

# 政治冲突引论

胡锐军◎著

# 政治冲突引论

胡锐军◎著

中国社会科学出版社

## 图书在版编目(CIP)数据

政治冲突引论 / 胡锐军著 . —北京：中国社会科学出版社，2013.12  
ISBN 978-7-5161-3528-0

I. ①政… II. ①胡… III. ①政治学—研究 IV. ①D0

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 255982 号

---

出版人 赵剑英

责任编辑 陈彪

特约编辑 凌金良

责任校对 王雪梅

责任印制 王炳图

---

出 版 中国社会科学出版社

社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号 (邮编 100720)

网 址 <http://www.csspw.cn>

中文域名：中国社科网 010-64070619

发 行 部 010-84083685

门 市 部 010-84029450

经 销 新华书店及其他书店

---

印 刷 北京金瀑印刷有限公司

装 订 廊坊市广阳区广增装订厂

版 次 2013 年 12 月第 1 版

印 次 2013 年 12 月第 1 次印刷

---

开 本 710 × 1000 1/16

印 张 15.75

插 页 2

字 数 270 千字

定 价 46.00 元

---

凡购买中国社会科学出版社图书,如有质量问题请与本社联系调换

电话:010-64009791

版权所有 侵权必究

# 引　　言

## 一　题域

冲突是一种普遍而重要的社会现象，自人类社会产生以来，各种冲突就不断发生并充斥在社会发展的各个领域，人类为衣食、土地、资源、财富、权力、宗教、文化、妇女、奴隶而争夺，有时也仅为一些与经济、政治、文化等因素完全无关的琐事而争吵，甚至流血，这些争端无一不是冲突的表现，而经济冲突、政治冲突、文化冲突是最基本的类别。在各种冲突中，政治冲突是最高形式，原始社会初期的部落之争及其内部冲突是政治冲突的萌芽或雏形，人类社会出现政治现象后，特别是在进入阶级社会以后，各种政治冲突频繁发生，大至战争、政变、恐怖主义、起义、暴动，小至政治竞争、政治游行、政治腐败、政治冷淡、政治不满、权力斗争等，或强或弱，或隐或显，或简单或复杂，相互交织，构成人类社会变革和兴废的决定性力量，人类社会的更替演变也总是交织着各种各样的政治冲突。诚如亨廷顿所说：“……冲突的普遍性。憎恨是人之常情。为了确定自我和找到动力，人们需要敌人：商业上的竞争者、取得成功的对手、政治上的反对派。对那些与自己不同并有能力伤害自己的人，人们自然地抱有不信任，并把他们视为威胁。一个冲突的解决和一个敌人的消失造成了带来新冲突的和新敌人的个人的、社会的及政治的力量。”<sup>①</sup>

政治冲突既为人类社会的发展进步提供了巨大的动力，也给人类带来了诸多的困苦甚至是灾难，而且只要人类社会存在，它就会一直伴随。如何控制或消解政治冲突就成了思想家关注和研究的重点领域，也是执政者必须时刻面对的重大现实问题。

从世界范围看，冷战结束后，大规模的政治冲突得以减少，但政治冲

---

<sup>①</sup> [美] 塞缪尔·P. 亨廷顿：《文明的冲突与世界秩序的重建》，周琪等译，新华出版社2002年第3版，第135页。

突依然在频频发生甚至肆虐，给当地国家的人民带来了巨大的损失和伤痛。海湾、非洲和中东地区依然是政治冲突的策源地，伊拉克、巴基斯坦、阿富汗、车臣、利比亚、叙利亚等成了政治冲突的主战场，印巴冲突、巴以冲突、朝韩冲突、西方国家与发展中国家的争端依然持续。“9·11”事件更是直接把国际政治冲突推向了一个新的阶段，而2010—2013年爆发的埃及政变、利比亚战乱、叙利亚内战等则进一步兆示了国际政治冲突未来的性质和走向。可见，政治冲突并没有因为人类进入新世纪而有所缓和和减少，而是出现了更多新的形式和新的特点。正如亨廷顿所说的：“冷战的结束并未结束冲突，反而产生了基于文化的新认同以及不同文化集团（在最广层面上是不同的文明）之间冲突的新模式。与此同时，共同的文化也促进了共有那种文化的国家或集团的合作……”<sup>①</sup>

从中国看，目前，我们正处于改革开放的深水区，也正经历和面临着各种各样的政治冲突。现代社会的急剧转型和世界局势的风云变幻，使我们前进的道路充满了艰辛、挑战和风险，这些挑战既有传统的个人所面临的社会风险，如工业化中的疾病、退休、失业等，也有全球化所造成新的社会风险，如全球化的金融危机、传染病、恐怖主义、环境变化等，还有我们在转型期遇到的各种社会矛盾。这些问题和挑战，集中体现在以下几个方面：（1）社会阶层分化问题。（2）贫富差距问题。（3）人口、资源和生态问题。（4）公共安全问题。（5）就业问题。（6）农民工权益保障问题。（7）公共安排和社会保障问题。（8）征地、拆迁安置问题。（9）政治腐败问题。（10）道德底线缺失问题。此外，我们还日益面临着中美关系、台湾问题、周边安全、南海局势、人事更迭、全球化与外贸、恐怖主义、分裂主义、邪教组织、金融风险等的威胁。这一系列的问题和挑战不仅会对和谐社会的构建造成影响，还会对我国的可持续发展形成潜在的威胁，当它们累积到一定程度时就有可能外化为一系列的社会冲突，并升级为政治冲突行为。近几年爆发的湖北石首事件、贵州瓮安事件、江西宜黄事件、广东乌坎事件等就是典型的例证，而诸如此类的问题依然在频频地爆发，由于农村征地、城市拆迁、劳资纠纷、企业改制、转业军人安置、涉法涉诉、环境污染、灾害事故、社会保障、暴力执法、官员腐败

<sup>①</sup> [美]塞缪尔·P.亨廷顿：《文明的冲突与世界秩序的重建》，周琪等译，新华出版社2002年第3版，第135页。

等问题而引发的群体性事件层出不穷。

据统计，2003 年中国发生群体性事件近 6 万起，2005 年上升为 8.7 万起，2006 年已超 9 万起，2008 年增长到 12 万起，到 2010 年创下 28 万起纪录，2011 年则是日均 500 起。同时，群体性事件发生规模不断扩大，参与事件人数年均增长 17%，其中百人以上群体性事件由 3200 起增加到 8500 多起。<sup>①</sup> 这些事件大部分又都是官民之间的政治冲突行为，其中，某些事件是泄愤式的，如 2012 年因钓鱼岛问题引发的西安、深圳、长沙等地砸车伤人事件；某些事件更是带有明显的意识形态目的和政治企图，如 2008 年四川阿坝骚乱、藏区骚乱，2008 年新疆反政府示威、乌鲁木齐“7·5”事件，2011 年西藏连环自焚事件，2012 年藏区骚乱、甘孜抗议事件，2013 年新疆巴楚、鄯善暴力恐怖事件等。于建嵘将之归类为：维权、泄愤、骚乱和宗教冲突，如果对这类事件不能做出合理的治理，其造成的负面影响是非常巨大的，更为严重的是有很多的政治冲突非常难以测量其临界点和约束条件，它们一旦发生，就会给整个社会带来灾难性甚至是颠覆性的后果。就政府来看，其既是政治冲突的发起者、受动方，又是政治冲突的治理方，如何应对这些问题和挑战，是一个紧迫、敏感而又充满了策略性的问题。十八大报告明确提出，要“加强和创新社会管理，推动社会主义和谐社会建设”<sup>②</sup>，“深化平安建设，完善立体化社会治安防控体系，强化司法基本保障，依法防范和惩治违法犯罪活动，保障人民生命财产安全。完善国家安全战略和工作机制，高度警惕和坚决防范敌对势力的分裂、渗透、颠覆活动，确保国家安全”<sup>③</sup>，“加快形成源头治理、动态管理、应急处置相结合的社会管理机制”<sup>④</sup>。无疑，研究政治冲突具有重要的理论和现实意义。

一直以来，中西方的思想家们都对政治冲突问题给予了极大的关注。柏拉图、亚里士多德开启了政治冲突理论研究的先河，马克思、恩格斯的阶级冲突理论直接推动了跨时代的社会变革和理论更新，马基雅维利、卢梭、霍布斯、洛克、孟德斯鸠等人的冲突思想为政治冲突的治理提供了宪政框架，而齐美尔、韦伯、科塞、达仁道夫、帕森斯、马尔

① 强世功、张佳俊：《社会冲突与秩序重建》，《文化纵横》2012 年 12 月。

② 《中国共产党第十八次全国代表大会文件汇编》，人民出版社 2012 年版，第 31 页。

③ 同上书，第 35 页。

④ 同上书，第 32 页。

库塞、丹尼尔·贝尔、哈贝马斯、李普塞特、亨廷顿、派伊、阿尔蒙德、柯林斯等人则直接推动了政治冲突理论的系统化，促进了政治冲突理论在现当代的新发展。中国一直是个变革和冲突不断的国家，政治冲突问题也一直为思想家们所关注，儒、道、墨、法等传统政治文化蕴含着深刻的政治冲突思想，儒家的以“和谐”治冲突、道家的以“无为”治冲突、墨家的以“兼爱”治冲突、法家的以“法治”治冲突，都为我们提供了宝贵的思想财富。而近代以来所进行的一系列民族民主革命和社会建设，更使中国政治冲突思想别具一格，毛泽东的“矛盾论”、邓小平的“稳定论”、江泽民的“调控论”、胡锦涛的“和谐论”、习近平的“平安论”等思想，直接指导了中国的革命和社会建设，俞可平、于建嵘、李培林、何增科等学者的“善治论”、“抗争性政治论”、“社会阶层矛盾论”、“社会管理创新论”则开启了中国学界政治冲突研究的现代视野和境界。

可以说，自人类社会有政治现象以来，政治冲突问题就没有离开过思想家和统治者们的视阈，其成果也是异彩纷呈，但是，客观地说，真正系统论述政治冲突问题是从20世纪初开始的，而且大多以社会学家居多，而政治学家对此问题的系统论述却相对较弱，给政治学领域对此问题的研究留下了致思的空间。更应值得反思和注意的是，一直以来，受马克思阶级冲突和革命理论的影响，一提到政治冲突问题，人们想到最多的就是暴力、战争，治理的方式想到最多的也是武力，甚至把政治冲突完全看成是社会的毒瘤，谈冲突即色变，谈冲突即意味着不稳定，以至于一段时期以来，追求僵化或刚性的稳定成了治理的主流价值观，治理的手段也单一化、暴力化。但实际问题却并非如此。

## 二 论域

正是居于这样的考虑，笔者试图立足于国内政治冲突，就政治冲突及其治理的一系列问题作一引论性概析。具体研究方案如下：

### （一）研究目标

旨在对政治冲突及其治理的原理性问题进行详细、系统的梳理，以充实我国政治学在此领域研究的盲点，同时为我国当下政治冲突的治理提供一些建设性建议和路径。

## (二) 关键问题

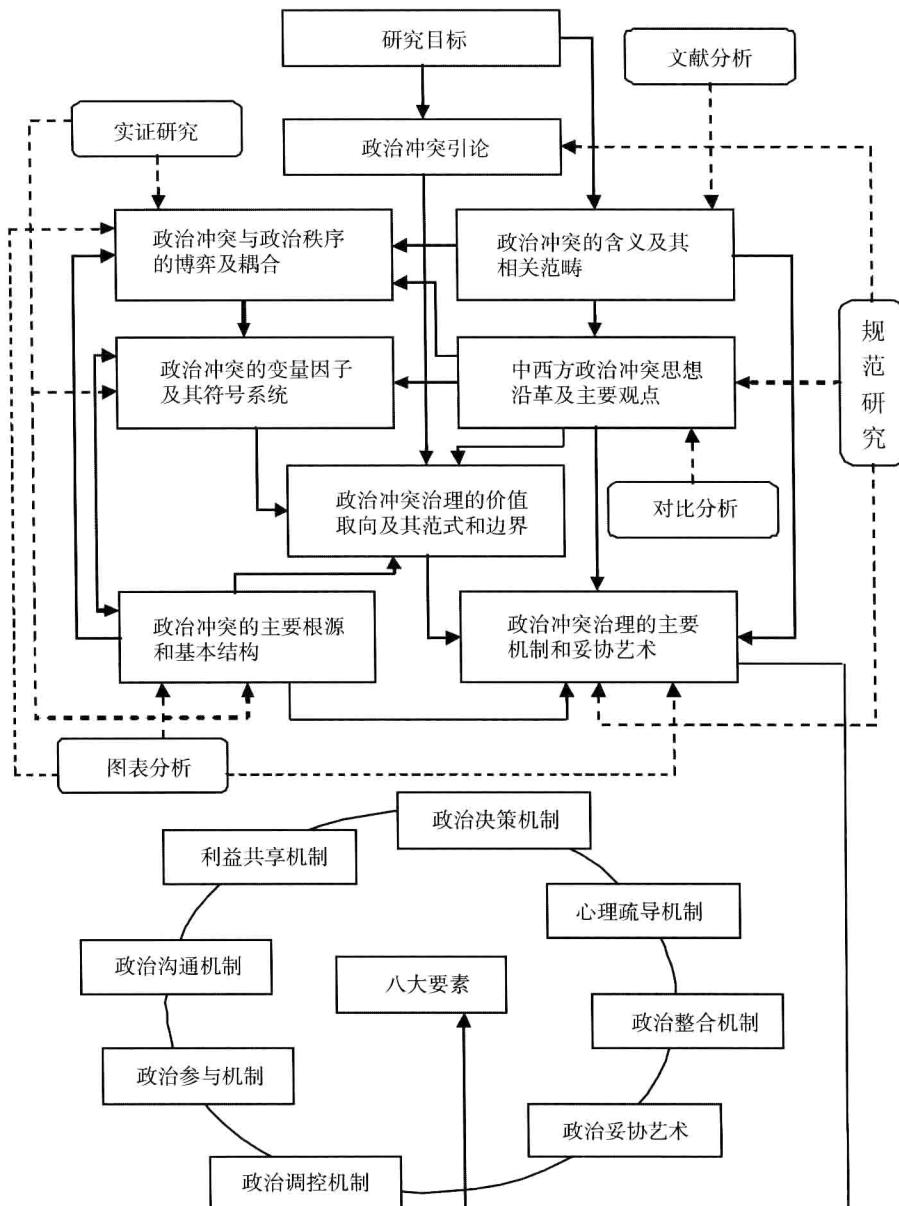
本书结合中国政治冲突问题实际，就政治冲突的一系列理论性和现实性问题进行全面分析，既做理论性的探讨，也做应用性策略的尝试性架构。重点解决以下一些关键问题：（1）理论基础上：政治冲突有着特定的内涵、特征和范畴，并有着丰富的思想渊源。（2）冲突根源上：政治冲突的诱发因素既有形上的逻辑根源又有现实的社会根源，还有一些相关的变量因子。（3）性质判断上：政治冲突并不等于阶级冲突，应采取积极的治理方式。（4）标志辨识上：政治冲突具有独特的符号系统，包括文字性符号、话语性符号、行为性符号、实物性符号、虚拟性符号等，需要据此做出清晰的甄别和宰制策略。（5）治理理念上：坚持和谐、稳定、善治、善政的观念。（6）治理边界上：把冲突控制在秩序范围之内，做规则的制定者和仲裁者。（7）治理范式上：由排斥性斗争向包容性整合转向，由追求刚性稳定向柔性稳定转向；由单一性手段向多样性方式转向，由实体性管制向程序性调控转向。（8）治理路径建构上：坚持实体正义与程序正义的统一，前者指冲突治理机构、制度等的建设，后者指冲突治理机制的建设，突出强调政治决策机制、利益共享机制、政治参与机制、政治沟通机制、心理疏导机制、冲突调控机制、政治整合机制建设的重要性，并要注重政治妥协艺术的应用。

结合中国实际，给出政治冲突治理的相关模型、机制和路径是本书研究的一个重要着眼点。据此，本书在结构安排上共分八章，前面七章主要做政治冲突的学理性分析，第八章则主要立足于中国实际，对政治冲突治理的相关机制、路径进行设想和探讨。

## (三) 研究方法

本书以实证分析和规范分析为主要研究方式，利用文献分析、对比分析、图例分析、规范分析等方法进行研究。文献分析：主要对政治冲突的相关文献资料进行收集、分析和梳理，如，政治冲突的思想渊源，经典作家关于政治冲突的表述，中国传统政治文化中所蕴含的政治冲突思想等。对比分析：主要对中西方关于政治冲突的不同理论范式及不同历史阶段政治冲突的特点进行类比分析。图例分析：主要对政治冲突的相关分析模型进行图表式引介和建构。规范分析：主要对政治冲突治理的相关路径和策略进行建构和预设。

## (四) 技术路线



# 目 录

引言 .....	( 1 )
一 题域 .....	( 1 )
二 论域 .....	( 4 )
<b>第一章 政治冲突的含义及相关范畴 .....</b>	<b>( 7 )</b>
第一节 政治冲突的含义及基本类型 .....	( 7 )
一 政治冲突的含义 .....	( 7 )
二 政治冲突的类型 .....	( 10 )
第二节 政治冲突的特点及相关范畴 .....	( 15 )
一 政治冲突的主要特点 .....	( 15 )
二 政治冲突的相关范畴 .....	( 17 )
<b>第二章 西方政治冲突思想沿革及主要观点 .....</b>	<b>( 21 )</b>
第一节 西方政治冲突思想的缘起与流变 .....	( 21 )
一 缘起 .....	( 21 )
二 发展 .....	( 22 )
三 勃兴 .....	( 22 )
第二节 社会学家的政治冲突思想 .....	( 25 )
一 韦伯的政治冲突思想 .....	( 25 )
二 齐美尔的政治冲突思想 .....	( 27 )
三 科塞的政治冲突思想 .....	( 29 )
四 达仁道夫的政治冲突思想 .....	( 33 )
第三节 政治学家的政治冲突思想 .....	( 35 )
一 派瑞吉的政治冲突思想 .....	( 35 )
二 马尔库塞的政治冲突思想 .....	( 39 )
三 李普塞特的政治冲突思想 .....	( 43 )
四 哈贝马斯的政治冲突思想 .....	( 47 )
五 亨廷顿的政治冲突思想 .....	( 53 )

---

第四节 马克思主义的政治冲突思想 .....	( 65 )
一 阶级冲突是政治冲突的主要形式 .....	( 65 )
二 社会矛盾是政治冲突的内在动力 .....	( 66 )
三 政治革命是政治冲突的最终指向 .....	( 68 )
<b>第三章 中国政治冲突思想历史回溯与考察 .....</b>	<b>( 72 )</b>
第一节 儒家的政治冲突思想 .....	( 72 )
一 政治冲突的根源 .....	( 72 )
二 政治冲突的治理 .....	( 76 )
第二节 道家的政治冲突思想 .....	( 83 )
一 政治冲突的根源 .....	( 83 )
二 政治冲突的治理 .....	( 84 )
第三节 墨家的政治冲突思想 .....	( 89 )
一 政治冲突的根源 .....	( 89 )
二 政治冲突的治理 .....	( 91 )
第四节 法家的政治冲突思想 .....	( 96 )
一 政治冲突的根源 .....	( 96 )
二 政治冲突的治理 .....	( 97 )
<b>第四章 政治冲突的主要根源和基本结构 .....</b>	<b>( 101 )</b>
第一节 政治冲突的逻辑先在性 .....	( 101 )
一 人性善恶的纠结和分异 .....	( 102 )
二 经济利益的需求和差异 .....	( 103 )
三 政治权力的诉求和争夺 .....	( 105 )
第二节 政治冲突的现实根源 .....	( 108 )
一 社会结构的变化 .....	( 108 )
二 政府治理的失灵 .....	( 110 )
三 制度安排的缺失 .....	( 112 )
四 政治文化的差异 .....	( 114 )
第三节 政治冲突的基本结构 .....	( 115 )
一 政治冲突的基本结构 .....	( 115 )
二 政治冲突的运行程序 .....	( 117 )
<b>第五章 政治冲突与政治秩序的博弈及耦合 .....</b>	<b>( 120 )</b>
第一节 政治冲突与政治秩序博弈的基本关系 .....	( 120 )

---

一 政治冲突的负功能 .....	(120)
二 政治冲突的正功能 .....	(124)
第二节 政治冲突与政治秩序耦合的逻辑基础 .....	(130)
一 “人来源于动物界” .....	(131)
二 “人天生是政治动物” .....	(132)
三 “人是符号的动物” .....	(133)
四 “人是交往的动物” .....	(135)
五 “求知是所有人的本性” .....	(136)
六 “人的本质是社会关系的总和” .....	(137)
第三节 政治冲突与政治秩序博弈和耦合的基本机制 .....	(139)
一 基本条件和假设 .....	(139)
二 基本模型和机制 .....	(141)
<b>第六章 政治冲突的变量因子及其符号系统 .....</b>	<b>(145)</b>
第一节 政治冲突的变量因子 .....	(145)
一 冲突策略偏好 .....	(147)
二 冲突结果预期 .....	(148)
三 相对剥夺感 .....	(148)
四 领导者感召力 .....	(150)
五 组织化水平 .....	(150)
六 外部性力量 .....	(151)
第二节 政治冲突的符号系统 .....	(151)
一 文字性符号 .....	(153)
二 话语性符号 .....	(154)
三 行为性符号 .....	(155)
四 实物性符号 .....	(156)
五 虚拟性符号 .....	(157)
第三节 政治冲突的符号甄别与宰制 .....	(157)
一 政治冲突符号甄别 .....	(158)
二 政治冲突符号宰制 .....	(159)
<b>第七章 政治冲突治理的价值取向及其范式和边界 .....</b>	<b>(164)</b>
第一节 政治冲突治理的价值取向 .....	(164)
一 稳定与和谐 .....	(164)

---

二 善治与善政 .....	(167)
<b>第二节 政治冲突治理的主要范式 .....</b>	<b>(168)</b>
一 由排斥性斗争向包容性整合转向 .....	(169)
二 由单一性手段向多样性方式转向 .....	(171)
三 由实体性管制向程序性调控转向 .....	(173)
<b>第三节 政治冲突的治理限度和边界 .....</b>	<b>(174)</b>
一 把冲突控制在秩序范围内 .....	(175)
二 做规则的制定者和仲裁者 .....	(176)
<b>第八章 政治冲突治理的主要机制和妥协艺术 .....</b>	<b>(179)</b>
<b>第一节 政治冲突治理与相关分析模型 .....</b>	<b>(179)</b>
一 政治冲突与生物需求模型 .....	(180)
二 政治冲突与社会融合模型 .....	(182)
三 政治冲突与政治镇压模型 .....	(184)
四 政治冲突与政治发展模型 .....	(187)
五 政治冲突与政治受挫模型 .....	(190)
六 政治冲突与边界控制模型 .....	(193)
<b>第二节 政治冲突治理与主要机制建设 .....</b>	<b>(196)</b>
一 政治决策机制 .....	(196)
二 利益共享机制 .....	(199)
三 政治参与机制 .....	(202)
四 政治沟通机制 .....	(203)
五 心理疏导机制 .....	(207)
六 冲突调控机制 .....	(208)
七 政治整合机制 .....	(213)
<b>第三节 政治冲突治理与政治妥协运用 .....</b>	<b>(215)</b>
一 政治妥协何以可能 .....	(216)
二 政治妥协的困境和误识 .....	(220)
三 政治妥协的原则和方略 .....	(223)
<b>结语 .....</b>	<b>(227)</b>
<b>参考文献 .....</b>	<b>(229)</b>
<b>后记 .....</b>	<b>(242)</b>

## 图表目录

1. 表 1.1 政治冲突的基本类型	( 14 )
2. 图 4.1 政治冲突的基本结构	( 116 )
3. 图 4.2 政治冲突的运行程序	( 118 )
4. 图 5.1 政治冲突主体力量对比模型	( 141 )
5. 图 5.2 政治冲突正负功能对比模型	( 142 )
6. 图 6.1 政治冲突的变量因子	( 147 )
7. 图 8.1 政治冲突与生物需求模型	( 181 )
8. 图 8.2 政治冲突与社会融合模型	( 183 )
9. 图 8.3 政治冲突与政治镇压模型 (一)	( 184 )
10. 图 8.4 政治冲突与政治镇压模型 (二)	( 185 )
11. 图 8.5 政治冲突与政治镇压模型 (三)	( 186 )
12. 图 8.6 政治冲突与政治镇压模型 (四)	( 187 )
13. 图 8.7 政治冲突与政治发展模型 (一)	( 188 )
14. 图 8.8 政治冲突与政治发展模型 (二)	( 189 )
15. 图 8.9 政治冲突与政治受挫模型 (一)	( 191 )
16. 图 8.10 政治冲突与政治受挫模型 (二)	( 192 )
17. 图 8.11 政治冲突与冲突边界控制模型 (一)	( 194 )
18. 图 8.12 政治冲突与冲突边界控制模型 (二)	( 195 )

# 引　　言

## 一　题域

冲突是一种普遍而重要的社会现象，自人类社会产生以来，各种冲突就不断发生并充斥在社会发展的各个领域，人类为衣食、土地、资源、财富、权力、宗教、文化、妇女、奴隶而争夺，有时也仅仅为一些与经济、政治、文化等因素完全无关的琐事而争吵，甚至流血，这些争端无一不是冲突的表现，而经济冲突、政治冲突、文化冲突是最基本的类别。在各种冲突中，政治冲突是最高形式，原始社会初期的部落之争及其内部冲突是政治冲突的萌芽或雏形，人类社会出现政治现象后，特别是在进入阶级社会以后，各种政治冲突频繁发生，大至战争、政变、恐怖主义、起义、暴动，小至政治竞争、政治游行、政治腐败、政治冷淡、政治不满、权力斗争等，或强或弱，或隐或显，或简单或复杂，相互交织，构成人类社会变革和兴废的决定性力量，人类社会的更替演变也总是交织着各种各样的政治冲突。诚如亨廷顿所说：“……冲突的普遍性。憎恨是人之常情。为了确定自我和找到动力，人们需要敌人：商业上的竞争者、取得成功的对手、政治上的反对派。对那些与自己不同并有能力伤害自己的人，人们自然地抱有不信任，并把他们视为威胁。一个冲突的解决和一个敌人的消失造成了带来新冲突的和新敌人的个人的、社会的及政治的力量。”<sup>①</sup>

政治冲突既为人类社会的发展进步提供了巨大的动力，也给人类带来了诸多的困苦甚至是灾难，而且只要人类社会存在，它就会一直伴随。如何控制或消解政治冲突就成了思想家关注和研究的重点领域，也是执政者必须时刻面对的重大现实问题。

从世界范围看，冷战结束后，大规模的政治冲突得以减少，但政治冲

---

<sup>①</sup> [美] 塞缪尔·P. 亨廷顿：《文明的冲突与世界秩序的重建》，周琪等译，新华出版社2002年第3版，第135页。

突依然在频频发生甚至肆虐，给当地国家的人民带来了巨大的损失和伤痛。海湾、非洲和中东地区依然是政治冲突的策源地，伊拉克、巴基斯坦、阿富汗、车臣、利比亚、叙利亚等成了政治冲突的主战场，印巴冲突、巴以冲突、朝韩冲突、西方国家与发展中国家的争端依然持续。“9·11”事件更是直接把国际政治冲突推向了一个新的阶段，而2010—2013年爆发的埃及政变、利比亚战乱、叙利亚内战等则进一步兆示了国际政治冲突未来的性质和走向。可见，政治冲突并没有因为人类进入新世纪而有所缓和和减少，而是出现了更多新的形式和新的特点。正如亨廷顿所说的：“冷战的结束并未结束冲突，反而产生了基于文化的新认同以及不同文化集团（在最广层面上是不同的文明）之间冲突的新模式。与此同时，共同的文化也促进了共有那种文化的国家或集团的合作……”<sup>①</sup>

从中国看，目前，我们正处于改革开放的深水区，也正经历和面临着各种各样的政治冲突。现代社会的急剧转型和世界局势的风云变幻，使我们前进的道路充满了艰辛、挑战和风险，这些挑战既有传统的个人所面临的社会风险，如工业化中的疾病、退休、失业等，也有全球化所造成的新社会风险，如全球化的金融危机、传染病、恐怖主义、环境变化等，还有我们在转型期遇到的各种社会矛盾。这些问题和挑战，集中体现在以下几个方面：（1）社会阶层分化问题。（2）贫富差距问题。（3）人口、资源和生态问题。（4）公共安全问题。（5）就业问题。（6）农民工权益保障问题。（7）公共安排和社会保障问题。（8）征地、拆迁安置问题。（9）政治腐败问题。（10）道德底线缺失问题。此外，我们还日益面临着中美关系、台湾问题、周边安全、南海局势、人事更迭、全球化与外贸、恐怖主义、分裂主义、邪教组织、金融风险等的威胁。这一系列的问题和挑战不仅会对和谐社会的构建造成影响，还会对我国的可持续发展形成潜在的威胁，当它们累积到一定程度时就有可能外化为一系列的社会冲突，并升级为政治冲突行为。近几年爆发的湖北石首事件、贵州瓮安事件、江西宜黄事件、广东乌坎事件等就是典型的例证，而诸如此类的问题依然在频频地爆发，由于农村征地、城市拆迁、劳资纠纷、企业改制、转业军人安置、涉法涉诉、环境污染、灾害事故、社会保障、暴力执法、官员腐败

<sup>①</sup> [美]塞缪尔·P.亨廷顿：《文明的冲突与世界秩序的重建》，周琪等译，新华出版社2002年第3版，第135页。

等问题而引发的群体性事件层出不穷。

据统计，2003 年中国发生群体性事件近 6 万起，2005 年上升为 8.7 万起，2006 年已超 9 万起，2008 年增长到 12 万起，到 2010 年创下 28 万起纪录，2011 年则是日均 500 起。同时，群体性事件发生规模不断扩大，参与事件人数年均增长 17%，其中百人以上群体性事件由 3200 起增加到 8500 多起。<sup>①</sup> 这些事件大部分又都是官民之间的政治冲突行为，其中，某些事件是泄愤式的，如 2012 年因钓鱼岛问题引发的西安、深圳、长沙等地砸车伤人事件；某些事件更是带有明显的意识形态目的和政治企图，如 2008 年四川阿坝骚乱、藏区骚乱，2008 年新疆反政府示威、乌鲁木齐“7·5”事件，2011 年西藏连环自焚事件，2012 年藏区骚乱、甘孜抗议事件，2013 年新疆巴楚、鄯善暴力恐怖事件等。于建嵘将之归类为：维权、泄愤、骚乱和宗教冲突，如果对这类事件不能做出合理的治理，其造成的负面影响是非常巨大的，更为严重的是有很多的政治冲突非常难以测量其临界点和约束条件，它们一旦发生，就会给整个社会带来灾难性甚至是颠覆性的后果。就政府来看，其既是政治冲突的发起者、受动方，又是政治冲突的治理方，如何应对这些问题和挑战，是一个紧迫、敏感而又充满了策略性的问题。十八大报告明确提出，要“加强和创新社会管理，推动社会主义和谐社会建设”<sup>②</sup>，“深化平安建设，完善立体化社会治安防控体系，强化司法基本保障，依法防范和惩治违法犯罪活动，保障人民生命财产安全。完善国家安全战略和工作机制，高度警惕和坚决防范敌对势力的分裂、渗透、颠覆活动，确保国家安全”<sup>③</sup>，“加快形成源头治理、动态管理、应急处置相结合的社会管理机制”<sup>④</sup>。无疑，研究政治冲突具有重要的理论和现实意义。

一直以来，中西方的思想家们都对政治冲突问题给予了极大的关注。柏拉图、亚里士多德开启了政治冲突理论研究的先河，马克思、恩格斯的阶级冲突理论直接推动了跨时代的社会变革和理论更新，马基雅维利、卢梭、霍布斯、洛克、孟德斯鸠等人的冲突思想为政治冲突的治理提供了宪政框架，而齐美尔、韦伯、科塞、达仁道夫、帕森斯、马尔

① 强世功、张佳俊：《社会冲突与秩序重建》，《文化纵横》2012 年 12 月。

② 《中国共产党第十八次全国代表大会文件汇编》，人民出版社 2012 年版，第 31 页。

③ 同上书，第 35 页。

④ 同上书，第 32 页。