



军事科学院·军事理论著作
Military Academic Works, Academy of Military Science

DEFENSE ECONOMICS

国防经济学

武希志 黄靖 著



军事科学出版社

军事科学院·军事理论著作

国防经济学

武希志 黄靖 著

军事科学出版社

图书在版编目(CIP)数据

国防经济学/武希志,黄靖著. —北京:
军事科学出版社,2013.8

ISBN 978 - 7 - 80237 - 632 - 8

I. ①国… II. ①武…②黄… III. ①国防经济学
IV. ①E0 - 054

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 177992 号

书 名: 国防经济学

作 者: 武希志 黄 靖

责任编辑: 孙振江

封面设计: 倪春昊

出版发行: 军事科学出版社(北京市海淀区青龙桥(100091))

标准书号: ISBN 978 - 7 - 80237 - 632 - 8

经 销 者: 全国新华书店

印 刷 者: 北京鑫海达印刷厂

开 本: 700 毫米×1000 毫米 1/16

印 张: 26

字 数: 346 千字

版 次: 2013 年 8 月北京第 1 版

印 次: 2013 年 8 月第 1 次印刷

印 数: 1~1000 册

定 价: 52.00 元

销售热线: (010)62882626 66768547(兼传)

网 址: <http://www.jskxcbs.com>

电子邮箱: jskxcbs@163.com

版权所有·侵权必究 本社图书如有印装质量问题,请与储运部联系(010-66767383)

序 言

安全与发展是人类社会两大历史性、战略性课题。社会发展及战争的实践表明,国无粮不稳,无工不强,无商不富,无兵不安。发展离不开安全,安全为了发展。国家为维护安全,不得不投入大量的经济资源用于国防建设和军事活动。这就把国防与经济历史地、逻辑地联结在了一起,国防经济学就成为了国防建设中的一门专门理论。

当前,中国正处于快速发展过程中,30 多年来的改革开放使经济社会发生了巨大变化,增强了维护世界和平的能力。但落后国家的崛起是对旧的国际秩序的冲击,霸权主义和冷战思维者必然生出各种事端,企图扼杀新的崛起者,所以中国面临复杂多变的国际环境,而且这种环境特点不是在短期内所能改变的。把握时事,趁势而动,坚持发展,以经济建设为中心的基本路线一百年不动摇,邓小平以伟人的睿智对复杂的问题给予了简明而富有远见的回答。中国共产党第十八次全国代表大会报告提出:“建设与我国国际地位相称、与国家安全和发展利益相适应的巩固国防和强大军队。”习近平主席明确指出,建设一支听党指挥、能打胜仗、作风优良的人民军队,一切建设和工作向能打胜仗聚焦。这些重要论述,既是对历史上国家兴衰经验教训的高度总结,也是指导当前和未来国家和平、安全和发展重大政略,同时也提出了国防建设与经济社会发展需要深入研究的重大课题。从一定意义上,和平与发展主要是经济建设与国防建设问题,经济建设是发展的主要内容和基础,国防建设是国家安全的主要措施和国家发展的重要前提。实现富国与强军的统一,必须以科学发展观为指导,以客观的军事规律和经济规律为基石,创新发展国防经济学,并以国防经济学为理论工具,指导国防和军队现代化

高效建设,促进中国特色军事变革,为经济和社会全面、协调、可持续发展提供保障。

一、国防经济学是指导经济有效地进行国防建设的工具

经济学是研究社会生产及生产关系的学科,基本目的和任务是通过揭示经济发展客观规律,为制定经济政策和经济制度提供理论依据,促进经济平稳快速发展。军事学是关于战争和军队建设的学问,基本目的和任务是探索战争和军队建设规律,为打赢战争,促进军队建设,维护国家安全提供理论指导。随着社会实践的发展,人们对自然界和社会的认识越来越广泛,越来越深刻,需要研究的对象和领域越来越多,通过分化或综合,学科体系也就越来越庞大。国防建设与经济建设具有密切的、客观的联系,需要对这两大历史性、战略性任务进行交叉、系统的理论思索,国防经济学应运而生。国防经济学是为战争或国防建设服务的,是通过研究战争或国防与经济的关系,预测战争需求和国防建设的发展趋势,为战争或国防提供经济理论支撑。当代西方国防经济学,其突出特点之一是研究国防建设资源配置,为国家提供国防建设的最佳规划和政策方案。因此,国防经济学不仅仅研究国防领域的经济问题,而是一门关于国防和军队建设的学问,是经济有效地促进国防和军队建设的一个有用工具。其根本目的和任务在于以国防建设为体,以经济理论为用,为国家正确处理国防建设与经济社会发展之间的关系提供理论依据,为国防和军队现代化建设提供政策制度依据。基于国防经济学的根本目的,研究国防经济学应在大量理论准备和深入了解实践的基础上,以国防需求为起点,以国防供给为主线,以国防建设资源配置为核心,在经济建设与国防建设互动关系中探索国防建设规律和运作方式,构建国防经济学理论体系。其基本任务主要有两个方面:一是研究经济建设与国防建设的本质与形式,揭示国家安全、经济发展、国防和军队现代化建设之间的密切联系和客观发展规律,完善指导国防和军队现代化建设科学发展的理论体系;二是研究经济发展与国防和

军队建设中的重大现实问题,论证经济建设与国防建设融合发展、国防实力增长及国防和军队现代化建设经济性,为国防和军队建设提供科学的思路对策。

二、深入研究国防经济学是时代的呼唤

国防经济学作为一门新兴学科,虽然产生时间不长,但却有着丰富的实践和思想理论支撑。穿越千年历史时空,战争一直伴随人类社会的发展,国家不得不付出巨大的经济资源应对战争,同时也形成了国防(战争)经济制度及国防经济思想。中国古代春秋战国时期,各诸侯国之间战事频频,为巩固政权或争霸,许多政治家、军事家提出“为兵存乎聚财论工制器”,“辘重、粮食、委积”系军兴亡,“国富兵强”,“寓兵于农”,“兵农合一”等思想,在实践上大力发展军事手工业、大型军事工程构筑工事和军事储备。到了汉代,为了戍边和保障军队的供应,开始实行屯田制度。屯田分为军屯和民屯,军屯是指军队从事农业生产,以求军粮自给的经济保障形式;民屯是指招募百姓从事农业生产,以满足军队对粮食的需求。这种制度对于维护国家安全和保障战争需求发挥了巨大作用,而且其影响要比建立一支军队广泛深刻得多。外国也是如此。18世纪末至19世纪初的拿破仑战争,得益于当时法国的经济改革,新兴资产阶级制宪会议通过的《人权和公民权宣言》提倡自由竞争,废除封建土地制度,发展民族工业。这三项措施为法国军事变革提供了动力和条件,自由竞争促进了民族工业,为拿破仑改革军队组织、增加兵种提供了物质基础;没收教会土地分给农民保证了拿破仑组建大规模军队的人力条件。^①在美国内战中,起初北方处于劣势并连连失利,1862年5月北方政府颁布《宅地法》,同年9月发表解放黑奴的《解放宣言》,使战

^① 参见吴春秋:《世界战争通史》上册,第772~778页,国际文化出版公司1995年版。

争顿时改观,维护了南北统一。^① 中国共产党在领导中国革命战争中,始终倡导并在革命根据地实行土地改革,使革命战争得到了广大人民的拥护,最终取得了胜利。近几十年来发生的两伊战争、马岛战争、海湾战争、伊拉克战争、利比亚战争等局部战争,无不受制于经济因素,经济状况和以经济为基础的军事实力最终决定战争的胜负。因此可以看出,经济实力—国防实力—战争胜负之间存在必然的联系,各国为保障战争而努力增强国防实力,为增强国防实力又着力发展经济技术。特别需要指出的是,在进行国防建设过程中,越来越需要经济学的支撑,军事部门有越来越多经济学家的身影。美国西点军校把《国家安全的经济学》作为必修教程。据 1978 年统计,美国国防部聘任经济学家 327 名,在国防预算、武器装备发展规划、战略思想的制定中起着重要作用。当前,我国正处于大变革、大发展时期,社会主义市场经济体系基本形成,科学技术快速发展,国防和军队建设进行到了新的历史阶段,信息化军队建设呈现出技术密集、投入密集、结构复杂、风险较高等新的特点,体现着新的规律,要求采取新方式。对于国防和军队现代化建设,不但要从军事、政治、技术等方面进行研究,也要从经济方面进行研究,深入研究国防经济学是时代的呼唤。

三、立足实践构建中国特色国防经济学体系

近几十年来,国防经济研究在国内得到快速发展。1985 年前后,军内外报刊开始出现研究国防经济的文章。是年 2 月,召开了中国国防经济学讨论会,军委、总部和政府有关部门领导及各方面专家共同讨论国防经济问题。这是中国第一次全国性、高层次研讨活动。此后,伴随改革开放的不断深入,国防经济研究日益广泛展开,国防经济学科被国务院学科委员会正式列入应用经济学门类。但由于我

^① 参见吴春秋:《世界战争通史》上册,第 501~650 页,国际文化出版公司 1995 年版。

国处于经济体制改革变动期,许多新矛盾、新问题不断涌现,国防经济学从思想到学科、从学科到科学、从科学到指导实践的工具,需要进一步深入研究,立足中国经济社会和国防建设实际建立中国特色国防经济理论。通过对国防经济发展史和国防建设实践的研究可以看出:第一,国防需求是国防经济形成的根本依据和目的,离开国防需求则国防经济是不可能形成和发展的,因而国防需求构成了国防经济的逻辑起点。第二,保障国防需求必然进行国防科研生产,不断提高国防供给能力,这就必然产生两个基本关系和三个关键环节,两个基本关系即国防建设与经济建设的关系、经济投入与军事力量结构之间的关系,三个关键环节即国防建设投资、军事采购和国防经济管理。第三,国防科研生产能力发展必然形成一定的国防经济关系,并与经济社会发展水平和管理体制相协调形成国防建设方式,或在经济发展水平较低和计划经济体制条件下采取国防建设独立发展模式,或在经济比较成熟和市场经济体制下采取军民融合发展模式,但任何发展模式都需要从投入量和管理体制方面正确处理国防建设与经济建设的关系,从现代战争特点和军队构成出发正确处理经济投入与军事力量结构的关系,统筹配置国防建设资源。第四,国防经济在一定意义上也是经济的国防,国防建设普遍存在内部和外部的非经济性,国防建设资源投入力求产生最佳效益,必然要求提高国防科研生产技术水平和加强科学管理,使国防建设资源产生最大的国防实力。这是国防经济学研究的基本框架,也是本书的基本思路。

四、国防经济学需要与时创新

国防经济思想源远流长,各国各时代有不同的理论和研究重点。新的实践需要新的理论,新的理论要紧盯新的实践,国防经济学研究要实现与时创新,必须在一般理论的基础上,与时代同行,与国情交融。这是理论研究重要经验,也是理论创新的要义。改革开放以来,我们党以马克思列宁主义、毛泽东思想为指导,从中国的具体情况出发,对当代中国社会发展中的一系列重大问题进行探索,不断完善中

中国特色社会主义制度,形成了中国特色社会主义理论,开辟了中国特色社会主义道路。这是中国共产党光辉实践的理论结晶,是中国特色社会主义光辉未来的理论基础,也是中国国防和军队现代化建设的根本指导。在我国国防和军队现代化建设实践中,我们党的国防建设理论也在不断创新发展。毛泽东针对新中国成立后我军建设进入现代化阶段的要求,在大力发展国防科技工业的过程中,把国防建设与经济建设作为必须处理好的十大关系之一,提出军工“要学会两套本领”。邓小平在设计 and 实践改革开放总蓝图的过程中,针对经济建设中心任务和我国庞大而系统的国防科技体系实际,提出“军民结合、平战结合、军品优先、以民养军”十六字方针,要求打破军工“另外一个天地”。在我国经济取得巨大成就,国防和军队建设具有更好的物质基础条件下,江泽民适时提出“统筹兼顾”、“协调发展”。胡锦涛针对我国社会主义市场经济基本形成,经济科技获得巨大发展的情况,提出“将国防和军队建设深深融入经济社会发展之中”,“走出一条中国特色军民融合式发展路子”。这些是不同阶段具有中国特色的国防和军队建设的大政方针,也是国防经济理论的创新发展。根据党的创新理论发展的经验,国防经济理论创新必须以国防建设实践为基础,正确把握实践创新与理论创新的关系,像安徽小岗的联产承包实践带动全国的联产承包责任制那样,在实践中探索国防建设的新思路,然后上升到理论、方针、政策。同时,也要发挥理论的反作用,通过总结古今中外的经验和做法,结合现实情况提出新的政策措施。目前,我国社会主义市场经济体制日益完善,市场经济条件下进行国防和军队现代化建设,使我们面临着许多新情况、新问题,必须探索新规律、新办法。

五、国防经济学研究要着眼实践

毛泽东对于理论与实践的关系作过形象的论述,理论从实践中来,又回到实践中去。脱离实践,不注重解释实践,不是正确的理论;没有理论的实践是盲目的实践,盲目的实践往往会事倍功半甚至付

出沉重的代价而徒劳无功。国防经济学是一门实践性、应用性很突出的学科,根在实践,贵在创新,关键在科学思维。就国防经济学研究而言,实践是战争的实践、经济社会发展的实践、国防和军队建设实践。随着经济社会的发展,特别是科学技术的快速进步,现代化战争出现了许多新的特点,对经济需求的范围越来越广泛,结构越来越复杂、保障方式越来越多样化,深刻把握这些特点才能提供有效的经济保障。经济社会是不断发展的,特别是我国通过改革开放建立了社会主义市场经济体制,这是中国历史上没有过的经济形式。在市场经济条件下,装备科研生产、军事人力资源使用和人才培养、军事工程建设、物资技术保障等,都出现了新的特点和规律。以计划经济思维方式对待市场经济条件下的国防和军队建设,必然面临重重困难和矛盾,必然使国防建设资源配置和使用效益低下,甚至发生国防建设资源恶性流失的现象。在现代条件下,国防和军队建设完全不同于传统条件下的情况,军兵种结构日益复杂,技术水平日益提高,军队作战能力形成方式日益出现新的基础和增长点,管理方法日益科学。国防和军队建设既要遵循战争的要求和自身的规律,也要遵循经济性要求,把握市场对国防建设资源支配的重大影响,吸收经济技术等领域的现代管理方法。美国历史上有多个企业高管转任国防部长,带来了新的管理理念和方式,对国防建设产生了耳目一新的促进作用。我军现代化建设已经进入信息化阶段,中国特色军事变革不断深入,需要深入研究国防经济理论,使之成为促进国防和军队现代化建设,加快推进中国特色军事变革的有力支撑。



序 言	(1)
第一章 概 述	(1)
第一节 基本概念	(1)
第二节 主要内容	(5)
第三节 基本问题	(19)
第四节 主要特点与研究方法	(25)
第二章 国防经济思想与实践	(29)
第一节 农业时代国防经济思想与实践	(29)
第二节 工业时代国防经济思想与实践	(36)
第三节 信息时代国防经济思想与实践	(48)
第四节 新中国国防经济思想与实践	(56)
第五节 国防经济建设若干规律	(66)
第三章 国防需求	(72)
第一节 国防需求的意义和特点	(72)
第二节 影响国防需求的因素	(78)
第三节 国防需求管理	(83)
第四节 案例研究:美国国防需求管理	(87)
第四章 国防建设资源配置	(95)
第一节 国防建设资源配置的理论依据和基本原则	(95)
第二节 新中国国防资源配置实践	(105)

第三节 国防资源配置形式	(112)
第四节 国防资源配置机制	(116)
第五章 国防人力资源	(119)
第一节 国防人力资源的主要特征与管理	(119)
第二节 我国国防人力资源现状	(127)
第三节 加强国防人力资源建设的方法途径	(131)
第六章 战略物资储备	(137)
第一节 战略物资与战略物资储备	(137)
第二节 战略物资储备体制	(144)
第三节 战略物资储备体系建设	(155)
第七章 国防费	(159)
第一节 国防费基本理论	(159)
第二节 国防费开支实务考察	(171)
第三节 国防费管理	(188)
第八章 国防产业	(196)
第一节 产业与国防产业	(196)
第二节 我国国防产业的发展历程	(202)
第三节 我国国防产业发展面临的问题	(208)
第九章 调整国防经济结构	(218)
第一节 国防经济结构调整的必然性及意义	(218)
第二节 中外国防经济结构调整的实践与经验	(225)
第三节 国防经济结构调整的主要内容	(238)
第四节 调整国防经济结构的思路与措施	(242)
第十章 国防经济管理	(249)
第一节 基本概念和理论基础	(249)
第二节 国防经济管理的主要内容	(257)
第三节 国防经济管理方法	(264)
第十一章 国民经济动员	(271)
第一节 国民经济动员的地位作用和主要内容	(271)

第二节 国民经济动员体制	(281)
第三节 国民经济动员计划	(288)
第四节 国民经济动员准备与实施	(292)
第十二章 创新国防建设方式	(298)
第一节 军民融合式发展是国防建设方式的重大创新	(298)
第二节 军民融合是国防和军队科学发展的必由之路	(305)
第三节 中国特色军民融合式发展	(311)
第十三章 提高国防和军队建设效益	(324)
第一节 提高国防和军队建设效益的意义	(324)
第二节 国防和军队建设效益的内涵	(328)
第三节 国防建设效益评估	(337)
第四节 提高国防建设效益的主要措施	(345)
附 录 国防经济建设大事记	(351)
参考文献	(394)
后 记	(398)

第一章

概 述

界定学科的基本概念、研究对象和基本问题,是任何理论研究的前提。国防经济学有着独特的研究对象和基本问题,在国防建设实践的基础上并针对国防建设阶段性特点,围绕研究对象和基本问题构建国防经济学的理论体系。国防和军队建设是国家安全的基础,是政府的核心职能之一。研究国防和军队建设,需要从国家安全出发,遵循战争的特点和客观规律。同时,国防和军队建设依托于经济社会基础,需要大量的经济投入,不但受经济水平和结构的制约,而且存在经济有效性问题,因而国防和军队建设也是一个经济问题。中国是一个发展中大国,经济增长很快但不富裕,财政收入增加显著但需求更大,国防任务重但实力不强。在这种基本情况下,为经济有效地增强国防实力,必须用经济学的理论和方法指导国防和军队建设,把国防经济学作为加强国防和军队现代化建设,促进军事特色军事变革的重要理论工具。

第一节 基本概念

经济学研究中有不同的学派,不同的学派不但学术观点和理论体系有重大不同,而且作为理论体系的要素——基本概念也有重大不同。价值与剩余价值、劳动与劳动力、生产力与生产关系、生产分配交换与消费等基本概念,构成了马克思主义经济学的基本理论形式,并在此基础上建立起真正反映经济社会发展规律的科学理论体系。国防经济不像工业、农业、交通、商业等那样是一个经济部门,而

是涉及所有经济部门的活动,产品、劳务、工程都是国防采购的对象。国防经济学研究的是国防与经济之间的关系,更准确地说是国防实力及其形成的经济基础。在研究中,应采用能够概括国防经济的基本目的、基本关系、活动特点的基本概念及概念体系。

国家安全与国防实力。这是概括国防经济根本目的和直接目的的一对概念。国家是社会矛盾斗争的产物。社会不能缺少共同职能和执行共同职能的人,形成社会内部分工的新部门,“于是就出现了国家”^①。国家的出现并没有消除内部矛盾,而且产生了外部矛盾,内部矛盾可能造成政府更迭,而外部矛盾可能致使国家灭亡。国家从产生起就存在安全问题。国家安全指国家主权、领土、利益不被侵犯。维护国家安全是国家的重要职能,需要依靠政治、军事、经济、文化等多种措施,而最可靠的是国防实力,是“由武装力量、国防科技、国防工业、国防设施,以及与国防有关的政治、经济、科技、文化等方面的现实力量。”^②国家安全与国防实力是国防经济形成与发展的出发点和归宿点。

国防建设与国防资源。这是贯穿国防经济发展全过程的一对概念。建立和提高国防实力,必须投入一定的资源。国防资源指“可用于国防的人力、物力、财力及信息等资源的统称。”^③国防资源可分为多种类型,现实的军事力量及国防工程、设施是直接能够用于国防的资源,而军事力量是依托相关资源进行加工生产而形成的。这些上游资源并不能直接用于国防,是国防建设的物质要素,所以在这个意义上应是国防建设资源。资源变为国防可用的实力需要复杂的组织活动,这种活动就是国防建设。国防建设指“国家为构建和完善国防体系,提高国防能力而进行的一系列活动的统称。”^④包括武装

① 《马克思恩格斯选集》第4卷,第482页,人民出版社1995年版。

② 《中国人民解放军军语》,第17页,军事科学出版社2011年版。

③ 《中国人民解放军军语》,第22页,军事科学出版社2011年版。

④ 《中国人民解放军军语》,第17页,军事科学出版社2011年版。

力量建设,边防、海防、空防、人防和战场建设,国防科技与国防工业建设,国防动员建设以及法规制度建设等等。这些方面的建设都需要投入国防建设资源。

国防需求与国防供给。这是一对从宏观方面概括国防经济主体内容的概念。建立和发展国防实力需要投入国防建设资源,资源来源于社会。这就产生了国防需求问题。国防需求是“在一定时期和一定价格条件下,为保障国防活动的进行,国防各部门对类资源的需求”^①。国防需求是社会总需求的组成部分,是公共消费性需求,而且是有支付能力的需求,也称为有效需要。国防需求不但对国防和军队建设具有重大作用,而且对拉动经济增长具有重要影响。国防供给“是在一定时期和一定价格条件下,国家或社会为满足国防需求能够向国防部门提供的各种资源。”^②国防供给的基础在社会,国防建设资源来源于社会各个部门、各个领域,社会各个部门、各个领域为保障国防需求而形成了特殊的经济形式。国防需求与国防供给是矛盾的统一,共同决定着国防经济的发展。这个矛盾,使经济建设与国防建设的关系成为国家经济社会发展全局中的一个重大关系,是国防经济学研究的一个重点问题。

国防建设方式与国防建设效益。这是一对概括国防建设运行过程的概念。国防建设方式是国防生产能力与其赖以存在的经济关系的统一。国防生产能力与其经济关系融于经济社会体系之中,是社会生产力和生产关系的有机组成部分。从历史上看,国防建设方式与经济社会发展方式是一致的。在经济社会能够为国防提供物质基础和保障的条件下,国防建设必然采取融合式发展方式,当经济社会不能保障国防需求时政府必然建立国防经济基础,形成国有军工经

① 《中国军事百科全书·国防经济分册》,第27页,中国大百科全书出版社2007年版。

② 《中国军事百科全书·国防经济分册》,第28页,中国大百科全书出版社2007年版。

济。经济发展落后的国家和发达国家在紧急时期,均采取了这些措施。当前中国国防建设实行军民融合式发展方式,是经济社会快速发展的必然,是市场经济改革的必然。采取或改革国防建设方式,根本目的在于促进国防能力发展,提高国防建设效益。国防建设效益是国防建设资源的使用效率,属于国防经济范畴,也称为国防经济效益。国防经济效益指“国防经济活动中耗费与成果、投入与产出的比较”^①。国防是经济社会发展的必要负担,如何以一定量的国防建设资源取得最大的国防能力,是各国国防建设面临的重大问题。采取科学的国防建设方式,提高国防建设效益,是正确处理经济建设与国防建设关系的必由之路,也是国防经济的要义之一。

经济动员与战时经济制度。这是一对概括特殊时期国防经济的概念。战争是政治的继续,是国防活动的最高形式。战争发生的突出特点之一是概然性大,规模、地点、持续时间存在很大的不确定性。现实国防实力往往不能应对战争特别是大规模战争的需要。为保障突然增大的战争需求,必须实行经济动员。经济动员指“国家为了保障战争的物质需求和稳定战时经济秩序,根据战争需求和经济动员计划,促使企业、经济部门以至整个国民经济转入为战争服务的轨道,调整资源配置,增加武器装备及其他军用物质生产所进行的活动”^②。经济动员的作用主要有两个方面:一是保障战争需求;二是解决平时与战时的矛盾,减少平时国防力量保有量,以节约社会资源,在大规模或长期的战争中,通过动员过渡到战时经济体制,实行战时经济管理,保障突然增加的战争需求。

上述基本概念是对国防经济活动实践的概括,既构成了国防经济的理论支点,也更逻辑地揭示了国防经济运行与发展的客观必然性。国防实力是国家安全最可靠的保障,为维护国家安全必须建立

^① 《中国军事百科全书·国防经济分册》,第173页,中国大百科全书出版社2007年版。

^② 《战争动员学》,第224页,军事科学出版社1997年版。