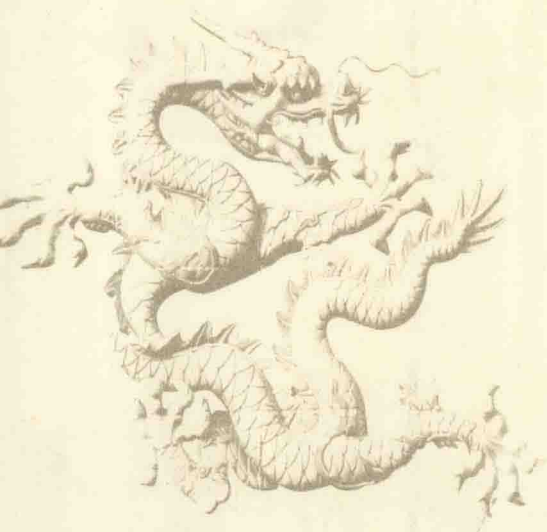


陈锋史学论著五种

清代军费研究

(第二版)

陈
锋
著



WUHAN UNIVERSITY PRESS

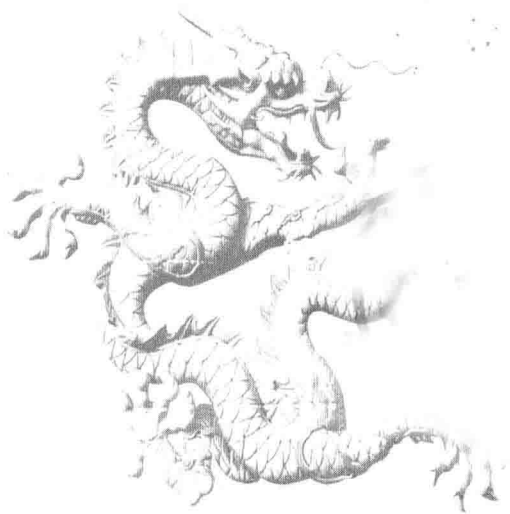
武汉大学出版社

陈锋史学论著五种

清代军费研究

(第二版)

陈
锋
著



WUHAN UNIVERSITY PRESS

武汉大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

清代军费研究/陈锋著. —2版. —武汉: 武汉大学出版社, 2013. 7
名家学术

陈锋史学论著五种

ISBN 978-7-307-08642-5

I. 清… II. 陈… III. 军费—军事史—研究—中国—清代
IV. E294.9

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 059450 号

责任编辑: 张俊超

责任校对: 黄添生

版式设计: 马 佳

出版发行: 武汉大学出版社 (430072 武昌 珞珈山)

(电子邮件: cbs22@whu.edu.cn 网址: www.wdp.com.cn)

印刷: 武汉中远印务有限公司

开本: 720×1000 1/16 印张: 24.25 字数: 343 千字 插页: 2

版次: 1992 年 1 月第 1 版 2013 年 7 月第 2 版

2013 年 7 月第 2 版第 1 次印刷

ISBN 978-7-307-08642-5 定价: 48.00 元

版权所有, 不得翻印; 凡购我社的图书, 如有质量问题, 请与当地图书销售部门联系调换。



作者近影

陈 锋，1955年生，山东莱芜市人。历史学博士。国务院政府特殊贡献津贴专家（1993年起）。武汉大学教授、博士生导师，中国经济与社会史研究所所长，国家人文社会科学重点研究基地——中国传统文化研究中心副主任。兼任中国社会史学会理事、中国经济史学会副会长、中国古代经济史专业委员会主任、中国传统文化学会副会长、中华砚文化联合会副会长、湖北省中国经济史学会会长等。著有《清代盐政与盐税》（1988）、《中国病态社会史论》（1991）、《清代军费研究》（1992）、《陈锋自选集》（1997）、《清代财政政策与货币政策研究》（2008）、《清代财政史论稿》（2010）等书。主编有《中国俸禄制度史》（1996）、《武汉现代化进程研究》（2002）、《张之洞与武汉早期现代化》（2003）、《明清以来长江流域社会发展史论》（2006）、《中外学者论〈展望二十一世纪〉》（2006）、《中国经济史纲要》（2007）等书。学术辑刊《中国经济与社会史评论》、《中国经济史论丛》主编。论著多次获省部级一、二、三等奖。获湖北省优秀研究生导师奖，日本创价大学荣誉奖。并曾任日本东京大学、同志社大学、创价大学，台湾“中央研究院”等高校或研究机构的客座教授、客座研究员。

目 录

第一章 导论：军费及其相关问题	1
一、引言	1
二、军费与军政	3
三、军费与财政	9
四、军费与社会经济	12
第二章 八旗兵制和饷制	16
一、八旗兵额和军事职能	16
二、计丁授田制度	25
三、八旗兵丁的月饷、岁米、马乾、名粮	32
四、八旗将领的俸禄、养廉与丁粮马乾	41
五、战时俸饷制度	52
六、战时的功赏和抚恤	69
七、平时的救济性赏赐	75

第三章 绿营兵制和饷制	86
一、清初绿营兵额考	86
二、绿营分防原则及存在的问题	98
三、绿营将领的俸薪、名粮与养廉	104
四、绿营兵丁饷制	113
五、出征行粮	122
六、功赏和抚恤制度	131
七、红白事例银与官兵退役待遇	137
八、附论之一：土兵、乡兵的平时与战时待遇	145
九、附论之二：八旗、绿营饷制比较	152
第四章 俸饷管理与军费奏销	155
一、俸饷管理系统概说	155
二、俸饷奏销	157
三、兵饷协拨	163
四、发放兵饷的防弊措施	167
五、战时军需供支系统	170
六、战时军费奏销	176
第五章 常额军费及其在财政中的地位	190
一、历朝各省兵饷马乾数额	190
二、京城等地的兵饷马乾数额	196
三、兵饷马乾的支出与中央财政	198
四、兵饷马乾之外的费用与地方财政	203
第六章 战时军费支出	222
一、战时军需项目	222
二、顺治朝的战时军费	236
三、康熙朝的战时军费	240
四、雍正朝的战时军费	254

五、乾嘉道诸朝的战时军费·····	259
六、战时军费统计中的几个问题·····	278
 第七章 战时军费筹措·····	282
一、军需的强取与私派·····	283
二、赋税的预征与加征·····	288
三、荒地的垦辟与田亩的清查·····	308
四、裁费与超额起运·····	313
五、捐纳与报效·····	325
 第八章 战争、军费与社会经济·····	340
一、战争对社会经济的一般影响·····	340
二、军费筹措对社会经济的影响·····	349
三、战时、战后的赈济与蠲免·····	358
四、战后社会经济恢复的其他措施·····	364
 后 记·····	373
再版附记·····	375

附表目录

表 2-1	乾隆朝八旗兵额统计	19
表 2-2	嘉庆至咸丰朝八旗兵额统计	21
表 2-3	骁骑营军队编成一览	24
表 2-4	禁旅八旗分拨土地数额	27
表 2-5	清代前期禁旅八旗兵丁月饷沿革	32
表 2-6	驻防八旗兵饷定例	34
表 2-7	驻防八旗兵丁岁米定例	36
表 2-8	八旗马乾草料定额示例	38
表 2-9	禁旅八旗将领俸禄定例	42
表 2-10	驻防八旗武职养廉定例	47
表 2-11	驻防八旗将领丁粮马乾定例	50
表 2-12	西安驻防八旗俸饷构成	52
表 2-13	京城官兵出征行装银	55
表 2-14	东北官兵出征行装银	56
表 2-15	蒙古官兵出征行装银	56
表 2-16	直省驻防官兵出征行装银	56

表 2-17	京城官兵及跟役出征盐菜银	61
表 2-18	驻防官兵及跟役出征盐菜银	63
表 2-19	蒙古官兵及跟役出征盐菜银	63
表 2-20	京城、东北八旗官兵出征马驼	67
表 2-21	驻防八旗官兵出征马驼	68
表 2-22	蒙古官兵出征马驼	68
表 2-23	八旗官兵攻城赏格示例	70
表 2-24	八旗官兵陷阵赏格	71
表 2-25	八旗官兵水战赏格	72
表 2-26	禁旅八旗红白事例银标准	80
表 3-1	顺治元年归降将领	87
表 3-2	顺治二年至顺治后期归降将士一览	89
表 3-3	顺治朝绿营兵额	96
表 3-4	顺治至乾隆初绿营将领俸薪岁额	105
表 3-5	乾隆以后绿营将领俸薪岁额	106
表 3-6	绿营将领亲丁名粮定例	110
表 3-7	绿营武职养廉岁额	111
表 3-8	绿营马乾草料定例	116
表 3-9	绿营朋扣银示例	121
表 3-10	绿营小尽银示例	121
表 3-11	绿营官兵出征行装银定例	124
表 3-12	绿营官兵出征盐菜银定例	127
表 3-13	绿营攻城赏格示例	132
表 3-14	绿营陷阵赏格	132
表 3-15	绿营水战赏格	133
表 3-16	绿营官兵阵亡恤赏银额	135
表 3-17	各省绿营红白事例银示例	141
表 3-18	湖南土兵类别及兵额	146
表 3-19	土官土兵出征行粮定例	148
表 3-20	八旗、绿营兵丁战时待遇比较	153

表 3-21	八旗、绿营攻城赏格比较	153
表 4-1	乾隆二年协饷示例	164
表 4-2	乾隆九年协饷示例	165
表 4-3	各地分贮银一览	175
表 4-4	雍正末年部定价值与采买价值比较	184
表 5-1	历朝直省兵饷马乾数额	191
表 5-2	康雍乾诸朝各地饷额比较	193
表 5-3	康熙朝京城等地每年饷额	197
表 5-4	乾嘉时期京城等地每年饷额	197
表 5-5	雍正十三年各省饷额与来源	199
表 5-6	康熙十六年京口兵饷与来源	201
表 5-7	清代中期各地火炮、船舰数额	206
表 5-8	京城各营每年需用火药数	209
表 5-9	江苏采办硝、磺及用银额	210
表 5-10	嘉庆年间各省驿站支销银额	212
表 5-11	直隶等省转输粮、银脚价定例	213
表 5-12	同治年间各省绿营养廉额及其来源	215
表 5-13	各省红白事例银额	219
表 6-1	顺治十一年各地拨饷情况	237
表 6-2	顺治十七年军费支出	239
表 6-3	有关乾隆以后的战费统计比较	261
表 6-4	赖氏乾隆朝战费统计	262
表 6-5	乾隆台湾之役各省拨运米额	266
表 6-6	嘉庆五年后白莲教之役的拨款	268
表 6-7	缅甸之役拨款情况	271
表 6-8	乾嘉道各朝战费概计	277
表 7-1	直隶练饷征收示例	294

表 7-2	顺治十八年练饷拨充兵饷情况	295
表 7-3	顺康时期两淮盐课的拨解	304
表 7-4	顺治十四年至十八年的荒地垦辟额	310
表 7-5	康熙十四年江南俸薪等银裁减示例	316
表 7-6	康熙十四年至二十一年江南俸薪等银裁减沿革	317
表 7-7	顺治十三年地方经费的裁减	321
表 7-8	顺、康两朝东安县裁减存留比较.....	323
表 7-9	清代盐商的军需报效	333
表 7-10	顺治八年各地钱局炉数与息银.....	337

第一章

导论：军费及其相关问题

一、引言

在本书完稿之后，回过头来撰写“导论，本章也就兼具有归结的性质。

由于军费的复杂性，或者说由于历史的复杂性，任何引论或归结仍使人感到棘手。首先，具体到某一个问题的研究，可以不畏其繁，穷其细微；若进行宏观论述，尽管竭尽心智，也不一定能丝丝入扣，也难免会与时时冒出的个例有所抵触。其次，必须避免重写某些部分的做法，引论或归结不应该是后续章节分析论述的简单重复，但“重复”抑或在所难免。

再一个问题是，劳费一番心血写出的东西，总希望多一些阅读批评。我曾经说过：“对过去的历史事件进行描述和解释，是历史学者的职责和目的之一。通常，历史被看做是导向现在的一个连续因果进程，历史学者所做的工作是连接历史与现实的纽带或

桥梁。”^① 历史研究是历史学者的职责，但是，研读历史，从历史中寻求一些有益的东西，又绝非是学者们的专利。换句话说，“历史”不应该仅仅局限在学者圈内，否则，史学的社会功能也就仅仅成了文化衍蕃意义上的学术功能。时下，史学对一般读者来说已经变得隔膜，其中的症结当然是多方面的，我们不可能游离开来在这里申述。就本书来说，研究的是军费，是前此学者尚少涉足的领域，必须花费大量的笔墨铺陈相关的史实，征引相当的资料和乏味的数据，厘清或澄清一些重要的问题，所得出的结论可能淹没在累积的资料和细微的考证之中。对非专业研究者来说，阅读本书难免有味同嚼蜡之感。如果的确如此，笔者将在这里作些弥补，进行相应的理论归纳和抽象，试图对一般读者也有所启迪。这也是撰写“导论”的主旨之一。

军费研究是一个相当重要的课题。这不仅仅因为清代的常额军费支出占清代财政支出的70%左右，也不仅仅因为有清一代战事频繁，战时军费成为清政府的重要负担。说它重要，在很大程度上是在于它牵一发而动全身：军费既有本身的特定内涵，也与兵制、军政、财政、吏治、国防、社会经济息息相关。事实上，巨额的军费支出，必然对有清一代的历史进程产生重大影响。

基于这种一般性的认识，以及行文的方便，笔者也就确定了本书的研究对象和论述程序。概言之，本书分为五个层次：第一个层次——亦即第二章和第三章，主要探讨了作为清代两大国防支柱的八旗和绿营的兵制饷章，意在分析八旗和绿营在分防原则及常规饷制和战时饷制的待遇等方面的迥异，进而说明对军队的影响。第二个层次——亦即第四章，考察了俸饷管理制度及平时与战时的军费奏销，意在分析奏销制度的功用及军政、吏治的交互影响。第三个层次——亦即第五章，辨析了常额军费的支出情况，进而说明常额军费与中央财政和地方财政的关系及其对财政经济的影响。第四个层次——亦即第六章和第七章，主要考察战时军费支出及其筹措，

^① 参见拙文：《时代变革与史学选择》，载《湖北社会科学》1989年第4期。

考察战时军费支出是难点之一，而战时军费筹措又涉及各个方面。第五个层次——亦即第八章，该章与第七章有所关联，可以视为第四个层次的继续，着眼点在于战争对社会经济的影响以及战后社会秩序的整饬和社会经济的复苏。这五个层次便是本书的总体轮廓或基本建构。

最后，还要申明一点，本书名之为《清代军费研究》，从研究对象、范围上讲，由于军费支出的性质所决定，探讨的已不仅仅是单纯的军费问题，已略如上述；而从时限上讲，主要探讨的是鸦片战争之前的军费情况，鸦片战争之后只是略有涉及。这与笔者的初衷不符。本来，在搜集资料与谋划阶段是想不局限于断代的划分，将视野扩及到终清一世，后来发现力所难及。这主要出于两个方面的考虑：一是在学术专著出版困难的情势下，篇幅字数不得不予以限制，以有限的篇幅量裁宽泛的内容，难免浮泛，不若集中研究。二是鸦片战争之后不惟社会情势发生了变化，兵制、军费及中央财政与地方财政等方面，亦发生了显著的变化，新兴的军事企业更是前所未有，因战争而屈辱的赔款割地也是空前的。由此，当然也就带来新的问题，也就相应地需要新的体例和视角予以展示。出于这些考虑，同时听取了业师彭雨新教授审读初稿之后的教导，所以成为现在这个样子。得之失之，尚望读者赐教。以后若有机会，再另撰《晚清军费研究》，以释夙愿。当然，若有方家先行撰出，笔者恭而读之。

接下来，我们开始表述本书的有关论点。

二、军费与军政

“兵精粮广”的俗说事实上是国家建军、备战的基本条件。“兵精”要求各兵种适当配合编制，要求官与兵保持协调关系，平时加强训练，战时发挥作战能力；“粮广”要求充裕的军粮军饷，要求建立完善的饷制以及财政经济的保障，在士饱马腾、旺盛意志的恒势下，防守地方、巩固边防，并随时准备决胜于疆场。

由于历史的渊源和政治、经济、文化背景的差异，清廷入主中

原后，清朝兵制也依旧标志着民族自身的烙印而独具特色——形成了八旗与绿营两套完全不同的军队编制体系。

就八旗与绿营的表象区别而言，八旗制是由入关前的兵民合一的牛录制发展而来的军政合一的制度，采取固山（旗）、甲喇（参领）、牛录（佐领）三级编制单位^①。严格遵循“以旗统人，以旗统兵”的规则，凡满洲、蒙古、汉军各旗旗人皆以旗籍而隶属于旗下。凡八旗子弟，皆有披甲当兵的义务，世袭为兵。而绿营则是清廷入关后招降收编明代军队、起义军余部及招募汉人组成，依旧沿袭明代的军队编制，采取标、协、营、汛四级编制单位，招募为兵。

从更深一层的意义上说，清廷视八旗为国家根本，视绿营为偏佐之师，一方面将 20 余万八旗兵分其半厚防京师，成为禁旅八旗，基本上将绿营排斥在京师之外；另一方面，驻防八旗占据各地要津，绿营则充其环卫，八旗、绿营的主次关系十分明显。因此，尽管 20 余万八旗兵与 60 余万绿营兵相比，兵额悬殊，但在军事攻守体系中，八旗却占据着主导地位，不但起着网中之结的作用，而且包含着监视、制约绿营的意蕴和机能。这种源于民族畛域的政治地

① 按：一般是五个牛录为一甲喇，五个甲喇为一固山。又按：由于满语与汉语的差别，以及清廷入关后对某些称呼的改易，许多称呼一般不易明了。兹据乾隆《钦定八旗通志》卷 32，《兵制志一·八旗兵制》，先对八旗将官名称的沿革略作解释。该书称，顺治十七年上谕：“嗣后，固山额真，清字（满语）仍称固山额真，汉字称为都统；梅勒章京，清字仍称梅勒章京，汉字称为副都统；甲喇章京，清字仍称甲喇章京，汉字称为参领；牛录章京，清字称为牛录章京，汉字称为佐领；谙班章京，清字称为谙班章京，汉字称为总管。”又按：雍正二年以八旗都统印信“额真”二字作“主”解，非臣下所能用，清字亦改易为“固山谙班”（又写作“固山昂邦”）。另外，据《清史稿》卷 117，《职官志四》称：“顺治八年，定扎兰章京（甲喇章京）汉字为参领。”可见在此时已对某些称呼作过改易，顺治十七年的改易当是系统的宣明。顺治十七年又议定：“噶布什贤噶喇谙班（又写作“噶布什贤噶喇衣昂邦”），汉字称为前锋统领；巴雅喇（巴牙喇、摆牙喇）纛章京，汉字称为护军统领；噶布什贤章京，汉字称为前锋参领；巴雅喇章京，汉字称为护军参领；噶布什贤专达（壮达），汉字称为前锋校；巴雅喇专达，汉字称为护军校；分得拨什库，汉字称为骁骑校。”

位的迥异，是再清楚不过的了^①。

同时，与此相一致，八旗与绿营也有两种不同的饷制和不同的待遇。一般说，八旗饷制一方面沿袭着清廷入关前“计丁授田”的旧制，一方面又受中原传统制度的影响而按月季放饷，这既标示着满族旧制的遗存，又标示着新形势下满汉规章的融合。而绿营饷制则如绿营兵制脱胎于明代镇戍制度一样，依旧是明代饷制的沿袭。

然而，进一步加以审视就可以发现：无论是常规饷制标准还是战时饷制标准，八旗都优于绿营，仍然是清廷压抑绿营与恩养八旗政策的体现。

就常规饷制而言，约略举例，禁旅八旗中的马兵月饷为3两，步兵月饷为1.5两；绿营马兵月饷为2两，步兵月饷为1两，旗兵的待遇大致高出绿营兵的1/3。况且，八旗还有一些绿营所没有的特殊待遇。就战时饷制而言，除“出征口粮”一项，八旗兵与绿营兵相同外，其余均是八旗高于绿营，如“出征行装银”一项，八旗马兵为20两，绿营马兵则只有10两，等等。

这种不同的饷制或待遇，将导致何种后果呢？

应该说，清廷对八旗兵丁所实行的恩养政策，在一定程度上，既是民族畛域的结果，又是藉以提高八旗地位、维系八旗的军事主导作用、充分发挥八旗战斗力的前提。在一段时期内，也确实收到了一定的效果。从理论上讲，在既定优厚兵饷政策及其他恩恤政策的实施下，八旗应该是经济富足、勇武振作的。

但是，恰恰相反，实际情况却是战斗力日减和生计日艰。随着时间的流逝，国初那种“地方有事，即请满洲大兵”的态势^②，正无可奈何地逆转；“有饷而贫”，成为八旗普遍性的问题。

① 事实上，不但八旗与绿营的地位不同，即使在八旗内部，满、蒙、汉八旗亦有区别。对此，光绪末年两江总督端方曾有所评论：“京营二十四旗，向分满洲、蒙古、汉军三部，不特满、汉显分畛域，即满、蒙亦界线分明。”见《清末筹备立宪档案史料》，第917页，中华书局1979年版。

② 《清世祖实录》卷127，顺治十六年八月户部侍郎林起龙疏言。

清廷优厚的待遇和八旗生计的困窘，形成了一组具有讽刺意味的悖论。其中的症结也许是多方面的，揭示的历史哲理也是深刻而丰富的，兹就其要者归结如下：

第一在于八旗制度本身难以克服的矛盾。入关以后的八旗已由原先耕战结合的军事、政治、经济一统组织转变为以军事功能为主的军事集团^①，虽然分有一定面积的份地，但旗人很少自己经营，且征调频繁，难以顾及。

另一方面，八旗实行世兵制，兵额有限，挑补披甲者可以食饷，未披甲的余丁只能分享披甲者之饷而食之，缺乏其他资生活动，这就使大批余丁陷入坐吃山空的境地，正如沈起元所说：“甲不能遍及，而徒使之不士、不农、不工、不商、不兵、不民，而环聚于京师数百里之内，于是其生计日蹙，而无可为计。”^②王庆云亦如是说：“旗人不得经商逐利，故贫困至此。”^③

第二在于八旗的负担过于沉重。八旗兵丁除养赡家口外，还需要自备部分马匹兵器，往往力有不逮。

第三在于八旗的奢侈性生活。八旗的优越感和清廷的恩养政策促成了八旗的奢靡之风，不仅在关领月饷后，“惟图目前一饱，不复顾其身家”，而且在各种赏赐之后，或“不过数月，罄尽无余”，或“一二年间，荡然无余”，更有“立时费尽”者。有关记载，比比皆是。雍正帝曾称：“平居积习，尤以奢侈相尚；居室器用，衣服饮饌，无不备极纷华，争夸靡丽，甚且沉湎梨园，遨游博肆，不念从前积累之维艰，不顾向后日用之难继。任意糜费，取快目前，彼此效尤，其害莫甚。”^④

奢侈之风带来的直接后果自然是旗下人丁贫困化的加剧和清廷为施救济之恩泽而付出更多的财政代价，它的间接后果也许更能消

① 按：我们之所以说入关后的八旗“转变为以军事功能为主的军事集团”，是因为八旗组织仍旧保留着原先的某些政治及社会经济职能。本书所说的“八旗”或“八旗制度”，也主要是从军事方面着眼。

② 沈起元：《拟时务策》，见《皇朝经世文编》卷35。

③ 王庆云：《石渠余纪》卷4，《纪旗人生计》。

④ 《雍正朝东华录》卷2，雍正二年二月丙午。台湾文海出版社刊行本。