



giz

民强国强

增长·转型·改革

未来10年的新兴经济体

Growth Transformation Reform

中国（海南）改革发展研究院◎编
China Institute for Reform and Development

Emerging Economies
In the Next Decade

著名经济学家纵论未来10年的新兴经济体

世界经济发展格局出现逆转：发达经济体开始走出困境，新兴经济体却面临新的经济和金融危机
俄罗斯、印度等金砖国家的情况到底怎样？

中国应该加入由美国主导的TPP吗？

未来10年，“增长·转型·改革”是新兴经济体的共同主题



中国经济出版社
CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

高尚全 龙永图 彭 森 尹中卿 宋晓梧 迟福林
洪银兴 黄 海 陈文敬 汪玉凯 何佩德 司嘉丽

增长·转型·改革

未来 10 年的新兴经济体

Growth
Transformation
Reform

中国（海南）改革发展研究院◎编
China Institute for Reform and Development

Emerging Economies
In the Next Decade



中国经济出版社
CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

图书在版编目 (CIP) 数据

增长·转型·改革：未来 10 年的新兴经济体 / 中国（海南）改革发展研究院编.
北京：中国经济出版社，2014.2

ISBN 978 - 7 - 5136 - 3079 - 5

I. ①增… II. ①中… III. ①世界经济—经济发展—文集②中国经济—经济发展—文集
IV. ①F113.4 - 53 ②F124 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 013967 号

责任编辑 师少林

责任审读 贺 静

责任印制 马小宾

封面设计 久品轩

出版发行 中国经济出版社

印 刷 者 三河市佳星印装有限公司

经 销 者 各地新华书店

开 本 787mm × 1092mm 1/16

印 张 23.25

字 数 450 千字

版 次 2014 年 2 月第 1 版

印 次 2014 年 2 月第 1 次

书 号 ISBN 978 - 7 - 5136 - 3079 - 5

定 价 68.00 元

中国经济出版社 网址 www.economyph.com 社址 北京市西城区百万庄北街 3 号 邮编 100037

本版图书如存在印装质量问题，请与本社发行中心联系调换（联系电话：010 - 68319116）

版权所有 盗版必究（举报电话：010 - 68359418 010 - 68319282）

国家版权局反盗版举报中心（举报电话：12390） 服务热线：010 - 68344225 88386794

总 论

- 全面深化改革是加快经济转型升级的关键 / 高尚全 3
- 走向公平可持续发展的转型与改革 / 迟福林 6

第一篇 新兴经济体的经济增长：走势与挑战

- 转型与创新
 - 新兴经济体面临的共同挑战 / 彭 森 15
- 共同应对新兴经济体金融动荡与经济下行的挑战 / 尹中卿 22
- 未来 10 年新兴经济体的增长、转型与改革 / 龙永图 26
- 共同应对挑战 促进绿色包容性增长 / 司嘉丽 29
- 新兴经济体国家经济发展变化分析与美国 QE 为代表的
货币政策的理论解释 / 倪红日 32
- 世界经济增长速度演化的一般规律与中国经济增长
速度演变趋势 / 白永秀 邵金萍 吴 航 40
- 20 国集团的衰落：多边主义衰亡时代的全球经济治理 / 迪特尔 52
- 中国经济增长的动力及未来的变化 / 赫尔德 68
- 印度经济：趋势、挑战与前景 / 纳塔拉什 72
- 未来十年印度经济发展的趋势 / 文富德 84
- 从家庭消费到投资：巴西增长模式转变面临的挑战 / 梅 洛 96
- 巴西经济面临的问题及挑战 / 库 托 110
- 俄罗斯经济面临的问题及挑战 / 柯尼亚金宁 116
- 越南经济发展与改革面临的挑战 / 阮图安 121
- 中国增长转型与全面改革的历史新起点
 - 2013' 新兴经济体经济政策论坛综述 (1) / 方栓喜 124

- 未来10年新兴经济体的增长与转型
——2013' 新兴经济体经济政策论坛综述(2) / 张 飞 130

第二篇 新兴经济体的经济转型：目标与重点

- 亚洲的经济结构转型 / 庄巨忠 139
- 新兴市场应该在货币政策领域加大协调力度 / 朗哈默尔 141
- 新的发展阶段中的中国改革 / 洪银兴 143
- 中国梦的经济学解析 / 谢 地 146
- 中国的绿色增长及德国经验 / 法 伯 165
- 推动由制造大国向服务大国转变 / 姚美雄 167
- 中国经济走势判断与转型路径 / 崔忠仁 178
- 石油富有国家的资源税收管理转型：阿塞拜疆
案例(摘要) / 贝拉莫夫 183

第三篇 新兴经济体的改革：政府与市场

- 转变发展方式与地方政府职能 / 宋晓梧 189
- 能否冲破既得利益的藩篱是二次改革成败的关键 / 汪玉凯 197
- 新兴经济体战略性新兴产业发展的制度环境：
政府主导还是市场主导 / 熊鸿儒 201
- 如何使政府的资金产生更好的乘数效应 / 弗昂兹 216
- 在理顺政府与市场关系中激发新的增长动力
——2013' 新兴经济体经济政策论坛综述(3) / 匡贤明 218

第四篇 新兴经济体的城镇化转型：农村流动人口市民化

- 中国农民工市民化的趋势与政策 / 中国(海南)改革发展研究院课题组 227
- 流向“公民”的农民工 / 陈爱巧 242
- 城市化、城镇化、农村社区：新时期农户发展路径选择
——基于山东日照云台村城市化进程中三农户选择与
分化的研究 / 吴记峰 251

- 南非的进城流动人口 / 祖 玛 260
- 21 世纪城镇化转型的主要动力：非洲视角 / 西梅拉内 杜 菲 皮尔斯 271
- 墨西哥境内人口流动模式 / 索布里诺 279
- 印度城市贫困人口基础服务供应：政策、成就及未来的挑战 / 艾 加 296
- 让城市宜居是城市化的前提 / 何佩德 306
- 部分新兴经济体的进城农村转移人口及其就业与住房保障
——2013' 新兴经济体智库圆桌会议综述 / 夏 锋 李子明 郭文芹 310

第五篇 新兴经济体之间的合作共赢：重点领域与机制创新

- 加强合作应对挑战 / 黄 海 319
- 走向经济一体化
——新兴经济体合作共赢的战略选择 / 陈文敬 323
- 新兴经济体应加速改革和战略协作 / 陈文玲 327
- 以互联互通促进亚洲新兴经济体共同发展 / 郭 濂 330
- 拓展合作领域 赢得共同发展 / 于 吉 334
- 确立开放新目标
——以开放倒逼改革，以改革促进开放 / 王志乐 338
- 区域贸易谈判与拉美面临的挑战（摘要） / 罗萨莱斯 341
- 以合作共赢实现可持续增长
——2013' 新兴经济体经济政策论坛综述（4） / 何冬妮 黄丽丽 358
- 中国要不要加入 TPP
——2013' 新兴经济体经济政策论坛综述（5） / 蔡 玻 363

后 记

总 论



全面深化改革是加快经济转型升级的关键^{*}

高尚全

2013年8月中旬，美国《华尔街日报》载文称，包括日本、美国和欧洲在内的发达经济体，2013年对全球经济增长的贡献将首次超过中国、印度和巴西等新兴经济体。此文一出，有专家经过进一步测算后指出，即使考虑欧洲经济二季度恢复增长，新兴经济体对全球经济增长的贡献率也不会低于60%。但是，新兴经济体经济增速明显放缓已是不争的事实，这引起了国际社会的广泛关注。

作为最大的新兴经济体，中国经济增速从2010年的10.3%下滑到2013年上半年的7.6%。虽然中国经济增速第三季度回升到7.8%，但稳增长的压力仍然很大，面临产能过剩、地方债务、影子银行、房地产泡沫等诸多挑战，正处于必须依靠改革开放促进经济转型升级才能持续健康发展的阶段，必须通过深化改革破除体制机制障碍，为短期内稳增长、中长期转型升级注入新的动力。

中国改革正处于深水区和攻坚期，面临难啃的硬骨头。不久前，国家主席习近平在亚太经合组织工商领导人峰会上演讲时强调：“中国要前进，就要全面深化改革。”国务院总理李克强也一直强调改革是最大红利。即将召开的中共十八届三中全会，将出台全面深化改革的总体方案。全面深化改革，就是要统筹协调推进经济、政治、文化、社会、生态文明建设等领域的改革。在此背景下，我借此机会，以“全面深化改革是加快经济转型升级的关键”为题，与大家交流对下一步改革的几点思考。

一、改革是中国发展的最大红利

过去30多年中国经济高速增长所依靠的一些动力，如劳动力、原材料、能

^{*} 本文系作者在“增长·转型·改革——未来10年的新兴经济体”国际论坛开幕式上的致辞，2013年11月1日，海口。

源、土地等资源廉价供应的成本发展优势，已经不复存在。曾为中国经济增长重要动力的出口，对中国经济增长的贡献风光不再。2013 年上半年，货物和服务净出口对 GDP 增长的贡献率只有 0.9%，仅拉动 GDP 上涨 0.1 个百分点。中国经济增长结构正在发生重大变化。能否形成经济增长新的动力，关键靠全面深化改革。

第一，只有全面深化改革才能破除制约经济转型升级的体制瓶颈，获得新的增长动力。中国先易后难的渐进式改革，虽为 30 多年的经济快速增长创造了体制制度条件，但一些重要领域改革的滞后，使经济转型升级面临许多体制制度障碍。因此，必须全面深化改革，为短期内稳增长创造体制空间，为调结构、转方式、提高经济质量和效益创造制度条件，由此形成加快转变经济发展方式，以改革创新、科技创新替代资源消耗拉动经济增长，以制度创新增强经济增长的内生动力，形成消费、投资、出口协同拉动经济增长的新格局。

第二，只有改革才能激发广大人民群众的积极性、主动性、创造性。当前，中国经济社会发展仍然面临不平衡、不协调、不可持续、收入差距扩大等挑战。只有全面深化改革，才能让广大人民群众共享发展成果；只有深化改革，建设法治社会，才能促进社会公平正义；只有深化改革，更好地回应人民期待，凝聚改革共识，才能把中国特色社会主义事业不断推向前进。

二、政府改革是全面深化改革的突破口

政府改革“牵一发而动全身”，是现阶段中国全面深化改革的突破口。

第一，政府职能转变是经济发展方式转变的前提。中共十八大强调，各种所有制经济依法平等使用生产资料、公平参与市场竞争、同等受到法律保护。谁来保证呢？企业无法保证，只有政府才能保证。中国为什么产能过剩，地方政府为什么出现债务危机呢？这都与政府理念、定位和目标导向分不开。例如，在政府直接或间接干预下，国有银行大概百分之六七成的贷款都给了国有企业，微小企业很难得到贷款。中小企业和微型企业是创新的原动力，世界上的大企业都是从微小企业发展起来的。所以，中国现阶段的改革一定要从政府改革入手，才能通过体制、制度和技术创新为经济转型升级创造更加有利的条件。

第二，政府职能转变的三个方向。推进政府职能转变和投资体制改革，消除地方政府投资扩张的冲动，增强其社会管理和公共服务功能，推进政府从全能型政府、管制型政府向有限政府、服务型政府、法治政府的转变，强化政府为经济转型升级创造制度环境的职能。一是要营造平等竞争的市场环境；二是要提供优

质的公共产品，实现城乡间、区域间、不同社会群体间基本公共服务均等化；三是要维护公平正义。多年来，政府作为创造财富的主体，把老百姓纳税人的钱集中到政府手里，在各行各业投资，以为这就是搞社会主义。国际经验表明，靠计划经济、行政手段配置资源都是缺乏效率的，必须通过市场来配置资源。政府必须转变成为市场服务的主体，营造公平竞争的环境。

三、注重改革的统筹性、整体性和协调性

全面深化改革必须以更大的政治勇气和智慧推进改革，必须更加注重改革的统筹性、整体性和协调性。

第一，加强改革的统筹协调是全面深化改革的关键。习近平指出：“改革开放是一场深刻的全面的革命，每一次改革都会对其他改革产生重要影响，每一项改革又都需要其他改革协同配合。要更加注重各项改革的相互促进、良性互动，整体推进，重点突破，形成推进改革开放的强大合力。”因此，要深入研究全面深化改革的顶层设计和总体规划，明确提出改革的总体方案、路线图和时间表。

第二，建立高层次、有权威的改革协调机制和工作机构。从全面深化改革的整体性、统筹性、复杂性和深刻性来看，需要尽快设立由中共中央或国务院主要领导担任组长的“全面深化改革领导小组”，下设办公室，负责全面深化改革的顶层设计、统筹协调和督查评估。这是在改革的关键时期能否攻坚克难的重要举措。考虑到新的中央财经领导小组刚刚成立，为了不增加新机构，可采取两块牌子、一套人马、充实人员的办法，但“全面深化改革领导小组”的名称不能没有，因为财经领导小组的名称难以包含全面深化改革需要统筹推进的政治、文化、社会和生态改革。

[作者系中国（海南）改革发展研究院董事局主席、中国经济体制改革研究会名誉会长]

走向公平可持续发展的转型与改革^{*}

迟福林

当前，面对世界经济深度调整和复杂多变的新形势，新兴经济体增速放缓，经济风险和挑战明显增加。作为最大的新兴经济体，中国未来几年的经济增长动力何在、增长前景如何，成为普遍关注的重点话题。中国经济增长虽然面临着下行的压力，但由于有着人口城镇化的巨大潜力，有着13亿人消费需求升级的重要机遇，中国仍有可能在未来10年保持7%左右的中高速增长。

问题在于，新阶段的增长、转型、改革交织融合，增长动力、增长前景直接依赖于转型与改革的突破。具体来看，长期形成的投资主导、政府主导、竞争性地方政府“三位一体”的经济增长方式，在推动经济快速增长中发挥了重大作用。但在今天内外发展环境深刻变化的条件下，这种增长方式不仅难以持续，而且已经成为增大经济矛盾和经济风险的体制因素。能不能推动经济增长方式的实质性转型，尽快步入公平可持续发展的轨道，是对下一步改革的重大考验。正是由此，大家高度关注即将召开的中共十八届三中全会释放的全面深化改革的重要信息。

一、投资主导的增长方式难以为继。转型改革的首要任务是推动消费主导的投资转型，实现投资与消费的动态平衡

投资主导的经济增长方式难以为继，不仅在于这些年来以欧美为重点的外部市场需求萎缩、国内投资效率明显下降，更重要的在于，投资主导的增长，很大程度上是为了做大GDP而投资，带来投资与消费的严重失衡，使产能过剩呈现出全面性、长期性，甚至是绝对性的突出特点。当然，市场经济条件下一定的产能过剩难以避免，问题是像中国这一轮范围如此之广、数量如此之大、影响如此

^{*} 本文系作者在“增长·转型·改革——未来10年的新兴经济体”国际论坛开幕式上的主旨演讲，2013年11月1日，海口。

之深的产能过剩历史上并不多见。如果解决得好，过了这一关，就能带动经济结构转型升级取得重大进展；反之，不仅目前面临的问题难以缓解，而且会引发诸多新矛盾甚至导致经济危机。在这种情况下，投资主导的增长还能走下去吗？还能再走10年、20年吗？我的看法是，它已走到尽头，迫切需要转型。

1. 适应国内需求结构升级的趋势，加快调整投资结构

作为一个人均GDP刚刚超过6000美元、还有6亿多农村人口的发展中大国，全社会的需求结构升级和需求释放仍将为投资提供巨大的空间。也就是说，经济转型不是要不要投资的问题，也不是一个投资多寡的问题，而是让市场规律充分发挥作用，使投资结构与社会需求结构相适应，减少和停止低效、无效投资，增加和扩大适应市场需求变化趋势的投资。重点有两大方面：

第一，加大人口城镇化的相关投资。把握人口城镇化带来消费需求升级的历史机遇，改变以往以“造城”和“重化工业”为重点的规模城镇化的投资格局，扩大与人口城镇化直接相关的投资。以公用设施投资为例，有专家估计到2020年，为适应人口城镇化趋势，城市轨道交通至少有3万亿元的投资需求；供气系统至少有4.4万亿元的投资需求。这就要求加快城乡土地、户籍、公共服务一体化的改革进程，为释放人口城镇化的发展潜力拓宽制度空间。

第二，加大服务业领域的投资。未来5~10年是城乡居民教育、文化、健康医疗、养老等服务需求集中释放的重要时期。以文化产业为例，要实现文化产业增加值由2012年占GDP的3.48%提高到2020年占8%的目标，初步估计需要累计投资20万亿元左右。但这需要加快服务业开放，创新服务业政策体系，形成社会资本进入服务业领域投资的大环境。

2. 以调整国有资本配置为重点，促进投资主体多元化

面对新形势，如何重新定位国有资本，成为深化市场化改革的一个焦点问题。我的看法是，国有资本的主导作用主要在于它能够适应社会需求的变化，从而发挥对全社会投资方向的引领作用。适应全社会快速增长的公共需求，把国有资本重点配置到公益性领域，不仅有利于国有资本配置转型，还能为社会资本投资让出更多、更大的投资空间。这就需要：

第一，以公益性为重点调整优化国有资本配置。推动国有资本加快从一般竞争性领域退出，重点投入到教育、医疗、文化、社会保障、基本住房保障等社会公益领域。

第二，以放开市场、引入竞争为重点加快国有垄断行业改革。铁路、电力、电信、石油、民航、邮政等行业的竞争性环节应对民间资本全面放开，自然垄断环节也应吸纳民间资本广泛参与，以拓宽社会资本的投资空间。

第三，公共服务业也要对社会资本放开。在加大国有资本投入的同时，通过政府采购、服务外包等多种形式支持社会资本进入社会公益领域。

加快投资转型，需要在消费主导的经济转型上尽快形成共识。近两年，中改院提出推进消费主导的经济转型，主要基于以下分析判断：

第一，投资消费失衡日益成为经济生活中最突出的矛盾，投资主导形成的严重产能过剩积累了巨大的经济风险。

第二，消费结构升级、消费释放正处于重要阶段，释放 13 亿人的消费大市场是中国“最大的红利”、最大的优势。

第三，经济转型的关键是从投资出口拉动向消费拉动、创新驱动的转变。

第四，走向消费主导，不是投资不重要，而是重在推进投资转型，实现投资与消费的动态平衡。

二、政府主导的经济增长方式难以为继。转型改革关键在于理顺政府与市场的关系，全面激发市场活力

从经济生活的实践看，投资冲动实质是政府的投资冲动，投资主导的源头在政府。不可否认，政府主导型经济增长方式在推动经济快速增长中功不可没。问题在于，政府过多、过大的行政干预和深度介入微观经济活动，严重扭曲了政府与市场的关系，严重压抑了市场活力。这不仅是经济增长不可持续的重要原因，也是导致寻租腐败的体制根源。

1. 关键在于理顺政府与市场的关系

改革实践证明，政府与市场的关系牵动影响改革发展全局。以往，我们处理政府与市场关系的明显缺陷，主要反映在实行政府主导下发挥市场有限作用的体制机制上。例如，对土地、水、电、油、金融等资源要素的价格保持一定程度的行政管制，导致资源要素价格难以真实反映资源要素的稀缺程度和供求关系，成为助长低成本投资扩张的重要条件。而且，在政府干预下市场主体难以平等获得和使用资源要素，大大降低了资源配置的效率，损害了公平竞争的市场秩序。

市场经济发展中不是政府作用不重要，政府作用十分关键。问题是要把政府的有效作用建立在市场基础上，在更大程度、更广范围发挥市场在资源配置中的基础性作用，以全面激发市场活力。这就需以资源要素价格形成机制改革为重点推进新一轮的市场化改革。例如，在加快利率市场化进程的同时，加快汇率形成机制改革，重建资源要素市场体系，实现各类企业平等竞争使用资源要素，形成创新驱动的激励约束机制。

2. 以向市场放权为重点，重新定位政府职能

以行政审批为例，目前中央层面仍有 1 500 多项行政审批事项，地方政府层面还有 1.7 万项。从改革实践看，如果政府职能没有大的转变，理顺政府与市场关系是相当困难的。应当承认，市场经济条件下，“非禁即准”应当是一个基本原则。前不久，上海自由贸易试验区推出的“负面清单”管理，就是重新定位政府经济职能、把自主权还给市场主体的一次改革尝试。在我看来，以“负面清单”管理为重点重新界定政府与市场、政府与企业的边界，是激发市场活力的关键所在，也是全面改革行政审批体制的关键所在。

3. 加大向社会放权的力度，以形成维护公平竞争市场秩序的社会合力

现代市场经济，不仅要有竞争性的市场体系、有效的政府监管和法治基础，还需要行业规范和各类中介组织发挥作用，由此形成市场经济良序运行的合力。当前，消费安全问题频发，不仅反映了政府市场监管职能的缺位，同时也反映了行业自律、行业规范的严重缺失。面对无数个市场主体，形成公平竞争的市场秩序，需要政府的有效监管，也需要充分发挥行业协会等社会组织在行业监管、企业自律中的重要作用。这就需要推动现有行业协会的“政会分开”、去行政化，支持各个行业的民营企业在自愿的基础上联合建立各类行业协会，强化行业自律，以承接政府更大程度下放的行业管理职能。

三、竞争性地方政府驱动的经济增长方式难以为继。转型与改革重在改变增长主义倾向，加快建设公共服务型政府

当前，政府主导资源配置突出反映在竞争性地方政府驱动的经济增长方式上。综合多方面的情况看，地方层面已经形成以做大 GDP 总量为导向、以地方财政收入增长和干部考核为约束激励机制、以行政干预和行政推动为主要手段的经济增长方式。客观地说，改革开放以来为调动地方积极性而逐步形成的竞争性地方政府模式，在推动经济快速增长的同时，今天逐步演变为地方层面的增长主义倾向，并成为产能过剩、房地产泡沫、地方债务等问题的主要“病结”所在。竞争性地方政府驱动的经济增长方式不改变，尽管在短期内仍然可以拉动 GDP 的较快增长，但会为中长期发展埋下更大的经济隐患和经济风险。这里，提出地方层面增长主义倾向的问题，不是把“板子”打到地方政府身上，而是要客观分析形成竞争性地方政府的体制因素，寻求建设公共服务型政府的有效路径。

1. 尽快形成以公共服务为导向的中央地方财税体制

这些年来逐步形成的以经济总量为导向的中央地方关系，在调动中央地方两

个积极性的同时，也开始形成中央地方财税关系的两大失衡：

一是中央与地方事权与财力的失衡。公共服务的责任主要在地方政府，但多数地方政府可支配财力严重不足，地方政府只有靠做大地方经济总量才能扩大财源。

二是大中小城镇财力资源配置的失衡。由于上一级政府具有更大的财权，往往能够集中辖区内的财力资源发展中心城市。其结果是：中心城市集中了优势的公共资源和就业机会，而中小城镇却缺乏良好的公共服务和就业机会，阻碍了人口城镇化的合理布局。解决这两大失衡，需要中央地方关系的导向由经济总量转向公共服务，以此作为新阶段财税体制改革的主要目标，把大中小城镇公共资源配置均等化作为中央地方财税体制改革的重点，合理划分各级政府间的事权与财力，由此加快推动地方政府向公共服务主体的角色回归。

2. 把推动农地物权化改革作为规范地方政府行为的重点

地方政府可以从土地交易中获得巨额收益，这是竞争性地方政府形成的重要体制条件。许多地方的土地出让金收入相当于一般预算收入的50%以上。另外，地方政府举债投资扩张，主要也是以土地资源作融资抵押。截至2012年底，全国84个重点城市处于抵押状态的土地面积同比增长15.7%，抵押贷款总额同比增长23.2%。为了招商引资做大GDP，有的土地是零地价，甚至是倒贴。一些地方政府官员实际任期往往只有2~3年，却一次性透支了50~70年的土地增值收益。如此“寅吃卯粮”，既严重损害农民的土地权益，又带来经济增长的隐患。如何切断伸向农村土地收益的“有形之手”？这就需要在推进中央地方财税体制改革、培育地方稳定税源的同时，加快推进农村土地物权化改革，即赋予农民具有物权性质的土地使用权，使其在用途管制的前提下可流通、可转让、可抵押，尽快让土地这个“第二财政”退出历史舞台。

3. 形成规范地方政府行为的制度约束

地方政府增长主义倾向的形成，还在于相关的制度安排没有跟上。例如，为了做大GDP，一些地方政府不惜降低环境准入门槛；一些地方政府为了地方的经济利益，不适当地干预经济司法等。中国是一个大国，各地方的情况有很大差异，中央地方关系要破解“一收就死、一放就乱”的历史性难题，需要多方面改革的突破。从现实看，形成对地方政府的制度化约束十分重要。例如，果断废除GDP导向的干部选拔机制，尽快建立以公共服务和社会满意度导向为重点的干部政绩考核、选拔机制。与司法体制改革统筹考虑，探索建立中央地方双重法院体制，形成中央地方两个层面的法院体系：由中央层面的法院体系专门审理经济案件；由地方法院重点受理刑事、民事案件。

未来5~10年，走向公平可持续发展的转型与改革，其深刻性、复杂性、艰巨性前所未有：利益失衡的矛盾日益突出，改革需要突破利益固化的藩篱；转型倒逼改革，改革的时间和空间约束全面增强。面对挑战，我们有理由坚定全面改革的信念。这是因为，过去35年的市场化改革使中国由低收入国家迈入上中等收入国家行列。处在历史新起点的全面改革，将使一个13亿人的大国由上中等收入国家迈向高收入国家行列，其意义不亚于过去35年的改革。

[作者系中国（海南）改革发展研究院院长]