


国家质检总局法规司 编著

# 《中华人民共和国 特种设备安全法》

## 知识问答



 中国质检出版社  
中国标准出版社

国家质检总局法规司 编著

# 《中华人民共和国 特种设备安全法》

---

## 知识问答

中国质检出版社  
中国标准出版社  
北京

## 图书在版编目(CIP)数据

《中华人民共和国特种设备安全法》知识问答/国家质检总局法规司编著. —北京:中国质检出版社,2013. 11

ISBN 978-7-5026-3919-8

I. ①中… II. ①国… III. ①设备安全—安全法规—中国—问题解答  
IV. ①D922.54-44

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 261961 号

中国质检出版社 出版发行  
中国标准出版社

北京市朝阳区和平里西街甲 2 号(100013)

北京市西城区三里河北街 16 号(100045)

网址:www.spc.net.cn

总编室:(010)64275323 发行中心:(010)51780235

读者服务部:(010)68523946

中国标准出版社秦皇岛印刷厂印刷

各地新华书店经销

\*

开本 880×1230 1/32 印张 16.375 字数 439 千字

2013 年 11 月第一版 2013 年 11 月第一次印刷

\*

定价 65.00 元

如有印装差错 由本社发行中心调换

版权专有 侵权必究

举报电话:(010) 68510107

# 目 录



## 第一章 总 则

1. 特种设备安全法的立法背景是什么 ..... ( 3 )
2. 特种设备安全法的立法必要性有哪几个方面 ..... ( 4 )
3. 特种设备安全法的立法目的是什么 ..... ( 5 )
4. 特种设备安全法的适用范围是什么 ..... ( 5 )
5. 特种设备的定义和范围是什么 ..... ( 6 )
6. 为什么要对特种设备实施目录管理 ..... ( 11 )
7. 制定特种设备目录遵循了哪些原则 ..... ( 12 )
8. 特种设备安全工作应当坚持什么原则 ..... ( 13 )
9. 如何理解国家对特种设备实施分类安全监督管理 ..... ( 15 )
10. 如何理解国家对特种设备实施全过程安全监督管理 ... ( 16 )
11. 目前我国特种设备安全监督管理体制是怎样的 ..... ( 17 )
12. 特种设备安全监督管理部门有哪些职责 ..... ( 18 )
13. 国务院和地方各级地方人民政府的特种设备安全工作职责有哪些 ..... ( 19 )
14. 特种设备安全技术规范指的是什么 ..... ( 20 )
15. 特种设备行业协会在特种设备安全管理工作中承担的工作有哪些 ..... ( 21 )
16. 国家支持有关特种设备安全的科学技术研究,鼓励先进技术和先进管理方法的推广应用的原因是什么 ..... ( 22 )

- 17. 特种设备安全监督管理部门如何开展特种设备安全宣传教育 ..... ( 23 )
- 18. 建立特种设备违法行为举报处理制度有何意义, 举报主体有哪些 ..... ( 25 )

## 第二章 生产、经营、使用

### 第一节 一般规定

- 19. 特种设备安全责任主体有哪些 ..... ( 29 )
- 20. 特种设备安全责任主体有何具体要求 ..... ( 29 )
- 21. 特种设备安全管理人员、检测人员和作业人员的范围是什么? 有何具体要求 ..... ( 31 )
- 22. 如何理解特种设备生产、经营、使用单位应当履行自行检测和维护保养以及申报检验的义务 ..... ( 32 )
- 23. 特种设备采用新材料、新技术、新工艺有何具体要求 ... ( 33 )
- 24. 投保特种设备安全责任保险有什么规定 ..... ( 35 )
- 25. 设立特种设备生产许可制度的目的和意义何在 ..... ( 36 )

### 第二节 生产

- 26. 特种设备生产单位应当具备哪些基本条件 ..... ( 38 )
- 27. 特种设备生产单位的生产活动有何具体要求 ..... ( 39 )
- 28. 设计文件鉴定的含义是什么 ..... ( 41 )
- 29. 型式试验的含义是什么 ..... ( 42 )
- 30. 哪些特种设备需要进行设计文件鉴定 ..... ( 43 )
- 31. 特种设备出厂时应当附有哪些资料 ..... ( 44 )
- 32. 特种设备出厂时应当设置哪些标志和说明 ..... ( 44 )
- 33. 电梯安装、改造、修理的主体是谁? 电梯制造单位的义务有哪些 ..... ( 45 )

- 34. 特种设备安装、改造、修理的施工单位在施工前如何履行施工告知义务,作用何在 ..... ( 47 )
- 35. 特种设备安装、改造、修理竣工并验收后,特种设备安装、改造、修理单位向使用单位移交相关资料有何必要性,具体要求是什么 ..... ( 48 )
- 36. 哪些特种设备需要进行监督检验 ..... ( 49 )
- 37. 国家对缺陷特种设备实施召回制度有何意义 ..... ( 49 )
- 38. 监督检验的含义和内容是什么 ..... ( 50 )
- 39. 缺陷特种设备召回的责任主体是谁? 如何开展召回 ... ( 52 )
- 40. 特种设备销售单位规定了哪些义务和禁止性规定 ..... ( 52 )

### 第三节 经 营

- 41. 特种设备出租单位出租特种设备应当符合哪些要求 ... ( 54 )
- 42. 特种设备在出租期间的使用管理和维护保养义务由谁承担 ..... ( 55 )
- 43. 特种设备进出口有哪些具体要求 ..... ( 56 )
- 44. 特种设备使用单位使用特种设备有何原则要求 ..... ( 59 )

### 第四节 使 用

- 45. 特种设备使用单位如何办理特种设备使用登记 ..... ( 60 )
- 46. 特种设备使用单位应当建立哪些安全管理制度 ..... ( 61 )
- 47. 特种设备使用单位制定的操作规程是指什么 ..... ( 62 )
- 48. 特种设备使用单位建立的安全技术档案包含哪些内容 ... ( 62 )
- 49. 为公众提供服务的特种设备的运营使用单位在安全管理机构和人员方面有何具体要求 ..... ( 64 )
- 50. 特种设备的使用应当具有的安全距离是什么 ..... ( 66 )
- 51. 特种设备的使用应当具有哪些规定的安全防护措施 ... ( 68 )
- 52. 与特种设备安全相关的建筑物、附属设施应当符合哪些相关法律、行政法规 ..... ( 68 )

53. 对共有特种设备的管理及责任承担有何特殊规定 ..... ( 69 )
54. 特种设备使用单位的维护保养和定期自行检查工作的内容有哪些 ..... ( 71 )
55. 特种设备使用单位对特种设备的安全附件、安全保护装置定期校验、检修是指什么 ..... ( 72 )
56. 特种设备定期检验的含义是什么 ..... ( 73 )
57. 目前特种设备安全技术规范对不同类特种设备定期检验周期是如何规定的 ..... ( 75 )
58. 特种设备安全管理人员对特种设备使用状况进行经常性检查时,具有哪些职权 ..... ( 78 )
59. 特种设备作业人员对发现的事故隐患或运行不正常现象应如何处理 ..... ( 79 )
60. 在特种设备出现故障或者发生异常的情况下,本法要求特种设备使用单位对其进行全面检查的原因是什么 ..... ( 80 )
61. 客运索道、大型游乐设施在使用前,其运营使用单位应当做好哪些准备工作 ..... ( 80 )
62. 电梯、客运索道、大型游乐设施安全使用说明、安全注意事项和警示标志的具体内容有什么?一般置于设备的哪些位置 ..... ( 81 )
63. 乘客乘坐或使用特种设备有哪些具体要求 ..... ( 82 )
64. 锅炉水(介)质是指什么 ..... ( 83 )
65. 目前锅炉(特别是工业锅炉)水质管理方面存在哪些问题 ..... ( 83 )
66. 依法进行锅炉水(介)质处理的意義是什么 ..... ( 84 )
67. 目前有关锅炉水(介)质处理的安全技术规范有哪些 ..... ( 84 )
68. 为什么要求锅炉使用单位接受特种设备检验机构的定期检验 ..... ( 85 )
69. 锅炉水(介)质定期检验有哪些程序 ..... ( 85 )
70. 为什么要进行锅炉清洗并接受检验机构的监督检验 ..... ( 86 )

71. 目前有关锅炉化学清洗的安全技术规范有哪些 ..... ( 87 )
72. 锅炉化学清洗监督检验的主要内容有哪些 ..... ( 87 )
73. 电梯的维护保养进行单独规定的意义何在 ..... ( 88 )
74. 哪些单位可以依法从事电梯维护保养工作 ..... ( 88 )
75. 如何依法开展电梯维保工作 ..... ( 89 )
76. 电梯维保单位对其维保的电梯负有哪些责任 ..... ( 90 )
77. 电梯制造单位对投入使用后的电梯,应当履行哪些义务 ... ( 90 )
78. 特种设备改造、修理的,是否需要进行变更登记 ..... ( 92 )
79. 特种设备报废的定义是什么,实施报废制度的意义何在 ... ( 92 )
80. 特种设备报废有哪些条件 ..... ( 93 )
81. 特种设备报废的方式有几种 ..... ( 94 )
82. 谁是履行特种设备报废的责任主体 ..... ( 94 )
83. 什么是报废特种设备的去功能化处理 ..... ( 95 )
84. 达到设计使用年限可以继续使用的特种设备有何特殊  
要求 ..... ( 95 )
85. 移动式压力容器、气瓶充装活动的概念是什么 ..... ( 96 )
86. 移动式压力容器、气瓶充装单位从事充装活动应当具备哪  
些条件 ..... ( 96 )
87. 依法取得许可的气瓶充装单位应履行哪些义务 ..... ( 99 )
88. 充装单位如何依法做好气瓶的管理 ..... ( 100 )

### 第三章 检验、检测

89. 特种设备检验、检测机构的设立条件和核准程序有哪些  
规定 ..... ( 103 )
90. 从事监督检验、定期检验的特种设备检验机构,以及为特  
种设备生产、经营、使用提供检测服务的特种设备检测机  
构,应当具备哪些特定条件 ..... ( 103 )
91. 从事检验、检测工作的检验、检测人员应当具备什么资格  
..... ( 105 )



- 92. 从事检验、检测工作的检验、检测人员应当遵从哪些执业要求 ..... (105)
- 93. 特种设备生产、经营、使用单位在配合特种设备检验、检测机构方面承担哪些义务 ..... (111)
- 94. 负责特种设备安全监督管理的部门应当如何对特种设备检验、检测机构的检验、检测结果和鉴定结论进行监督检查 ..... (111)
- 95. 被特种设备检验机构及其检验人员利用检验工作故意刁难的特种设备生产、经营、使用单位,有哪些途径维护自身利益 ..... (112)

#### 第四章 监督管理

- 96. 特种设备安全监督检查的对象有哪些 ..... (115)
- 97. 特种设备安全监督检查的内容是什么 ..... (115)
- 98. 特种设备安全监督检查的重点有哪些 ..... (115)
- 99. 特种设备安全监察管理部门实施行政许可的工作有哪些规定 ..... (116)
- 100. 负责特种设备安全监督管理的部门为什么要对依法办理使用登记的特种设备建立完整的监督管理档案和信息查询系统 ..... (118)
- 101. 特种设备安全监察管理部门在依法履行监督检查职责时可以行使哪些行政职权 ..... (119)
- 102. 负责特种设备安全监督管理的部门在哪些情况下可以发出特种设备安全监察指令 ..... (123)
- 103. 什么是特种设备重大违法行为和严重事故隐患 ..... (124)
- 104. 当特种设备安全监察管理部门发现特种设备重大违法行为和严重事故隐患时,应当采取哪些措施 ..... (124)
- 105. 负责特种设备安全监督管理的部门与地方人民政府和其他有关部门应当如何配合 ..... (125)

- 106. 为什么要禁止重复实施行政许可和检验 ..... (126)
- 107. 对特种设备安全监察人员有什么资格要求 ..... (126)
- 108. 特种设备安全监察人员实施安全监察时,应当遵守哪些要求 ..... (127)
- 109. 特种设备安全监督管理部门实施监督检查时,应当如何做好书面记录 ..... (128)
- 110. 为什么要禁止负责特种设备安全监督管理的部门及其工作人员推荐或者监制、监销特种设备 ..... (129)
- 111. 负责特种设备安全监督管理的部门及其工作人员为什么要对履行职责过程中知悉的商业秘密负有保密义务 ..... (129)
- 112. 负责特种设备安全监督管理的部门应当如何定期向社会公布特种设备安全总体状况 ..... (130)

## 第五章 事故应急救援与调查处理

- 113. 特种设备事故等级是怎么划分的 ..... (135)
- 114. 什么是特种设备事故应急预案 ..... (136)
- 115. 特种设备事故应急预案有哪些基本内容 ..... (136)
- 116. 特种设备安全监督管理部门和特种设备使用单位制定的特种设备应急预案的区别是什么 ..... (138)
- 117. 发生特种设备安全事故后,应当开展哪些先期应急工作 ..... (138)
- 118. 事故发生单位应当如何履行事故报告义务 ..... (139)
- 119. 负责特种设备安全监督管理的部门应当如何履行事故报告义务 ..... (139)
- 120. 与事故相关的单位和人员在报告事故、保护事故现场和有关证据方面应当遵守哪些规定 ..... (140)
- 121. 事故发生地人民政府应当如何组织应急处置与救援 ..... (141)
- 122. 特种设备事故调查主体是怎么划分的 ..... (141)
- 123. 组织事故调查的部门应当如何形成报送事故调查报告 ..... (143)

124. 如何追究特种设备安全事故责任 ..... (144)

## 第六章 法律责任

125. 未经许可从事特种设备生产活动的,主要有哪几种情形  
..... (149)
126. 适用于特种设备的设计文件未经鉴定,擅自用于制造的,  
有哪些情形 ..... (149)
127. 认定特种设备的设计文件未经鉴定、擅自用于制造的情  
形,应当注意哪些问题 ..... (150)
128. 应当承担未进行型式试验的法律责任的违法行为主要包  
括哪些 ..... (150)
129. 认定构成应承担未进行型式试验的法律责任的违法行  
为时,还需要注意哪些问题 ..... (151)
130. 应当承担特种设备出厂时,未按照安全技术规范的要求  
随附相关技术资料和法律文件的法律责任的违法行为有哪些  
..... (151)
131. 应当承担特种设备安装、改造、修理的施工单位在施工前未  
书面告知负责特种设备安全监督管理的部门即行施工的,  
或者在验收后三十日内未将相关技术资料和法律文件移交特种  
设备使用单位的法律责任的违法行为有几种 ..... (152)
132. 如何确定特种设备的制造、安装、改造、重大修理以及锅炉  
清洗过程,未经监督检验的违法行为的主体 ..... (152)
133. 如何实施对特种设备的制造、安装、改造、重大修理以及锅  
炉清洗过程,未经监督检验的违法行为的行政处罚 ..... (153)
134. 如何认定电梯制造单位未对电梯进行校验、调试或者发  
现严重事故隐患未履行告知义务的法律责任的 ..... (154)
135. 在实施对电梯制造单位未对电梯进行校验、调试或者发  
现严重事故隐患未履行告知义务的行政处罚时,应当注  
意哪些问题 ..... (155)

136. 不再具备生产条件、生产许可证已经过期或者超出许可范围生产有哪些表现形式 ..... (155)
137. 如何理解“未按规定履行特种设备召回义务” ..... (156)
138. 生产、销售、交付国家明令淘汰的特种设备有哪些违法情形 ..... (156)
139. 涂改、倒卖、出租、出借特种设备生产许可证主要包括哪些违法情形 ..... (157)
140. 应当如何认定销售、出租未取得许可生产, 未经检验或者检验不合格的特种设备的违法行为 ..... (157)
141. 应当如何认定销售、出租国家明令淘汰、已经报废的特种设备, 或者未按照安全技术规范的要求进行维护保养的特种设备的违法行为 ..... (158)
142. 应当如何认定销售单位未建立检查验收和销售记录制度的违法行为 ..... (158)
143. 应当如何认定进口特种设备未履行提前告知义务的违法行为 ..... (158)
144. 应当如何认定特种设备生产单位销售、交付未经检验或者检验不合格的特种设备的违法行为 ..... (159)
145. 应当如何认定未按规定办理特种设备使用登记的违法行为 ..... (159)
146. 应当如何认定未建立特种设备安全技术档案或者安全技术档案不符合规定要求, 或者未依法设置使用登记标志、定期检验标志的违法行为 ..... (159)
147. 应当如何认定未履行特种设备经常性维护保养和定期自行检查, 或者未履行校验、检修的违法行为 ..... (160)
148. 应当如何认定未按照安全技术规范的要求及时申报并接受特种设备检验的违法行为 ..... (160)
149. 应当如何认定未按照安全技术规范的要求进行锅炉水(介)质处理的违法行为 ..... (161)

150. 应当如何认定未制定特种设备事故应急专项预案的违法行为 ..... (161)
151. 哪些情形属于使用存在严重事故隐患的特种设备 ..... (161)
152. 哪些情形属于未依法履行报废义务,并办理特种设备使用登记证书注销手续 ..... (162)
153. 如何认定未按照规定建立气瓶充装前后检查、记录制度并实施的违法行为 ..... (162)
154. 如何认定未配备具有相应资格的特种设备安全管理人员、检测人员和作业人员的违法行为 ..... (162)
155. 应当如何认定使用未取得相应资格的人员从事特种设备安全管理、检测和作业的违法行为 ..... (163)
156. 应当如何认定未对特种设备安全管理人员、检测人员和作业人员进行安全教育和技能培训的违法行为 ..... (163)
157. 应当如何认定未设置特种设备安全管理机构或者配备专职的特种设备安全管理人员的违法行为 ..... (164)
158. 应当如何认定客运索道、大型游乐设施每日投入使用前,未进行试运行和例行安全检查,未对安全附件和安全保护装置进行检查确认的违法行为 ..... (164)
159. 应当如何认定未将电梯、客运索道、大型游乐设施的安全使用说明、安全注意事项和警示标志置于易于为乘客注意的显著位置的违法行为 ..... (165)
160. 应当如何认定电梯制造单位和依照本法取得许可的安装、改造、修理单位以外的公民、法人和其他组织擅自从事电梯维护保养的违法行为 ..... (165)
161. 应当如何认定电梯的维护保养单位未按照本法规定以及安全技术规范的要求进行电梯维护保养的违法行为 ..... (165)
162. 应当如何认定特种设备事故发生单位主要负责人不立即组织事故抢救的违法行为 ..... (166)
163. 应当如何认定特种设备事故发生单位主要负责人在事故

- 调查处理期间擅离职守的违法行为 ..... (166)
164. 应当如何认定特种设备发生单位主要负责人在特种设备事故发生后或者在特种设备事故调查期间逃匿的违法行为 ..... (167)
165. 应当如何认定对特种设备事故迟报、谎报或者瞒报的违法行为 ..... (167)
166. 如何实施对特种设备事故发生负有责任的单位的行政处罚 ..... (168)
167. 如何实施对特种设备事故发生负有责任的单位的主要负责人未依法履行职责或者负有领导责任的人员的行政处罚 ..... (168)
168. 应当如何认定特种设备安全管理人员、检测人员和作业人员不履行岗位职责的违法行为 ..... (169)
169. 应当如何认定特种设备安全管理人员、检测人员和作业人员违反操作规程和有关安全规章制度的违法行为 ..... (169)
170. 应当如何认定未经核准或者超出核准范围、使用未取得相应资格的人员从事特种设备检验、检测的违法行为 ..... (170)
171. 应当如何认定未按照安全技术规范的要求进行特种设备检验、检测的违法行为 ..... (171)
172. 应当如何认定出具虚假的特种设备检验、检测结果和鉴定结论或者检验、检测结果和鉴定结论严重失实的违法行为 ..... (171)
173. 应当如何认定发现特种设备存在严重事故隐患,未及时告知相关单位,并立即向负责特种设备安全监督管理的部门报告的违法行为 ..... (172)
174. 应当如何认定泄露特种设备检验、检测过程中知悉的商业秘密的违法行为 ..... (173)
175. 应当如何认定“从事有关特种设备的生产、经营活动” ... (173)
176. 应当如何认定“推荐或者监制、监销特种设备” ..... (173)

177. 应当如何认定利用特种设备检验工作故意刁难相关单位的违法行为 …………… (174)
178. 应当如何认定特种设备检验、检测机构的检验、检测人员同时在两个以上检验、检测机构中执业的违法行为 … (174)
179. 哪些情形属于未依照法律、行政法规规定的条件、程序实施特种设备许可 …………… (174)
180. 哪些情形属于发现未经许可擅自从事特种设备的生产、使用或者检验、检测活动不予取缔或者不依法予以处理 …………… (175)
181. 哪些情形属于发现特种设备生产单位不再具备本法规定的条件应当吊销许可证而不吊销其许可证,或者发现特种设备生产、经营、使用违法行为却不予查处 …………… (175)
182. 哪些情形属于发现特种设备检验、检测机构不再具备本法规定的条件依法应当吊销核准而不撤销其核准,或者对其出具虚假的检验、检测结果和鉴定结论或者检验、检测结果和鉴定结论严重失实的行为不予查处 …………… (176)
183. 哪些情形属于发现违反本法规定和安全技术规范要求或者特种设备存在事故隐患,不立即处理的行为 …………… (176)
184. 哪些情形属于发现重大违法行为或者特种设备存在严重事故隐患,未及时向上级负责特种设备安全监督管理的部门报告,或者接到报告的负责特种设备安全监督管理的部门不立即处理的行为 …………… (177)
185. 哪些情形属于要求已经依照本法规定在其他地方取得许可的特种设备生产单位重复取得许可,或者要求对已经依照本法规定在其他地方检验合格的特种设备重复进行检验 …………… (177)
186. 哪些情形属于负责特种设备安全监督管理的部门及其工作人员泄露履行职责过程中知悉的商业秘密 …………… (178)

- 187. 哪些情形属于接到特种设备事故报告未立即向本级人民政府报告,及并未按照规定上报的 ..... (178)
- 188. 哪些情形属于迟报、漏报、谎报或者瞒报特种设备事故 ... (178)
- 189. 哪些情形属于妨碍特种设备事故救援或者事故调查处理 ..... (179)
- 190. 哪些违法行为属于可以依法吊销特种设备许可证的违法行为 ..... (179)
- 191. 如何理解特种设备安全法律责任中的民事赔偿优先承担原则 ..... (180)
- 192. 哪些特种设备安全违法行为可能构成违反治安管理的行为 ..... (180)

## 第七章 附 则

- 193. 特种设备行政许可、检验应当如何收费 ..... (183)
- 194. 如何理解“军事装备、核设施、航空航天器使用的特种设备安全的监督管理不适用本法” ..... (183)
- 195. 如何理解“铁路机车、海上设施和船舶、矿山井下使用的特种设备以及民用机场专用设备安全的监督管理,房屋建筑工地、市政工程工地用起重机械和场(厂)内专用机动车辆的安装、使用的监督管理,由有关部门依照本法和其他有关法律的规定实施” ..... (184)
- 196. 《特种设备安全法》的时间效力如何 ..... (185)

## 附录 1 有关法律法规

### 中华人民共和国特种设备安全法

- (2013年6月29日 第十二届全国人民代表大会常务委员会第三次会议通过) ..... (189)



中华人民共和国产品质量法

(1993年2月22日 第七届全国人民代表大会常务委员第三十次会议通过 根据2000年7月8日第九届全国人民代表大会常务委员第十六次会议《关于修改〈中华人民共和国产品质量法〉的决定》修正)…………… (210)

中华人民共和国安全生产法

(2002年6月29日第九届全国人民代表大会常务委员第二十八次会议通过)…………… (223)

特种设备安全监察条例

(2003年3月11日 中华人民共和国国务院令 第373号公布 根据2009年1月24日《国务院关于修改〈特种设备安全监察条例〉的决定》修订)…………… (241)

生产安全事故报告和调查处理条例

(2007年4月9日 中华人民共和国国务院令 第493号公布)…………… (266)

国务院关于特大安全事故行政责任追究的规定

(2001年4月21日 中华人民共和国国务院令 第302号 发布)…………… (276)

小型和常压热水锅炉安全监察规定

(2000年6月15日 国家质量技术监督局令 第11号发布)…………… (281)

特种设备质量监督与安全监察规定

(2000年6月29日 国家质量技术监督局令 第13号发布)…………… (290)

锅炉压力容器压力管道特种设备安全监察行政处罚规定

(2002年1月8日 国家质量监督检验检疫总局令 第14号 发布)…………… (303)

锅炉压力容器制造监督管理办法

(2002年7月12日 国家质量监督检验检疫总局令 第22号 发布)…………… (306)