

楊諾集

子耕



甘藏春◎著

新华出版社

楊諾集

甘藏春◎著

新
華
出
版
社

图书在版编目 (CIP) 数据

惕诺集 / 甘藏春著

北京: 新华出版社, 2013.9

ISBN 978-7-5166-0637-7

I. ①惕… II. ①甘… III. ①社会科学—文集

IV. ①C53

中国版本图书馆CIP数据核字 (2013) 第222399号

惕诺集

作 者: 甘藏春

出 版 人: 张百新

选题策划: 李方鹰

责任编辑: 李方鹰 米春改

责任印制: 廖成华

封面设计: 伍民力

出版发行: 新华出版社

地 址: 北京石景山区京原路8号

邮 编: 100040

网 址: <http://www.xinhupub.com>

<http://press.xinhuanet.com>

经 销: 新华书店

购书热线: 010-63077122

中国新闻书店购书热线: 010-63072012

照 排: 新华出版社照排中心

印 刷: 深圳市佳信达印务有限公司

成品尺寸: 150mm×230mm

印 张: 27.5

版 次: 2013年9月第一版

字 数: 290千字

印 次: 2013年9月深圳第一次印刷

书 号: ISBN 978-7-5166-0637-7

定 价: 48.00元

图书如有印装问题, 请与出版社联系调换: 010-63077101

|| 我想说的几句话

(代前言)

编辑出版这些文稿，缘起我人生中的一件大事。

2012年2月，我的工作岗位调整，由国家土地副总督察调任国务院法制办副主任。岗位变化，感受迥异。归队的感觉，心情是愉悦的，毕竟我曾是一位从事法学研究和教学多年、且有许多心得的法学工作者；但近16年在土地管理系统工作，情愫难割。朋友们鼓励我，将在国土资源部工作的一些思考整理出来。我虽犹豫，但最终还是决定编辑出版本书，这不仅是为了记忆，更重要的是，作为这个时期土地管理改革的参与者和见证人，有义务和责任把这段历史留下来。这个时期又是我人生40至50多岁的黄金时段，关于做人、做官、做事的一些思考和体悟，或许对一些年轻朋友有所启迪。

我1995年到原国家土地局工作，1998年国务院机构改革国家土地局与原地质矿产部合并组建国土资源部，我是政策法规司司长，2006年任国家土地副总督察。1995年到2001年间的一些文字，已于2001年由大地出版社以《体制·机制·法制》为名结集出版。本书是2001年至2011年的一些文稿，回眸审视，都是



围绕这个阶段我人生经历的几大事件展开的，记录了我的所感、所思、所悟、所做。

一是新疆挂职。2001年为实施西部大开发战略，中央组织了较大规模的中央机关和中央所属国有企业干部到西部挂职锻炼。新疆因有援疆干部，原计划中没有派干部到新疆的考虑。“9·11”事件发生后，新疆反恐形势骤紧，中央决定增派干部到新疆。这样，我和其他14名同志被派往新疆，并按要求，安排到边境地区和敏感复杂地区。我被派往伊犁哈萨克州任常委、副州长，后又任州政府党组副书记。伊犁哈萨克州在中国少数民族自治地中是一个极具特点的自治州，它除了直接管理八县、两市、两个口岸外，还领导塔城和阿勒泰两个地区行署，作为新疆最敏感、最复杂的地区，先后发生了上世纪60年代边民外逃事件和1997年“2·5”事件，这些事件都是影响新疆稳定的重大事件。在伊犁的两年，工作是忙碌的，内心是充实的，心情是愉快的。当时州党委书记林天锡同志对我的工作给予了极大的信任、支持和帮助，他是一个心胸十分宽广的领导干部，在对我的工作安排中，他提出：“藏春同志作为中央派到伊犁锻炼的干部，应该多接触在中央国家机关和其他地方难以遇到的工作，这样更符合中央的要求。”于是，我参与了伊犁哈萨克州改革发展稳定的一系列重大事件的处理，也在参与这些事件的处理过程中长了见识、长了才干，为伊犁长远发展做了一些有益的事情：一是霍尔果斯自由贸易区建设的推动。二是按照兵团经济和地方经济融合发展的思路，推动奎屯市与兵团农七师共建天北新区。三是兵团农四师与驻伊犁地区土地确

权纠纷的解决推动。如今听说当年辛勤工作播下的种子已开花结果，初具规模，内心是欢娱的。我要感谢万水、洪育林、贾伊生、牛正夫等朋友对我在伊犁工作生活给予的关心和帮助，至今我们还保持着密切的联系。同样，一起去新疆挂职的14名同志，顾春兵、沈镇昭、沈永社、陈新有、田学应、李革华、黄柳权、张建波、吴建平、顾斌杰、崔红星、张训谋、王者雄、刘进喜，赴疆之前我们素不相识，到新疆之后又各自被分配在边境的州、地和县，天各一方，很难谋面，但共同的经历使我们结下了特殊的情谊：遇到困难和挫折时相互鼓励；收获成功时又一起分享。不仅如此，我们的家属相互间也成为朋友。离开新疆已经十年了，彼此间的联系不仅未因岁月的流逝而疏远，相反愈来愈紧密，被称为“无组织、有纪律”的团队，每年进疆的那一天都是我们心中的重大节日，我们欢聚在一起，分享人生的心得和收获，这确是人生的快事。新疆的两年，对我的人生观产生了较大的影响，每当遇到工作和生活的烦恼时，想起天山上的皑皑白雪，想起赛里木湖的一汪静水，心就感到宁静和坚强。《天山作证》和《踏雪天山》这两篇文章，即是这一时期的总结。

二是土地管理的重大改革。2003年，新疆挂职结束后回到北京，彼时国土资源部部长孙文盛同志，没有让我回到政策法规司，而是抽调出来集中研究土地管理的改革重大问题。2004年中央提出土地政策参与宏观调控的任务，我们围绕这一课题进行了一系列调研和论证。之后国务院领导同志作出批示，要求国土资源部迅即拿出从体制、机制解决严格土地管理的政策文件。国

土资源部由李元副部长领导，我负责文件起草，胡存智同志负责配套制度，两个小组开展工作。由于距交卷时间只有100天左右，我们戏称“百日维新”，文盛同志却不赞成这个提法，他认为“百日维新”在历史上是失败的，我们是“百日改革”，是应该成功的。在国务院领导的直接领导下，我们如期完成了任务，国务院于2004年下发了28号文件，即《国务院关于严格土地管理的决定》，2006年又根据国务院领导要求，起草出台了《国务院关于加强土地调控有关问题的通知》，被称为31号文件。现在回头看，这两个文件和《土地管理法》一起，构成了我国新时期土地管理的制度和政策框架，是经得起历史检验的。28号文件还确立了建立国家土地督察制度的重大改革，在28号文件颁布后，我又集中精力研究国家土地督察制度的实施方案，经两次国务院常务会议和中央政治局常委会会议审议，于2006年7月印发了《国务院办公厅关于建立国家土地督察制度有关问题的通知》（国办发〔2006〕50号），2006年8月，中央又任命我为国家土地副总督察（专职）。应该说我是幸运的，全程参与了该项制度从研究、设计到实施，这在历史上是不多见的。国家土地督察制度最早在1994年由原国家土地局提出，1995年原国家土地局成立了由我牵头的体制改革研究小组，就此问题进行了专门研究，现在中央把实施国家土地督察制度的具体工作又交给我，的确感到压力巨大。在就任国家土地副总督察（专职）的五年间，在国土资源部党组的领导下，我和国家土地督察系统全体干部一道实践、探索，对国家土地督察的战略定位、业务领域、工作流

程、文化建设等，都形成了一系列观点和成果。

在实施国家土地督察制度过程中，也有许多感人的故事。印象最深的是，一位国土资源厅长为了支持我的工作，主动要求为我们做靶子，树立国家土地督察的权威。我理解这不仅是对我个人的情谊，更重要的是对党和国家的理解和支持，这位厅长已到政协工作，但我们永远不能忘记这种情谊。我们在创造历史，书中许多文章、讲话都是围绕这个主题展开的，它的确在记录这段历史。

三是2008年“5·12”四川汶川特大地震。2008年5月，我陪同全国政协副主席郑万通率领的考察团在四川考察。震发当时，我从四川绵阳宾馆跑出，在自绵阳返回成都的途中，看到山河破碎、满目疮痍的景象，我第一次感受到大自然的破坏力是如此之大，内心的震撼难以形容。5月12日晚，我接到国土资源部通知，部党组决定我留在四川担任国土资源部抗震救灾前线指挥部总指挥。接到这个任务，我的第一感觉就是命运中的又一考验来临，这是我平生干的外行指挥内行的任务。我是学法律的，对于地球科学、卫星遥感等高科技只是门外汉，现在的任务却需要我这个门外汉去指挥一场高科技战争，如何更好地完成这个任务，我想了很久很久。因余震不断，金牛坝宾馆房间也不能回，在室外草坪上，我踱来踱去，用心思考，在突发事件的处理中，中央部门一定要相信地方，尊重地方，对地方工作中遇到的困难全力解决。由于有了晚上的思考，第二天上午十点，在余震中我主持召开了“前指”的第一次会议，会议通报了四川汶川地震的情况，并与地质专家们

进行了讨论。会上我提出整个国土资源系统的抗震救灾工作，由四川国土资源厅厅长宋光齐同志负责，他比我更懂四川、更懂地质，凡省厅能自行解决的问题就地解决；凡需要内部协调的问题由我负责，所有在川部属单位，全部纳入四川省国土资源厅序列，由四川省国土资源厅统一指挥。防灾的重点是重要经济目标、军事目标和救灾部队的安全，尽可能减少人民群众生命财产的损失。明确了救灾指挥体制后，我和光齐同志并肩战斗，共同协调解决了都江堰到汶川的卫片处理，唐家山堰塞湖的卫片以及飞机航测的划分和机场的放飞等问题。随后又启动了灾后重建政策的研究工作。在紧张的抗震救灾第一线，我和光齐同志结下的生死情谊终生难忘，现在每年“5·12”下午2:28，我们都不约而同地给对方互发短信，以纪念这段特殊的经历。在抗震救灾的现场，我目睹了在巨大灾难面前中国人民的不屈和大爱，现场经历的人和事，使我对人性、对人生有了新的理解，这就是良心、责任、知足、感恩。《穿越残垣的记忆》这篇文章，就是我经历灾难后的一些思考。

四是境外培训和进修。我先后有两次境外培训和一次境外访问学者的经历。2007年我参加了中组部组织的第五期城市规划与信息化专题研究班，培训地点在美国斯坦福大学，20多天的学习培训，使我了解了美国学者对美国200多年来城市规划和城市发展的反思和批判，也对新的规划理念、精明增长等原则有了更深的体验。学习的另一个收获就是对全球气候变暖节能减排等问题进行了深入的探讨。学习收获大，经验也很实用。对于中国城市如何转向可持续发展极有裨益。

2010年中组部通知由我带队到日本东京大学，参加第二期防震减灾专题研究班。通过密集的学习和考察，对于日本的立足防灾和灾害发生后的应急指挥以及平时防灾设施的规划和建设，还有循环经济等，都获得较深刻的印象。在日本期间，恰逢中国GDP总量超过日本，成为世界第二经济体，中日关系处在较微妙的状态。在日本各界的接触中，我先后发表了九场即席演讲，从不同侧面就中国共产党建设学习型政党、中国现代化是和平崛起以及中日关系等问题进行了阐述。据日籍华人反馈的信息，日本方面认为演讲大气、坦诚，消息令我们团的学员振奋，我也很高兴，总算不辱使命。

2008年8月至2009年1月，我在美国哈佛大学肯尼迪政府学院，开始了为期四个多月的访问学者生涯，我很珍惜这次进修机会，在哈佛期间，潜心于自己的研究计划，对美国联邦政府与州政府之间的关系进行了深入研究，形成了《在高度分权的宪法框架内美国联邦政府如何实现对全国的有效管治》的研究报告。此外还注意与美国各界学者进行广泛接触，鉴于哈佛大学是美国民主党的思想库，我就奥巴马政府上台后对华关系问题，与著名学者约瑟夫·奈进行了讨论，形成了《奥巴马政府上台后对华政策的基本走向》一文。在哈佛期间，正值党的十七届三中全会召开，美国学界对我国土地制度改革问题高度关注，我应邀先后在哈佛大学、麻省理工学院、林肯土地政策研究院，就中国的土地政策进行了三场演讲。此外还专修了一些课程，与自己女儿一般大的同学坐在一起听课，的确感慨万端。在哈佛期间，我强烈感觉到，随着中国的崛起，中国现象已成为

学界关注的热点，除了少数人以外，大多数美国学者是能够客观看待中国问题的，由于文化背景的差异，理解中国需要一个过程，而我们的话语体系需要改进，在用国际通行的话语体系解释中国现象时，我们尚有许多亟待改进的地方。在哈佛的学习进修生活是愉快的，也令人回味无穷，在这期间，原中国社会科学院农村所胡必亮教授（现北京师范大学新兴市场研究院院长）在学习和生活中给了我许多帮助。

2001年到2011年这十年，是我人生不断走向成熟的十年。经历是人生的财富，正因为有了这些实践，使我对做人、做事、做官有了一些感悟，有了一些心得。人生说复杂也复杂，说简单也简单，人生的过程就是从简单到复杂，再从复杂到简单的过程。年幼时人生是简单的，渐渐地人生开始复杂，因为进入社会，有理想抱负要实现，有复杂的人际关系需要处理，到了年老，人生又逐渐变得简单。其实每个人生都要回答一个本原性的问题：做什么样的人？怎样做人？无论达官贵人、普通百姓，倾其一生寻找答案，最后的得分并不与成功挂钩。人人都想追求成功，也应该追求成功，但当成功与做人底线不能兼得时，就会面对两难的选择，是要成功还是要道义？特别是处在转型的中国，这个问题更加尖锐。其实，放平心态，在变动的社会，坚持有时比成功更重要。人的一生担当多种社会角色，扮演多种社会角色，需要有一个稳定的角色价值定位，我的价值就是“良心、责任、知足、感恩”，作为一个人，必须讲良心，作为一个公职人员、一个党员，应该讲责任，对得起组织和人民。追求无止境是指人的精神层面，对

于物质或地位的追求则应知足常乐，对于所受的帮助，即便是滴水之恩也当涌泉报之。

《易经》有曰“君子终日乾乾。夕惕若，厉，无咎。”意指君子所为，当自强自立，健进不懈。如果能朝夕警省，心无妄佞，那么即使身处危地，也会内心坦然，不受咎害。我欣赏这种君子坦荡之风，故取书名《惕诺集》，意为经常反思和提醒自己，为渐进进取、正直磊落的人生诺言与目标而努力工作而积极生活。

本书能付梓出版，得益于朋友们的无私帮助，小生布兰从文稿收集到选题到设计，付出一年多的业余时间。剑敏和猛子同志在繁忙的新闻记者岗位抽出时间，审读和参与策划。资深编辑李方鹰女士也倾心尽力。书法家子耕先生题写书名。面对他们的情谊和支持，我很感动，扪心问自己，有何能何德值得这些朋友如此付出，唯有珍惜这些友情，按照他们的期许做人、做事、做官，才是对他们最好的回报。

甘藏春

2013年3月25日

|| 我所理解的“楊諾”

有幸在第一时间读到《楊諾集》的书稿，令我望文景仰。或思，或想，怀揣“乾乾”之心，跟随先生的文字，去到天山，去到汶川，与土地相亲，与忠诚相伴，先生经历的几大事件，冥冥中均与我有有所关联，故更令我不时从其所感、所思、所悟、所做中得到启迪。

有感于天山上那皑皑白雪，赛里木湖那一汪静水，让我忆起2009年7月的一天，我作为新华社新疆稳定与发展调研小分队北疆支队的一员，前往先生曾挂职的伊犁哈萨克自治州采访调研，车窗外的风景壮阔而苍凉，辽远孤寂又不乏勃勃生机，途经赛里木湖时短暂逗留，恰是那一汪清水。只是此前不久乌鲁木齐发生的暴力事件，让置身新疆大地的人们心头多了沉甸，赛里木湖也在静静地流泪。此后在伊犁调研的20多个日夜，我心不安，但求心安。

采访当地援疆干部时我深切感受到，他们带给新疆的不仅仅是资金、项目、技术，更多的是思想、观念和情愫，内地和新疆政治、经济、社会、文化之间的融合。如藏春先生这般魂牵梦绕，虽然挂职的日子渐行渐

远，却在身上留下了新疆深深的印记，留下了无穷无尽的眷恋。如藏春先生所言，大漠风沙的磨练，更能使灵魂得到净化和升华，从而拥有更为成熟和积极的人生。

微小个体对其所处的环境无足轻重，而环境对个体来说，始终具备摧毁、影响、重建的力量。它影响个体生命里各种内容的取向、观念、质量和模式。在新疆这样一种简单而复杂的生存环境里，置身其中的每个人都会进行一次心灵的洗涤。我想，我的内心体会到了宁静和坚强的力量……

有思于那穿越残垣的记忆，那关于灾难、生命和人性的记忆，让我想起那幕长留在脑海里的场景。亲历了罕见大灾难的藏春先生，深夜受命担负起国土资源部抗震救灾前线总指挥的重任，步履坚定地行走在出现大裂缝的道路上，和国土部门的同仁们一起抗震救灾，和灾区人民在一起，拭去残垣断壁上的如血残阳，凝聚成沉沦后更加奋起的力量。

我还清楚地记得成都督察局在地震48小时后形成的灾后重建土地规划建议报告，我参与编辑的国家土地督察系统情系灾区、关注灾区的《在一起》图册，我看到了国土人在地震灾区一线坚守的良心和责任，看到了他们眼里常含的泪水，只因对这土地爱得深沉……

有悟于土地管理的“百日改革”，国家土地督察制度的探索实践，让我认识到制度设计和法律框架下严格执行和监督更显重要。藏春先生全程参与研究、设计到实施的国家土地督察制度，正是当前新一届党中央和政府领导集体强化简政放权、用更多力量加强监管这一主张的有益探索实践。

18 亿亩耕地红线，对责任主体和各级政府而言，是土地管理和使用过程中必须坚守的底线；对我来说，由此引发更多感悟的却是人生为人处世的底线。书中先生知行合一的践行，回答出当成功与做人底线不能兼得时，放平心态，坚持有时比成功更重要。联想到每一个人，其实我们从来都不缺少选择，只是更多时候我们不知道该如何驾驭由简到繁、化繁为简的人生旅程。而即使艰难做出选择之后，又往往不能从容地坚持、在坚持中坚守。每个人都有自己的理想和追求，都有自己的梦想，而理想需要多少时间，归根到底取决于我们每一个自己……

风雨多经人不老，关山初度路尤长。历史之回顾有已然，亦仍有未然。在《惕诺集》中，我读到的不只是一段历史的回顾，更饱含了一个中国公民、一位公职人员、一名共产党员的良心和责任，胸怀温度，坚持风骨，尽力担当的真挚性情。

惕诺，经常地反思和提醒自己，为渐进进取、正直磊落的人生诺言与目标而努力工作，而积极生活。

我愿意和先生一起，惕诺……

剑 敏

2013 年 8 月于新华园

|| 第一读后

读到书稿时，正在太行山深处的一个小山村里。这里交通闭塞，就是到最近的集镇还需步行4个小时左右。

这座山村，仅剩不到10人，全是老弱病残。78岁的秦老太就是其中一位，老伴20年前就因“不能吃饭”离世，三个孩子成年后都外出打工了，并相继在县城落了户。每年过年的团聚就是她最大的盼望。此刻，我就坐在她家小院的水泥凳上。“孩子也不易，不能干活了，就少给儿孙添麻烦。”聊着聊着，老人干涸的眼里变得湿润起来。

我们陷入长时间的沉默。我把视线转移到这摞文稿上，一个下午，一口气读完。

文稿以扎实的史料功夫、流畅优美的文字，再现了先生鲜为人知的风采、情意、抱负与挣扎，叙述了许多不为人知的往事以及先生的身边事，文字平易而不失文采，像演说也如好朋友之间的聊天，读来十分亲切。

探索一条中国式的现代化制度，让生活在中华大地上的人们过上文明、富足的生活正是我们这一代人的使

命。土地制度的变革，在其中扮演核心的角色。

文稿一大部分是先生对所从事的土地利用和管理的所知、所感、所思、所行。土地是财富之母，是生存发展之基石。好的土地管理制度，能为可持续发展奠基，是公平正义乃至国家的兴盛强大、长治久安的基础保障。

在中国土地制度的改革史上，先生不仅是重要的见证人，更是制度框架的搭建者、改革的开拓者。对于关心土地制度变革的读者而言，读完此书，不仅会对土地问题的特殊性和复杂性会有深刻的认知，也会了解一些具体政策制定的背景，有心的读者还会看到未来制度改革的方向。

每一个选择都将引领我去往一个完全不同的人生。真正的先生，莫不学为人师、行为世范，在现实的奋斗与自我的修养中体现出风骨与风度。

不同的时代，都会面临不同的发展困境与难题，转型的中国，急剧变革的社会，常让人陷入困惑。先生在书中说，其实每个人生都要回答一个本原性的问题：做什么样的人？怎样做人？是啊。不同的时代，对知识分子、对青年人都会提出不同的期望与要求。对年轻人来说，我们为什么而工作？真正值得追求的是什么？怎么过上有意义的人生？当成功与道德底线不能兼得时，是要成功还是要道义？

“良心、责任、知足、感恩”，在当下，简短八个字，墨彩背后的深意，传递着做人、做事、做学问的正能量，每个人都应对照深思。在变动的社会，坚持知识分子的情怀、风骨有时比成功更重要，放弃一些俗世的