



2010

经济社会蓝皮书

天津市经济社会形势 分析与预测

(社会卷)

李锦坤 主编

天津社会科学院出版社

2010

经济社会蓝皮书

天津市经济社会形势
分析与预测

(社会卷)

李锦坤 主编

2010

2010

经济社会蓝皮书

天津市哲学社会科学“十一五”规划重点项目

总 顾 问

黄兴国 (天津市人民政府市长)

顾 问

(按姓氏笔画为序)

万新平 王 辉 王维基 陆丽珍
陈宗胜 陈浙闽 杨振江 王小宁
杜西平

课 题 组

组 长 李锦坤

主要成员 (按姓氏笔画为序)

王立国 王天伟 王来华 卢 卫
杜 威 杜鸿林 李同柏 郝寿义
潘允康

主 编 李锦坤

副 主 编 王立国 郝寿义 潘允康 张 强
王来华 卢 卫 王天伟

目 录

综 合 篇

2009~2010 年天津市社会发展形势分析与预测/叶国平 王来华/3

部 门 篇

2009~2010 年天津市教育事业发展形势分析与预测/林 阳/15

2009~2010 年天津市卫生事业发展情况及预测/温今中/22

2009~2010 年天津文化事业形势分析与预测/王 琳/78

2009~2010 年天津市体育事业发展状况分析与预测/程永丽/36

2009~2010 年天津市劳动保障状况分析与预测

/天津市人力资源和社会保障局课题组/44

2009~2010 年天津市人口形势分析与预测/雷 鸣/50

2009~2010 年天津市残疾人事业发展状况分析与预测

/天津市残联课题组/57

2009~2010 年天津市社会治安与稳定状况分析与预测/刘晓梅/64

2009~2010 年天津市市容园林管理和爱国卫生建设状况分析与预测

/天津市市容和园林管理委员会课题组/72

专 题 篇

天津职业教育中长期发展中的若干重点问题/杨 彬/83

天津市社会教育现状与问题研究/张 品/90

天津市滨海新区功能区外来务工人员教育培训的现状分析/王建光/97

- 天津市高技能人才培养状况的研究/刘娜/104
- 天津市引进海外人才智力问题研究/屠凤娜 张小蕾/111
- 天津市医药卫生体制改革的基本状况与发展/林竹/118
- 天津市职业病综合防治形势与对策研究/杨政/125
- 天津市建立医疗纠纷多元化解决机制的思考
/天津社会科学院法学所 天津市人民调解员协会联合课题组/131
- 天津市公共文化服务体系建设状况的调研报告/黄旭涛/138
- 天津演出市场的现状与发展对策/陈曼娜/146
- 天津市滨海新区文化发展格局及未来趋势/王丽/153
- 天津市农村最低生活保障制度研究/张宝义/160
- 天津市农民工社会保障问题研究/张丽红/166
- 天津市应对国际金融危机下的就业问题研究/李莹/172
- 失业保险应对金融危机作用之研究/汪洁 王廷瑞/178
- 天津市保障性住房的发展及对策分析/沈艳兵/185
- 天津市新型社会救助体系建设对策研究/叶国平/190
- 天津市人口老龄化状况与养老保障问题研究/时少林 刘杨/196
- 天津市老年人养老服务研究/张雪筠/203
- 天津市居民养老方式的现状和趋势分析/郭大水/210
- 天津市社会救济与慈善事业发展状况及对策研究/任云兰/217
- 天津市社会工作灾后干预的若干思考/杨云娟/223
- 天津市军队离退休干部服务管理对策研究/王炳银/230
- 天津市公办福利机构创新与发展对策研究/天津市民政局课题组/236
- 天津市妇女和儿童保护与发展状况及预测/吴帆/242
- 天津市大学生思想状况和需求研究/关颖/249
- 天津市流动人口现状、心理及需求分析研究/潘允康/256
- 天津市残疾人事业城乡一体化发展对策研究/王怡/263
- 天津市加强人民调解工作的对策研究/刘志松 沈国荣/270
- 天津市轻微刑事案件快速办理工作机制探析/于阳/276
- 天津市地上地下土地利用调查研究/罗瑞芳/283
- 天津市知识产权事业发展状况及对策建议/张智宇/289
- 天津市文化市场综合执法改革情况的调研报告
/天津市文化执法改革课题组/295
- 天津市普治工作发展状况分析与展望/丛梅 李云虹/301

完善天津滨海新区行政执法体制的对策研究

/天津市法制办、天津社会科学院法学所联合课题组/308

天津市关于加强残疾人事业法制宣传教育工作的实践与思考

/天津市残疾人联合会课题组/314

天津市社区信息化建设取得新进展/张清玲 杨丽荣 高 君/321

天津市公共服务信息化发展、问题和趋势/石森昌/327

天津市基层舆情汇集与疏导机制研究

——河东区唐家口街建立“新时期群众诉求调处机制”的调查

/冯希莹/334

天津市网络民意沟通渠道建设问题研究

——以天津北方网为例/毕宏音/340

天津市网络舆情的基本状况及对策研究/姜胜洪/346

天津市社区社会组织的发展状况与趋势分析/于家琦/352

天津新农村建设状况研究/李宝芳/359

天津市行业协会服务市场经济对策研究/天津市社会团体管理局课题组/365

天津市流动摊贩综合治理问题研究/张文英/371

天津市中心城区交通拥堵问题研究/王光荣/376

天津市心理咨询行业发展状况报告/王小波/382

综 合 篇

2009~2010 年天津市 社会发展形势分析与预测

叶国平 王来华

胡锦涛总书记继 2007 年 12 月在天津考察工作时对天津提出“两个走在全国前列”、“一个排头兵”的重要要求后,2009 年 8 月又专门听取天津工作情况的汇报,充分肯定了天津经济社会发展取得的成绩,明确提出了“五个下功夫、见成效”的新要求,体现了党中央对天津工作的高度重视。一年来,全市广大党员干部群众在市委、市政府的带领下,坚定信心,攻坚克难,锐意进取,扎实推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设以及生态文明建设和党的建设的各项工作,经济社会保持又好又快发展,圆满完成全年目标任务,主要经济指标增幅处在全国前列,为天津社会的进一步发展打下坚实基础。

一、2009 年天津社会发展基本形势

天津市坚持以人为本,加快推进以改善民生为重点的社会建设,大力推进富民强市战略,加大投入力度,推动体制机制创新,加快实施民心工程,保障和改善民计民生,着力解决涉及群众利益的难点和热点问题,切实办好群众期盼的好事实事,让群众更多地得到实惠,有力地促进了经济与社会的协调发展。

(一) 收入稳步增长,就业形势基本平稳

2009 年以来,天津市通过健全完善职工工资正常增长机制、福利待遇正常调整机制,落实最低工资保障制度,促进城镇企业单位从业人员劳动报酬增长,提高企业退休人员养老金,推进事业单位工资制

度改革,实施低收入农户增收工程等政策措施,多渠道增加城乡居民收入,职工和居民收入水平继续保持了较快的增长。2009 年 1~9 月,全市生产总值 4997.02 亿元,同比增长 16.3%,财政收入 1251.16 亿元,同比增长 11.5%,社会消费品零售总额 1798.13 亿元,同比增长 21.2%;全市城镇单位从业人员劳动报酬总额为 581.91 亿元,同比增长 9.0%,人均劳动报酬 29237 元,同比增长 7.2%;1~10 月城镇居民人均可支配收入 16932 元,同比增长 11.7%,农村居民人均现金收入 11745 元,同比增长 11.2%。

统筹城乡就业,实施更加积极的就业政策,以项目扩大就业,以创业带动就业,以培训促进就业,就业形势基本平稳。2009 年天津出台了促进创业 10 条政策,制定了落实创业四年规划纲要 50 条实施意见,联合相关部门出台了 8 个配套文件,形成了创业带动就业、促进高校毕业生就业、帮扶困难群体就业、鼓励农村富余劳动力转移就业和稳定困难企业就业岗位等五位一体的政策体系,就业总量基本稳定,保就业工作取得明显成效,实现了经济发展与扩大就业良性互动。截至 9 月底,全市城镇单位从业人员 199.9 万人。1~10 月全市新增就业人员 34.73 万人,其中,行业安置 3.15 万人,公益性岗位及灵活就业安置 5.05 万人,下岗失业人员实现再就业 9.22 万人,就业困难人员实现就业 3.26 万人。10 月底 2009 届高校毕业生就业率达到 89%,困难群体就业安置率达到 86% 以上,全市城镇登记失业人员 14.73 万人,城镇登记失业率为 3.6%,低于全国平均水平 0.8 个百分点,失业登记 1~10 月累计减少 5.24 万人,其中失业转就业 4.84 万人。

(二)城乡统筹加快发展,社会主义新农村建设迈出新步伐

2009 年天津市加快城乡统筹发展,加快推进农村改革发展,落实强农惠农政策,积极推进城乡一体化,促进农业增效、农民增收、农村繁荣。一是稳定完善强化各项强农惠农政策,大幅度增加对“三农”的投入,加快实施城乡一体化发展战略,2009 年财政支农支出比上年增长 43.9%。二是推进体制机制创新,加快农村综合改革。稳定完善农村基本经营制度,健全农村金融服务体系,建立健全土地承包经营权流转市场,开展集体建设用地股份化改革试点,探索农民资产资本化的实现形式。三是大力推进设施农业建设,建成现代农业示范园 12 个、养殖示范园区 33 个,新建设施农业 10 万亩,新增节水灌溉面积 25 万亩,主要农产品基本实现依标生产。四是积极引导和推动农业合作社

建设,提高农业组织化程度。2009 年底全市各类农业合作社总量超过 1000 个,合作社成员达到 10 万户,带动农户 23 万户,占农村总户数的 30%。五是推进示范小城镇建设,加快农村城市化进程。以宅基地换房建设示范小城镇试点工作成效显著,10 万农民迁入新居,全市农村城市化率达到 55%。加快水电气等基础设施向农村延伸,创建文明生态村 100 个,建成一批污水处理厂、垃圾转运站,以植树造林为重点的环境建设步伐加快,农村面貌明显改善。

(三)教育综合水平进一步提升,医药卫生改革取得新突破

天津市委、市政府高度重视教育事业,不断深化教育改革,加大教育投入,落实人才强教战略,落实质量提升工程,努力构建与天津经济社会发展水平相协调的现代教育体系,促进教育公平和城乡一体化,提升教育质量。高等教育领域,以引进和培养“拔尖创新人才”为重点,大力实施高层次创新人才工程,全市共有 10 所高校推荐 67 人申报市第一批和第二批“百人计划”;职业教育领域,充分发挥国家职业教育改革试验区先行先试作用,围绕“工学结合,顶岗实习”人才培养模式,努力提高职业教育“双师型”师资队伍素质;基础教育领域,立足提高队伍整体素质,面向全员、突出骨干、倾斜农村,通过实施中小学“未来教育家奠基工程”和“265 农村骨干教师培养工程”,着力打造一支在全国具有影响力的学科名师和管理队伍。目前,本市中小学校专任教师中,现岗高级教师 1.22 万人,占教师总数 13.5%。2009 年以来,天津教育事业取得新进展,教育综合水平继续保持在全国前列。

积极推进医药卫生改革,2009 年 8 月天津市《2009 年深化医药卫生体制改革工作要点》出台,推出 7 项医改新举措,着力解决群众看病难、看病贵的问题,天津医疗卫生改革取得新的突破。实施城乡居民统一的医疗保险制度,进一步扩大城镇职工医疗保障覆盖面,提高城镇职工和城乡居民医疗保险最高支付限额,推进社区卫生服务机构预付制改革,建立基本药物制度减轻患者负担,加快实现每一个涉农区县都有一所三级医院的目标。通过一系列有力举措,进一步强化了医院管理,使整体医疗质量得到明显提高。

(四)民心工程建设加快,社会保障体系日趋完善

重视改善民计民生,更多财力向民生倾斜,加快实施第三个 20 项民心工程。为更好地解决住房困难家庭的住房问题,2009 年天津市把

住房保障作为民心工程的首要任务,本着“广覆盖、保供应、多受益”的原则,不断完善住房保障体系,加大普通商品房和保障性住房建设力度,出台了多项住房保障惠民政策,使住房保障覆盖面进一步扩大。截至10月份,全市已开工建设保障性住房606万平方米,共8.64万套,向6.3万户低收入家庭发放租房补贴,力争全年为16万户中低收入家庭提供住房保障,比上年增加26%。此外,还完成拆迁危陋房屋200万平方米、旧楼综合整治277万平方米,中心城区老住宅供热补建工程45万平方米,为11万户居民改造自来水和燃气管道,解决100万农民饮水安全问题,规划新建了一批菜市场和社区商业中心,改造后的公园全部向市民免费开放,深入开展了“质量和安全年”活动,城乡居民生活质量得到更好的保障。

2009年天津市统一了城乡居民基本养老和基本医疗保险制度,大大推进了城乡社会保障一体化进程,城乡居民医疗保险制度从2010年1月1日起实行。城乡居民基本养老和基本医疗保障制度在制度模式、待遇计发标准、财政支持力度和城乡统筹上实现了创新。这两项制度的实施标志着天津在统筹城乡社会保障制度上实现了重大进展,在全国率先实现了居民基本医疗、基本养老保险省级统筹,走在了全国前列。截至2009年10月,全市医疗保险覆盖442.9万人,养老保险覆盖261.2万职工,失业保险覆盖238.8万职工,工伤保险覆盖290.5万职工,生育保险覆盖200.1万职工,新型农村合作医疗已实现地域全覆盖。

(五)社会救助体系建设进一步加强,社会救助水平不断提高

2009年天津市社会救助体系建设进一步加快,救助力度不断加大,社会救助制度更加完善,群众的各种特殊困难得到更有力的帮扶。一是加快了统筹城乡社会救助制度的步伐,再次提高城乡低保标准。2009年4月将城乡居民最低生活保障标准调整为430元和230元,同步调整了城乡居民特困救助范围和救助标准,进一步加大对重病、重残、单亲且子女在学等特殊困难人员的救助力度;二是建立了基本生活必需品价格上涨与困难群众生活补贴联动机制,将保障范围扩大到城市所有家庭月人均收入低于530元的低收入家庭;三是大力推进城乡医疗救助制度建设,2009年7月出台了《关于进一步完善城乡医疗救助制度的实施意见》,实现了城乡困难群众适用同样的医疗救助政策,大大提高了医疗救助的最高救助金额,使城乡困难群众的基本

医疗需求得到制度性保障;四是围绕全面建设现代化救灾体系,进一步完善分类管理、分级负责、条块结合、属地为主的灾害应急管理机制,健全灾害应急救援机制,增强减灾救灾能力。2009年1~10月,天津市享受城市最低生活保障待遇人数为10.3万户、22.1万人,月人均低保补差272.97元,享受农村“五保”供养1.3万人;享受特困救助的城镇居民0.8万户、1.7万人;医疗救助人数达到25万人次,享受供热减免户数7.4万户,资金支出2602.2万元。

(六)城乡规划建设管理水平全面提升,市容环境与城市面貌显著改观

坚持高起点规划、高标准建设、高效能管理,广泛征求全市人民意见,制定了城市空间发展战略规划,充分展现天津深厚的历史文化底蕴、独特的自然风貌和现代化大都市气息,不断提高城乡规划建设管理水平,在城市空间布局、功能定位、形象提升等方面取得重要成果。京沪高速铁路天津段、津秦铁路客运专线等项目建设加快,启动了津保铁路、天津西站工程,建成津汕高速公路,续建津港、塘承等5条高速公路,改造提升了15条区县公路,完成天津站地下交通枢纽主体工程,快速路西北半环竣工通车,地铁2、3、9号线建设加快推进,启动5、6号线建设,城市基础设施建设进一步加强。实施海河上游后5公里两岸基础设施建设,津湾广场初步建成,市文化中心、海河教育园区等开工建设,加强历史风貌建筑的保护和利用,意大利风情旅游区对外影响逐步提升,天津城乡面貌发生了更大变化。

继续开展新一轮市容环境综合整治,抓好重点地区、主要公园、骨干道路、城乡结合部和城中村环境整治以及旧楼区综合整修,提高净化绿化美化水平,市容环境面貌又发生新的变化。目前,本市建成区绿化覆盖率达38.5%,人均公共绿地面积达8平方米,市民生活环境进一步改善,市民对新一轮市容环境综合整治满意度达到99.5%。

社会治安形势仍然处于全国领先水平。据天津社会科学院舆情研究所对全市城乡居民安全感与满意度问卷调查,2009年,市民对天津社会治安秩序的安全感受的总体满意率为90.6%,而且连续四年呈现小幅上升的态势。

二、2009 年天津社会发展面临的主要问题与挑战

(一) 国际金融危机影响仍在延续,职工收入增长放缓

由美国次贷危机引发的国际金融危机对全球经济产生了深刻的影响。2009 年以来,我国政府为应对国际金融危机采取了一系列刺激和振兴经济的政策措施,天津市也深入扎实地开展了“保增长、渡难关、上水平”活动,国民生产总值和居民收入实现了平稳较快增长。但是也应看到,目前国际经济环境仍很严峻,国际金融危机的消极影响仍在延续,天津出口不振和企业盈利下滑的状况仍然没有根本的扭转。金融危机对本市部分行业经济效益和职工收入也造成了较大的影响,2009 前两个季度本市城镇单位从业人员劳动报酬总额因为上年增资翘尾因素影响保持了较高增幅,一、二季度同比分别增长 14.5% 和 12.8%,三季度增资翘尾因素部分抵消,当季同比仅增长 0.8%。前三季度,全市城镇单位从业人员劳动报酬总额和人均劳动报酬同比分别增长 9% 和 7.2%,但增长幅度明显放缓,增幅分别比上年同期降低 6.8 和 7.6 个百分点,也直接影响到全市城乡居民人均可支配收入的增长幅度。若不采取其他增收措施,实现全年城乡居民增收目标形势严峻。

(二) 居民消费信心和消费能力有待增强

受收入情况和居民对收入预期的影响,居民消费信心不是很强,消费能力欠缺。前三季度城市居民家庭人均消费性支出 10790 元,同比增长 9.9%,增幅比上年同期回落 1.7 个百分点,其中有关居民生存性消费的食品和医疗保健消费支出分别只增长 7.6% 和 6.1%,居住类消费支出甚至没增反降 1 个百分点。据市统计局的调查显示,2009 年有 31.2% 的居民家庭消费将基本保持不变,有 18.6% 的居民家庭消费将有所减少,这些家庭中,有 42.9% 是因为预期收入增加力度不够才不打算增加消费支出的,有 32.6% 是为应对突发事件或为将来医疗和教育支出做好先期储蓄。

(三) 住房价格上涨过快,对中低收入群体的生活带来较大影响

住房是人们生活的必需,住房的改善是全面建设小康社会的重要

标志。房改 10 年来,随着房地产业的支柱地位不断显现,为国民经济的发展和人民群众居住条件改善做出了贡献,但同时也带来了房价的暴涨。10 月份天津新建商品住宅市场成交均价为 8025 元/平方米,环比上涨了 4.7%,其中,天津市内六区新房与二手房成交均价分别涨至 12649 元/平方米和 7693 元/平方米,中心城区成交均价突破每平方米 1.25 万元大关,创历史新高。房价的过快上涨,已严重脱离中低收入群体包括普通工薪阶层的收入承受能力,房价与购买力之间的矛盾日益加剧,连续多年成为群众关注的焦点问题。因此,加大保障性住房建设规模,增加廉租住房、经济适用住房和限价商品住房等保障性住房供应,满足中低收入家庭购房需求,应成为政府刻不容缓的工作。

(四)劳动关系不和谐问题仍然突出,新劳动法规面临磨合期的考验

2008 年开始实施新《劳动合同法》和《劳动争议调解仲裁法》,对于改善用人单位与劳动者之间的平衡关系具有积极意义,但还存在不少的问题。(1)劳动合同书面签订率低,出现劳动争议时劳动者的合法权益得不到有效保护。截至 10 月末本市签订集体劳动合同 155.25 万人,占总体从业人员的比重仍然偏低。(2)劳动合同短期化,劳动关系不稳定。1~10 月全市新签续签劳动合同 37.25 万人,但其中签订期限 1 年及 1 年以内的占到 41.2%,期限在 1~3 年的占 39.1%。(3)劳动争议案件仍然居高不下。1~10 月份本市劳动争议立案 15063 件,比上年同期增加 2053 件,劳动争议立案 19021 人,比上年同期增加 1168 人,其中集体争议 73 件,集体争议人数 4132 人。

(五)社区服务水平有待进一步提高

目前本市街道社区居委会工作任务繁重,业务繁杂,为广大居民排忧解难做了大量工作,但是发展还不平衡,有的社区工作比较深入,有的还需要完善改进。比如,有的社区只重视抓上级部署的事务性工作,而对群众急需解决的问题关注不够;有的社区工作人员很少主动下来了解居民社情民意;有的社区精神文明建设宣传工作薄弱,对一些不文明行为管理不严;有的社区文体娱乐设施缺乏,不能满足居民需求等等。据 10 月份市统计局的调查,本市居民对社区总体建设及服务表示不太满意和不满意的占到 21.1%。