

王 钢 著

边缘经济散论

王 钢 著 ■

边缘经济散论

图书在版编目数据

边缘经济散论 / 王钢著. ——湖北·十堰. 2005.5

I. 边… II. 王… III. 边缘经济——散论

责任编辑 明安生

出 版 者	十堰市人民政府机关文印中心
开 本	710×980mm 1 / 16
印 张	28.5
字 数	468 千字
插 页	1
版 次	2005 年 5 月第 1 版
印 次	2005 年第 1 次印刷

*刊 号 / ISSN1007-9425 (国际) *公开发行
CN42-1262C (国内)

序

湖北省十堰市政府发展研究中心的王钢同志这本《边缘经济散论》文集，收集了他近年来发表的 40 多篇文章，现在公开出版，遍翻初稿，十分欣慰，写下一点儿读后感受，权充书序。

公共决策涉及方方面面，以政府决策为主线，找准理论与实践的相切点，强化多学科的链接与融合，是决策理论研究的重要课题。我国发展研究中心系统集中了大批研究人才，他们勤于笔耕，比较理性、科学地思考现实和未来，不乏真知灼见，以独特的优势在各级政府决策中扮演了重要角色。遍览王钢同志的研究著述，不仅使我认识了王钢这个同志，读到一个研究工作者勤奋工作的精神和能力，也使我看到了十堰发展的思路 and 希望！

十堰市是我国的“汽车城”，汽车工业是十堰市的支柱产业和主导产业。我国加入 WTO 后，汽车工业面临国际竞争严峻挑战，及早研究对策，应对挑战，抓住机遇，成为十堰市乃至全国经济发展中一个十分紧迫的问题。王钢同志一直把这个问题作为主要的研究对象，在全面研究国内外汽车工业的发展规律的基础上，具体分析十堰市深化改革、向市场经济体制转变中出现的新情况、新问题，有针对性地提出了调整发展战略，推行产业重组，强化企业科学管理，加大技改力度，振兴十堰老汽车工业基地的思路、对策。我认为，这种认真、求实的科研态度值得效法。十堰市只有依托汽车产业，舞活产业龙头，才能有效地带动经济的腾飞。

围绕经济发展研究的政治、经济、社会发展问题，须臾离不开深入基层，调查研究。王钢同志长期在十堰市从事经济工作和理论研究，从这本《边缘经济散论》文集所谈及的问题可以看出，王钢同志对经济问题研究的视野比较广阔、研究的层次比较高。这里值得一提的是他近年来对旅游业的研究，是一项富于前瞻性的研究。旅游业同第三产业中其它一些行业不一样，它对第一、二产业的依赖性相对较弱，较少受第一、二产业发展水平的制约，能够相对独

立地超前发展。十堰市境内有以世界文化遗产武当山为主体的丰富的旅游资源，具有快速发展旅游经济的条件。王钢同志对此作了充分的调查，并与国内其它知名的山岳型旅游经济进行比较研究，对武当山以及十堰市发展旅游业从体制上提出了有价值的发展思路和对策建议。十堰市又是南水北调中线工程的水源区，生态问题、移民问题、工程本身的诸多问题都需要研究，王钢同志在这方面也有不少的见解。同时，十堰又是一个经济“二元结构”十分明显的地区，城市的发展与周边乡村的落后一直制约着十堰经济社会的和谐发展，王钢同志在文章中对这个问题也有自己独到的看法。此外，《外向型经济战略》、《大市场战略》、《立足大市域 研究新市情》、《建立西部开发综合试验区的政策研究》等许多方面的研究，集前瞻性、战略性于一体，对于推动内陆山区，特别是区域经济的发展具有不可替代的作用。

这本《边缘经济散论》文集最大的特点是能够跳出十堰看十堰，站到一定的高度看十堰，选择一些特殊的视角看十堰，具有很强的针对性和可操作性，对于十堰市的经济发展起了很好的引导作用，同时对于其它城市，特别是其它工业专业性城市也会有很好的参考和借鉴价值。

借这本《边缘经济散论》文集付梓之际，我祝愿王钢同志今后有更多研究成果见诸学界，为地方两个文明建设竭诚尽力！

著名经济学家
中国社会科学院特邀顾问 刘国光 教授
原中国社会科学院常务副院长

2004年9月·北京

目 录

序

对政府发展研究工作的探索与思考·····	(1)
外向型经济战略·····	(9)
经济结构调整战略研究·····	(43)
扩大对外开放 发展外向型经济·····	(61)
工业结构调整研究·····	(80)
工业结构调整情况及思路·····	(97)
关于振兴老汽车工业基地问题·····	(102)
加入 WTO 对地方汽车工业的影响及对策研究·····	(123)
关于东风日产合资重组情况的调查报告·····	(139)
抓住东风日产重组战略机遇期 加快“一主四大”产业发展·····	(146)
经济运行情况分析·····	(151)
经济运行情况分析·····	(161)
对十堰城区农口十三家工商企业的调查与思考·····	(170)
对泰华、金星企业调查与思考·····	(176)
搞活国有中小企业研究·····	(183)
奋力开拓经济工作新局面·····	(195)
经济工作新思路·····	(198)
从小山村到汽车城·····	(202)

实施南水北调中线工程水源区亟待解决的几个主要问题·····	(206)
南水北调中线工程问题研究·····	(216)
南水北调中线工程十堰移民问题研究·····	(236)
大市场发展战略·····	(244)
应对 WTO 地方支柱产业“走出去”的战略抉择·····	(271)
立足大市场 研究新市情·····	(283)
欲奔“小康” 先保健康·····	(306)
关于“120”急救中心设置的调查报告·····	(312)
在西部开发中建山区特色小城镇·····	(319)
建立西部开发综合试验区的政策研究·····	(327)
面向市场 城乡通开 立足本职 当好主角·····	(334)
旅游业发展的战略抉择·····	(338)
关于武当山发展情况的调查报告·····	(366)
对发展十堰旅游业的思考·····	(371)
黄山“旅游兴市”之鉴·····	(374)
国家旅游局长刘毅一行视察略记·····	(377)
“粮库”走向市场·····	(380)
搞好基层粮店的有益探索·····	(384)
十堰早点·····	(387)
对粮食议价经营问题的思考·····	(389)
粮食商业发展规划·····	(391)
请爱惜每一粒粮食·····	(402)

机关综合档案室的建立及管理研究·····	(404)
奋力开创社会主义精神文明建设新局面·····	(412)
当好“三个代表”的组织者和实践者·····	(416)
后 记·····	(425)

对政府发展研究工作的探索与思考

发展研究工作是党委、政府决策的重要环节。在纷繁复杂的市场经济条件下，政府发展研究的重要作用尤为突出。湖北省十堰市政府发展研究中心是市委、市政府的智囊和参谋机构，改革开放以来，特别是 1998 年以来，市政府发展研究中心按照“三个代表”的总要求，紧紧围绕市委、市政府的中心工作，解放思想，与时俱进，开拓创新，打造精品，提升层次，奋力实现了研究成果量的扩张和质的突破，影响力由局部扩展到全局；重大论文、文章、课题发表层次逐步由省级为主上升到国家级与省级刊物发表基本均衡；研究领域由纯经济问题，拓展到多领域、全方位、宽系列，近年共完成课题、论文、文章、材料 100 多个/篇，开创了政府发展研究和咨询服务工作的新局面，赢得了党政领导和各界人士的好评，提高了政府发展研究中心的影响力和社会地位。

一、政府发展研究工作的几点基本做法

1、完成了一批重大课题研究。近年来，我们组织力量完成了“应对 WTO 转换政府职能”、“经营城市战略”、“小城镇发展战略”、“大城市发展战略”、“实施大市场战略”、“南水北调中线工程”、“应对 WTO 加快支柱产业”、“加入 WTO 对地方汽车工业的影响及对策研究”、“关于振兴老汽车工业基地的问题”、“支持老汽车工业基地再铸辉煌”、“产业结构调整研究”、“经济结构调整战略研究”、“经济结构战略性调整的基本思路”、“产业结构调整与产品升级换代对策研究”、“经济发展中的问题及对策研究”、“立足大市域 研究新市情”、“特色经济发展”、“民营经济发展”、“参与西部大开发的支点作用及政策研究”、“国有中小企业改革研究”、“东风公司所办社会事业的调查”、

原载 2002、2003 年《光明日报》（中国新时期人文科学优秀成果精选）一书；省政府综合性政刊《咨询与决策》、省政府发展研究中心《发展信息》、《十堰通讯》。2004 年在人民大会堂荣获第三届中国科学家教育家企业家论坛学术成果理论研究类优秀论文一等奖；亚洲人文社会科学院、国际学术交流出版社、全国理论创新学术成果评审委员会、中国管理科学研究院人文科学研究所全国理论创新优秀学术成果一等奖；中国新时期（人文科学优秀成果一等奖）。

“搞活国有工商企业政策研究”、“旅游业发展的战略抉择”、“理顺武当山管理体制等问题研究”、“武当山与国内知名山岳型旅游经济对比研究”、“信息化带动工业化”、“跨越式发展”等一大批重大课题。经营城市战略、大城市战略、小城镇发展战略、大市场建设、结构调整、旅游业发展、南水北调移民等工作均在全市全面展开，进展顺利，成效显著。在这一批课题中，国务院副总理钱其琛、国务委员司马义·艾买提、国务委员、国务院秘书长王忠禹和省市党委书记、省市市长及四大家主要领导的批示达 100 多条。业务工作连续 7 年受到省政府发展研究中心的通报表彰。2000 年省政府发展研究中心报经省政府批准将年会放在我市召开，专门在全省大会上推广了我们的经验。2001 年中国城市经济学会中等城市研究会年会在我们市召开，又一次推广了我们的经验。近 20 篇论文、文章、课题在全国获一二等奖，其中，“工业结构调整研究”、“实施南水北调中线工程水源区亟待解决的几个主要问题”获中国管理科学研究院学术委员会一等奖；“加入 WTO 对地方汽车工业的影响及对策研究”等 3 篇获中国社会科学院、国务院发展研究中心、中国国际交流中心共同承担的总理基金项目、联合国资助项目暨在人民大会堂举办的“中国经济学家论坛（2001）暨 2002 年中国社会经济形势分析与预测国际研讨会论坛”一等奖，“南水北调中线工程移民与三峡移民对比研究”获二等奖；“山区特色小城镇发展战略”、“关于振兴老汽车工业基地的问题”等 3 篇论文获中国城市经济学会中等城市研究会年会一等奖；50 多篇文章在《求是》、《人民日报》、《光明时报》、《中央党校校刊》、《经济日报》、国务院发展研究中心《经济要参》、《中华工商时报》、《中国工人日报》、《中国市长》、《经济研究》、《中国城市经济》、《企业与法》、《汽车工业研究》、《汽车之旅》、《亚太经济时报》等国家级报刊上发表或在全国会议上交流；50 多篇在《湖北日报》、《湖北政报》、《湖北快报》、《咨询与决策》、《发展研究》、《发展信息》等省级报刊上发表或大会上交流；一批文章在市级报刊发表或被市委、市政府采纳。

2、完成了一批经济发展专著。主编、编撰了一批经济发展专著。为了使重大研究成果发挥最大潜在效应，我主编、编撰了一批经济、社会发展专著。1998 年 12 月 23 日—25 日，来自北京、武汉等省、市的 60 多位领导、专家和学者聚集十堰论证《十堰经济社会发展战略》。会后留下了近 300 万字的论证发言稿及各县、市、区，市直部门的战略初稿。市委、市政府主要领导要求我们必须于 3 月 5 日前完成《战略专辑》编辑出版任务。为此，老主任肖远勤同志和我带领柯玉华、马光学两名科室同志从腊月 28 到大年初

6, 在办公室及十堰日报印刷厂连续加班加点 8 天 8 夜, 提前完成了 67 万字的《十堰市经济社会发展战略论证会专辑》一书的编辑、出版工作。该书获十堰市人民政府第二届社科著作类一等奖。同时, 还主编、编撰和著有:《中国十堰投资环境纵览》一书(已由中国环境科学出版社出版后向国内外公开发行)、《边缘经济散论》、《面向 21 世纪的思考》、《拾萃集》、《十堰发展研究》、《探索与思考》、《武当山与国内知名山岳型旅游经济对比研究》等 300 多万字的一批专著。著名经济学家、中国社会科学院特邀顾问、原中国社会科学院常务副院长刘国光教授为我的《边缘经济散论》专著作了序, 并得到有关专家和领导的好评。同时, 组织完成了接待中国市长协会城市咨询委考察团的汇报材料(研究文集)工作。2001 年 10 月, 中国市长协会城市咨询委员会考察团一行在陶斯亮、张百发等领导的带领下来我市考察。我们根据市委、市政府主要领导的安排, 对基本市情和旅游、医药、水电与特色资源开发等进行了专题研究, 编撰了一套近 10 万字的《研究文集》, 为考察团深入了解十堰提供了第一手材料, 受到考察团好评。紧接着, 考察团根据《文集》提供情况, 为我市引进了一批项目, 推动了全市经济发展。

3、承办了全省、全国大会。(1) 组织承办了全省大会。1999 年省政府发展研究中心报经省政府批准, 在我市召开“全省政策咨询工作会年会”, 会上, 省政府发展研究中心专门推广了我市政府发展研究工作的经验。同时, 我们全面协助省政府发展研究中心抓会务、接待工作, 由于全体干部共同努力, 较圆满地完成了任务, 得到了市委、市政府主要领导及与会者的好评。

(2) 组织承办了全国大会。我市是中国城市经济学会中等城市经济研究会理事单位, 市委书记赵斌同志是研究会名誉会长, 原常务副市长杨朝中为研究会常务理事, 老主任肖远勤和我为研究会副秘书长, 经多方争取, 中等城市研究会决定将“中国城市经济学会中等城市研究会第 12 次年会暨经营城市研讨会”放在我市召开, 为了认真抓好会务工作, 我们积极协助大会秘书处认真策划、慎密安排, 狠抓落实, 较出色地完成了各项大会任务。会议期间, 市委、市政府、市人大、市政协及东风公司主要领导均参加了大会。来自全国 30 个省、市的 100 多名经济学家、专家、学者、书记、市长、人大主任、政协主席参加了会议。海基会会长汪道涵为会议专门发来了贺信, 著名经济学家刘国光、中国城市经济学会常务副会长龙永枢、杨重光; 上海城市经济学会、安徽省旅游局、河南省安阳市政协、吉林省白城市政府、陕西省宝鸡市人大、中央编译局、《求是》杂志等一批领导及知名人士莅临会议

并做了重要报告。市委书记赵斌同志代表市委、市政府做了《中等城市发展创新与向大城市迈进》的主题报告，整个会议组织有序、主题突出、圆满成功，受到了与会代表和市领导的好评。中国城市经济学会常务副会长龙永枢、杨重光、秘书长徐正元一致高度评价这次会议“组织严密，对代表服务规范、热情，在中等城市召开的 12 次年会中，十堰年会是办的最好的、最成功的一次”。其会议主题思想在《经济日报》、《中华工商时报》、《中国城市经济》、《亚太经济时报》、《湖北日报》、《咨询与决策》及地方报刊上发表。

4、推进了机关工作建设。一是配备了办公自动化设备。1998 年经我多方争取资金，特别是在市政府有关领导及市直有关部门的支持帮助下，市政府发展研究中心配备了微机、传真机、复印机、办公柜及部分桌椅，促进了办事效率的提高。二是机构改革基本完成。2001 年，是全面推进地市州机构改革的一年，年初，我紧紧抓住全省政府咨询工作会议契机，组织专班撰写汇报，及时向分管领导及有关领导汇报，通过上下共同努力，十堰市政府发展研究中心机构保留，为深入研究政府中长期发展研究课题奠定了基础。

1998 年以来，市政府发展研究工作的自身建设不断得到加强，研究成果不断增多、质量不断提高，并积累了许多宝贵的经验。如：业务科室的柯玉华（现市政府研究室副主任）、马光学同志积极参与课题调研和撰写，唐万清、王琳、张华同志积极配合分管主任抓各类课题、材料的收集，收到明显效果。近年来，我们通过狠抓内部管理，“外树形象，内强素质”，开拓了发展研究工作的新局面。认真总结这些经验，分析工作中存在的困难和问题，研究新的形势和新的任务，对进一步做好今后政府发展研究和政策咨询工作十分重要。

二、政府发展研究工作的几点基本经验

回顾近年来的政府发展研究工作，大体可归纳为“一个立足、四个结合”。

1、政府发展研究工作立足于调查研究。市政府发展研究中心的首要任务，就是为市委、市政府决策服务，并同解决全市经济和社会发展中的突出矛盾及“热点、难点”问题紧密结合。开展系列研究，保证发展研究工作的质量，调研成果要经得起实践和历史的检验，关键是坚持“不唯上，不唯书，只唯实”的态度。调查研究是做好工作的先决条件，毛泽东同志曾有精辟的论断：“没有调查就没有发言权”。调查与研究是辩证统一的关系，没有调查，研究就是“无米之炊”，没有研究，调查就达不到理性认识事物的目的。调查的任务是获取第一手资料，研究的任务是把资料进行综合加工，得出理性

认识和解决问题的办法。调查研究必须坚持“六性”即群众性、真实性、系统性、典型性、辩证性、历史性。具体到政府发展研究中心要重点抓好四个方面的工作：一是要深入实际，深入基层群众，“沉在水底的是活鱼，浮在水面的是死鱼”，只有“沉下去”才是做好工作的惟一出路。要了解和反映真实情况，客观公正的分析、归纳、判断，“去粗取精，去伪存真”。二是要有全局观念、超前意识，不受小团体利益局限，从全局着眼，想领导之所想，急领导之所急；想领导之应想而未想，想领导之应急而未急。超前地思考和研究问题，给领导当高参。三是要广收博蓄，放眼全国，放眼世界，拓宽视野，开阔思路，善于发现、总结各地之长，为我所用。要多看书、多学习政治、经济、科技、历史、法律，用理论指导实践，学会现代网络技术，只有不断地学习，我们才能与时俱进，跟上时代前进的步伐，才能为领导决策提供有价值的信息和建议。四是要按照市委、市政府确定的工作部署和年度工作重点，理论联系实际，深入调研，吃透市情，运用科学方法，吸收先进理念，结合“问题”做文章，针对我市生态建设、南水北调、产业结构调整、特色经济发展等问题开展宽系列、深层次研究，撰写促进全市经济社会持续、快速、健康发展的课题，为十堰经济发展和进步服务。

2、政府发展研究坚持宏观与微观研究相结合。在宏观研究上，要以高度的政治敏锐性和洞察力纵观国内外，特别是中央的政策动态、走向，及时调整总体工作思路，使政府发展研究及时贴近国家大政方针的步伐，创造性、科学性的运用中央、省委、省政府的政策解决十堰实际问题。同时，注重超前性、前瞻性地分析，把握政策取向，及时为市委、市政府提供超前性、科学性决策依据，如：参与西部大开发的支点作用及政策研究、搞活工商企业的政策研究等。在微观研究上，针对市场经济体制建立完善的过程中出现的“热点、难点”和紧迫问题较多，需要市委、市政府及时决策处理和解决的问题较多等特殊状况，将其及时纳入市政府发展研究的“热”线，及时发现问題，开展灵活多样的调查研究，以“新、快、短”取胜，这是市政府发展研究中心的“当务之急”，如：国有中小企业改革问题研究、民营经济发展等等。

3、政府发展研究坚持战略性研究与“短、平、快”研究相结合。开展前瞻性、长远性、战略性的研究，这是政府发展研究的“冷”线，必须集中精兵强将，静下心，沉下去，进行深入地调查，挖掘和钻研，尤其要注重发掘地方特色、发展特点，搞出有思想、有深度的精品。如：经营城市战略、

大城市战略、小城镇发展战略、大市场战略、旅游业发展战略、汽车工业发展战略、支柱产业发展战略等充分体现了前瞻性、长远性、战略性研究的特点。注意长、短结合，“冷”、“热”结合，以“热”促“冷”，以长补短，使政府发展研究的数量和质量都有较大的提高。

4、政府发展研究坚持“单兵作战”与“协同作战”相结合。政府发展研究面临的形势越来越复杂，需要研究的课题也越来越复杂，仅靠单个机构和个人的力量很难形成高水平的研究成果。事实证明，高质量的科研成果，大多是有领导亲自挂帅，挑选一批骨干力量，进行系统的调查研究，提出多种方案比较、论证，反复讨论修改，集群众之大成，而不是个人一时即兴之作，像一般文学作品那样。因此，集体协同作战十分重要，“团结就是力量”，集中方方面面的智慧就能出“精品”，也是一条永恒的真理。为此，必须坚持开放式研究，提高政府发展研究的组织化、集约化程度。要做到三个结合。即把自身研究与组织协调结合起来，个人研究和集体研究结合起来，把内循环和外循环结合起来，这是一条行之有效的工作经验。关键是解决三个问题。一是自身研究的问题要抓准。抓好开创性、前瞻性问题的调研，使政府发展研究工作走在决策的前头。这些研究，不仅可以开创自身工作的局面，也可以组织和带动相关部门和地方的研究。二是在政府发展研究中要不断创新。在研究方法和内容上高人一筹，不落俗套，必须研究以新取胜，原省政府主要领导曾要求政府发展研究人员多创新：“出一个好的主意就是很大一块生产力，就是推动湖北发展的推动力”。在政府发展研究的方式方法上，在调研报告、调研课题的内容形式上，在以调研成果推动工作的方式上，都要推陈出新，既要敢想、敢干、还要巧干。三是组织要得当。政府发展研究工作要加强组织协调，把分散的研究力量组织起来，进行集团化作战，注重调动“腿杆子”、“笔杆子”的两杆子作用，提高集约化程度。队伍不在于大，而在于精。专家的作用很重要，关键是采取恰当的方式，组织各方面、各种类型的专家参与政府发展研究工作，发挥他们的专长，不求所有，但求所用，与政府发展研究部门形成优势互补的合力。

5、政府发展研究坚持出成果与出人才相结合。要出优秀研究成果，必须有优秀的人才。因此，政府发展研究工作必须注重在出高质量研究成果的同时，培育出高层次人才。人才是在研究工作的实践中锻炼成长起来的。要象企业创名牌一样，在政府发展研究机构培养名人、名家，积极鼓励、培养中青年发展研究人员的成长。积极创造条件出台一系列吸纳聚集人才的优

惠政策，吸引人才，为人才的成长提供良好的环境。通过组建市政府咨询委员会，特约一批农、工、文、理、经等专家型人才加入政府发展研究队伍，使研究水平、成果上层次、高档化，为政府提供更多、更好的科学化、系统化的决策依据。

三、对政府发展研究工作的几点基本思考

做好政府发展研究工作，要始终紧紧围绕一个中心、坚持“四性”。

1、围绕市委、市政府中心工作。具体说来就是围绕“三点两重”，即“热点”问题，针对经济发展中，一时成为政府和社会十分关注的热点问题，必须及时抓好调查研究，拿出对策；“难点”问题，在改革开放中，针对多年发展始终难以有效解决，且前景堪忧的问题，必须下重手、出重拳、找缺口；“重点”问题，对当前和今后重点抓的工作和重点推动解决的问题，是政府发展研究工作的重头戏；重大问题，这类问题不是迫在眉睫的急事，但对长远的发展有极其重大影响，这是政府发展研究的重中之重；重要问题，虽不是战略性重大问题，也不是近期重点问题，但这类问题对经济和社会发展起着十分重要的制约作用，也在政府发展研究的有效视野中。当前，市政府发展研究应突出关注：东风日产重组、南水北调生态建设、改善投资环境、民营经济发展、农民增收、培植品牌、城市化、农业产业化、企业改革、安全生产、科学理财等一系列问题的深度调研，提供决策依据。

2、抓好科学性问题研究。马克思在《神圣家族》一文中说过：科学就是用理性方法去整理感性材料。我们讲科学性，就是坚持严谨的科学态度，不能人云亦云，要从十堰在全省、全国的地位出发，既针对十堰实际深入分析市情，又注重外部环境的深入研究，借鉴国内外发展经验，深入研究全市经济、科技、社会发展和国土整治与环境保护中带全局性、综合性的问题，实行宏观与微观、改革与发展、定性与定量研究相结合的方法，运用运筹学、统计学、计量学等学科方法，运用现代技术手段，对丰富的素材进行定量分析，把握事物的数量界限，使研究报告更加精密科学，更加有说服力和影响力。要通过深入开展政府发展研究，揭示市域系统的复杂问题，运用系统论的思想和方法，科学地抓好宏观与微观的研究，推进十堰区域经济的发展。

3、抓好战略性问题研究。“不谋全局者不足谋一域”。没有全局，就没有方向。政府发展研究要根据党中央提出的战略要求，以党的十五大以来制定的路线、方针、政策为准绳，正确估量国内外形势，认真总结经验教训，周密分析历史现状，科学预测未来变化，运用辩证唯物主义的世界观和方法

论，科学地围绕人力资源开发战略、提高城市综合竞争实力战略、经济结构调整战略、南水北调中线工程、县域经济发展、培植支柱产业、培植财源、建立社会保障体制等战略问题，展开深入地研究，科学地调整、补充、完善新千年、加入 WTO 后十堰“十一五”到 2020 年的发展战略目标、战略重点、战略方针、战略布局、战略措施，为宏观决策提供科学依据。

4、抓好综合性问题研究。政府发展研究要把十堰经济、科技、社会发展及国土整治等方面有机地联系起来，从总体上系统地、多视角地、完整地研究，并揭示十堰区域经济发展规律，深入地分析、研究在 WTO 框架下，十堰区域产业结构状况及产业竞争态势，深入地分析研究加入 WTO，应对绿色壁垒、关税壁垒、知识产权壁垒、服务贸易、有形贸易、技术贸易、反倾销、反补贴等问题，科学地提出十堰经济在加入 WTO 后新的发展模式。

5、抓好实用性问题研究。江泽民同志曾指出：“领导机关和领导干部要认真听取群众意见，充分发挥各类专家和研究机构的作用，加速建立一套民主的科学的决策制度”。政府发展研究要按照决策科学化、民主化的要求，网络各类智囊团、专家学者和实际工作者抓好实用性研究的咨询、调研、论证活动。特别是加入 WTO 后，必须切实转变政府职能，增强按国际惯例和 WTO 规则办事的能力，这对各级政府是一个严峻考验。面对新的形势，要克服和战胜前进中的问题和困难，必须更加重视和做好政策咨询研究工作，通过开展咨询研究活动，组织咨询委员对政府的重大决策、重要报告和重大工程进行科学论证，运用好咨询研究机构的科研成果，有利于增强政府决策的科学性，不断提高政府决策的水平，避免决策失误，这既是衡量领导机关和领导干部水平的一个重要标志，又是决策方式民主化、科学化的一个重要标志。因此，政府发展研究工作要围绕经济发展中的热点、难点问题，抓好理论与实际相结合、分析与综合相结合、近期与远期相结合的实用性研究，尤其对发展远景进行有的放矢的预测，对实现战略目标和解决主要问题的基本途径，分别提出对策和建议，为地方党委、政府科学决策服务。

外向型经济战略

十堰个案研究

引 言

在当今世界,发展外向型经济已成为世界许多国家或地区经济增长的主要推动力量。发展外向型经济有利于加速资金、技术、商品、服务和人才在国际间流动,加强一定范围内国际的交流与合作,改善国家间的劳动分工,提高市场机制的效率,改善经济增长的质量,是促进经济高速增长的最佳选择。为此,越来越多的国家和地区都实行对外开放政策,积极发展对外经济技术交流,力求通过实施外向型经济战略来发展本国或地区的经济。马克思早年曾说过:“由于机器和蒸气的应用,分工的规模已使大工业脱离了本国基地,完全依靠世界市场、国际交换和国际分工⁽¹⁾”。19世纪后期的自由贸易环境造就了20世纪的经济强国——美国和德国;二战后到70年代初,日本通过实施对外开放的外向型带动战略,经济迅速增长,成为世界经济第二大国;60年代,亚洲“四小龙”经过实施外向带动战略,拉动了经济起飞,其经济增长速度名列世界前茅,创造了世界奇迹。十月革命后,列宁曾经指出:“社会主义共和国不同世界发展联系是不能生存下去的,在目前情况下应当把自己的生存同资本主义的关系联系起来”⁽²⁾。他强调要发展社会主义国家的对外经济关系,学习和利用外国一切好的东西。邓小平说:“中国的发展离不开世界”⁽³⁾。对外开放是实现我国社会主义现代化宏伟目标的必需条件。我国的外向型经济发展是在党的十一届三中全会后,在改革开放政策的指导下,建立经济特区,开放沿海城市、内陆城市,引进外资,扩大对外经济技术交流与合作,20年间我国对外开放取得了丰硕成果,对外贸易和利用外资大幅度增长,国家外汇储备显著增加,有力支持和促进我国经济体制改革和经济社会的发展,增强了我国的综合国力和国际竞争力。特别是加入世贸组织后,我国将由有限范围和领域内的对外开放,转变为全方位的对外开放;由以试点为特征的政策主导下的开放,转变为法律框架下可预见的开放;

原载 2003 年《中国工人出版社》中国当代思想宝库一书;国务院发展研究中心主办《经济要参》;省政府综合性政刊《咨询与决策》,省政府发展研究中心《发展信息》。2004 荣获中国管理社会科学院优秀学术论文一等奖;十堰市软科学项目一等奖。