

新疆财政经济发展研究丛书

理性抉择

新疆能源资源开发利益分配关系优化研究

弯海川 崔光莲 姚文英 等 编著

 东北财经大学出版社
Dongbei University of Finance & Economics Press



理性抉择

新疆能源资源开发利益分配关系优化研究

弯海川 崔光莲 姚文英 等 编著

FE 东北财经大学出版社
Dongbei University of Finance & Economics Press
大连

© 弯海川 崔光莲 姚文英等 2011

图书在版编目 (CIP) 数据

理性抉择：新疆能源资源开发利益分配关系优化研究 / 弯海川, 崔光莲, 姚文英等编著. —大连：东北财经大学出版社, 2011. 12

(新疆财政经济发展研究丛书)

ISBN 978 - 7 - 5654 - 0657 - 7

I. 理… II. ①弯… ②崔… ③姚… III. 能源开发 - 利益分配 - 研究 - 新疆 IV. F426. 2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 275585 号

东北财经大学出版社出版

(大连市黑石礁尖山街 217 号 邮政编码 116025)

教学支持: (0411) 84710309

营 销 部: (0411) 84710711

总 编 室: (0411) 84710523

网 址: <http://www.dufep.cn>

读者信箱: dufep@dufe.edu.cn

大连北方博信印刷包装有限公司印刷 东北财经大学出版社发行

幅面尺寸: 148mm × 210mm 字数: 242 千字 印张: 8 5/8 插页: 1
2011 年 12 月第 1 版 2011 年 12 月第 1 次印刷

责任编辑: 田世忠 王 莹 责任校对: 赵 楠 刘 洋
王 斌 张爱华

封面设计: 张智波 版式设计: 钟福建

ISBN 978 - 7 - 5654 - 0657 - 7

定价: 26.00 元

总序

改革开放以来，特别是实施西部大开发战略以来，新疆维吾尔自治区（以下简称新疆）经济快速发展，人民生活明显改善，社会大局稳定，民族团结和睦，是有史以来发展和稳定的最好时期。

2010年中央新疆工作会议后，新疆在我国发展和稳定大局中特殊重要的战略地位进一步凸显。中央将新疆确定为我国重要的能源资源战略基地，是西部地区经济增长的重要支点，是对外开放的重要门户，是西北边疆的战略屏障。但是同时应当看到，新疆建设和发展的任务还非常艰巨，如何紧紧抓住和利用好这一重要战略机遇期，大力实施稳疆兴疆、富民固边战略，推进新疆经济跨越式发展和长治久安，是新时期面临的一个重要课题。

长期以来，围绕新疆经济发展的热点和难点问题，新疆财政厅和新疆财经大学不定期地进行会议座谈、举办学术会议和开展联合调研等，进行了广泛的交流和良好的合作，并就有关专题进行了系统的研究。基于多年来对新疆跨越式发展过程中一些经济问题的感悟和思考，双方合作出版了这套丛书，旨在梳理新疆经济发展的轨迹，反思发展中存在的问题，探寻符合科学发展观的具有新疆特色的发展战略，为政府决策提供有价值的参考依据。

本套丛书以新疆财政与区域经济发展为主线，既一脉相承又自成体系，主要涵盖了四个方面的内容：一是对新疆资源开发中是否存在“资源诅咒”现象的验证与解决的对策研究；二是对新疆财政收入和支出问题与区域经济发展的研究；三是对新疆现代农业发展中的公共投资问题的研究；四是对新疆上市公司与资本市场和区域经济发展相互关系的研究。

丛书之一的《公共投资与现代农业发展：基于公共财政的理论与新疆的实证》期望通过对新疆地区农业公共投资中存在问题的研究，提出改善公共投资的政策建议，进而突破体制和资金瓶颈制约，探索新

疆发展现代农业的有效途径，为今后政府相关公共政策的制定和决策提供有价值的参考依据。

丛书之二的《理性抉择：新疆能源资源开发利益分配关系优化研究》基于新疆特有的能源资源分布、国家开发政策及发展现状，运用多种方法验证新疆能源资源开发存在的“资源诅咒”现象，以期在规避措施的制定和中央与地方政府利益关系的调整等方面寻求破解良方。

丛书之三的《基于科学发展观的新疆财政支出优化研究》根据新疆已经基本解决了“吃饭”问题后，财政支出的结构和效率等方面存在的突出问题，以科学发展观为指导，对财政支出结构和管理制度进行必要的梳理，以使公共财政效益更好地体现，推动新疆社会经济的全面进步。

丛书之四的《地方财政收入优化与区域经济发展：理论与新疆的经验数据》根据区域经济发展的不平衡性日渐突出，欠发达地区的地方财政困难尚未根本解决，已成为影响中国社会经济深化发展所面临的重要问题的现状，运用相关理论和方法，对实现新疆区域经济发展和地方财政收入长期协调增长的建议进行了系统的思考。

丛书之五的《新疆上市公司与区域经济发展》主要就新疆的上市公司与区域经济发展之间互为因果这一理论命题展开深入的讨论。目前，新疆共有 35 家 A 股上市公司和 3 家 H 股上市公司，它们既是新疆本土企业的优秀代表，也是改革开放 30 多年来新疆经济发展的一个缩影。新疆上市公司中的大部分已成为龙头企业，极大地促进了区域经济和特色产业发展。但是，与国内其他省区相比，新疆上市公司呈现出数量少、规模小的特征。对这一特殊群体进行分析，提出有针对性的对策建议，对推进新疆经济社会的跨越式发展和长治久安有着特殊意义。

本套丛书的研究主要解决了以下几方面的问题：

一是在新疆资源开发战略上如何打破传统的路径依赖，真正实现科学的跨越式发展，为中央和地方利益关系的调整方面提供了一个新的视角；

二是系统研究了新疆财政收入的增长机制，对于如何保障新疆财政收入和推动区域经济协调发展方面提出了独特的见解；

三是首次系统研究了新疆财政支出的最优规模和结构，对影响新疆财政支出规模和结构的因素进行了全面的分析，提出了优化新疆财政支出的建议；

四是将农业产业化、设施农业、特色农业作为未来新疆现代农业发展的重要突破口，明确了公共投资（特别是政府公共投资）对于新疆现代农业发展的作用和重心；

五是在中国证监会制定了资本市场支持新疆跨越式发展的多项措施的新形势下，在全面深入地研究现有的上市公司的经营业绩动态变化情况、对区域经济发展的具体贡献、存在问题的基础上，明确了新疆企业借助资本市场发展的路径选择并提出了有针对性的策略。

本套丛书对于新疆财政经济问题的研究，无论是理论体系的构建还是实证分析方法的运用，都具有一定的创新性。研究成果不仅可以为政府相关部门制定经济发展战略、建立规范的预算管理和转移支付制度、完善和落实公共财政体制框架、推进各项配套改革等方面提供科学决策的依据，而且还将前沿的相关理论与模型应用于新疆财政经济问题的研究，实现了理论研究与应用研究的紧密结合，对于推进新时期新疆跨越式发展具有重要的现实和理论意义。

崔光莲
2011年9月

前 言

新疆是我国的能源资源富集区，资源储量丰富，品质优良，不但为新疆的开发建设提供了雄厚的物质基础，同时也将是我国重要的能源开发接替地。新疆的经济社会发展也离不开这一区域上的资源、环境条件。总体上看，新疆的基本特点是自然资源丰富多样，自然环境脆弱易变；新疆是个资源富集区，丰富和品种齐全的自然资源是新疆发展经济的有利条件和优势；新疆矿产资源丰富，种类繁多，储量巨大，分布面广，结构组合理想；同时，新疆属于典型的绿洲经济，生态环境极其脆弱，环境易毁但不易恢复，自然承载力相当有限。这些条件与局限性都使得新疆的能源资源开发产业既存在优势也面临着巨大的挑战。

本书采用多种方法验证新疆能源资源开发存在的“资源诅咒”现象，阐述“资源诅咒”的常见形成机制，主要分为以下六类：荷兰病效应、挤出效应、财政分配制度不完善、产权制度安排不合理、价格波动和人力资本投入不足。书中重点分析了中央与地方政府能源资源开采中的利益分配关系，剖析了中央与能源产区地方政府利益偏差的原因，指出中央、地方政府在能源资源开发收益分配的财权和事权不匹配，使得资源开发地承受较大的外部不经济；同时与“资源诅咒”现象相悖的是能源资源开发企业超额利润现象，造成这种现象的主要原因是企业成本补偿不足，应承担的社会成本被外部化。财政分配制度不完善、矿业企业成本补偿不足是新疆形成“资源诅咒”的重要原因。

因而，要破解新疆“资源诅咒”之谜，应优化中央与新疆能源资源开发中的利益分配关系，完善油气产权配置制度，对新疆实行差异性财税政策，采取各种措施不断推进新疆工业化进程，建立财政纵、横向转移支付长效机制，进一步调整新疆资源税改革，根据民族地区和边境地区特点扩大财政转移支付规模，根据新疆实际取消专项资金的配套要求等。

合理分配各利益主体资源收益，调整能源资源分配制度，构建新疆

能源资源开发财政转移支付长效机制，促进新疆大企业大集团与新疆中小企业协调发展，扶持本土中小企业，提高就业率和居民收入等，可以合理有效地规避“资源诅咒”，使得新疆丰裕的资源为地区经济发展带来积极促进作用，发挥其资源优势，实现新疆跨越式发展、后发超越，区强民富、长治久安。

文中多有不当，敬请批评指正！写作中我们参考了大量的文献，有可能未一一列出，在此也向原作者表示歉意！

作者

2011年9月

目 录

第一章 新疆能源资源开发的地位和作用	1
第一节 能源资源开发遵循的一般规律.....	1
第二节 资源开发区域经济发展的一般特征.....	4
第三节 新疆能源资源开发在地区经济中的作用.....	7
第二章 能源资源开发“资源诅咒”及利益分配理论概述	28
第一节 国内外“资源诅咒”相关研究.....	28
第二节 “资源诅咒”形成机理.....	43
第三节 国内外能源资源分配制度介绍及比较.....	59
第三章 新疆地区“资源诅咒”验证	86
第一节 新疆资源贫困指数验证.....	86
第二节 新疆能源资源开发财富指标验证.....	88
第三节 新疆能源资源输出与就业效应验证.....	97
第四节 新疆能源资源开发广义“资源诅咒”验证.....	107
第四章 新疆能源开发企业收益特征	114
第一节 我国能源开发企业收益特征.....	114
第二节 能源开发企业超额利润的形成机制.....	119
第三节 新疆能源开发企业收益特征.....	124
第五章 基于能源资源开发的中央与地方政府的利益关系	135
第一节 中央与地方政府利益关系的基本理论.....	136
第二节 中央与地方利益关系的现状评述.....	148
第三节 中央与地方利益关系出现偏差的原因探析.....	158
第六章 新疆能源开发利用与地方政府利益关系的实证分析	170
第一节 能源开发利用与新疆地方经济发展的关系.....	174
第二节 能源开发利用与新疆地方财力的关系.....	178
第三节 能源开发利用与新疆地方利益分配关系分析.....	182

第七章 优化新疆能源资源开发利益分配关系的措施 ·····	184
第一节 新疆能源开发中国家与地方利益关系调整的基本 原则·····	186
第二节 构建新型能源资源开发的央地利益关系·····	197
第三节 优化新疆能源开发中央与地方利益关系的建议·····	203
第四节 进一步完善新疆资源税改革的政策建议·····	208
第五节 构建新疆能源资源开发横向财政转移支付补偿 机制·····	243
第六节 能源开发企业促进地方经济发展的建议·····	249
参考文献 ·····	259

第一章 新疆能源资源 开发的地位和作用

第一节 能源资源开发遵循的一般规律

一、产业生命周期规律

(一) 产业本身存在固有的生命周期

每一个产业都有自己产生、发展和衰亡的过程，或者说都有自己的生命周期。对产品来讲，由于需求和生产具有周期性，因此产生了所谓的产品生命周期。产品生命周期将一个产品的经济生命分为投入期、成长期、成熟期和衰退期四个不同的阶段。而对于任一产业来说，由于其存在的基础是产品，因此也有类似的产业生命周期概念。产业生命周期分为形成期、成长期、成熟期和衰退期四个阶段，对产业阶段的确定一般可依据该产业在全部产业中比重的增长速度来划分。显然，产业的发展速度不同，就决定了它所处的生命阶段。在产业的形成阶段，某类产品由于各种原因，其原来的潜在需求逐渐被市场所认可，转化为现实需求，但此转化过程一般来说往往并不会很顺利，也就是说，在此阶段的产业，有时发展得较快，有时却发展得十分缓慢。因此，此阶段的产业生命周期曲线呈现出不同的形状。当产业的产出在整个产业系统中的比重迅速增加，并且该产业在产业结构中的作用也日益扩大时，就可以认为该产业已度过了形成期而进入了成长阶段，主要特征是产业的发展速度大大超过了整个产业系统的平均发展速度，该产业的技术进步迅猛且日趋成熟，其市场的需求就会有明显的扩大。在此阶段生命周期曲线的表现上，一般来说其斜率是比较大的，当某产业经过成长期的迅速增长

阶段，其发展的速度将会放慢。这是由于，一方面，其产出的市场容量相对稳定了；另一方面，该产业在产业结构中的潜在作用也基本得到了发挥，此时就标志着该产业从成长期进入了成熟期，成熟期产业的生命周期曲线变化比较平缓。当技术的进步向市场推出了在经济上可替代老产业的新产业时，老产业就逐渐萎缩，一步步地退出市场，这就表示该产业已步入了衰退期。衰退期产业的生命周期曲线具有不断下降的趋势，其斜率一般为负数。由于产业是由生产具有某种同类特性产品的企业所构成，这就导致了在产业生命周期和产品生命周期之间的某种相似性。但一个产业的产出往往由多种产品所组成，由于同一产业内的产品一般处于不同的产品生命周期，因此很难用某一产品的生命周期来代表整个产业的生命周期，这又造成了两者间的差异，主要是产业生命周期曲线的变化率更为缓慢。

（二）产业虽然有自己的生命周期，但该产业不会消失

一个产业进入了衰退期，意味着该产业在整个产业系统中的比重和作用的下降。当其比重和作用下降到零时，我们说该产业已经“死亡”了。从理论上讲，任何事物有生就有死，这一规律对产业也同样适用，但产业结构的演进历史却表明，相对于新产业的不断形成而言，真正“死亡”的产业却不多见，更多的产业是“衰”而不是“亡”，导致这一现象的主要原因是技术进步和经济发展，技术的进步和经济的发展可以使产业“起死回生”。对于一个产业来说，其资源是可以流动的，当该产业的某一代表产品进入衰退期时，该产业可通过生产要素的转移，生产其他同类产品。因此，有些产业虽已进入了衰退期，但由于使用新的技术、新的生产方式为其提供类似产品，也往往会“重焕青春”，再次显示出成熟期甚至是成长期的一些特征。就产业衰退而言，可以区分相对衰退和绝对衰退两种情况。所谓相对衰退，是指随着经济的发展，原有产业在技术、市场、产业组织等方面已经成熟，产业收益率不再增长，附加值难以增加，在与新兴的处于成长期的产业部门的对比中，难以吸引更多的生产要素投入，从而其主导产业的位置被新兴产业代替。相对衰退的产业并不会消失，它将一直存在于社会生产体系中，满足人类社会衣食住行等方面的需要，而且这些产业往往还会由于技术创新，

尤其是根本性创新而再次获得高增长。比如农业已经存在几千年，传统农业的主导地位早在几百年前的近代工业革命时便被现代工业所替代，但当代高新技术向农业的渗透再次在农业范畴内创造出新的增长点，出现了富有发展前景的基因农业、生态农业等。甚至可以这么认为，衰退的是技术，而不是产业。绝对衰退是指由于某些原因而使原有产业不复存在。这里的原因一般有两种：一种是出现了完全的替代产业，比如内燃机对蒸汽机的取代，使服务于蒸汽机的相关产业走向衰亡；另一种是供给的消失造成产业的绝对衰退，最典型的便是建立在不可再生资源基础上的专业化产业。当资源枯竭，这类产业必然不复存在，其原来履行的功能需要发展新的产业来承担，比如当前新能源产业的发展，便是人类在石油、煤炭等不可再生资源枯竭时的替代选择。

二、时间限制规律

矿产资源大规模的开采，必然会带来资源储量的迅速下降，在经过一定时期的开采之后总会面临资源枯竭的问题，这是一个不可抗拒的客观规律。一旦资源枯竭，矿产资源开发企业就会因失去生长点而终止生命。

资源开采一般都遵循“先上后下、先易后难”的规律，即在资源开采之初，一般都选择较容易开采的区段，但是随着开发的延续，开采深度的加大，将逐步由易采区转向难采区，开采的成本也越来越高。当开采的成本高于收益时，矿产资源的开采就变得不经济和不必要了，这时候矿产资源开发企业的生产也将因此而终止。这就产生了采掘产业时限性的规律，这一规律对采掘产业的生产经营造成很大的影响。例如一家矿产资源开发企业经过长年的开采，由于矿产资源总量是有限的，其存储的矿产资源越来越稀少，和企业建立初期时储量丰富时相比其开采的难度和成本肯定会加大。当企业的经营管理部门、领导阶层意识到企业的开采成本高于收益时，一定会停止生产经营或者另选地方从事矿产资源的开采工作。

三、收益递减规律

能源资源开发产业的收益体现于能源资源企业的收益，而能源资源企业也是有生命周期的。若从能源资源企业开始生产算起，每一矿产必然经历达产期、稳定期和减产期直至结束生产。在市场供需情况和价格不变的条件下，企业的产值就决定于产量，在不同的时间段内，企业的经济效益很不相同。根据成本函数原理，对某一具体煤炭企业，在达产期和稳产期，可以近似地把总成本分为可变成本和不变成本。但是，由于矿井的“役龄”很长，采取的工艺特殊，所以对煤炭企业的生产成本必须使用长期成本这一范畴，也就是说，能源资源企业的所有投入都是可变的，不存在不变成本和可变成本的区分。当矿产进入减产期之后，不管投入怎么增加，产量是绝对下降的，从而使该企业的收益递减。随着煤炭这种不可再生资源的开发，储量和产量会日渐减少，开发成本将不断上升，同时对不可再生资源的需求也会逐渐发生转变。收益递减规律又称“可变比例规律”，这一规律可以表述为：在技术水平不变的条件下，连续不断地把等量的某一种可变生产要素投入到另一种或几种数量不变的生产要素上，当这种可变生产要素的投入量超过某一特定值时，增加一单位该要素的投入量所带来的边际产量是递减的，并且到达一定时点，绝对产量也将递减。

第二节 资源开发区域经济发展的一般特征

一、资源开发区域的资源集聚效应显著

由于自然和地理环境的限制，我国资源开发区域呈现出比较明显的资源集聚效应。我国石油资源集中分布在渤海湾、松辽、塔里木、鄂尔多斯、准噶尔、珠江口、柴达木和东海陆架，其可采资源量为 172 亿吨，占全国的 81.13%；天然气资源集中分布在塔里木、四川、鄂尔多斯、东海陆架、柴达木、松辽、莺歌海、琼东南和渤海湾，其可采资源量为 18.4 万亿立方米，占全国的 83.64%。从地理环境分布看，我国

石油可采资源有 76% 分布在平原、浅海、戈壁和沙漠，天然气可采资源有 74% 分布在浅海、沙漠、山地、平原和戈壁。煤炭资源主要赋存在华北、西北地区，水力资源主要分布在西南地区，石油、天然气资源主要赋存在东、中、西部地区 and 海域。而我国主要能源消费区集中在东南沿海经济发达地区，资源赋存与能源消费地域存在明显差别。

同样，新疆资源开发区域的资源集聚效应也比较显著，以新疆的煤炭资源为例。新疆煤炭资源主要分布在准噶尔盆地和天山山间盆地内，塔里木盆地北缘也有部分资源，其他地区很少或零星分布。根据煤炭资源赋存和区域地质特征，将区内划分为 5 个含煤区、27 个含煤盆地、57 个煤田（煤产地）和煤矿点。在 57 个煤田（煤产地）和煤矿点中，煤炭资源主要集中在准东煤田、伊宁煤田、吐鲁番煤田、哈密煤田、托克逊煤田、托里一和什托洛盖煤田、库车—拜城煤田等。从地区分布上，主要分布在新疆的北部和东部，其资源量约占资源总量的 94.7%。而新疆南疆四地州（阿克苏、喀什、克州、和田）的煤炭资源也主要在阿克苏地区。新疆煤炭资源“北富南贫”，煤炭生产企业北疆多、南疆少，导致北疆地区煤炭生产略有过剩，而南疆地区煤炭供应不足，缺煤情况十分严重。因此，资源开发区域的资源集聚效应在新疆地区得到了比较显著的反映。

二、经济发展相对落后

资源地区经济发展的基本特征是以静态的资源比较优势为基础，通过改善人力、资金和技术等要素投入条件，将资源比较优势转变为经济比较优势和动态的市场竞争优势，从而建立起地区经济发展的永续依托。具体地讲，资源开发区域经济发展的生命周期可以分为四个阶段，即开发期、增产期、稳定期和萎缩期。在开发期，资源地区利用其静态的资源比较优势，地区经济呈现急速增长。当进入增产和稳定期，区域经济稳定增长，从国内外资源型城市经济转型的成功经验和相关理论研究来看，这一时期正是实施经济转型的最佳阶段。如果调整不成功，其经济将逐步萎缩，陷入“资源诅咒”困境。世界上大多数的发达国家，在实现高度工业化的今天，其国民经济中第二产业所占比重持续下降，

能源和原材料消耗的增量部分主要源自第三产业部门和居民的日常消费。由于这两个类别的能源和原材料消耗在其消费总量中的比重有限，因此其能源和原材料的总体消耗水平增长较为缓慢。与此相反，目前我国正处在工业化、城镇化上升通道的中期阶段，国民经济三大产业结构中的第二产业占 GDP 的比重仍旧很高。工业化国家发展历程的实践表明，与第一、第三产业相比，第二产业的快速发展，必然要求消耗大量的能源和原材料，其消耗的能源几乎始终保持在能源消费总量的 70% 左右，消耗的原材料在其原材料消费总量中所占的比重则更大。由此我们不难看出，我国目前这种经济结构关系、产业结构比例、所处发展阶段，是造成我国当前能源和大宗支柱性重要矿产资源严重短缺的重要原因之一。

三、产业结构单一

单一的资源性生产结构导致资源配置效率的低下。一方面，中西部地区的经济发展没有摆脱传统的资源依托型增长方式，长期立足于其丰富的能源和矿产，由此造成了以原材料为主的产业比重过大，各类产品加工链过短，中间产品、最终产品比例过低，挤占了技术含量和附加值高的最终产品工业和高新技术产业的发展，造成了制造业的萎缩，从而降低了资本流入制造业的机会；另一方面，由于资源的不可再生性，伴随着经济增长的高速发展，资源型产业逐步走向衰退，以高新技术和服务业为主导的产业将承担技术创新和组织变革，甚至是培养企业家的使命，而中西部地区由于服务业发展滞后使各部门缺乏外部性及联系效应，而良好的资本形成渠道是资本形成机制良好的重要表现。在上述两方面的共同作用下，中西部无法形成外部资金进入的良好投资环境，资金在该地区投资回报率相对较低，难以吸引外部资金到该区域内。而东部地区虽无丰富的资源条件，却具有坚实的经济基础、良好的发展环境以及较高的投资回报率，使得资本流动增加，金融资源大量集聚，投资规模不断扩张，最终形成高效的资本形成机制，产生积累的良性循环。

四、财政收入依赖于能源资源产业的贡献

新古典经济增长理论认为,一个国家和地区的经济增长主要依赖于其所拥有的生产要素。能源资源无疑是支撑新疆经济的基础,随着能源资源开发利用水平的不断提高,新疆能源生产能力逐年增加,直接拉动了工业经济乃至新疆经济以较高的增速发展。经济收入是税收的源泉,地税收入又是地方财政收入的重要来源,能源开发对新疆经济产生了较大的影响,说明能源优势已经在一定程度上转化为经济优势,同时也显现出了财政收入依赖于能源资源产业的贡献,以新疆克拉玛依市为例。克拉玛依市作为西北地区最大的石油化工基地和新疆天山北坡经济带举足轻重的城市,石油石化企业税收的稳定增长推动了地方财政收入的持续增长,石油石化企业的发展带动了城市经济的快速发展,作为石油资源型城市,石油石化企业税收对克拉玛依市的地方财政收入产生着根本性的影响。克拉玛依市是一座典型的石油资源型城市,石油石化工业增加值在全市GDP中所占比重超过3/4,石油石化经济收入对全市财政收入的贡献率超过八成,石油石化企业在岗职工超过全市就业总人口的半数以上。2007年,在石油石化企业高速发展的带动下,克拉玛依市实现地区生产总值515亿元,按可比价格计算,增长12%;实现地方财政收入38.97亿元,同比增长35.32%。

第三节 新疆能源资源开发在地区经济中的作用

一、新疆能源资源开发的地位和作用

新疆的经济社会发展离不开这一区域上的资源、环境条件。总体上看,新疆的基本特点是自然资源丰富多样,自然环境脆弱易变。新疆是个资源富集区,丰富和品种齐全的自然资源是新疆发展经济的有利条件和优势。新疆矿产资源丰富,种类繁多,藏量巨大,分布面广,结构组合理想。同时,新疆属于典型的绿洲经济,生态环境极其脆弱,环境易