奇多之間，也有長達3,700公里的河段可資航行，不過其所流經的地區大多尚未開發。

通訊 1967年，整個拉丁美洲大約有600萬具電話機，其中阿根廷與巴西各有約150萬具，墨西哥則有100萬具。直到人造衛星的發射改善國際通訊時，拉丁美洲本身的通訊設施仍嫌不足。此外，拉丁美洲的無線電廣播電台約有300萬座，約僅美國的一半。其中的四分之一乃位於巴西境內。不過，小型電晶體收音機的問世，則使偏遠如安地斯山地地區也都可與大都會地區互通聲息。

貿易與對外投資 拉丁美洲的對外貿易占總產業的九分之一，占自由世界的6%。然近年來，由於國內消費的增加及世界輸出市場日漸激烈的競爭，使這兩種比率均趨下跌。

拉丁美洲主要的輸出品為石油及石化產品，占輸出總值的四分之一；而咖啡占輸出總值的七分之一。至於其他主要的輸出品，計有肉類、黃銅、棉花、鐵礦、砂糖、香蕉、玉米、魚類及魚粉、羊毛、小麥、可可亞、木材、獸皮、機械及運輸設備，以及各種礦產。

進口品則涵蓋甚廣，主要為製造財，而某些國家也深賴進口燃料、原料及糧食。

許多拉丁美洲國家已經開始嘗試增加進口品的國內生產，藉此減少對傳統盈餘來源的依賴。然而這樣的嘗試卻僅獲得有限的成效，其原因乃在於人口的成長帶動製造財的龐大需求，而工業成長也必然增加其對機械、原料及燃料的進口需求。

在拉丁美洲的輸出品中，約有三分之一是輸往美國，35%銷往歐洲，其餘18%則為拉丁美洲各國間的貿易部分。進口方面，42%來

自美國，31%來自西歐，14%來自其他的拉丁美洲國家。

在一次大戰之前，拉丁美洲的外國投資大部分來自英國，然而1968年美國直接投資110億美元於此地區後，美國公司便漸次取代英國投資者的地位。在這龐大的投資中，三分之一投入製造業，四分之一投入石油生產，另有七分之一投入採礦煉礦業。至於美國所投資的國家中，以委內瑞拉最多，巴西、墨西哥及阿根廷次之。

除了這些私人投資外，自一九五〇年代末期起，許多國際金融機構，如世界銀行、美洲開發銀行及美國政府的進步聯盟等，紛紛加入投資的行列。不過，這類的投資大多投向基礎設施方面，以利經濟發展，如道路、電廠的興築及農業的改善等。另外，這些機構也資助一些社會福利項目如教育、公共衛生及下水道設備等社會建設。

經濟整合 由於受到歐洲共同市場設立成功的激勵，以及在害怕喪失大陸市場的恐懼心理驅使下，拉丁美洲各國遂於一九五〇年代開始籌設本身的貿易合作組織。在各方的積極推動下，瓜地馬拉、薩爾瓦多、宏都拉斯、尼加拉瓜及哥斯大黎加等5國簽約成立中美洲共同市場，並於1961年開始生效。在過去的十年間，擁有共計約1,400萬人口的這幾個國家，在排除會員國間的貿易障礙，及設立共同對外關稅稅率上獲致極重要的成功。此外，各會員國更進一步地尋求彼此在貨幣及財政政策上的和諧一致，以提升各國工業趨向多元化。

同樣地，在一九六〇年代初期，墨西哥及南美十國成立拉丁美洲自由貿易協會(LAFTA)，該組織將其目標放在降低會員國間的貿易障礙上，而非完全的整合。雖然該協會的成立對於降低關稅及增加貿易諸方面貢獻卓著，但各國之間的利益分歧，卻阻礙自由貿易的

推行。

1969年，玻利維亞、智利、哥倫比亞、厄瓜多、祕魯等國簽定安地斯協定(Andean Pact)，以促進彼此的貿易關係。稍後，委內瑞拉也加入該協定。不過，由於對進口關稅及對外投資方面有所異議，智利於1976年宣布退出該協定。

1967年4月，美洲國家組織的領袖們於烏拉圭的埃斯特角齊聚一堂，一致贊成在1985年之前成立拉丁美洲共同市場，以取代現有的次區域性貿易組織。

政府計畫 拉丁美洲各國政府對於本國的經濟發展採取漸趨多元化的政策，尤其一九六〇年代在進步聯盟的經濟協助下，開始從事大量的公共投資。可惜只有一些國家有能力執行這項計畫，甚至有許多實質經濟成長是出現在非計畫性私人部門中。

然在一些較為先進的國家中，由於人口的急速膨脹及生活成本的長期上升趨勢，促使這些政府不得不訴諸於大型的經濟干預政策。甚至有些國家，如阿根廷、巴西、古巴、祕魯等國，紛紛轉向強勢的軍事政府，藉以穩定經濟局勢。儘管如此，將來是否會繼續走向「軍事技術專家政治」(Military Technocracy)之路，抑或是在憲政架構下解決如此繁複的經濟問題，將是個難解的未知數。

5. 社會服務

拉丁美洲的社會服務狀況並不均衡。社會與勞工立法頗為前進，公共衛生的改善也顯著地減低了死亡率，然而，社會服務的發展相當貧乏，許多迫切的需要(包括住宅)皆無法提供。

社會立法 拉丁美洲的社會安全體系通常只配合薪資階級，極少照顧到農民或自由業者。大部分國家設有一個中央部會來監督與執行這個體系，雖然有些國家(包括阿根廷及巴西)的工會也明顯的介入這項工作。有些國家有單一的社會安全系統，有些則有2~3個。多個系統同時存在時，通常分為一個負責勞工，一個負責公務員，偶爾存在的第三系統負責私人雇員。

社會安全給付和福利差別很大。福利為薪資的7~35%不等。大部分的國家都有勞工醫療給付，但多沒有失業保險(救濟金)與生活津貼。有些體系尚包括退休和團體壽險，但並不普遍。

勞工立法 1903年報業出版商奧多涅斯(José Batlle y Ordóñez)成為烏拉圭總統後，對人民生活力行全面性改革，包括勞工立法在內，有多項措施在拉丁美洲遙遙領先。他制定了每個工作天8小時的工作時數，為工人爭取休假，為被解僱的工人爭取遣散費，及老年退休金等。

繼奧多涅斯之後，拉丁美洲各國的勞工法皆將工時、休假、意外賠償金、死亡及解僱遣散費、工資、加班費和年終獎金考慮在內。有些國家甚至規定雇主必須讓員工分紅。

住宅 根據聯合國的估計，一九七〇年代初期，拉丁美洲每年需要 150 萬戶的城市住宅，以其住宅增加速率與人口成長率來說，必須花 30 年才能達到供需平衡。若以每戶 2,000 美元之建築費計算，每年需花費 30 億美元。另外，也許必須再花費同等金額以提供基本的輔助設備、公共設施及服務。有些國家的年總收入甚至低於這項費用的金額。

所有的拉丁美洲國家都有不同程度的住宅計畫。為節省建築費用所做的努力包括自建房屋、利用當地建材、降低建築標準符合實際所需，及整建舊有房屋與環境。部分國家設立儲蓄及貸款公司鼓勵存錢建屋，已獲得正面回響。

儘管有這些措施，一般住屋的狀況一年比一年糟，令人失望。就現行的觀念、標準及設備來看，住屋問題幾乎無法改善。

最顯而易見的一種情形是，占有公地的簡陋違章建築在城市周圍四處蔓延且持續擴散，只急於為有錢人蓋房子的建築業，根本不為這些區域提供任何服務。

有關住屋的法規往往傾向於不合理的高標準，通常會阻礙有效的改善行動。曾有人認為：並無任何有效方法可解決此一難題，除非政府承認違章建築住戶的社會及經濟需求，賦予他們土地所有權，或是擬定計畫安排將其居所重新安置在更適當的地方，不理會既有的住屋標準，而著眼於其需求，提供資源以改善其簡陋的居所。

公共健康與公共衛生 全拉丁美洲人口死亡率戲劇性的持續降低，是由於卓著的疾病預防而非治療的成效，當然都市化及其他因素也都有所助益。以往每年造成大量死亡的瘧疾、天花、傷寒、黃熱病現在大部分已被控制。瘧疾、傷寒、黃熱病因為殺蟲劑的使用而得到有效控制，天花的預防因為簡易的疫苗應用而有所進展。在拉丁美洲成人中最普遍的疾病可能是肺結核，新的化學藥劑可有效控制，特別在感染初期即發現與治療。

嬰兒死亡率仍舊很高。一歲以下新生兒之死亡率為美國及加拿大（低於千分之二十五）的二至五倍。1965 年，居民對醫生的比值從

阿根廷的 670（當時美國的實際數字）為最低，到厄瓜多及宏都拉斯的 5,000 以上，海地大約是 14,000。

醫師、醫院及公共衛生服務的區域性分布依傳統路線，而大部分國家的首都均呈高度發展，在次級都市及小城市的水準略降，而偏遠地區常常付之闕如。

飲水供給及污水處理的工程系統除賦稅持續加重的城市外幾乎不存在。對於人口擁擠的城市，有一個難以預期但可能造成嚴重後果的潛在危機，那就是居民用水循環系統完全崩潰。

6. 教育

拉丁美洲各國的教育制度，反映出該地區的多樣性；不僅各國間差異很大，甚至同一國裏也有不同。在拉丁美洲每一個國家的首都及幾個大城市裏，有少數出身於一流學校的高級知識分子。而大部分國家的鄉村地區，仍以文盲人口居多。

一九六〇年代末期時統計的拉丁美洲人口，已將近 2 億 5 千萬人。超過 3 千萬為「土生土長」的印第安人。他們的主要語言仍是印第安語，並且都住在印第安的鄉村部落裏。占玻利維亞、瓜地馬拉二國人口的大半，同時也是祕魯、厄瓜多及其他拉丁美洲國家重要的少數民族。他們的小孩所受的學校教育極少，甚至完全沒有。

一個國家人民的識字程度，與該國國民平均所得有密切關係。在拉丁美洲所得最高的幾個國家裏，如智利、古巴、阿根廷及烏拉圭，10 歲以上有讀寫能力的國民超過 75%；而在最貧窮的國家，識字人口甚至連一半也不到。

歷史背景 拉丁美洲的教育史可分為三個時期：1825 年以前的殖民地時期；1825-1940 年間發展國家體系的公立教育時期；及 1940 年至今的現代時期。

殖民地時期的學校很少，只限貴族子弟就讀；現有少數貧家子弟，因獲富有恩人之助，得以就學。此時期並無公立學校之設立。十六、七世紀時，由羅馬天主教廷經營的大學，

在各殖民地首都興建，這在當時的西半球尚屬創舉。

十九世紀前期，當這些殖民地自西班牙和葡萄牙手中獨立後，依當時已在歐洲見諸實行的模式，慢慢推展學校制度。到了 1900 年，在阿根廷、智利及烏拉圭，已各自發展出三種相當完備的教育制度。阿根廷的教育制度受英國影響很大，智利受德國影響；其他拉丁美洲國家在 1900 年時，則多半仿效法國教育制度。

在典型的拉丁美洲體系中，係由政府責成教育部統籌辦理中小學教育。教育部任命地方學校校長，並選任一羣督學負責察看各學校是否在課程、學生升級、教師聘請方面都遵循規定。在一些較大國家裏，地方體系（如州、省級）逐漸接管其轄區的小學教育。

與政府辦的公立學校相對的是私立學校系統。有些由世俗機構辦理，以營利為目的；但是大多數則由天主教教會經辦。另外也有部分新教教派的學校，例如巴西南部就有幾所新教教會學校。

教育和教會 由於羅馬天主教會係主要教會，且獲得部分國家政府的支持補助，因此教會領袖在制定教育政策上，扮演相當重要的角色。可是在 1850-1950 年間，大多數拉丁美洲的國家都經歷了教會與國家之間的衝突；自那個時期開始，便有意削弱教會對教育事務的影響力。在安地斯山脈地區和中美洲各國，教會的影響力仍相當大。阿根廷、智利、巴西三國在教育體制上，賦予教會一些責任及活動空間，均衡發展教育體系。墨西哥則自 1910-20 年的革命後，明令禁止教會興學。

天主教教會現在多半以中學為主；同時也設立了若干天主教大學。

現代時期 二次大戰造成拉丁美洲教育的重大改變。由於外銷原料價格暴漲，大多數國家都因戰致富。他們把這些錢用在工商業發展，並大力推展教育。

1950 年起，墨西哥、巴西、委內瑞拉、古巴、巴拿馬和哥斯大黎加發展教育最力。持續一九五〇年代發展熱潮的，到六〇年代只限於一些國家（如巴西和委內瑞拉）；其他國家則因經濟不景氣，而使教育發展減緩許多。拉丁美洲未來的教育展望實繫於這些國家的社會、經濟發展上。

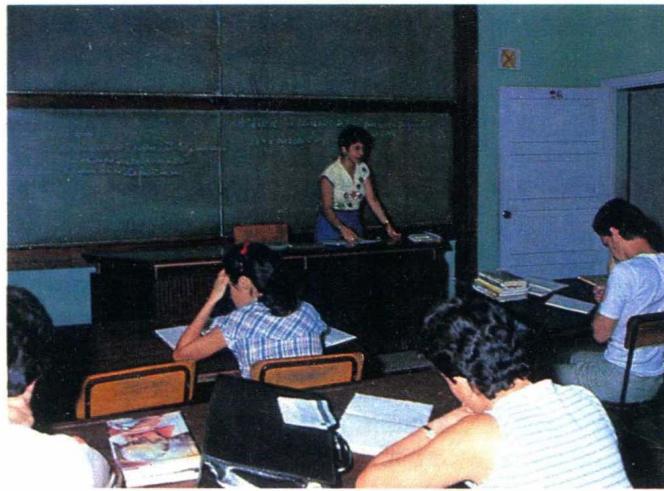
現代教育之結構與本質 在拉丁美洲國家中，教育有三種相當明顯的分級。這種「三級制」與美國和其他工業都市化的國家的「二級制」比較，有顯著的差異。

小學教育 小學教育為一段自 6 歲或 7 歲起為期 3~6 年的義務教育，但在一些偏遠地區如亞馬孫森林和安地斯高山上，不見得有學校設立供當地學童就讀。阿根廷、智利、烏拉圭、巴西、墨西哥、委內瑞拉、古巴、哥斯大黎加等國，其學童幾乎都受過 3 或 4 年的教育。至於其他國家，尚無力普遍設立學校，供全體人民就讀。

已開發國家和未開發國家唸到四年級的學



拉丁美洲在公共衛生教育及醫療設施落後的地區，部落民族仍以傳統的醫術為病人療傷。圖為墨西哥哈利斯科州的威奇魯族為族人治病的情景。



拉丁美洲國家在經濟改善後，大力推展教育。圖為古巴聖克拉拉大學上課的情形。

童，亦即一國人民是否具備讀寫能力的水準，其比例差距很大，從 15~75% 不等。

大多數國家都面臨小學教育師資短缺的嚴重問題；這是因為小學擴展太快，薪資相對減少。因此，在某些鄉村或偏遠地方的學校，負責教課的老師居然也只有小學的教育程度。

小學老師一般必須受過師範學校訓練，相當於中學程度的學校。各國的師範學校期限不一。在較開發的國家裏，一名曾受過 8~9 年小學及初中教育的學生，必須再受 3~4 年師範課程的訓練，才能成為合格的小學老師。

中學教育 二次大戰後，中學教育隨著社會經濟的發展，亦快速成長。美國的「高中」在拉丁美洲國家叫作「中學」，以顯示它是介於小學和高等教育之間的階段。中學的種類有許多，一種是為了升大學的預備學校。此外，還有許多與職業有關的學校，如商職、師專、工業學校、農業學校等。夜校也提供中等教育課程。如此則白天必須工作的年輕人便有機會在晚上接受教育。夜校擴大了中學受教育人口。至於中學教育修業的年限，各國不同，5~7 年皆有，視其小學教育年限而定。

中學教育男女分校的現象很常見（雖然不像歐洲般嚴格）。公立中學採男女合校的方式比私立及教會學校更常見。

一般說來，學生進入中學就讀必須負擔雜費——即使所上的中學是公立學校。因此大部分勞工階級的子女，都以半工半讀方式完成中學教育。在各類中學裏，以大學預科中學及師範學校的地位最高，吸引大部分中、上階級人家的子女就讀。而勞工階級出身的學生，則多半選擇商校、工業學校。1950 年後，中學學生人數開始快速激增。中學教育的前 2 年或 3 年的課程，各校大多安排共同課程，供基礎學習。由於共同科目的存在，將專業訓練延至中學教育的後 3 年。大學預科中學和師範學校則繼續通才教育至畢業；學生畢業後才可以順利進入大學就讀。

中學老師一般而言，皆需受過大學教育；除非他們是教授職業技能。儘管如此，因為中學教育發展太迅速，使得中學師資極端缺乏。

(3) 對學術自由的威脅。十九世紀以來，由於大學逐漸國家化；大學教授也成了公僕，其任期常因一連串的政局變動而不穩。大部分拉丁美洲大學自 1920 年起，已獲得相當程度的自治權；大多數國家的政府也相當尊重這種權力。但仍有一些研究所相當缺乏自主性，或雖能自主，卻較無安全保障。

結論 除了上述共通處外，各國教育的體系也因其社會、經濟狀況不同，造成彼此間很大的差異。然而整體而言，中南美洲國家在中、小學及大學教育上，公立學校擴展比私立學校及教會學校來得快。而每個國家的教育問題與目標相當類似。當前最重要的三大挑戰是：

(1) 再增加中小學教育的經費，增設學校，達成全民教育的目的。

(2) 將以往各自獨立的中、小學教育系統合併為一，整合辦理。

(3) 繼續推廣教育，並保持穩定的經濟成長；讓經濟與教育互助互利。

7. 宗教

從哥倫布之前直到現在，宗教在拉丁美洲社會的發展上始終扮演著重要的角色。自十六世紀以來，羅馬天主教會是勢力最大的宗教。許多觀察者都認為，教會明顯地是社會結構中保守成分的主要支持力量。這種概括式了解絕非完全正確，拉丁美洲的宗教結構急遽變化使這種看法益形落伍；自歐洲人征服此地的最早時期以來，此一結構所造成的變化在當地社會中是無與倫比的。

在哥倫布之前，印第安人的宗教型態是從高度組織化的制度——如阿茲特克、印加和馬雅文明等，到最原始的部落習慣都有。歐洲的征服者壓制印第安宗教的公開活動，但其殘餘的部分仍然影響著拉丁美洲天主教的發展。

殖民時期 新世界的基督教受伊比利人 (Iberian) 遺留的傳統影響很深。西班牙人從其與摩爾人 (Moors) 的戰爭中產生了一種神聖的使命感，排斥其他的信仰。西班牙教會也受到歐洲人文主義的影響，尤其是對教育的態度。葡萄牙教會則缺乏十字軍救世的傳統，受人文主義的影響也較少。

向印第安人的傳教是教會的首要任務，也是最困難的任務。印第安人數目之多，相形之下教士極為缺乏，因而有大量的人受洗，卻少有宗教的指導。印第安人較文明的宗教和天主教頗有類似之處，如傳統的教階組織中的祭司職位，使得傳教工作較為順利。教會的假日取代了以前的節慶，教堂經常蓋在寺廟的遺址上。傳教工作雖然因而得以順利進行，早期信仰的影響卻也因此無法根除。在希斯盆洛拉島 (Hispaniola) 和巴西的奴隸中傳教的法國和葡萄牙教士也遇到了同樣的問題，非洲宗教的特性總是難以根絕。

君權對西班牙教會有很大權威，這種情形也帶到了新世界。結果西屬美洲的教會成了