

云南省委省政府重大课题

中国西部大开发 云南行动计划

课题组组长 令狐安 李嘉廷



西部大开发

- 中国跨世纪重大决策
- 全球关注的热门话题

云南三大目标

- 中国2000年高考命题
- 红土高原的未来希望

云南人民出版社

云南省委省政府重大课题



中国西部大开发 云南行动计划

课题组组长 令狐安 李嘉廷

云南人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国西部大开发云南行动计划/张钢著.

—昆明: 云南人民出版社, 2001. 1

ISBN 7-222-03042-5

I. 中... II. 张... III. 地区经济

—经济发展战略—云南省 IV. F127.74

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2001) 第 01099 号

责任编辑: 张 维 王 川

封面设计: 鞠洪深

中国西部大开发云南行动计划

主编 张 钢

云南人民出版社出版发行 (昆明市书林街 100 号)

云南新华印刷一厂 邮编: 650011

云南新华彩印厂 印装

开本: 850×1168 1/32 印张: 11 字数: 270 000

2001 年 1 月第 1 版 2001 年 1 月第 1 次印刷

印数: 1—1200

ISBN 7-222-03042-5/F·321 定价: 16.50 元

序

中共云南省委副书记、省长 李嘉廷

举世瞩目的中国西部大开发，是以江泽民同志为核心的第三代领导集体，按照邓小平同志提出的“两个大局”的构想，总揽全局，审时度势，在迈向新世纪的关键时期作出的重大战略决策。它集中体现了中国先进生产力的发展要求、中国先进文化的前进方向、中国最广大人民的根本利益，对于加强民族团结和维护社会稳定，促进东西部协调发展和最终实现共同富裕，具有重要现实意义和深远历史意义，得到了全国各族人民的衷心拥护。

云南是西部最具发展潜力的省份之一，具有丰富的自然资源、多彩的民族文化和独特的区位优势。全省共有高等植物 1.8 万多种，占全国的 63%，脊椎动物 1737 种，占全国的 59%；已发现矿产 142 种，有 52 种矿产储量居全国前 10 位，其中铅、锌等 8 种居全国第一位；水力资源蕴藏量达 1.04 亿千瓦，水电可开发装机容量约 9000 万千瓦，占全国可开发水力资源的 20.5%。云南是我国民族种类最多的省份，26 个世居民族都具有悠久的历史 and 独特的文化，被誉为中国民族文化的大观园。云南与缅甸、老挝、越南接壤，具有沟通太平洋和印度洋、连接中国市场与东南亚、南亚市场的独特区位优势。新中国成立 50 多年来，特别是党的十一届三中全会以来，云南发挥得天独厚的比较优势，坚持走建设特色经济之路，经济社会面貌发生了巨大变化，为新世纪的发展奠定了雄厚的物质基础。

党中央实施西部大开发的春风吹拂云南大地，全省上下欢欣鼓

舞，斗志昂扬。中共云南省委、省政府认为，这是加快云南发展的重大历史机遇，必须把实施西部大开发战略作为关系全省经济社会长远发展的大事抓紧抓好。1999年10月，省委、省政府成立了以省领导同志牵头，包括省级47个部委办厅局和7个省级民主党派参加的“中国西部大开发云南行动计划研究”课题组。在调研过程中，课题组各成员单位集中精兵强将，以只争朝夕的精神，在充分吃透省情和借鉴国内外先进经验的基础上，积极探索、大胆创新，广泛征求意见、反复论证，经过一年多的努力，形成了《中国西部大开发云南行动计划总体构想》及6个专题、36个子课题研究报告。

《中国西部大开发云南行动计划总体构想》根据中央的要求，紧密结合云南实际，提出云南实施西部大开发要始终以邓小平理论和江泽民同志“三个代表”重要思想为指导，坚持解放思想、实事求是的思路路线，坚持以经济建设为中心，推进经济体制和经济增长方式的两个根本性转变，坚定不移地贯彻中央和省委提出的总体发展思路，紧紧抓住西部大开发的重大历史机遇，以发展为主题、以结构调整为主线、以改革开放和技术创新为动力、以富民为宗旨、以人才为关键、以稳定为前提，强化基础设施建设，着力改善生态环境，调整优化经济结构，努力振兴教育科技，把云南建成“绿色经济强省”、“民族文化大省”和中国连接东南亚、南亚的国际大通道。《总体构想》提出的发展思路、奋斗目标、重大战略和开发重点，对我省搞好西部大开发，加快发展步伐具有重要的指导意义和参考价值。为了充分发挥这一研究成果的作用，现汇编出版，以飨关心、支持云南西部大开发的国内外朋友，并供我省各地、各部门领导同志决策时参考。

应该指出的是，云南各地的资源状况、区位条件、发展水平不同，各部门、各单位的职责任务不同，面临的任务和要解决的重点问题也不同。在制定和完善西部大开发规划时，各地、各部门既要

解放思想，又要实事求是，遵循国家和省委的部署，充分发挥自己的比较优势，走具有自己特色的发展路子，坚决防止重复建设和盲目发展，防止急功近利，防止简单照搬照套和盲目攀比，确定不切实际的高指标。要高度重视知识、科技特别是信息技术、生物技术和人文社会科学在实施西部大开发战略中的重要作用，科学地进行大开发。

我们坚信，在党中央、国务院的领导下，在国内外有识之士的支持帮助和参与下，通过全省 4200 多万各族干部群众的团结奋斗，我们一定能够在西部大开发中，把云南建成经济繁荣、社会进步、民族团结、边防巩固、人民幸福、山河秀美的社会主义乐园。

2001 年 1 月 3 日

课题领导小组组长

令狐安 李嘉廷

副组长

牛绍尧

课题牵头单位

省委政策研究室

负责人

张 钢 孔祥庚

主 编

张 钢

副主编

孔祥庚 杨凯民 王崇理 任 佳 尤兴光

编 辑

莫 安 罗云珍 陈利君 赵果庆

目 录

序	李嘉廷 (1)
---------	-----------

第一篇 中国西部大开发云南行动计划总体构想

中国西部大开发云南行动计划总体构想	(3)
-------------------------	-------

第二篇 基础设施建设

第一章 云南基础设施建设的现状	(29)
-----------------------	--------

第一节 水利	(29)
--------------	--------

第二节 交通	(30)
--------------	--------

第三节 能源	(32)
--------------	--------

第四节 信息	(33)
--------------	--------

第五节 城镇基础设施	(36)
------------------	--------

第二章 云南基础设施建设的思路与目标	(37)
--------------------------	--------

第一节 水利	(38)
--------------	--------

第二节 交通	(39)
--------------	--------

第三节 能源	(41)
--------------	--------

第四节 信息	(42)
--------------	--------

第五节 城镇基础设施	(44)
------------------	--------

第三章 重大基础设施建设	(46)
--------------------	--------

第一节	水利基础设施·····	(46)
第二节	交通建设·····	(51)
第三节	能源建设·····	(56)
第四节	信息·····	(59)
第五节	城市基础设施建设·····	(70)
第六节	生态环境保护和建设·····	(74)
第七节	其他重大建设项目·····	(84)
第四章	投融资政策·····	(89)

第三篇 产业结构调整

第一章 云南产业发展在西部大开发中的

重要战略地位 ·····	(99)
--------------	--------

第一节 在西部大开发中的云南产业优势 ·····	(99)
--------------------------	--------

第二节 云南产业发展和结构调整面临的主要矛盾 ·····	(106)
------------------------------	---------

第二章 加快云南产业发展与结构调整的

总体构想和基本要求 ·····	(110)
-----------------	---------

第一节 总体构想 ·····	(110)
----------------	---------

第二节 基本思路及目标 ·····	(112)
-------------------	---------

第三节 产业发展的基本原则和要求 ·····	(114)
------------------------	---------

第三章 在西部大开发中加快云南产业发展

与结构调整 ·····	(119)
-------------	---------

第一节 继续强化基础设施和基础产业 ·····	(119)
-------------------------	---------

第二节 倾力建设 4 大支柱产业 ·····	(121)
------------------------	---------

第三节 力争把以水电为主的电力产生培育为 又一支柱产业 ·····	(130)
--------------------------------------	---------

第四节 积极扶持 6 大优势产业 ·····	(138)
------------------------	---------

第五节 超前培育两个先导产业 ·····	(149)
----------------------	---------

第六节	改造提高传统产业	(150)
第七节	发展高新技术产业	(150)
第八节	调整产业区域布局	(151)
第四章	产业发展重点项目	(153)
第一节	矿产业	(153)
第二节	旅游业	(157)
第三节	以天然药物为主的现代医药产业	(161)
第四节	花卉产业	(164)
第五节	文化娱乐产业	(167)
第六节	建筑建材和房地产业	(171)
第七节	商贸产业	(175)
第八节	高新技术产业	(177)
第九节	中华生物谷	(178)
第五章	加快云南产业发展的对策措施	(186)
第一节	对策措施	(186)
第二节	需请求中央给予支持的主要政策	(190)
第三节	各产业发展需要争取的特殊政策	(192)

第四篇 企业改革与发展

第一章	企业改革与发展在西部开发中的地位	(203)
第二章	国有企业的改革与发展	(207)
第一节	国有企业改革发展现状	(207)
第二节	国有企业改革发展的思路	(211)
第三节	国有企业改革发展的对策措施	(217)
第三章	城镇集体企业的改革与发展	(223)
第一节	城镇集体企业改革发展现状	(223)
第二节	城镇集体企业改革发展的目标与思路	(226)

第三节 城镇集体企业改革发展的对策措施	(230)
第四章 乡镇企业的改革与发展	(235)
第一节 乡镇企业改革发展现状	(235)
第二节 乡镇企业改革发展的目标与思路	(241)
第三节 乡镇企业改革发展的对策措施	(247)
第五章 个体私营企业的改革与发展	(251)
第一节 个体私营企业改革发展现状	(251)
第二节 个体私营企业的发展目标与思路	(253)
第三节 个体私营企业改革发展的对策措施	(257)
第六章 请求国家给予支持的主要政策措施	(261)

第五篇 云南多民族社会的全面发展

第一章 云南多民族社会发展的现状	(265)
第一节 云南多民族社会发展的成就及经验	(265)
第二节 云南多民族社会发展存在的问题及具体表现	(271)
第三节 云南多民族社会加快发展的机遇和条件	(280)
第二章 云南多民族社会发展的指导思想、思路 和工作重点	(281)
第一节 指导思想	(281)
第二节 发展思路和工作重点	(281)
第三章 加快云南多民族社会发展的保障措施	(301)
第一节 加快云南科教发展的保障措施	(301)
第二节 实施建设云南民族文化大省战略的 保障措施	(312)
第三节 加大人力资源开发力度的保障措施	(312)
第四节 云南实施城市化战略的保障措施	(316)
第五节 加快云南卫生事业发展的保障措施	(321)

第六节	实现人口控制接近全国水平的保障措施	(324)
第七节	加快扶贫攻坚工作的保障措施	(326)
第八节	健全和完善城乡劳动和社会保障 体系的保障措施	(328)
后记		(335)

第一篇
中国西部大开发
云南行动计划总体构想

中国西部大开发云南 行动计划总体构想

实施西部大开发，是党中央高瞻远瞩、总揽全局、审时度势作出的战略决策。云南一定要紧紧抓住这次重大的历史机遇，只争朝夕，乘势而上，稳扎稳打，有所作为，以最大的热情积极投入西部大开发，力求全省有一个大的发展和变化。

中国西部大开发云南行动计划总体构想的概述是：一个思路，三大目标，四大战略，五大重点，六个关系，七方面政策建议。这种表述方式是相互包含、分别展开的。思路确定目标，目标依托战略，战略突出重点，重点开发需要处理好各种关系和以有效的政策法规作保障。今后随着西部大开发的展开和深入，这个构想还将不断地充实、丰富和完善。

（一）总体思路

云南在西部大开发中要始终以江泽民同志“三个代表”的重要思想为指导，坚持以经济建设为中心，经济建设要坚持以经济效益为中心，努力加快发展，推进经济体制和经济增长方式的两个根本性转变，坚定不移地贯彻省委六届九次全会提出的总体思路，即：始终坚持解放思想、实事求是的思想路线，紧紧抓住西部大开发的重大历史机遇，以改革开放为动力，强化基础设施建设，着力改善生态环境，调整优化经济结构，努力振兴教育科技，把云南建成“绿色经济强省”、“民族文化大省”和中国连接东南亚、南亚的国际大通道。这个总体思路的形成有3个依据：

1. 中央的大政方针

西部大开发是党中央面向新世纪作出的重大决策，是我国现代化战略的重要组成部分，是逐步缩小地区差别和实现东西部协调发展的必然要求，是促进经济结构调整和推动社会进步的客观需要，是增进民族团结、社会稳定和边防巩固的重大举措，也是扩大国内需求、保持国民经济持续快速健康发展和实现现代化第三步战略目标的重大部署，集中体现了中国先进生产力的发展要求、中国先进文化的前进方向、中国最广大人民的根本利益，具有显著的经济意义、政治意义和深远的历史意义。以江泽民同志为核心的党中央，不失时机地提出实施西部大开发战略，确定在当前和今后一个时期，要把加快基础设施建设作为开发的基础，把加强生态环境保护和建设作为开发的根本，把抓好产业结构调整作为开发的关键，把发展科技教育和加快人才培养作为开发的重要条件，把深化改革、扩大开放作为开发的强大动力，为大开发指明了方向。

2. 云南的现实基础

云南经过 50 年的建设特别是 20 多年的改革开放，基础产业和基础设施建设有了明显进展，培植了烟、糖、茶、胶等一批支柱和优势产业，促进了经济社会的发展。1999 年又成功举办了昆明“世博会”，大大促进了旅游支柱产业的发展，产生了强烈的宣传效应。1999 年全省国内生产总值达 1850.38 亿元，与 1949 年相比，增长了 30.8 倍，平均每年增长 7.2%。原定 2000 年国内生产总值比 1980 年翻两番的战略目标，已提前 5 年完成。全省财政总收入也由 1952 年的 1.87 亿元增加到 1999 年的 424.6 亿元（含上缴中央两税），增长 226.1 倍，并已实现了由国家净补贴变为净上缴，地方财政对国民经济的支撑能力大大增强。云南的上述成就是在明确的发展思路下取得的。80 年代中期，省委提出“以农业为基础，发展农业促轻工，依靠轻工积累资金，集中财力保重点建设”的思路，造就了一个“烟草王国”，打下了一定的财力基础；1995 年省

委又确定了“以经济效益为中心，打基础，兴科教，调结构，建支柱，促进经济社会协调发展”的30字工作思路，为云南交通、能源等基础设施状况的进一步改善，生物资源的开发利用和旅游产业的发展打开了新的局面，走上了发展特色经济的路子。现在，省委又根据形势的发展要求提出了西部大开发总体思路，这是在新的历史时期云南作出的第三次战略选择，它是前两个发展思路的继承和深化，标志着云南又迈出了新的发展步伐，进入了一个较为成熟有序的发展阶段。由此可见，云南的西部大开发已拥有一个更为有利的物质基础和思想准备，条件比较充分，时机已经成熟，前景十分光明。

3. 基本省情及其特点

云南突出的特点是边疆、民族、山区三位一体，有26个民族，1400万少数民族人口，约占总人口的1/3，山区、半山区占94%。具有丰富的自然资源、多彩的民族文化和独特的区位优势。主要自然资源优势是矿产、生物、能源、旅游和气候。云南低纬度高海拔的山地构造，营造出包揽了从海南岛到黑龙江所有气候类型在内并呈立体分布的世界气候奇观，多气候带蕴涵了多物种资源，全省共有高等植物1.8万多种，脊椎动物1737种，国内见于名录的昆虫1万多种。多山和多气候又带来了丰富的水能资源、矿藏资源和旅游资源。已发现矿产142种，其中铅、锌等8种居全国第一位。正常年水资源量为2222亿立方米，可开发水能资源列全国首位。有主要风景名胜60多处，其中10处被列为国家重点风景名胜区。这为云南参与西部大开发提供了很好的条件。但全省经济社会发展综合水平在全国处于后进地位，仍处于社会主义初级阶段的低层次，表现在：社会发育程度低，地区发展不平衡程度高；生产力发展水平低，自然半自然经济比重高；劳动者科学文化素质低，文盲半文盲比重高；人民生活总体水平低，贫困人口比重高。经济社会发展还受到诸多因素的影响和制约，其中最主要的有以下3个方面：一