



经济管理学术文库·管理类

资源富集地区矿产资源 管理模式创新研究 ——以内蒙古自治区为例

Research on Innovation Model of Mineral Resource
Management of Resource-Rich Regions:
In Inner Mongolia as an Example

王锋正 郭晓川 等 / 著



经济管理出版社
ECONOMY & MANAGEMENT PUBLISHING HOUSE

本书获得

国家软科学研究计划立项项目 (2008GXSD030)
教育部“创新团队发展计划”项目 (IRT1258)
内蒙古地区经济可持续发展研究基地
教育部人文社会科学研究项目 (10YJC630232)

资助



经济管理学术文库·管理类

资源富集地区矿产资源 管理模式创新研究

——以内蒙古自治区为例

Research on Innovation Model of Mineral Resource
Management of Resource-Rich Regions:
In Inner Mongolia as an Example

王锋正 郭晓川 等 / 著



经济管理出版社
ECONOMY & MANAGEMENT PUBLISHING HOUSE

图书在版编目 (CIP) 数据

资源富集地区矿产资源管理模式创新研究：以内蒙古自治区为例/王锋正，郭晓川等著.
—北京：经济管理出版社，2013.12

ISBN 978-7-5096-2824-9

I. ①资… II. ①王… ②郭… III. ①矿产资源管理—管理模式—研究 IV. ①F407.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 281272 号

组稿编辑：魏晨红

责任编辑：魏晨红

责任印制：杨国强

责任校对：陈 颖



出版发行：经济管理出版社

(北京市海淀区北蜂窝 8 号中雅大厦 A 座 11 层 100038)

网 址：www.E-mp.com.cn

电 话：(010) 51915602

印 刷：北京晨旭印刷厂

经 销：新华书店

开 本：720mm×1000mm/16

印 张：14.25

字 数：281 千字

版 次：2013 年 12 月第 1 版 2013 年 12 月第 1 次印刷

书 号：ISBN 978-7-5096-2824-9

定 价：42.00 元

·版权所有 翻印必究·

凡购本社图书，如有印装错误，由本社读者服务部负责调换。

联系地址：北京阜外月坛北小街 2 号

电话：(010) 68022974 邮编：100836

自序

资源是人类赖以生存和发展的根本，自然资源更是经济社会发展的物质基础和财富源泉。中国拥有丰富的自然资源，但人均占有量少，总体质量不高，分布不均。其中，以矿产、能源、生物等为主的自然资源主要分布在我国的西部地区。自西部大开发以来，依托蕴藏丰富的矿产、能源、生物等自然资源，中国西部迅速成长起一批以资源开发利用和深加工为主、备受关注的资源富集地区（省区）。这些省区对推动西部经济快速成长、统筹全国协调发展和提高国民经济发展水平做出了不可磨灭的重大贡献。但是伴随资源富集地区工业化进程的加速和资源型产业的持续扩张，利用矿产资源优势发展地区经济开始面临诸如产业结构单一、宏观影响剧烈，资源存量锐减、成长动力不足，利润大量外流、生态环境恶化等困惑与挑战。资源富集地区的可持续发展问题已经成为社会各界关注和热议的焦点。比较借鉴国外资源富集地区矿产资源开发利用的管理经验和剖析总结我国资源富集地区的演进轨迹与发展现状，本书认为引致资源富集地区开发利用自然资源面临诸多困惑的重要根源是现行矿产资源管理模式自身的不合理性，主要表现在基础勘查管理、矿权市场管理、产业规划管理、政策引导管理等方面。因此，急需从可持续发展的战略视角出发，审视和研究资源富集地区矿产资源管理的创新型模式。

围绕以上主题，基于已有研究成果和学术积淀，以郭晓川教授为学术带头人的研究团队申请并成功获批了2008~2009年国家软科学研究计划立项项目——内蒙古矿产资源管理模式创新研究。在为期两年的研究中，本研究团队先后奔赴内蒙古自治区、陕西省、贵州省、山西省等资源富集地区的政府相关部门及专业管理单位展开实地调研；同时结合本研究团队所承担的内蒙古“十二五”规划前期重大研究课题——“十二五”期间内蒙古矿产资源有序开发与高效利用研究和内蒙古“十二五”工业技术创新发展规划，对煤炭、稀土、建材、有色金属生产加工等资源型产业和伊泰集团、包钢稀土、西水股份、平庄能源、包头铝业、内蒙古地矿集团等资源型企业进行了访谈调研。本书结合“内蒙古矿产资源管理模式创新研究”这一课题的研究线路及内容，在相关概念界定和背景理论评述的基础上，通过对国内外典型地区与内蒙古矿产资源管理现行模式的总结评价和决定因素的识别分析，重点研究了基于可持续发展的内蒙古矿产资源管理创新方向与模

式,并相继指出了内蒙古矿产资源型产业可持续发展的路径和矿产资源型企业可持续成长的管理方式。最后,在评价分析现有政策的基础上,提出了资源富集地区矿产资源管理支撑体系与政策措施创新指向。通过以上的分析研究,本书旨在探索资源富集地区矿产资源的有效管理模式,并分别从产业和企业层面研究资源富集地区矿产资源型产业成长路径和矿产资源型企业成长管理方式,以期弥补矿产资源管理理论的不足,并为国家及各资源富集地区制定矿产资源开发利用战略提供决策参考和政策依据。

本书主要以内蒙古自治区为典型地区,分析研究资源富集地区矿产资源管理的创新模式,共九章内容。

本书是内蒙古大学经济管理学院资源型产业与资源富集地区经济可持续发展研究团队部分研究人员历时两年共同研究的成果,凝聚了大家的汗水和智慧。全书由王锋正和郭晓川负责整体设计。具体研究和写作分工如下:第一章,王锋正、郭晓川;第二章,王锋正;第三章,杨中东、王锋正;第四章,王锋正、张启锋;第五章,张启锋、王锋正;第六章,王锋正、郭晓川;第七章,王锋正、茶娜;第八章,王锋正、姜涛;第九章,王锋正、郭晓川。最后由王锋正和郭晓川对全书进行了审定。

本书的出版得到了国家软科学研究计划项目——内蒙古矿产资源管理模式创新研究(项目编号:2008GXS1D030)、教育部“创新团队发展计划”项目——资源型产业与资源富集地区经济可持续发展研究(项目编号:IRT1258)、内蒙古地区经济可持续发展研究基地和教育部人文社会科学研究项目——可持续性科学视角下煤炭企业技术化成长模式研究(10YJC630232)的共同资助;书中引述了参考文献中诸多学者的研究成果,在此一并表示感谢。

由于水平有限,书中难免存在不当之处,敬请读者批评指正。

王锋正 郭晓川

2013年10月

目 录

第一章 引言	1
第一节 选题背景	1
第二节 研究目的	4
第三节 研究思路与内容	6
第四节 研究意义	9
第二章 矿产资源与管理	11
第一节 自然资源	11
第二节 矿产资源	15
第三节 矿产资源管理	20
第三章 矿产资源管理的相关理论	27
第一节 自然资源管理理论概述	27
第二节 面向区域经济可持续发展的自然资源管理理论	45
第三节 矿产资源管理体系	51
第四章 内蒙古矿产资源管理模式的现实评价	59
第一节 国外的矿产资源管理	59
第二节 中国矿产资源管理的历史与现状	80
第三节 对内蒙古矿产资源管理现状的评价	92
第四节 对内蒙古矿产资源管理现行模式的评价	101
第五节 内蒙古矿产资源管理现行模式面临的挑战	103
第五章 内蒙古矿产资源管理的决定性因素分析	105
第一节 矿产资源管理的收益分配机制问题	105
第二节 矿产资源管理的政策工具影响问题	112
第三节 矿产资源管理的市场机制问题	116

第四节 矿产资源管理模式的可持续发展问题	118
第五节 矿产资源管理的技术创新激励问题	119
第六章 基于可持续发展的内蒙古矿产资源管理模式	121
第一节 内蒙古矿产资源管理的指导思想	122
第二节 内蒙古矿产资源管理的基本原则	122
第三节 内蒙古矿产资源管理的战略目标	124
第四节 内蒙古矿产资源管理的创新方向	125
第五节 内蒙古矿产资源管理的创新模式	126
第七章 内蒙古矿产资源型产业可持续发展的路径选择	133
第一节 内蒙古矿产资源型产业的发展现状	133
第二节 内蒙古矿产资源型产业可持续发展的战略框架	148
第三节 内蒙古矿产资源型产业发展循环经济的路径选择	151
第八章 内蒙古矿产资源型企业可持续成长的管理方式	157
第一节 内蒙古矿产资源型企业可持续成长的战略定位	157
第二节 内蒙古矿产资源型企业生态化成长的管理方式	160
第三节 内蒙古矿产资源型企业高技术化成长的管理方式	168
第四节 内蒙古矿产资源型企业集群化成长的管理方式	174
第五节 内蒙古矿产资源型企业资本化成长的管理方式	183
第九章 资源富集地区矿产资源管理政策措施创新指向	191
第一节 矿产资源管理政策的内涵和特点	191
第二节 矿产资源管理政策的作用	192
第三节 矿产资源管理政策的目标和手段	193
第四节 矿产资源管理的现行政策措施分析与评价	194
第五节 资源富集地区矿产资源管理的创新性政策措施	203
参考文献	211

第一章 引言

本章作为全书内容的概览与提要，首先介绍了“资源富集地区矿产资源管理模式创新研究”的选题背景与研究目的；其次依循“理论→实证→观点→对策”这一规范逻辑，简要说明了本书的研究思路与内容结构；最后指出了本书研究观点对资源富集地区矿产资源可持续开发利用与管理的战略意义。

第一节 选题背景

资源富集地区也称“资源富集省区”，是依托矿产资源、能源资源、生物资源等自然资源开发而兴建或发展起来的地区。一般而言，地区资源富集程度多以开采性或开发性资源的富集程度表示，可以用资源丰度来衡量。资源丰度是表明一个地域单元所拥有的某种自然资源的总量及其与可比地域相比较的状况，或一个地域单元所拥有某种自然资源中可利用品位或高品位资源所占比例。^①结合国家行政区划，我国资源富集地区约占34个省、直辖市、自治区的1/3强，典型地区主要有山西、内蒙古、陕西、新疆、黑龙江、辽宁、云南、贵州等，这些地区曾经或正在为国民经济快速发展乃至国家安全做出了不可磨灭的贡献。在资源富集地区，基于地下矿产资源和地上动植物资源，以自然资源开采和初级加工为基本生产方式，依靠资源消耗来实现增长的资源型产业构成了该地区经济产业结构的主体，资源型企业也已经成为这些地区具有鲜明地域特征的突出代表，它们的发展直接关系到资源富集地区经济发展的质量与速度。^②

以横跨“三北”的内蒙古自治区为例，依托蕴藏丰富的矿产资源，以能源、

① 孙鸿烈，中国资源科学百科全书 [M]. 北京：中国大百科全书出版社，石油大学出版社，2000.

② 王锋正，资源型企业自主创新研究 [M]. 北京：经济科学出版社，2007.

化工、冶金、建材等为主的,具有强烈地区优势特色的矿产资源型产业^①不断发展壮大,已经成为内蒙古经济发展的支柱性产业,如图 1-1 所示。自“十五”时期以来,内蒙古规模以上矿产资源型产业增加值由 2001 年的 177.93 亿元增加到 2010 年的 3717.37 亿元,增长了近 20 倍;环比增速由 2001 年的 19.86% 迅猛增加到 2005 年的 125.24%, 然后开始回落。2001~2010 年,年均环比增速为 40.53%。此外,内蒙古工业增加值的迅猛提升,矿产资源型产业做出了不可磨灭的贡献,且呈现出稳中有升的态势。内蒙古规模以上矿产资源型产业增加值占全区规模以上工业企业增加值的比重由 2001 年的 57.84% 增加到 2010 年的 70.95%, 每年都过半数以上, 年均达到 67.25%。

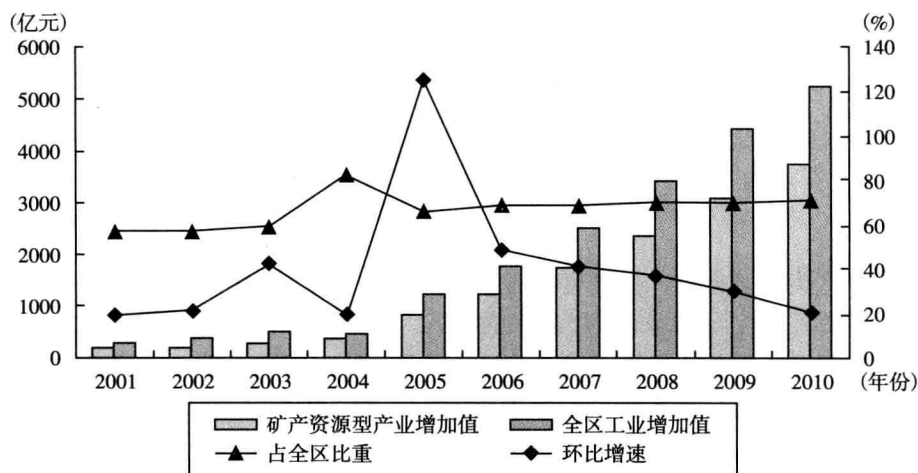


图 1-1 内蒙古矿产资源型产业发展速度及贡献

资料来源:《内蒙古统计年鉴》(2002~2011)。

20 世纪 90 年代末,随着我国工业化进程的加速和资源型产业的持续扩张,利用矿产资源优势发展资源富集地区经济开始面临诸如产业结构单一、宏观影响剧烈;资源存量锐减、成长动力不足;利润大量外流、生态环境恶化等困惑与挑战。资源富集地区的可持续发展问题成为学术界和实业界关注和热议的焦点。回顾评述过去 20 年来有关资源富集地区可持续发展的研究成果,更多的内容主要聚焦在“资源富集”、“资源诅咒”与“经济增长”的关系研究上。尽管这些研究

① 依据《国民经济行业分类》标准,本书所指的矿产资源型企业主要是分布在煤炭开采和洗选业、石油和天然气开采业、黑色金属矿采选业、有色金属矿采选业、非金属矿采选业、其他采矿业、石油加工炼焦及核燃料加工业、化学原料及化学制品制造业、黑色金属冶炼及压延加工业、有色金属冶炼及压延加工业与电力生产业 11 个行业的企业,即《国民经济行业分类》中的 B06~B11、C25~C26、C32~C33 和 D44。

成果也提出了一些有关资源富集地区可持续发展的政策措施建议,但这仅仅是依据发展结果的“倒推”,并没有从根本上审视和研究资源富集地区开发利用自然资源所引致一系列困惑和挑战的真实根源。

对比借鉴国外资源富集地区矿产资源开发利用的管理经验和深入剖析我国资源富集地区的演进轨迹与发展现状,本书认为,引致资源富集地区开发利用自然资源面临诸多困惑的重要根源是现行的矿产资源管理模式自身的不合理性,主要表现在基础勘查管理、矿权市场管理、产业规划管理、政策引导管理等方面。因此,需要对资源富集地区的矿产资源管理模式进行创新研究。

具体而言,以资源富集的内蒙古自治区为例,针对“资源富集地区的矿产资源管理模式创新”这一主题展开研究,其根本原因主要表现在以下几个方面:

1. 储量丰富的矿产资源使内蒙古成为中国 21 世纪战略性资源接续基地,需要创新性地研究资源管理

内蒙古是 21 世纪中国最为重要的能源与矿产资源供应基地。内蒙古矿产资源丰富,在世界已探明的 140 多种矿产资源中,内蒙古就有 120 多种。其中,探明储量居全国第一的有 5 种,居全国前十位的有 65 种。内蒙古处于我国北方露天矿群的集中地带,煤炭资源储量极其丰富,截至 2010 年底,已查明煤炭资源总量达到 7413.9 亿吨,从资源储备量来看,已于 2007 年超过山西省,位居全国首位;稀土资源储量丰富,其中包头稀土资源工业储量为 5738 万吨,约占全国的 87%,占世界的 62%。贵金属储量也位居全国第一,其中查明岩金资源储量 106.769 吨、银资源储量 21344.79 吨。此外,有色金属储量也十分丰富,已查明的主要包括铜、铅、锌、钨、锡、钼等,而且分布集中、具有规模开发条件,其中,查明铜金属资源储量 670 万吨、铅金属资源储量 893 万吨、锌金属资源储量 2270 万吨、钼金属资源储量 88 万吨;已查明铁矿产地 241 处,查明和预测资源储量 26.48 亿吨。初步统计,按现有的矿产资源开发利用水平和市值计算,以上资源储量潜在经济价值达 90 万亿元。为了科学合理开发利用内蒙古丰富的矿产资源,需要创新性地研究内蒙古矿产资源的管理模式。

2. 相对滞后的管理模式与实现内蒙古矿产业持续、健康发展需求的矛盾,需要进行管理模式创新

从管理角度看,内蒙古矿产资源可持续利用存在的主要问题是:资源储量基础管理薄弱,矿产资源管理缺乏科学的量化依据,管理粗放;矿产资源资产化管理不到位,难以正确有效地划分和协调各主体的利益,合理利用矿产资源的机制缺失。传统的矿产资源管理模式导致矿产资源开发规模散且乱,注重矿产资源型企业经济效益的获得,缺乏对矿产资源的可持续利用与在开发利用过程中对生态环境影响的关注。内蒙古作为国家确定的国家能源战略基地,在社会主义市场经济体制初步确立,中国工业化中期阶段对能源、矿产资源需求持续增强下,内蒙

古矿产资源利用与管理必须突破传统思维约束,明确矿产资源型产业的发展方向,规范企业开发利用行为,创新资源管理模式。

3. 草地畜牧业地区矿产资源开发利用与生态环境保护恢复的矛盾,需要由创新的矿产资源管理模式来指导

内蒙古是我国典型的矿产资源富集的草地畜牧业地区。建立在草地畜牧业地区的矿产资源开发利用必然在一定程度上引致植被受损、草原退化、生态环境遭到破坏等问题,矿产资源开发利用与草地畜牧业地区生态环境保护恢复的矛盾日益突出。因此,只有在防止草原退化、维护生态环境系统不被破坏的基础上创新矿产资源管理模式,开发利用自然资源,大力发展资源型产业,以资源型产业循环成长和资源型企业高技术化成长来推动地区经济发展,才能实现内蒙古矿产资源的可持续利用与经济社会生态全面、协调、快速发展的目标。所以,矿产资源管理直接关系到内蒙古这一草地畜牧业地区的可持续发展问题,需要有创新的矿产资源管理模式来指导。

4. 内蒙古矿产资源管理模式创新研究对西部其他省区矿产资源管理具有借鉴作用

经过几年的积极探索,内蒙古已积累了一些关于矿产资源开发利用的好的经验(如鄂尔多斯在产业链延伸、环境保护、生态恢复等方面的经验),矿产资源型产业已经成为内蒙古经济发展的支柱产业,为内蒙古经济发展做出了巨大贡献。“十一五”期间,内蒙古矿产资源型产业工业增加值分别为1224.1亿元、1728亿元、2376.26亿元、3085.63亿元、3715.37亿元,分别占全自治区工业增加值的68.9%、69.25%、69.89%、70.12%、70.95%。而且伴随着内蒙古工业化的快速推进与经济迅猛发展,矿产资源需求量仍然很大,矿产资源型产业仍将是未来一段时间范围内蒙古经济发展的支柱产业,矿产资源管理仍将面临诸多挑战,因此,对内蒙古矿产资源管理模式创新研究十分重要。同时,资源富集的其他多数省区与内蒙古在资源、产业方面具有同构性,资源型产业对当地工业总产值和工业增加值的贡献均占到了半数以上。因此,通过本书研究,不仅可以为内蒙古矿产资源的管理提供指导,同时对其他资源富集省区矿产资源管理也具有借鉴作用。

正是基于以上考虑,本书以内蒙古自治区为例,来探索研究可持续发展视角下的资源富集地区矿产资源管理的创新模式。

第二节 研究目的

本书是在国家软科学研究计划重大项目——内蒙古矿产资源管理模式创新研

究(项目编号:2008GXS1D030)、教育部“创新团队发展计划”项目——资源型产业与资源富集地区经济可持续发展研究(项目编号:IRT1258)、内蒙古地区经济可持续发展研究基地和教育部人文社会科学研究项目——可持续性科学视角下煤炭企业技术化成长模式研究(10YJC630232)的共同资助下完成的。结合该项目设定的研究目标,本书的研究目标主要体现在:

1. 探索资源富集地区矿产资源有效管理模式,进行矿产资源管理模式创新的理论研究

矿产资源是国家经济安全的战略性资源。传统经济体制下的管理模式使资源富集地区形成单一产业结构,导致地区经济发展的非均衡与不可持续。中国30年所实现的经济增长在很大程度上是依靠资源消耗推动的,几乎没有矿产资源管理模式的创新。进入工业化中期后,经济发展对资源和能源的需求越来越大,只有创新资源管理模式的理论,才能适应矿产业自身可持续发展以及经济发展对矿产资源的需求。

2. 从产业层面对资源富集地区矿产资源型产业成长路径进行研究

依托富集的矿产资源,矿产资源型产业已经成为内蒙古这一新兴资源富集地区的支柱产业。以内蒙古典型资源型产业为研究对象,吸收现代管理学和经济学理论的合理部分,研究内蒙古资源型产业成长方式问题,这不仅可以从产业层面出发,指出内蒙古矿产资源型产业成长的路径选择,推进矿产资源管理模式的创新;而且也可以为其他资源富集地区矿产资源型产业的成长提供借鉴。

3. 从企业层面对资源富集地区矿产资源型企业成长管理方式进行研究

矿产资源型企业是矿产资源型产业的主体。选取内蒙古典型资源型企业为案例研究对象,综合运用技术创新理论、核心能力动态转移理论等,对内蒙古矿产资源型企业如何走上资源节约、循环、高附加值利用的发展道路进行研究,不仅可以企业层面出发,明晰内蒙古矿产资源型企业可持续成长路径与方式,支撑矿产资源型产业成长,而且也可以为其他资源富集地区矿产资源型企业成长方式的选择提供借鉴。

4. 为国家和各地区制定矿产资源战略提供可行模式和政策依据

内蒙古矿产资源的开发管理直接关系到自治区乃至国家经济社会发展的速度与质量。研究内蒙古矿产资源可持续利用与管理模式,寻求对矿产资源进行有效管理的创新模式,确保有限矿产资源能够满足经济可持续高速发展的需求,为国家和地区可持续发展提供可行模式和决策支持。

第三节 研究思路与内容

基于研究背景和要实现的研究目标,本书的总体研究思路为:首先,整合自然资源利用与管理的基础理论知识,搭建项目研究的背景理论平台。其次,解析国内外矿产资源管理历史与现状及对内蒙古的经验借鉴,同时对内蒙古矿产资源管理现状做出评价。再次,以上述基础理论与实证评价为平台,分析归纳内蒙古矿产资源管理的决定性影响因素,设计基于可持续发展的内蒙古矿产资源管理模式。在创新型管理模式框架下,研究内蒙古资源型产业可持续发展的路径选择和内蒙古资源型企业可持续成长的管理方式。最后,结合上述研究结论,从国家和省市区政府的角度出发,在分析评价现行政策措施的基础上,提出与资源富集地区矿产资源管理创新型模式相适应的政策措施指向。如图 1-2 所示。

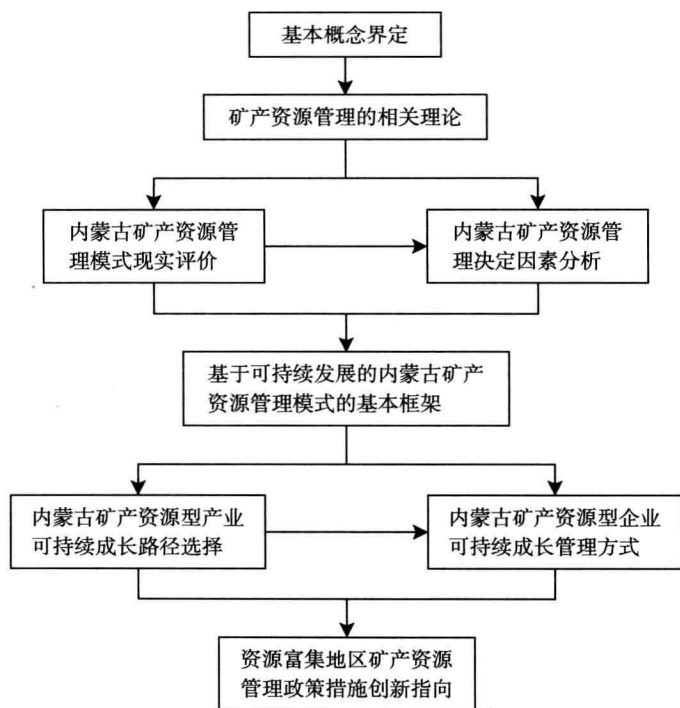


图 1-2 本书的研究内容结构

总而言之,本书依循“理论→实证→观点→对策”这一规范的研究逻辑,从国内外典型矿产资源地区矿产资源管理历史和现状与内蒙古矿产资源管理现状的比较分析入手,实证分析内蒙古矿产资源管理模式及决定因素,得出理论与实证相结合的观点,提出相应的政府管理矿产资源的政策措施指向。

遵照以上研究思路与内容结构,本书各章的主要研究内容是:

第一章 引言。作为全书内容的概览与提要,本章重点从一般资源富集地区出发,以蕴藏丰富矿产资源的内蒙古自治区为例,首先概括介绍了研究“资源富集地区矿产资源管理模式创新”的选题背景与研究目的;其次依循“理论→实证→观点→对策”这一规范逻辑,简要说明了本书的研究思路与内容结构;最后指出了本书研究结论对资源富集地区矿产资源可持续开发利用与管理的理论贡献与决策参考价值。

第二章 矿产资源与管理。矿产资源是典型的不可再生的自然资源。清晰界定矿产资源管理内涵的前提条件就是首先明确自然资源、矿产资源的概念。所以,本章的主要内容就是基于对自然资源和矿产资源的内涵、特点、类型、作用的辨析,明确给出了本书所指矿产资源管理的内涵、特征及价值作用。

第三章 矿产资源管理的相关理论。本章主要内容是首先分别从古典主义、新古典主义两阶段综述自然资源管理理论;其次围绕区域经济可持续发展战略问题,评述了基于区域可持续发展的自然资源管理理论;最后基于上述辨析结论,提出了矿产资源管理的理论体系,主要包括矿产资源的规划管理、矿产资源的勘查管理、矿产资源的开发与保护管理、矿产资源的可持续利用管理等。

第四章 内蒙古矿产资源管理模式的现实评价。本章内容重点通过对国内外典型矿产资源地区矿产资源管理历史与现状进行调研、评价,并总结分析可供内蒙古矿产资源管理借鉴的经验。同时,跟踪国际、国内矿产资源管理研究的前沿动态,确认典型矿产资源管理趋向,明晰国内外矿产资源未来管理的战略趋向,厘清内蒙古矿产资源管理模式的创新方向。在此基础上,对内蒙古矿产资源管理模式作出了客观分析与评价。

第五章 内蒙古矿产资源管理的决定因素分析。以上述现实评价为基础,本章内容主要从生态补偿机制、市场机制、资源政策导向等角度出发,寻找影响内蒙古矿产资源管理的决定性因素,主要包括收益分配机制、政策影响工具、市场运作机制、可持续开发利用机制、技术创新激励机制等。同时深入分析了各因素内部对矿产资源管理模式影响的作用机制及其形成的原因。

第六章 基于可持续发展的内蒙古矿产资源管理模式。基于上述对内蒙古矿产资源管理模式创新方向的研究,本章内容将站在内蒙古地区乃至全国经济社会发展的需要战略高度,构建出以科学发展观为指导、以可持续循环利用理论为基础、以循环经济视角下资源型产业循环成长和资源型企业高技术化成长为带动的内蒙

古矿产资源总体创新管理模式——以“控制管理”为核心的“漏斗形”模式，即推进矿产资源基础勘查统一管理，探矿权市场化管理，矿产资源型产业集中化管理和矿产资源型企业生态化、高技术化、集群化和资本化成长管理。

第七章 内蒙古矿产资源型产业可持续发展的路径选择。循环成长是矿产资源型产业的新型成长方式，也是其管理指向。所以，本章内容围绕内蒙古矿产资源管理的总体创新模式，重点对内蒙古矿产资源型产业在管理模式中存在的问题展开研究，并分行业构建出循环经济视角下矿产资源型产业的成长路径。具体来讲，首先，选取典型矿产资源型产业，分析其已有成长路径及存在的问题，指出发展循环经济是内蒙古矿产资源型产业可持续成长的战略性选择；其次，分行业分析矿产资源型产业可持续成长的资源循环路径，明晰内蒙古矿产资源型产业利用资源的可行产业延伸链与循环利用路径图；最后，根据内蒙古矿产资源型产业成长的现实环境 with 能力结构，从产业整合、产业链延伸、资源综合利用率提高等视角出发，指出内蒙古矿产资源型产业实现循环成长的可行措施。

第八章 内蒙古矿产资源型企业可持续成长的管理方式。本部分内容以内蒙古自治区矿产资源型企业为研究对象，研究该类企业成长过程中以资源可持续利用为基础的、具有自主创新能力的管理模式。围绕内蒙古矿产资源管理的总体创新模式，构建矿产资源型企业自主创新的成长方式。具体来讲，从管理模式的角度出发，首先明晰矿产资源型产业的循环成长是以矿产资源型企业循环利用资源实现可持续成长为前提的；其次选取典型矿产资源型企业研究其资源循环利用现状，指出矿产资源型企业未来成长的关键在于用技术优化资源配置与利用，即高技术化是矿产资源型企业优化资源配置、提高资源利用率、实现可持续成长的根本；最后结合内蒙古矿产资源型企业现有技术能力结构，通过构建矿产资源型企业提高技术创新能力体系，指出内蒙古矿产资源型企业培育提高自主创新能力、实现高技术化成长的路径选择与对策措施。

第九章 资源富集地区矿产资源管理政策措施创新指向。基于上述研究，本章内容主要从矿产资源开发模式与政策、生态环境保护模式与政策、矿产资源型产业成长模式与政策三方面出发，探索资源富集地区管理矿产资源的支撑体系与政策措施创新指向。具体来讲，在矿产资源开发政策方面，重点研究利于矿产资源开采率、回收率、集约化、高技术化水平提高的政策投放问题；在生态环境保护政策方面，重点研究在矿产资源开发、利用、深加工等过程中，如何实现排放少、污染小、生态环境不被破坏等的政策投放问题；在矿产资源型产业政策方面，重点研究利于矿产资源型产业循环成长、矿产资源型企业高技术化成长的产业政策投放问题。基于以上管理矿产资源的支撑体系与政策措施创新指向的研究，一方面，可以为资源富集地区各级政府与相关部门在创新矿产资源管理模式、政策制定与投放方面提供建议；另一方面，可以在市场经济条件下，弥补市场运行机制

的不足,从而促进矿产资源的健康发展,以矿产资源的健康发展来促进整个国民经济健康发展。

第四节 研究意义

遵照研究思路,重点围绕以上内容,本书的研究意义主要体现在以下三个方面:

1. 资源管理理论的探索与创新

针对我国矿产资源管理模式的理论研究相对缺乏,本书立足于内蒙古这一典型资源富集区域,将“矿产资源”和“管理模式”结合在一起,以“内蒙古矿产资源管理模式创新研究”为题展开研究,进行理论的探索和创新,以期弥补相关领域研究的不足。

2. 矿产资源管理实践中的典型区域分析

内蒙古是 21 世纪中国最为重要的能源与资源供应基地,也是中国新兴的主要矿产资源基地。对内蒙古矿产资源的管理模式的理论研究,在中国各地区都具有代表性和典型性。通过本书的研究,探索内蒙古矿产资源的管理模式,就是要从特殊性中揭示一般性,为我国贯彻落实科学发展观,强化矿产资源的管理和合理利用,发挥示范、引导作用。

3. 从政府、产业、企业三层面探究矿产资源管理的创新模式

内蒙古地区矿产资源的开发管理直接影响到自治区乃至全国经济社会发展的速度与质量。对内蒙古矿产资源管理模式创新研究,最主要的表现就是如何在政府的引导下,通过研究矿产资源型企业和企业的成长方式,并推动资源富集地区经济社会生态的可持续发展,从政府、产业、企业三层面探究矿产资源管理的创新模式。

