

姜长云 著

转型中国： 农业 农村 农民

CHINA IN TRANSITION:
AGRICULTURE, RURAL AREAS AND FARMERS

全国百佳图书出版单位



时代出版传媒股份有限公司
安徽人民出版社



转型中国： 农业 农村 农民

CHINA IN TRANSITION:
AGRICULTURE, RURAL AREAS
AND FARMERS

姜长云 著

图书在版编目(CIP)数据

转型中国:农业 农村 农民/姜长云著. —合肥:安徽人民出版社,2012.10

ISBN 978-7-212-05843-2

I. ①转… II. ①姜… III. ①农业经济—研究—中国 ②农村经济—研究—中国 ③农民问题—研究—中国 IV. ①F32 ②D422.64

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 246850 号

转型中国:农业 农村 农民

ZHUANXING ZHONGGUO;NONGYE NONGCUN NONGMIN

姜长云 著

出版人:胡正义

选题策划:丁怀超 白明

责任编辑:李芳

装帧设计:宋文岚

出版发行:时代出版传媒股份有限公司 <http://www.press-mart.com>

安徽人民出版社 <http://www.ahpeople.com>

合肥市政务文化新区翡翠路 1118 号出版传媒广场八楼

邮编:230071

营销部电话:0551-3533258 0551-3533292(传真)

印制:安徽新华印刷股份有限公司

(如发现印装质量问题,影响阅读,请与印刷厂商联系调换)

开本:710×1010 1/16 印张:10 字数:153 千 印数:00001—02000

版次:2012 年 11 月第 1 版 2012 年 11 月第 1 次印刷

标准书号:ISBN 978-7-212-05843-2 定价:113.00 元

版权所有,侵权必究

前 言

如果您想了解中国,建议您研究中国的农业、农村和农民!如果您想了解中国的发展,建议您研究转型中的中国农业、农村和农民!

长期以来,中国用占世界7%的耕地,养活了占世界22%的人口。随着工业化、城镇化的深入推进,中国耕地减少的压力不断加大。与此同时,随着收入水平的提高和人口的增长,中国对农产品的需求将会呈现总量扩张、类型多样和质量提高的趋势。中国能否成功地应对这种趋势?本书将用翔实的数据,给您提供答案。

中国是世界上人口最多的国家,中国的繁荣稳定对世界的繁荣稳定举足轻重。然而,随着工业化、信息化、城镇化、市场化和国际化的深入推进,随着从中等收入国家向高收入国家的迈进,中国实现经济社会持续稳定发展的难度和紧迫度正在迅速提高,需要时刻警惕因落入“中等收入陷阱”而影响社会稳定。中国长期发展的经验证明,中国农村的繁荣和稳定,可以为整个中国的繁荣稳定奠定重要基础,也将对世界的繁荣稳定产生积极的影响。

中国是世界上农民最多的国家。如果您想了解中国,您必须了解中国的农民!中国正在经历深刻影响世界发展格局的工业化、城镇化过程。这一过程,既是农民知识化、现代化的过程,也是农民向市民、农民向企业家和产业工人转变的过程。关注中国的农民,有助于更好地关注世界。

《中华人民共和国国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》提出,以科学发展为主题,以加快转变经济发展方式为主线。以此为标志,转型发展已经成为当今中国的时代主题。能否开创科学发展新局面,很



大程度上取决于中国能否用转型发展的视角，科学化解发展过程中不平衡、不协调、不可持续的问题。

中国农业、农村和农民的转型发展，内涵丰富，生动多彩！中国农业、农村和农民的转型发展，正在从自身领域，为解决中国发展中不平衡、不协调、不可持续的问题，不断提供新的模式、路径和答案。中国农业、农村和农民的转型发展，也在对加快中国经济社会的转型发展，不断提出新的要求和期待！

为方便国外朋友更为准确地认识中国，了解中国，并与中国深化合作，共同参与世界发展的大潮，本书将从转型发展的视角，详细介绍中国农业、农村和农民发展的现状和前景。本书在内容上，尽可能选择国外朋友关注的热点问题和感兴趣的话题；在观点上，尽可能做到客观、公正、科学。当然，由于作者水平和写作时间的限制，本书仍有诸多不完善之处，恳请读者批评指正。

在本书的编辑出版过程中，我要特别感谢静瑞彬先生认真阅读本书初稿并提出修改意见。我要感谢时代出版传媒股份有限公司总编辑林清发先生、安徽人民出版社总编辑丁怀超先生、副总编辑白明先生和责任编辑王海涛女士、李芳女士及包训仪女士，感谢我的学生赵佳对本书英文译稿进行了认真检查。本书顺利出版，同他们的大力支持和辛勤劳动是分不开的。

用转型发展的视角来研究中国的农业、农村和农民发展，还有很多工作要做，本书权当抛砖引玉。我期待为研究中国农业、农村和农民的转型发展，实实在在地尽到一个学者的责任。我期待为世界更好地了解中国，实实在在地作出一个学者的贡献，向世界客观介绍中国的农业、农村和农民发展。当然，我的期待能否实现，客观、公正的评价不是来自作为本书作者的我，而是来自作为本书读者的您——我相识或素不相识的朋友！

姜长云

2012年8月

目 录

第一章	“三农”发展:再入新阶段	
	一、农民眼中的农村变化	[003]
	二、当前“三农”发展的政策背景	[005]
	三、中国“三农”发展再度进入新阶段	[008]
第二章	粮食安全:现状与前景	
	一、中国粮食生产与人口增长的简况	[041]
	二、影响中国粮食产量的主要因素	[047]
	三、中国粮食生产和消费空间分布格局的变化	[051]
	四、中国中长期增进粮食安全的潜力	[058]
	五、中国实现粮食安全面临的中长期挑战	[063]
第三章	农业发展:制约与挑战	
	一、农产品成本呈现长期上升的趋势	[071]
	二、农业发展方式转型和现代农业产业体系建设面临障碍	[078]
	三、要素市场、产权市场的发育和城乡统筹严重滞后	[080]



	四、主要农产品供给问题长期存在	[082]
	五、农业基础设施和物质技术装备水平低仍是突出问题	[085]
	六、产业化过程中“企业控制产业”的现象可能继续深化	[088]
第四章	发展现代农业：路在何方	
	一、战略思路	[093]
	二、近期选择	[102]
第五章	农业科技：转型发展直面新要求	
	一、突出提高农业资源利用率和产出率	[111]
	二、突出瞄准农业结构战略性调整	[112]
	三、突出支持农业产业链的薄弱环节和关键领域	[113]
	四、突出支持区域现代农业产业体系建设	[116]
	五、突出支持农业组织创新	[118]
第六章	保护农民权益：贵在加强长效机制	
	一、核心是增强农民的自我发展能力	[123]
	二、关键是提高农民的组织化程度	[125]
	三、根本是统筹城乡制度创新	[128]
第七章	转型发展：走向未来的选择	
	一、转型发展的战略思路	[133]
	二、转型发展的近期选择	[146]
	三、结 语	[153]
	主要参考文献	[154]



第一章

“三农”发展：再入新阶段





中国

中国的“三农”问题,通常是指农业、农村和农民问题,实际上是由一系列问题组成的问题组。这些问题之间盘根错节,增加了准确把握问题的难度。对于中国的“三农”问题,可以从不同角度、不同层面来观察。本章将对中国的“三农”发展作一总结。



一、农民眼中的农村变化

我的老家在中国中部的一个村庄,历史上农民主要靠农业谋生,经济发展水平在中国农村大致属于中游。20世纪80年代中后期,少数农民开始外出务工经商。进入新世纪以来,外出务工经商的农民越来越多,农村生产、生活的变化越来越大。最近几年,每次回老家看望家人,乡村邻里的长辈老人们都要告诉我:家乡变化之大,有些出乎预料。话里话外充满感慨,透着愉快,时不时还穿插一些对农村政策的好评和期待。今春回家时,这些长辈老人们——他们都是地道的中国农民,又同我聊起农村的变化。根据谈话,我将他们眼中的农村变化进行了归纳(见专栏),他们眼中的农村变化也多少让我有些惊讶。仔细揣摩,近年来在我老家农村展开的故事,或许正是近年来中国“三农”变化的一个缩影。老家农村的变化,印证和补充了我在其他地方的调研感受,中国的“三农”发展正在经历新的重大阶段性变化。



专栏 几个老农民眼中的农村变化

第一，种田的农户少了，种田大户的规模明显扩大了。比如我父母所在的村民小组，共35户人家，140多口人，150多亩耕地。这些人以前都是种田，现在自己种田的只有5户，种了约50亩田。这5户有的从亲戚朋友那里转包了一些地，有的把一部分地转包给了别人。其他30户少数把自家的承包地转包给了其他村民小组的农户，多数把承包地出租给外地来的种植大户，共有100亩左右。有个外来种植大户，以前在外地做其他生意赚了钱，在本村和邻近几个村投资租地从事水稻制种等。仅在本村15个村民小组就租了800多亩地。他自己并不亲自干农活，而是按照类似于“服务外包”的方式，在每个村请一两个农民帮他具体负责（因类似于项目经理，我们简称其为项目经理）。再由项目经理负责把具体农活分解，并请周边农民帮他做，按照农民帮他做的时间或工作量付给农民工钱。

第二，农民种田比以前轻松多了，没有太多太累的事情要自己做。农民种田累的程度不到10年前的1/3。只在需要时施些化肥、打些农药、撒些除草剂、搞些田间管理就行了；犁地、割稻、割麦子等稍微累点的事，都可以花钱请人做，有人专门提供服务。比如请收割机帮助割稻时直接脱粒，再请人用拖拉机直接把稻谷送到晒场，有些种植大户待稻谷脱粒后直接卖给粮站，由粮站用烘干机烘干。

第三，农村青壮年绝大多数外出务工了，留在农村的主要是老人、部分孩子和少数需要在家关照孩子上学的中青年妇女。我们家所在的村民小组基本没有45岁以下的青年人种田了，有七八户已经全家外出。只有2户有中青年妇女在家，以便照看孩子上学。其他户连中青年妇女也出去务工了。上学的孩子初、高中毕业如果考不上大学，很快就被别人找到城市务工去了。大多数外出务工的农民，只是在过年时回家，农忙回家的农民明显少了。

第四，农村土地租金、犁地和庄稼收割等服务收费提高很快。以

前把别人的地转包过来种，不需要给人家钱。两三年前转包别人的地，每亩只要给人家 100 元左右的租金，今年租金已达每亩 500 元了。农户请人犁地，三四年前每亩要花 50 多元，去年涨到 80 元。

第五，农民的生产生活越来越追求简单、方便和舒适。十年前，多数农民吃粮靠自家种，做饭使用稻草或麦秸秆作燃料。这些年，越来越多的农户吃粮靠买，做饭用电用煤气。几年前每到油菜花开时，田野中往往是一片片金黄的油菜花，现在这种景象已经难得一见了，越来越多的农户不种油菜改种小麦，油菜田多是“星星点点”。因为油菜种植主要靠手工操作，小麦种植已经基本实现机械化了。

第六，对农业和农民的补贴越来越多。以前农民种田要缴农业税，还要缴名目繁多的费用。现在农户农民种田不仅不用缴农业税，还可以得到农业补贴。60 周岁以上的老人每月还可以领到 70 元的补贴。

第七，大多数农户的收入水平已经明显提高了。多数农户的收入主要来自外出务工经商。许多男性青壮年外出打工。2012 年，有些木匠、瓦匠等手艺的男性劳动力，干一天活可得 180 元。没有手艺的男性劳动力，干一天活也可得 120 元。连没有手艺的女性劳动力，一天也可以得到 80 元。

二、当前“三农”发展的政策背景

为避免后面的分析显得唐突，我们先对当前中国“三农”发展的政策背景进行分析。当前中国“三农”发展的政策背景，概括地说，主要表现在两个方面，一是上世纪末，中共中央做出了农业和农村经济发展进入新阶段的重要判断；二是自 2002 年召开中共十六大以来，中国在解决“三农”问题上实现了一系列宏观政策的重大转型。

（一）上世纪末中共中央提出农业和农村经济发展进入新阶段

1998 年 12 月召开的中共中央农村工作会议，做出了农业和农村经济发展进入新阶段的重大判断。此后连续几年，中共中央、中国国务院关于做好当年农

业和农村工作的意见,逐步深化了对农业和农村经济发展进入新阶段的认识。

●1999年元月《中共中央、国务院关于做好1999年农业和农村工作的意见》明确提出“经过20年的改革和发展,中国农业和农村经济正在发生新的阶段性变化,主要农产品已由长期短缺变成总量大体平衡、丰年有余”。“农业的发展不仅受到资源的约束,还越来越受到需求的约束”,乡镇企业以往的增长格局,“也受到日趋突出的需求制约”。“近年来农产品出现销售不畅、价格下跌,乡镇企业速度和效益下降,农民收入增长缓慢,正是这种阶段性变化的反映”。“抓住这个机遇,把经济增长切实转到以提高质量和效益为中心的轨道上来,为农业和农村经济的发展开拓新空间,为农民收入的增长开辟新来源,使农业和农村经济在新的台阶上继续保持旺盛的发展活力,是我们面临的新课题”。

●2000年元月《中共中央、国务院关于做好2000年农业和农村工作的意见》进一步提出,“农业和农村经济发展的新阶段,实际上就是对农业和农村经济结构进行战略性调整的阶段”;“对农业和农村经济结构实行战略性调整,不仅是解决当前农产品销售不畅、农民收入增长缓慢等困难的客观要求,更是提高中国农业、农村经济整体素质和效益的有效途径。积极推进农业和



农村经济结构的战略性调整,是新阶段农业和农村工作的中心任务”。

●2001年元月《中共中央、国务院关于做好2001年农业和农村工作的意见》指出,要“把千方百计增加农民收入作为做好新阶段农业和农村工作、推进农业和农村经济结构调整的基本目标,并放在整个经济工作的突出位置”。2002年元月《中共中央、国务院关于做好2002年农业和农村工作的意见》进一步提出,“新阶段增加农民收入,要有新的思路,采取综合措施”。

(二)中共十六大以来中国解决“三农”问题的宏观政策转型

以2002年11月中共十六大提出“统筹城乡经济社会发展”为开端,中国解决“三农”问题的宏观政策开始实现重大转型。这种宏观政策的重大转型,突出地表现在以下4个方面:

●“三农”问题的政策地位明显提高,被提到全党工作和政府全部工作“重中之重”的地位,甚至从一般的农业和农村发展政策转变为宏观经济和社会发展政策。如2005年10月,中共十六届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》,提出了建设社会主义新农村的重大历史任务,体现了全面建设小康社会、构建社会主义和谐社会的战略要求和将解决“三农”问题作为“重中之重”的战略思想。《中华人民共和国国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》将同步推进工业化、城镇化和农业现代化,作为“十二五”期间实现经济社会发展目标必须明确的重大政策导向之一。

●解决“三农”问题的政策导向开始从主要促进农民增收,逐步转向同时加强农村基本公共服务和着力保障农产品基本供给。按照较为全面的理解,统筹城乡发展的基本目标,应该是增加农民收入和加强农村基本公共服务并重,解决农村民生问题与加强农村民生能力建设并重,实现以人为本的农村综合发展和城乡协调发展。近几年来,随着粮食安全和农产品价格上涨问题的迅速凸显,着力保障粮食等主要农产品基本供给,在政府解决“三农”问题的政策体系中,政策地位明显加强。如2008年的中共中央一号文件提出,“农业和农村工作的总体要求是……按照形成城乡经济社会发展一体化新格局的要求,突出加强农业基础建设,积极促进农业稳定发展、农民持续增收,努力保障主要农产品基本供给,切实解决农村民生问题,扎实推进社会主义新农村建设”。2012年的中共中央一号文件,甚至将



持续增强农产品供给保障能力作为标题内容。

●从更多地重视解决当前的“三农”问题,逐步转向越来越多地注意“三农”问题的可持续解决。近年来,中共中央、中国国务院发布的一系列重要文件,反复强调要加强农业农村发展的体制机制建设,完善以工促农、以城带乡长效机制,与此有很大关系。2012年元月发布的《全国现代农业发展规划(2011—2015)》提出要“不断增强农业可持续发展能力”,“围绕重点建设任务,以最急需、最关键、最薄弱的环节和领域为重点,组织实施一批重大工程,全面夯实现代农业发展的物质基础”。

●解决“三农”问题的主动性和自觉性进一步增强,统筹城乡发展解决“三农”问题的战略框架逐步形成。如2008年10月,中共十七届三中全会通过的《中共中央关于推进农村改革发展若干重大问题的决定》指出,“全党必须深刻认识到,农业是安天下、稳民心的战略产业,没有农业现代化就没有国家现代化,没有农村繁荣稳定就没有全国繁荣稳定,没有农民全面小康就没有全国人民全面小康。我国总体上已进入以工促农、以城带乡的发展阶段,进入加快改造传统农业、走中国特色农业现代化道路的关键时刻,进入着力破除城乡二元结构、形成城乡经济社会发展一体化新格局的重要时期”。

三、中国“三农”发展再度进入新阶段

自1998年年底中共中央提出农业和农村经济发展进入新阶段以来,14年即将过去。从开始实行农村改革的1978年至今,已经经历了34个年头,在此期间中国“三农”的发展变化可谓是日新月异。以上次(1998年)中共中央提出农业和农村发展进入新阶段为界,前20年属于中国“三农”发展的酝酿和起步阶段,后14年属于中国“三农”发展的加速阶段。近14年来中国“三农”的发展变化更为惊人和深刻,更具有“阶段性”重大突破的性质。就中国农业、农村、农民发展同工业、城市和市民发展的相互联系、相互影响而论,前20年双方的相互联系、相互影响不断增强,但这种相互联系和影响仍然更多地具有外部特征,“三农”发展仍然主要局限于农业、农村和农民内部;农业、农村、农民同工业、城市、市民之间的相互渗透虽在不断增

强,但这种渗透在总体上仍较为缓慢,多不具有质变性质。后 14 年中国农业、农村和农民发展与工业、城市和市民发展之间的相互渗透逐步加速,逐步形成双方相互嵌入式发展的格局,具有质变性质的突破明显增加,甚至农业、农村、农民与工业、城市、市民之间的边界也日益模糊。经过近 14 年来的积累和准备,尤其是随着近年来工业化、信息化、城镇化、市场化和国际化的深入推进,这些质变性质的突破迅速叠加,导致中国农业、农村和农民发展再度面临新的重大阶段性变化。这些重大阶段性变化不仅表现在经济体制上,还表现在发展方式、发展模式和产业结构上,表现为经济体制转型、发展方式转型、发展模式转型和产业结构转型的相互作用。其具体表现是:

(一)农业乃至农村发展方式的转型显著加快,用现代发展理念引领农业的要求明显增强

最近几年来,随着农业结构调整和农业产业化经营的深入推进,在中国越来越多的农村地区,农业乃至农村发展方式的转型正在显著加快,并开始对增加农产品供给、促进农民增收乃至推进新农村建设,产生广泛而深远的影响。这种农业和农村发展方式的转型,主要表现在以下 3 个方面:

1. 微观层面的农业专业化、规模化、集约化加快推进,农业经营方式的转型开始取得实质性进展

在奶牛、家禽养殖和设施农业等农业产业化发展较快的领域,这种现象





表现得尤其突出,主要表现为企业化的养殖场、养殖基地和种养大户、家庭农场、农民专业合作社迅速崛起,在增加农产品供给中的重要性显著增强,单位经营规模的要素投入强度和产出能力明显增加。在粮食、生猪等传统的大宗农产品生产领域,农业经营方式的转型也已开始出现类似趋势。如近年来中国生猪养殖正处于由分散饲养向集中饲养、小规模饲养向规模化饲养、副业化饲养向专业化饲养的转变阶段。到2011年8月,在湖南怀化市322.86万亩农村土地承包面积中,已有38.97万亩实现了耕地流转,其中流入种粮大户、涉农企业、专业合作社和专业大户的分别已达6.07万亩、10.1万亩、10.8万亩和12.08万亩,分别占流转总面积的15.6%、25.8%、27.7%和31.0%。通过土地流转实现规模经营,全市种植面积在20亩和100亩以上的种粮大户分别已达405户和11户。^①有些家庭农场还把发展农业和发展旅游等服务业结合起来,创新农业发展业态(案例1-1)。



安徽宁国市农民彭世京靠承包荒山种果树起家发展形成的世京果园,通过瞄准市场需求,引进果树新品种,学习新技术,果园面积由1996年的25亩扩大到2006年的150多亩,品种超百个。在种植果树的同时,世京果园积极利用生物链循环关系发展循环农业,利用果园养鸡吃虫、鸡粪发展沼气,并给果园施肥及种菜、养鱼,甚至将发展循环农业同发展农家乐旅游结合起来。到2006年3月,世京果园散养鸡的规模已由最初的500只扩大到6000多只;养鱼水面扩大到8亩,年产水果超过10万斤。2006年年初在世京果园,以果树种植为龙头,以应用先进适用技术发展循环经济为特征的家庭农场框架已初步形成。世京果园还利用其兴建的1000m²的日光温室,专业培育果树苗木,为其他农户提供新品种、新技术试验服务,并帮助周边农户解决果树种植过程中的技术难题。

——根据笔者2006年的调研资料整理

^①资料来源:怀化市农业局:“湖南怀化农村土地流转的情况调查”,www.nctudi.com,2009年9月23日。