

山东产业 结构调整问题研究

Shandong Chanye Jiegou Tiaozheng Wenti Yanjiu

● 陈迪桂 郭玉文 陈树春 著

山东人民出版社

山东产业结构调整问题研究

陈迪桂 郭玉文 陈树春 著

山东人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

山东产业结构调整问题研究/陈迪桂,郭玉文,陈树春著. —济南:山东人民出版社,2005.1

ISBN 7-209-03633-4

I. 山... II. ①陈... ②郭... ③陈... III. 地区经济-产业结构-调整-研究-山东省 IV. F127.52
中国版本图书馆CIP数据核字(2005)第009795号

山东人民出版社出版发行

(社址:济南经九路胜利大街39号 邮政编码:250001)

<http://www.sd-book.com.cn>

威海三鹰印务有限公司印刷

*

880×1230毫米 32开本 9.5印张 2插页 220千字

2005年1月第1版 2005年1月第1次印刷

印数1-3000 定价:26.00元

前 言

人类社会发展的历史表明,经济发展是在产业结构的变动和调整中实现的,没有产业结构的变动调整与优化升级,社会经济就不可能快速发展,经济效益就不可能迅速提高。可以说,结构调整是经济发展的永恒主题,产业结构的每一次大调整和优化升级,都会推动经济发展迈上新的台阶。上世纪 90 年代以来,伴随着经济全球化、区域经济一体化进程的加快和以信息技术为代表的世界性科技革命的迅速发展,为发达国家的产业转移和结构调整创造了有利条件。美国、日本、欧盟等主要发达国家和地区为抢占经济发展的制高点,提高产业层次和竞争能力,纷纷把发展重点放在以信息技术、生物技术为代表的高新技术领域,高新技术产业发展势头十分迅猛。

从国内情况看,经过 20 多年的改革开放,我国经济发展已经进入一个新的阶段,市场供求状况发生了根本性变化,买方市场已经成为经济生活的常态,城乡居民消费结构正在转型升级,市场主体之间为争夺市场份额而进行的竞争不断加剧。特别是加入 WTO 以后,国内经济与国际经济的联系越来越紧密,国内市场已经成为国际市场的一部分,发达国家产业转移步伐加快,国外资本大规模进入,这虽然为我国开放型经济的更快发展提供了有利机遇,但同时也使我们面临世界科技飞速发展和结构快速调整的巨大压力和严峻挑战。为加快提升产业层次和市场竞争能力,近几年来,南方一些先进省市纷纷加大结构调整的力度,经济发展的势头

十分强劲。上海市新一轮结构调整以提高国际竞争力为目标,已基本形成了“三、二、一”的产业发展新格局。广东省紧跟世界信息技术发展的潮流,积极实施科技创新战略,以高新技术产业带动经济发展的格局基本形成。浙江省实施“五个一批”的结构调整规划,大力发展园区经济和块状经济,民营经济成为国民经济的重要支撑力量。

改革开放以来,山东一直致力于经济结构的调整,并在推动产业优化升级方面做出了不懈努力。特别是近几年来,山东为有效承接发达国家的产业转移和高新技术扩散,改变在国际分工和国内分工体系中的不利地位,缩小与先进省市在经济、技术等方面的差距,加快了产业结构调整步伐,并在推动产业优化升级方面采取了一系列重大举措:大力培植外经外贸、高新技术和民营经济“三个亮点”,努力增强经济发展的后劲;加快建设胶东半岛制造业基地,着力提升制造业的能力和水平;抓紧培育山东半岛城市群,强化青岛龙头地位,实施东部突破烟台、中部突破济南、西部突破菏泽,带动中西部地区实现跨越式发展;积极推进省属国有企业产权制度改革,着力解决制约经济健康发展的体制性和机制性矛盾;等等。这些重大措施的制定和实施,促进了山东的结构调整和产业优化升级。但要看到,与发达国家和国内先进省市相比,山东的结构性矛盾仍然十分突出:农业所占比重偏高,产业体系不完善,农民收入稳定增长的机制不健全;能源、原材料工业和初加工工业比重过大,工业特别是制造业竞争力不强,经济运行的质量和效益不高;服务业发展严重滞后,机制不活、规模过小、层次过低的问题比较突出。这些问题的长期存在,已成为经济持续快速协调健康发展的重要制约因素。可以这样说,在全面建设小康社会,加快推进工业化和加速实现现代化的新的发展阶段,如果不尽快解决这些结构性矛盾,就难以适应经济全球化的要求,难以跟上科学技术飞速发展的步伐,也难以应对日趋激烈的市场竞争。正是基于以上

认识,我们在对山东产业结构的现状进行系统分析、对变化趋势进行认真研究的基础上,撰写了《山东产业结构调整问题研究》一书。

本书研究的基本路线是:引论,简要概述了产业结构的概念以及国内外学者关于产业结构调整理论的研究成果。第一章,即产业结构演进的特点与趋势,主要分析产业结构演进的一般规律,重点分析了山东改革开放以来三次产业结构以及三次产业内部结构变化特点及存在的问题,进而分析了今后产业结构演进的趋势。第二章,即产业结构调整的总体思路,本章在全面阐述产业结构调整面临形势的基础上,提出了产业结构调整的总体要求、主要目标和主要原则。第三章,即农业结构调整与现代农业产业体系建设,阐述了农业产业结构调整的总体思路和建设现代农业产业体系的重点,并对如何构筑农业结构调整的保障体系进行了探讨。第四章,即工业结构调整与现代制造业强省建设,主要分析建设现代制造业强省的必要性和有利条件,提出了建设现代制造业强省的总体思路,即通过培植电子与电气设备制造业、农产品精深加工业、机械与装备制造业、石油与化学工业四大战略优势产业,建设胶东半岛制造业基地和东部沿海、胶济沿线两条产业聚集带,加快培育有竞争力的现代制造业产业体系。第五章,即服务业结构调整与产业层次提升,主要分析山东服务业结构的特点及变动趋势,阐述了调整优化服务业结构的基本思路和加快体制、机制与政策创新的对策措施。第六章,即所有制结构变动与产业结构调整,着重分析所有制结构变动的特点与趋势,提出了收缩国有经济战线、加快建立现代产权制度、膨胀民营经济规模等对策建议。第七章,即外商直接投资与产业结构调整,主要分析外商直接投资的产业结构特点及其对山东产业结构变动的影响,提出了加强对外商投资进行产业引导的对策建议。第八章,即产业结构调整的配套政策与措施,本章在第二至第七章研究的基础上,提出了调整产业结构必

须研究制定相应的配套政策,这些配套政策主要包括:提高基础设施和基础产业的整体效能、完善产业政策体系、完善市场化的投融资机制、强化财税政策的引导作用、增强科技进步与技术创新能力、健全社会保障和再就业机制、调整收入分配与消费政策等。

《山东产业结构调整问题研究》一书是我们研究的阶段性成果。希望本书所提出的对策建议对推动山东的产业结构调整能够起到一定的指导作用,也希望该书的出版能够引起社会各方面的广泛关注,从而推动山东产业结构调整问题的研究迈上新的台阶。

作者

2004年11月

目 录

前言	(1)
引论	(1)
一、产业结构的概念与产业划分	(1)
二、产业结构理论	(9)
三、产业结构演变的规律	(22)
四、主导产业的选择与培育	(23)
五、产业结构演变的影响因素	(27)
第一章 产业结构演进的特点与趋势	(32)
一、产业结构演进的一般规律	(32)
二、改革开放以来山东产业结构演进过程	(39)
三、山东产业结构演进的主要特点	(51)
四、山东产业结构演进的基本趋势	(57)
第二章 产业结构调整的总体思路	(65)
一、产业结构调整的重要性与紧迫性	(65)
二、产业结构调整的总体要求	(72)
三、产业结构调整的主要目标	(77)
四、产业结构调整应遵循的主要原则	(80)
第三章 农业结构调整与现代农业产业体系建设	(85)
一、新阶段农业结构调整的特点	(85)
二、农业结构调整思路的重新审视	(91)

三、农业结构调整的思路与重点	(95)
四、构筑农业结构调整的保障体系	(103)
第四章 工业结构调整与现代制造业强省建设	(107)
一、建设现代制造业强省的必要性	(107)
二、建设现代制造业强省的总体思路	(113)
三、加快培育现代制造业产业体系	(116)
四、强化制造业区域布局规划和建设	(129)
五、培育大型企业集团和特色工业园区	(132)
第五章 服务业结构调整与产业层次提升	(137)
一、服务业结构的特点及变动趋势	(137)
二、调整优化服务业结构的基本思路	(147)
三、加快发展的关键:体制、机制与政策创新	(159)
第六章 所有制结构变动与产业结构调整	(164)
一、所有制结构变动的特点与趋势	(164)
二、国有经济重组:收缩战线和增强竞争力	(172)
三、加快建立现代产权制度	(183)
四、民营经济发展:膨胀规模和提升层次	(186)
第七章 外商直接投资与产业结构调整	(191)
一、外商直接投资的产业结构特点	(191)
二、外商投资对产业结构变动的影响	(200)
三、扩大利用外资与产业结构的调整与升级	(209)
第八章 产业结构调整的搭配政策与措施	(214)
一、提高基础设施和基础产业的整体效能	(214)
二、完善产业政策体系	(217)
三、完善市场化的投融资机制	(221)
四、强化财税政策的引导作用	(225)
五、增强科技进步与技术创新能力	(226)

六、健全社会保障和再就业机制	(228)
七、调整收入分配与消费政策	(230)
八、切实转变政府职能	(231)
附录	(234)
环渤海区域经济合作问题研究	(234)
促进中部地区加速崛起问题研究	(250)
苏浙沪经济结构调整问题研究	(264)
参考书目	(289)
后记	(291)

引 论

产业结构是一定历史条件与特定发展环境的产物,它总是伴随着经济发展的进程而不断地演变和变动着。一部经济发展史实际上就是一部产业结构变动史,世界各国经济发展和产业结构变动的实践都充分说明了这一点。为了使读者能够从总体上对产业结构调整 and 变动有一个大致的了解,我们首先对产业结构的概念以与国内外学者关于产业结构调整理论的研究成果,作一简要概述。

一、产业结构的概念与产业划分

(一) 产业结构的概念与基本属性

产业结构的内涵十分丰富,国内外经济学家对此有不同的认识和表述。我们认为,从最一般的意义上讲,产业结构是指国民经济中各产业部门之间相互关系的总和。这可以从两种意义上来理解。从广义上理解,产业结构包括两方面的含义,其一是指国民经济各产业之间在生产规模上的比例关系;其二是指各产业之间的相互关联方式。从狭义上理解,产业结构是指国民经济中各产业之间以及产业内部各要素之间的相互比例关系。从更全面、更深层次的意义上来理解这一概念,则要从同一社会生产过程中的两重关系入手。人们在社会生产中发生的关系,既有人与自然之间的关系,又有人与人之间的关系。同一社会生产过程中的两重关

系,是相互依存,密切联系,不可分割的。因此,产业结构作为各产业部门之间相互关系的总和,既包括人与自然之间的关系,也包括人与人之间的关系,不能把它仅仅简单地归结为“生产力结构”,显然也不能把它简单地归结为“生产关系结构”。当然,根据不同的研究目的和目标,我们可以从不同的侧面、不同的角度来研究和考察产业结构。但不论从哪一个侧面或角度来研究和考察产业结构,都不能把社会生产中客观存在的两种对应的关系割裂开来。

从经济运行的层面来讲,产业结构的内容还可以进一步具体化,可以从不同的角度进行细分。它不仅包括国民经济的三次产业结构:农业结构、工业结构、服务业结构,还可以进一步分解为不同层面的结构,如农业结构(第一产业)还可以进一步分解为农、林、牧、渔业结构,工业结构可以进一步分解为采掘业、制造业、电力煤气及水的生产和供应业结构。各产业结构内部还可具体分为产品结构等,如农业结构中还包括粮食作物与经济作物结构,粮食结构还可以细分为水稻、小麦、玉米等品种结构。我们这里所讲的产业结构,主要是从三次产业结构的层面来讲的,是上述各种结构的集合。

总体上看,产业结构具有以下几个基本属性:一是整体性。产业结构作为产业系统内部的基本组织架构,表现为各种经济关系的逻辑联系,从而具有整体性特点。社会生产过程中的各种产业关系,不是孤立的、杂乱无章的,而是相互依存、相互作用的,有着内在的逻辑联系。例如在农业生产中,农产品生产——加工——运输——储藏——销售等环节之间就存在着一种必然的逻辑关系;在石油工业中,原油开采——炼油——加工——销售等环节之间也存在某种必然的逻辑关系。正是这种逻辑关系的存在,才使各种产业关系形成某种结构,否则,整个产业就是一盘散沙,无法进行有序运转。二是转换性。产业结构不是一个固定不变的僵化结构,而总是处于不断变动的状态,这种变动在一定的时间内主要

表现为渐进性的量变状态。只有在量变积累达到一定程度时,才会发生结构的重大变化。这种结构的渐进动态性表现为结构内部各种经济关系、逻辑关系的转换及比例关系的变化,正是由此构成了产业结构的转换性。产业结构转换的一般趋势是从低级到高级、从简单到复杂、从一种形态到另一种形态的演变与进化。例如,产业结构从以第一产业为主导,转向以第二产业为主导,再进一步转向以第三产业为主导的高度化转换。这种演变是沿着产业结构内部逻辑关系所规定的转换途径,在产业结构的不同层面上展开的。三是自我调整性。这主要表现在,经济主体或产业变动主体在各种产业关系和市场机制力量的作用、影响下,将无数分散的个别产业活动整合为统一的社会产业、社会经济活动。正是这种自我调整作用的存在,才使产业结构趋于相对稳定和不断完善。当然,这种产业结构自我调整的作用力度是有限的,而且往往要伴随着较大的代价。因此,当结构失衡达到一定程度而无法自动收敛时,政府可以通过积极有效的措施来加以调整,从而加速结构的转换过程。四是矛盾性。产业结构的整体性、动态性、转换性、自我调整性都取决于结构内部的矛盾性。生产过程的一切要素和产业过程都有他们的对应物,它们之间的有机联系是产业结构整体性的基础,其差异性(矛盾性)则成为产业结构具有转换性和自我调整性的根本动因。

(二)产业的分类

产业划分是研究产业结构的基础。标准不同,所划分的产业类别也不同。常见的分类主要有以下几种:

1. 按照社会再生产过程中各部门的相互依存关系划分

马克思在对资本主义再生产过程中生产资料、消费资料的相互联系和相互依存关系进行全面考察的基础上,把社会总产品分成生产资料和消费资料两大类,第一次提出了生产资料生产部类和消费资料生产部类的观点。在马克思主义经济学文献里,产业

一词是指从事物质生产的工业部门或行业。恩格斯首先使用的“产业革命”一词,就是指从资本主义工场手工业过渡到机器大工业的生产技术革命,即资本主义的工业化。马克思在论述社会再生产理论时指出,“社会的总产品,从而社会的总生产,分成两大部类:

I. 生产资料:具有必须进入或至少能够进入生产消费的形式商品。

II. 消费资料:具有进入资本家阶级和工人阶级的个人消费的形式商品。

这两个部类中,每一部类拥有的所有不同生产部门,总合起来都形成一个单一的大的生产部门:一个是生产资料的生产部门,另一个是消费资料的生产部门。”^①在这里物质生产部门被划分为两大部类。第I部类即生产生产资料的部类,第II部类即生产消费资料的部类。

根据马克思关于两大部类的产业划分方法,前苏联又将农业与工业分开,把工业中生产生产资料的部门(即重工业部门)和生产消费资料的部门(即轻工业部门)分开,形成了农、轻、重的产业划分方法。在建国后相当长的时期里,我国一直使用这种产业划分方法,对于制定国民经济和社会发展规划,实现国民经济有计划、按比例的发展,发挥了重要的作用。

在此基础上,又出现了五大部门的划分方法。按照这种划分方法,国民经济被分成五大物质生产部门,即农业、工业、建筑业、交通运输业、商业服务业。这种产业划分方法对社会主义国家影响比较大,在前苏联解体、东欧剧变前的较长时期,社会主义国家大都采用这种方法,因此,习惯上,人们把这种产业分类法称作“东方核算体系”。

^① 《马克思恩格斯全集》第24卷,人民出版社1972年版,第438~439页。

实际上,按照两大部类、农轻重、五大物质生产部门的方法对产业进行划分,都未将整个社会生产的全部环节包括进去,因此,这些产业分类办法目前已很少采用。

2. 按照社会生产活动的历史发展顺序划分

英国经济学家科林·克拉克(C. G. Clark)首先提出,把区域的全部社会经济活动划分为第一次产业、第二次产业和第三次产业。其中,第一次产业包括一切直接取自于自然界的经济活动,主要有广义的农业和矿业;第二次产业指一切对自然物进行加工的经济活动,主要有广义的工业和建筑业;第三次产业是指除第一、二次产业以外的所有的社会经济活动,提供服务是其主要特性。习惯上,将第一次产业、第二次产业和第三次产业分别简称为第一产业、第二产业和第三产业。这种产业划分方法提出后,随即被大多数国家所采用,成为分析国家和地区产业发展的有力工具。但在具体实践过程中,各国对有些产业的归属认识并不一致,主要是一些过渡性和边缘性的产业,如矿业、电力、供排水等,特别是矿业,理论上应划分为第一产业,操作时通常把它划为第二产业,我国即是如此。

按国家统计局1985年10月制定的标准,我国三次产业的分类情况如下:

第一产业:农业(包括种植业、林业、牧业、副业和渔业)。

第二产业:工业(包括采掘工业,制造业,自来水、电力、蒸汽、热水、煤气业)和建筑业。

第三产业:除第一、第二产业以外的其他各产业。由于第三产业包括的行业多、范围广,根据我国的实际情况,第三产业又被分为两大部门:一是流通部门,二是服务部门。具体又可分为四个层次:第一层次:流通部门,包括交通运输业、邮电通讯业、商业、饮食业、物资供销和仓储业。第二层次:为生产和生活服务的部门,包括金融、保险、地质普查业,房地产、公用事业,居民服务业,咨询服

务业和综合技术服务业,农、林、牧、渔、水利服务和水利业,公路、内河(湖)航道养护业等。第三层次:为提高科学文化水平和居民素质服务的部门,包括教育、文化、广播电视、科学研究、卫生、体育和社会福利事业等。第四层次:为社会公共需要服务的部门,包括国家机关、政党机关、社会团体,以及军队和警察等。

近年来,由于各国从事信息提供、存储、检索、分类、加工、管理、预测的人越来越多,信息业所吸收的资源在整个商品和劳务的生产中所占的比重越来越大,而且对技术进步具有决定性作用,信息业已形成一种产业,在西方某些国家,信息产业占国民经济的60%。根据发展潜力和对未来经济社会发展的贡献,有人提出有必要把信息产业突出出来,作为与第一产业、第二产业和第三产业并列的产业,即第四产业。

3. 按照各种生产活动在区域发展中的作用划分

根据区域发展中各种经济活动之间的相互关联程度和方式,以及各种经济活动在区域经济发展中的地位、作用和功能,将区域经济活动分为主导产业、辅助产业、基础产业三类。

主导产业又叫支柱产业,代表着区域经济的根本优势,它一方面在全国或其他较大区域分工中占有相当重要的地位,另一方面又是区域经济发展的支柱和核心,它主导区域产业结构的发展方向,并带动区域其他产业的发展。

辅助产业又叫配套产业,或关联产业,是对主导产业的产品进行再加工或对其副产品和废料进行综合利用的产业,以及为主导产业提供原料、半成品、零配件和其他服务的产业,即围绕主导产业发展并服务、配套于主导产业的部门。

基础产业是为发展生产和保证生产供应、方便居民生活而建设的区域基础设施和公共服务设施等各部门,包括交通、邮电、供水、公共动力、商业、金融保险、科研设计、文化教育、体育卫生等部门。

4. 按照经济活动各部门的资源密集程度划分

根据使用不同资源的相对比率,把经济活动的各部门划分为:自然资源密集型(简称资源密集型)产业、资金密集型产业、劳动密集型产业和技术密集型产业。这种划分主要是针对工业部门而进行的。

资源密集型产业,亦即资源趋向型产业,通常是指在生产过程中,需要占用或消耗大量自然资源的生产部门。其布局一般要求接近资源地,但随着技术的进步和交通条件的改善,这种情况也在变化。

资金密集型产业是指生产技术装备程度较高、每个劳动力或单位产品所需或占用投资较多的生产部门。其特点是:基建和生产投资量大,工艺复杂,技术设备庞大,产品原材料消耗大,单位投资能容纳的劳动力相对较少,劳动生产率高。

劳动密集型产业是指生产技术装备程度较低,需大量使用劳动力进行生产活动的生产部门。此类产业占用劳动力较多,产品成本中活劳动所占比重较大,多属于与人民生活关系密切的轻工业部门。

技术密集型产业,又称知识密集型产业,指需要运用复杂先进的、现代化的科学技术才能进行生产的生产部门。这类产业的特点是:综合运用多学科的最新研究成果,技术和设备先进且复杂,投资巨大,科技人员所占比重较大,职工文化水平和科学技能要求高,劳动力和原材料消耗一般较少,污染较少。

5. 按照社会部门的性质划分

联合国工业组织《全部经济活动的国际标准产业分类索引》(1971年版)把全部经济活动首先(第一级)分为10个大项。它们是:

- (1)农业、狩猎业、林业和渔业;
- (2)矿业和采矿业;