



政协民主 与科学发展

ZHENGXIE MINZHU YU KEXUE FAZHAN

周国富 ● 著



 浙江出版联合集团
ZHEJIANG PUBLISHING UNITED GROUP
 浙江人民出版社
ZHEJIANG PEOPLE'S PUBLISHING HOUSE



政协民主

与科学发展

ZHENGXIE MINZHU YU KEXUE FAZHAN

周国富◎著



图书在版编目(CIP)数据

政协民主与科学发展 / 周国富著. —杭州: 浙江人民出版社, 2011.7

ISBN 978-7-213-04538-7

I. ①政… II. ①周… III. ①中国人民政治协商会议—地方委员会—工作—浙江省—文集 IV. ①D628.55-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 098198 号

书 名
作 者
出版发行

政协民主与科学发展

周国富 著

浙江人民出版社

杭州市体育场路347号

市场部电话:(0571)85061682 85176516

集团网址

浙江出版联合集团

<http://www.zjcb.com>

责任编辑

王利波等

责任校对

叶 宇

封面设计

罗信文

电脑制版

杭州兴邦电子印务有限公司

印 刷

浙江印刷集团有限公司

开 本

787×1092毫米 1/16

印 张

41

字 数

60万

插 页

2

版 次

2011年7月第1版·第1次印刷

书 号

ISBN 978-7-213-04538-7

定 价

68.00元

如发现印装质量问题,影响阅读,请与市场部联系调换。

顺应新形势新任务 推动新实践新发展*

创新是时代的主题,也是推动人民政协事业发展的动力源泉。胡锦涛总书记强调指出:“人民政协事业发展壮大是我们党着眼于新实践新发展、不断进行探索和创新的结果。只有牢牢把握时代脉搏,始终保持蓬勃朝气,不断推进人民政协理论创新、制度创新、工作创新,人民政协事业才能保持旺盛活力,在坚持和发展中国特色社会主义中发挥更大作用。”十届浙江省政协认真贯彻中央和省委要求,立足浙江实际,解放思想,大胆探索,锐意创新,勇于实践,为推动人民政协事业在浙江的发展积累新经验,创造新成果。

第一,坚持“四句话”总要求,做好“三篇大文章”。根据政协工作面临的新形势新任务,十届浙江省政协提出了“围绕核心、服务大局、注重民生、真情履职”的工作要求,明确了做好“优化政协履职环境”、“完善政协组织功能”、“发挥委员主体作用”三篇大文章的工作思路。“围绕核心”是前提,就是要始终坚持党的领导,与党委合心合力合拍。“服务大局”是根本,就是要自觉把政协工作放到全省工作大局中去谋划,与党政工作和谐共振。“注重民生”是重点,就是要把实现和维护广大人民根本利益作为工作出发点和落脚点,多做利民惠民之事。“真情履职”是关键,就是要满腔热情协助党执好政、协助政府行好政、代表各界群众参好政,肩负起重要政治责任。要着力做好“优化政协履职环境”的大文章,主动争取党委政府的重视支持和社会各界的理解帮助,不断巩固“党委重视、政府支持、政协主动、各方配合、社会关注”的良好工作格局。要着力做好“完善政协组织功能”的大文章,把准工作方位、明确工

* 刊发于《人民政协报》2010年7月13日。

作理念、打造工作平台、健全工作机制、突出工作特点、营造民主和谐氛围,提升政协组织的整体能力和水平,荟萃力量、合而成势推动政协工作发展。要着力做好“发挥委员主体作用”的大文章,重点抓好责任、情感、知识能力三个环节,着力做好改善服务和管理两大工作,强化委员主体意识,调动委员履行职能的主动性、积极性和创造性。

第二,围绕经济社会发展重大问题,开展“系列浙江”研究。调查研究是谋事之基、成事之道,是我们党实行科学民主决策的重要前提,也是人民政协履行职能的重要基础。按照胡锦涛总书记对政协调查研究工作提出的明确要求,近几年来,我们着力抓好三类履职课题调研。一是战略性、全局性、前瞻性的课题。先后就建设“海上浙江”、“山上浙江”、“生态浙江”、“人文浙江”、“创新浙江”、“和谐浙江”、“省外浙江”以及“拓展浙江地下发展空间”、“浙江八大水系水资源保护开发利用”等重大问题,开展调查研究,力求以世界性视野、全局性思考、战略性谋划、规律性运用、时代性要求、地方性特色提出意见建议,一些重要建议进入省委、省政府决策,打响了“系列浙江”课题调研品牌。二是监督性的课题。先后就“加强节能减排”、“保增长、抓转型、重民生、促稳定”和“民营经济发展环境及转型升级”等问题开展专项集体民主监督。这些监督调研有政策性的思考、实践性的评判、民意性的考量、监督性的建议,起到了检查、督促、推动工作的积极作用。三是民生性的课题。内容既涉及源头性民生问题,也包括集群性民生和个别性民生问题。这些调研突出群众性的视角、解剖性的分析、问题性的检查、真实性的反映,重在促进民生问题的解决。

第三,着眼于发展社会主义协商民主,推动人民政协政治协商工作。人民政协是我国制度性安排的协商民主主渠道。人民政协的政治协商是党和国家实行科学民主决策的重要环节,是党提高执政能力的重要途径,是人民政协的重要职能。我们认真贯彻党的十七大提出的“把政治协商纳入决策程序,完善民主监督机制,提高参政议政实效”的新要求,积极协助中共浙江省委召开全省政协工作会议,建议省委制定《关于加强和完善人民政协政治协商促进科学民主决策的意见》,推动政协协商民主在浙江的实践。省委于2009年7月3日下发的这一文件,进一步细化了政治协商的内容,明确了政治协商的形式,完善了政治协商

的程序,明晰了协商主体的责任,是省级出台的第一个专门规范人民政协政治协商的文件,为加强我省政治协商工作提供了新的政策依据。做好政协政治协商工作,政协组织必须发挥主动性积极性。这些年来,我们在充分运用例会等已有协商形式的同时,还着重打造了“专题协商会”这一新平台。今年,经省委常委会研究同意,省政协主要围绕制定我省国民经济和社会发展“十二五”规划、生态文明建设等省委、省政府重大决策部署开展政治协商,并向省委、省政府报送《协商纪要》。

第四,顺应社会转型需要,拓展人民政协工作领域。目前我国正处于由生存型社会向发展型社会转型的历史新阶段。只有实现工作理念、组织建设、履职重点、工作方式、工作机制的创新,才能顺应社会转型的新形势新要求。我们坚持以推动科学发展为第一要务,以促进社会和谐为重要责任,更加重视社会公平正义、民生改善、利益关系协调、社会矛盾化解。充分发挥人民政协“履职为民”的重要作用,拓展工作领域,延伸工作触角。这些年来,我们积极推动政协工作向基层延伸,探索和完善基层政协工作联络室、基层委员联络室等联系群众的新载体、新平台,贯通基层自治民主与协商民主渠道;积极推动政协工作向新的社会阶层延伸,认真做好团结引导工作;积极推动政协工作向新的社会组织延伸,探索建立联系沟通机制;积极推动政协工作向港澳台海外延伸,团结动员港澳台同胞和海外侨胞共同致力于民族复兴、祖国统一与和谐世界建设;积极推动政协工作向网络延伸,形成网络民意与政协协商民主有机对接的新机制。由界别组成是政协组织的特色和优势。在我国,群众分为界别,界别产生委员,委员组成政协,政协履职为民。我们制定《关于重视和发挥界别作用的意见》,加强界别组织建设,健全界别工作制度,组织开展界别活动,强化界别民意通道作用。专委会是政协履行职能的重要基础。我们加强专委会组织建设,配备专职副主任,增强了专委会工作的稳定性、连续性。按照全省政协工作会议的要求,杭州建德市政协、嘉兴南湖区政协开展设立政治协商、民主监督、参政议政等工作委员会的试点工作,上虞市政协设立了反映社情民意专委会,为更好适应政协履行职能需要进行了积极的探索。

第五,强化理论指导功能,加强政协文化建设。我们始终把加强思想理论建设摆在各项工作的首位,始终坚持中国特色社会主义理论体

系的指导,大力弘扬社会主义核心价值体系,筑牢参加政协的各党派团体、各族各界人士团结奋斗的共同思想政治基础。人民政协理论是中国特色社会主义理论体系的重要组成部分。在社会转型期,政协事业如何向前推进,有赖于政协理论研究的创新发展。我们在2009年成立了省人民政协理论研究会,着力推动政协理论研究的深化,努力实现对中国共产党领导的多党合作和政治协商制度建设规律、社会主义协商民主发展规律、新世纪新阶段人民政协工作规律的正确认识。政协文化是中国特色社会主义政治文化的重要组成部分,以马克思主义为指导,以社会主义核心价值观和基本精神为内核,以中华优秀传统文化为底蕴,以人民政协履职实践为基础。重和谐、讲协商、尚兼容、谋创新、求实效的政协文化精神,是人民政协的“魂魄”,传承了中华民族精神的精髓,也集中反映了时代精神的精华。我们会同中国社会科学院、中共浙江省委宣传部成功举办了“中国(浙江)政协文化论坛”,形成了广泛共识,有力地推动了政协文化建设,弘扬了政协文化精神,为实现人民政协事业的创新发展提供了强大的精神力量。

目 录

顺应新形势新任务 推动新实践新发展(代序) 1

上编 政协工作的探索

思路探究

不辱使命恪尽职守 不负重托积极工作 4

认真学习贯彻中共十七大精神 不断开创我省政协事业
新局面 9

认真贯彻省第十二次党代会精神 努力为“全面建设小康
社会,继续走在前列”贡献力量 18

进一步推动我省政协事业在继承中创新、在创新中发展 27

围绕核心 服务大局 注重民生 真情履职 43

着力做好三篇大文章 努力开创工作新局面 50

强化大局意识 提高履职能力 为创业创新保稳促调贡献
智慧力量 67

进一步加强和改善党对政协工作的领导 75

不断推动政协工作创新 83

锐意创新:人民政协事业发展的不竭动力 95

政协文化

论政协文化建设 102

建设政协文化 发展政协事业 111

理论思考

切实加强人民政协理论研究	126
回顾总结60年光辉历程 继往开来谱写时代新篇	133
发展人民政协协商民主 建设社会主义政治文明	143
试论我国从生存型社会向发展型社会转型的发展趋势和 阶段性特征	150
积极推进我国社会主义民主政治建设	158
政协工作要顺应社会转型要求创新发展	164
论人民政协协商民主	170

工作创新

不断提高政协工作科学化水平	188
进一步推动中央5号文件精神的贯彻落实	192
关于当前我省政协工作的若干重要问题	195
着力创新载体 真情履职为民	212
把调查研究摆到政协工作的重要位置	216
总结民主监督经验 创新民主监督实践	224
加强参政议政工作 提高参政议政实效	237
更好地发挥提案在推动科学发展、促进社会和谐中的重要 作用	243
加强和改进政协委员视察工作	252
认真做好反映社情民意信息工作	261
新形势下文史工作的特点和任务	267
积极探索政协工作向基层延伸的途径和方法	275

自身建设

切实承担政协常委神圣职责 充分发挥政协常委重要作用	288
充分发挥委员主体作用 切实增强政协工作活力	297

进一步发挥民主党派、工商联和无党派人士在政协履职中的 骨干作用	301
发挥界别特色 活跃政协工作	309
人民团体与人民政协	314
努力担当起专委会专职副主任的岗位职责	322
以创新精神推进政协专委会设置改革试点工作	328
切实增强政协机关服务保障能力	333

履职足迹

中国人民政治协商会议第九届浙江省委员会常务委员会 工作报告(在十届一次会议上)	344
中国人民政治协商会议第十届浙江省委员会常务委员会 工作报告(在十届二次会议上)	361
中国人民政治协商会议第十届浙江省委员会常务委员会 工作报告(在十届三次会议上)	374
中国人民政治协商会议第十届浙江省委员会常务委员会 工作报告(在十届四次会议上)	387

下编 科学发展的思考

解放思想与创新观念

实现浙江科学发展必须推动领导干部思想再解放	404
继续解放思想 深化改革开放	408
加快转型升级 提升“三个质量”	414
准确把握我省“十二五”发展的重点	422

海上浙江与山上浙江

做好建设“海上浙江”和“山上浙江”大文章	430
关于将浙江列为国家海洋经济先行重点发展地区的建议	435

加快建设舟山海洋开发综合试验区	439
建设山上浙江 发展山区经济	445
以创业创新精神扎实推进山区“三农”工作新发展	451

关注森林与森林浙江

开展“关注森林”活动 推动“森林浙江”建设	458
扩面提质 兴林富民	462

生态浙江与生态文明

建设生态浙江 发展生态文明	470
以生态文明建设为导引 加快转变经济发展方式	477
合力推动生态文明建设迈上新台阶	483
建设节约型社会必须强化全民节约意识	487
研发绿色技术 发展绿色产业	491
同唱一曲“太湖美” 共保江浙一湖水	495
举生态旗 打生态牌 创生态业	498

人文精神与人文浙江

弘扬人文精神 打造人文浙江	506
弘扬人文精神 提升人文素养 增强发展软实力	514
保护和传承民俗文化	518
大力弘扬书法艺术 永续中华文化血脉	524

和谐浙江与和谐发展

关于构建和谐浙江的几点思考	528
构建和谐浙江 推动科学发展	539
关于加强社会管理的建议	547
民营企业要走和谐发展之路	551
建立健全重大项目听证制度	554

创新浙江与创新发展

建设创新浙江 增强发展动力	558
努力推动我省经济社会发展走上创新驱动、内生增长的 轨道	564
加快技术创新步伐 推动又好又快发展	570
测绘工作在现代化建设中大有可为	575

统筹发展与转型升级

创新发展理念、加快结构调整是应对挑战、化危为机的 根本之策	580
加快发展生产性服务业	586
积极应对金融危机冲击 着力提高科学发展水平	589
营造民营经济发展环境 促进民营经济转型升级	595
为民营经济创造更为良好的发展环境	600
扎实推进城乡统筹 实现义乌新一轮跨越式发展	605
创新供销合作经济 服务城乡统筹发展	611
大力发展花卉苗木产业	615

茶文化与茶经济

弘扬茶文化 促进茶经济 培育茶人才	622
致力倡导国之饮 倾力服务茶经济	625
绿茶与健康	629
振兴中华茶业 复兴中国茶文化	631

后 记	641
-----------	-----



上 编

政协工作的探索

ZHENGXIE GONGZUO DE TANSUO

Silu Tan Jiu 思路探究

■ 上编 政协工作的探索 ZHENGXIE GONGZUO DE TANSUO

坚持“围绕核心,服务大局,注重民生,真情履职”的工作要求,坚持着力做好优化政协履职环境、完善政协组织功能、发挥委员主体作用“三篇大文章”的工作思路。

不辱使命恪尽职守 不负重托积极工作*

各位委员、各位同志：

刚才，赵洪祝书记发表了热情洋溢的重要讲话，代表中共浙江省委对新一届省政协的工作提出了明确要求，寄予殷切希望。这对于我们进一步认清形势、明确任务，在新的历史起点上推进我省政协事业的新发展，具有十分重要的指导意义。我们要认真学习领会，全面贯彻落实。

在大家的共同努力下，中国人民政治协商会议第十届浙江省委员会第一次会议，已经圆满完成了各项议程，就要胜利闭幕了。六天来，各位委员审议了九届省政协常委会工作报告和提案工作情况的报告，列席了省十一届人大一次会议，听取并讨论了吕祖善省长所作的政府工作报告以及其他报告。大家以饱满的政治热情和高度的历史责任感，围绕我省深入实施“创业富民、创新强省”总战略，围绕全面建设惠及全省人民的小康社会总目标，围绕我省经济、政治、文化和社会建设重大问题，围绕推进人民政协事业新发展，认真履行职责，广谋良策，共商大计，提出了许多有价值的意见和建议，充分展示了新一届政协委员的精神风貌。这是一次统一思想、凝聚力量的盛会，是一次发扬民主、广集民智的盛会，是一次承前启后、继往开来的盛会，是一次团结鼓劲、催人奋进的盛会。

这次大会在广泛协商的基础上，选举产生了新一届省政协常务委员会和主席会议班子，完成了新老交替。在此，我代表新当选的常委和主席会议成员，对委员们的信任，表示衷心的感谢！向为我省政协事业

* 2008年1月20日在浙江省政协十届一次会议闭幕会上的讲话。

做出贡献的历届省政协领导和广大政协委员,致以崇高的敬意!新一届常委会一定不辱使命,不负重托,恪尽职守,积极工作,继承与发展历届省政协的好经验、好传统,倾力服务大局,真情履职为民,努力开创政协工作的新局面。

各位委员、各位同志!我们正处于全面建设小康社会的关键阶段。党的十七大全面勾画了在新的时代条件下继续全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化的宏伟蓝图,为继续推动党和国家事业发展指明了前进方向。省第十二次党代会和省委十二届二次全会,为扎实推进“创业富民、创新强省”总战略,实现全面建设惠及全省人民的小康社会的战略目标,作出了全面部署。这为我省人民政协工作开辟了更加广阔的舞台,提出了新的更高的要求。我们要珍惜好形势,增强使命感,高举中国特色社会主义伟大旗帜,认真贯彻党的十七大和省第十二次党代会精神,自觉担当起政协委员的责任,进一步发挥好政协组织的整体功能,围绕核心、服务大局、注重民生、真情履职,与党委政府工作和谐共振,与人民群众脉搏一起律动,努力成为中国特色社会主义的坚定实践者,推动科学发展、促进社会和谐的重要生力军。

要做好新一届省政协的工作,推动我省人民政协事业的发展,必须加强政协常委会自身建设,发挥好常委会组成人员的示范带头作用。十届省政协常委会组成人员,在今后的工作中,要努力成为五个方面的表率。

一要做勤奋学习的表率。学习是人民政协的优良传统。学习对于政协委员来说,是一种政治责任、精神追求和思想境界。面对新形势新任务,我们只有加强学习、勤奋学习、带头学习,才能胜任新的工作。要紧密结合改革开放和现代化建设的生动实践,认真学习马列主义、毛泽东思想和中国特色社会主义理论体系,切实增强运用马克思主义中国化的最新成果研究新情况、解决新问题的能力。要学法律、学政策、学知识,进一步掌握发展社会主义市场经济、民主政治、先进文化、和谐社会建设的大政方针,进一步掌握统一战线和人民政协理论,进一步掌握现代自然科学、社会科学和人文知识。要坚持学无止境,虚心向书本学,向实践学,向老委员学,向人民群众学,坚持理论联系实际,做到学以致用,不断提高履职能力和工作水平。