



2011年版

公务员录用考试专用教材

申论历年真题汇编

中国高级公务员培训中心
中国国家人事人才培训网 组织编写

严格按照公务员录用考试命题思路、测评要点编写

总主编：贾忠杰

中国高级公务员培训中心主任
北京大学政府管理学院特聘教授

主 编：刘旭涛

本书适用于公务员、事业单位、大学生村官、选调生
政法干警、军转干、三支一扶考试

国家行政学院出版社



2011年版

公务员录用考试专用教材

申论历年真题汇编

中国高级公务员培训中心
中国国家人事人才培训网 组织编写

严格按照公务员录用考试命题思路、测评要点编写

总主编：贾忠杰 中国高级公务员培训中心主任
北京大学政府管理学院特聘教授

主 编：刘旭涛

本书适用于公务员、事业单位、大学生村官、选调生
政法干警、军转干、三支一扶考试

国家行政学院出版社

图书在版编目(CIP)数据

申论历年真题汇编/刘旭涛主编. —北京:国家行政学院出版社,2009.7

ISBN 978-7-80140-826-6

I. 申… II. 刘… III. 公务员—招聘—考试—中国—试题 IV. D630.3-44

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 120694 号

书 名 申论历年真题汇编
作 者 刘旭涛
责任编辑 刘韞劫
出版发行 国家行政学院出版社
(北京市海淀区长春桥路 6 号 100089)
电 话 (010)68920640 68929037
经 销 新华书店
印 刷 三河市南阳印刷有限公司
版 次 2010 年 5 月北京第 1 版
印 次 2010 年 5 月北京第 1 次印刷
开 本 850 毫米×1168 毫米 16 开
印 张 14.75
字 数 435 千字
书 号 ISBN 978-7-80140-826-6/D·427
定 价 39.80 元

2009年7月,由中华人民共和国人力资源和社会保障部所属的中国高级公务员培训中心、中国国家人事人才培训网组织编写,国家行政学院出版社出版的17本公务员录用考试专用教材,一经上市,图书内容质量受到业界和广大考生的一致好评,成功帮助数万名考生顺利通过2010年公务员录用考试。

为了帮助更多考生实现“又好又快”的考试突破,在上次出版的基础上,积极吸取广大考生一年的反馈意见,同时更是融入众多名师专家一年的实战经验,隆重推出17本“知鸟公考营3E新教程”公务员录用考试专用教材。

本套教材以最新的考试大纲为编写依据,以能力考查 Enable、考点阐释 Examine、强化训练 Exercise 为编写理念;以因材施教为其备考策略,适合基础薄弱型、专业偏科型、方法缺失型、查漏补缺型、考场胆怯型等各类型的考生,真正使考生做到“术业有专攻”的备考目的。2011年知鸟公考营3E新教程编写理念、备考策略、教学思路具体框架图如下:

【简单实用的3E理念】

能力考查 Enable	赋予你透析大纲的能力
考点阐释 Examine	考查你掌握真题的程度
强化训练 Exercise	磨练你应对考点的技巧

【因材施教的备考策略】

基础薄弱型考生,3E新教程为你夯实公考理论,传授应试方法
 专业偏科型考生,3E极速层替你诊断薄弱内容,精讲专门考点
 方法缺失型考生,3E优题库帮你掌握答题技巧,提高解题速度
 查漏补缺型考生,3E真题集令你身临考场实况,感受紧张氛围
 考场胆怯型考生,3E模考战助你战胜心虚胆怯,增强必胜信心



【明晰流畅的教学思路】

以大纲为依据,教你读懂指挥棒,看清风向标
以理论为基础,引你提高逻辑感,加强系统性
以考情为根本,带你抓住易考点,提高命中率
以方法为导向,授你解题大思路,不变应万变
以真题为中心,领你把握新规律,了解命题者

为了帮助考生熟悉并有效的使用本套教材,每本“知鸟公考营 3E 新教程”公务员录用考试专用教材都是“能力考查 Enable、考点阐释 Examine、强化训练 Exercise”三大部分构成,体例新颖、科学,内容精而不繁,既简单又实用。

2011 年知鸟公考营 3E 新教程具体特点阐释如下:

能力考查 Enable:该部分主要是以阐释备考具体学科的“考什么、怎么考、如何考”三大考试内在规律逻辑性。主要系统地分析最新的考试大纲,深度地剖析近几年的命题考试规律,科学地指出今年的备考策略和应试技巧。

考点阐释 Examine:该部分是以大纲为依据,逐条剖析每一个考点,更是对每章每节的重难点进行了详解详析。在考点阐释的过程中,所有例题均是已考的最新真题,在此基础上讲解此类型试题的“命题角度、命题陷阱和一般解题方法和最快的解题技巧”,真正地赋予考生把握真题的能力。

强化训练 Exercise:该部分是以真题为模板,所用试题均是名师专家独创。强化训练的试卷结构、试题难度、试题比例均与大纲要求一致,具有极高的仿真、模拟和预测的效果。同时,所有强化训练试题均配有准确的答案和详细的解析以及考生最需要的解题技巧。

另外,需要说明的是,为了帮助考生节约复习时间,快速掌握复习内容,强化对重点、难点的有效记忆,我们在编写本套教材时,从方便考生复习角度出发,对重要知识的关键词和关键句、关键段、重难点、解题方法与技巧、备考注意问题、相关知识的拓展等版块用“~~”“■”“★”等不同形式做了科学的区分处理,以便考生做到“事半功倍”的复习效果。

由此可见,本套教材在体例编排上以知识结构的逻辑性为基础,坚决摒弃假、大、空的体例编排,体现了系统性和新颖性。在内容上细化每一个可能成为命题的考点,探究各类型试题的作答方法和技巧。

在本套教材付梓之际,我们由衷地感谢各位领导、专家名师以及广大考生提出的宝贵意见,正是由于他们的帮助,使得本套教材的实质性特点更为突出。本套教材在策划、编写、编辑和出版的过程中,我们始终抱着实事求是的原则,抱着对广大考生认真负责的态度,高标准、严要求。但由于时间仓促,问题在所难免,我们真诚希望购买本套教材的考生,对书中不当之处提出宝贵意见。

考试录用是公务员制度的核心,也是当前建立民主政治的一项重要内容。公务员考试录用制度的建立,是改革开放的重大成果,标志着我国干部人事制度开始走上了法制化、科学化、民主化的轨道。

中国是考试制度的故乡。科举考试创始于隋,完备于唐,废止于清。在存续 1 300 年的历史进程中,考试制度不断丰富发展,瓜瓞绵绵,根深叶茂,成为我国传统文化宝库中的一件瑰宝。从某种意义上说,她对于民族的繁盛、文化科学的发展、国民素质的提高、国家的选贤任能都是功不可没的。同时,也对推进世界文明作出了应有的贡献。正如英国学者说的,“考试是中国发明的,它将和火药与印刷术一样,使欧洲国家发生另一次的大变化”(引自邓嗣和著《中国考试制度史》附录)。英国学者所说的“另一次的大变化”,是指英国学习借鉴中国科举经验,颁发《关于录用王国政府文官的枢密院令》,推行考试录用制度,首创了现代文官制度即公务制度,并被欧洲以及世界各国所效仿。

公务员考试录用是考试制度历史的回归和发展。无论是指导思想、考试内涵和方式方法,都不可同日而语。公务员的考试录用,坚持公开、平等、竞争、择优的原则,开阔了选人用人的视野,给社会上有知识、有能力、愿成为公务员的人提供了在平等的基础上凭真才实学竞争的机会,有利于优秀人才的脱颖而出,从而为造就一支高素质、专业化的国家公务员队伍创造了条件。坚持选人用人的透明度,将选人用人置于社会、群众和舆论的监督之下,促进了政府机关的廉政建设,从机制和制度上防止进人用人过程中的不正之风。坚持鼓励进取、奋发向上的机制,引导青年认真学习、勇于进取,有助于促进全社会形成一种重才、爱才、惜才、用才的良好风气。坚持从实际出发,不断丰富和发展选人用人的方法,尽力克服科举制度中存在的“朝有幸进之臣,野有抑郁之士”的现象,力争人尽其才,才尽其用,适才适用,促进全社会人才资源的整体开发利用。

当一名公务员是当代许多青年的共同理想。对每个准备跨入公务员队伍的考生,都希望在复习备考之时,拥有一套“作者权威、内容新颖全面、解析简明透彻、习题实用有效”的辅导书籍。为帮助广大考生以优异的成绩实现自己的理想,中国高级公务员培训中心、中国国家人事人才培训网组织一批具有扎实理论功底和丰富行政管理经验,深受考生爱戴的名师名家,编写了“2011 年版公务员录用考试专用教材”。本套辅导教材以提高能力为主



旨,观点突出、要点明确、体例新颖、结构合理,除基础理论辅导书外,还有真题汇编、能力训练、考前冲刺、能力分讲等相关用书。丛书还包含了乡镇公务员、大学生村官、事业单位人员招考的辅助教材。

公务员录用考试是一种能力素质考试,应试者在使用这套辅导教材的时候,一定要学好吃透考前公布的考试大纲,结合当时当地公务员考试的实际,切不可对此机械照搬。这套公务员录用考试辅导教材,只是向应试者介绍和阐释应试必备的基础知识和基本理论,以及解题答卷的基本方法和基本思路,应试者只有刻苦学习和钻研,掌握正确的方法,保持良好的心态和竞技状态,才能在考试中取得成功。

在辅导教材的编写、出版过程中,得到有关专家的大力帮助。首都医科大学教授、原国家公务员录用考试命题组组长周盈,人力资源和社会保障部中国人事科学研究院专家许铭桂,公务员录用考试资深辅导专家、面试考官谭林妃,国家行政学院教授、原国家公务员录用考试命题组成员刘旭涛,国家行政学院出版社总编辑、面试考官乔兵,北京大学副教授、原国家公务员录用考试命题组成员姬雪松,中国人民公安大学副教授、原国家公务员录用考试命题、阅卷和教材编著者姜永文等,分别担任了本套辅导教材的各册主编。国家行政学院出版社的同志,为本套辅导教材的顺利出版发行,给予了鼎力相助,在此一并致谢!

原国家人事部副部长

徐 頔 陶

为什么说申论是一种能力考试

记得在1999年人事部公务员管理司组织的一次专家研讨会上,大家希望能改进原有以“知识考试”为主的公务员考录做法,更多地突出“能力考试”。在这一点上,大家都是有共识的。但究竟采用什么方法,大家莫衷一是。我作为当时的与会者之一,忽然想到1997年美国哈佛大学肯尼迪政府学院一位专家在国家行政学院进行一次案例培训时的情景:面对复杂的案例背景和相关材料,讨论者虽然积极参与但又缺乏讨论的聚焦点和思路,你说你的,我说我的。眼看讨论的结果不了了之。这位专家马上叫停,在黑板上写下了“事实——问题——方案——选择——行动”几个字,让大家按照这五个步骤进行讨论,一个阶段的讨论达成一致以后,再进入到下一个阶段。显而易见,这种方法建立了一种解决问题的思路和方法。

我在想:能不能设计一种考试,更多地考察出考生在解决实际问题时体现的思路和方法,不是看他(她)做得对还是错(因为在人文和社会科学领域经常很难说出唯一的标准答案),而是更多地看他(她)怎么做的,是通过什么样的方法来解决实际问题的。基于这种想法,我把这种案例研讨方法在这次会上做了简单的介绍,看是否能从这里找到创新的思路。显然,这种方法引起了与会专家和领导的兴趣和共鸣。其实我们在政府部门解决实际问题时,不正是这种思路吗?我们可以设想这样的情景:当一个新走上工作岗位的大学生进入到政府部门,领导交给你一件事情,让你对目前金融危机对本行业的影响写一个报告或者建议,你该如何做呢?首先肯定是调研。但是当你通过实地调研、网络搜索、文献查询等方式收集到一些材料后,你会发现这些材料尽管主题集中于金融危机和你自己所在的行业,但是这些材料之间却缺乏一定的逻辑关联,观点各异,表述不一。下一步你该如何办呢?当然是整理。从这些纷繁无序的材料中归纳出问题、寻找出原因、梳理出思路。最后,当然还要有一个有说服力的分析和阐述。

说到这里,其实各位考生或许已经明白了,申论正是这样一种考试,是希望通过申论考试,考察出各位解决政府实际工作的一种能力,至少从设计者的初衷看,是想达到这一目的。当然,名称的起源,主要考虑到这是一种新的题型,既要体现“创新”,又要区别于古代或现代的各种已有的考试形式,因此有了“申而论之”,简称“申论”的名称。



说到如何准备申论考试,其实很简单,无非是做好三个环节的准备,这也是我这些年始终和考生强调的:一是要对公共领域的知识有兴趣,也就是说要关注政府关心的问题,这一点准备起来也不复杂,现代的互联网给我们提供丰富的素材;二是要提高和训练解决问题的逻辑思维能力,尤其是能把“复杂问题简单化”的思维方式,如何提炼信息、归纳问题、提供思路、原因分析、分析论述等,这也是政府解决实际问题的主要思路,这一点需要一定时间和强度的训练,平时要多做练习,非临阵磨枪、一朝一夕之功;三是要掌握政府机关行文的方式,要层次分明、条理清晰、行文朴实,建议考生多看看有关的政府文件和公文写作方面的教材。

当然,任何一种考试都不可能十全十美,申论也不例外。尽管申论在考察考生能力方面具有十分独到的优势,有很高的效度,但在试卷的标准化程度、评分尺度和评阅者主观误差等方面仍需进一步改进和完善。但我个人认为,只要考生领悟到申论考试的内在要求,平时在这方面保持浓厚的兴趣,加强平时的积累和训练,功夫不负有心人,大家一定会在申论考试中取得成功。

国家行政学院教授、博士

原中央、国家机关公务员录用考试命题组成员

2010年5月于北京

第一部分 中央机关及其直属机构考试 录用公务员申论真题

- 2010年中央、国家录用公务员省级以上(含副省级)综合管理类申论试题 (001)
2010年中央、国家录用公务员省级以上(含副省级)综合管理类申论试题参考答案/006
- 2010年中央、国家录用公务员地市级以下综合管理类和行政执法类申论试题 (008)
2010年中央、国家录用公务员地市级以下综合管理类和行政执法类申论试题参考答案/013
- 2009年中央机关及其直属机构考试录用公务员申论试题 (015)
2009年中央机关及其直属机构考试录用公务员申论试题参考答案/021
- 2008年中央机关及其直属机构考试录用公务员申论试题 (025)
2008年中央机关及其直属机构考试录用公务员申论试题参考答案/031
- 2007年中央机关及其直属机构考试录用公务员申论试题 (035)
2007年中央机关及其直属机构考试录用公务员申论试题参考答案/041
- 2006年中央、国家机关公务员录用考试申论试题 (044)
2006年中央、国家机关公务员录用考试申论试题参考答案/050
- 2005年中央、国家机关公务员录用考试申论试题 (052)
2005年中央、国家机关公务员录用考试申论试题参考答案/055



第二部分 地方公务员录用考试申论真题精选

- 2010年春季福建省录用公务员考试申论试题 (057)
2010年春季福建省录用公务员考试申论试题参考答案/062
- 2010年黑龙江各级机关考试录用公务员和机关工作人员考试申论试题 (064)
2010年黑龙江各级机关考试录用公务员和机关工作人员考试申论试题参考答案/069
- 2010年江西省考试录用公务员公共科目笔试试卷申论试题 (071)
2010年江西省考试录用公务员公共科目笔试试卷申论试题参考答案/076
- 2009年北京市公务员录用考试申论试题 (078)
2009年北京市公务员录用考试申论试题参考答案/082
- 2009年上海市公务员录用考试申论试题 (084)
2009年上海市公务员录用考试申论试题参考答案/091
- 2009年浙江省公务员录用考试申论试题 (094)
2009年浙江省公务员录用考试申论试题参考答案/099
- 2009年江西省录用公务员考试申论试题 (101)
2009年江西省录用公务员考试申论试题参考答案/107
- 2009年四川省省级机关和垂直管理系统(含司法系统)
公开录用公务员考试申论试题 (109)
2009年四川省省级机关和垂直管理系统(含司法系统)
公开录用公务员考试申论试题参考答案/113
- 2009年黑龙江省各级机关录用公务员考试申论试题(A) (115)
2009年黑龙江省各级机关录用公务员考试申论试题(A)参考答案/120
- 2009年度春季福建省录用公务员考试申论试题 (122)
2009年度春季福建省录用公务员考试申论试题参考答案/127
- 2008年北京市面向应届毕业生公开招考公务员考试申论试题 (129)
2008年北京市面向应届毕业生公开招考公务员考试申论试题参考答案/133



2008 年浙江省录用公务员(机关工作人员)考试申论试题	(135)
2008 年浙江省录用公务员(机关工作人员)考试申论试题参考答案/140	
2008 年山东省公务员录用统一考试申论试题	(142)
2008 年山东省公务员录用统一考试申论试题参考答案/148	
2008 年广东省公务员录用考试申论试题	(151)
2008 年广东省公务员录用考试申论试题参考答案/157	
2008 年安徽省各级机关录用公务员考试申论试题	(159)
2008 年安徽省各级机关录用公务员考试申论试题参考答案/162	
2008 年江苏省考试录用公务员申论试题	(164)
2008 年江苏省考试录用公务员申论试题参考答案/170	
2008 年江西省录用公务员(机关工作人员)考试申论试题	(172)
2008 年江西省录用公务员(机关工作人员)考试申论试题参考答案/178	
2008 年湖北省各级机关考试录用公务员和机关工作人员申论(A类)试题	(180)
2008 年湖北省各级机关考试录用公务员和机关工作人员申论(A类)试题参考答案/184	
2008 年吉林省考试录用公务员申论(甲级)试题	(186)
2008 年吉林省考试录用公务员申论(甲级)试题参考答案/190	
2008 年吉林省考试录用公务员申论(乙级)试题	(192)
2008 年吉林省考试录用公务员申论(乙级)试题参考答案/195	
2007 年上半年天津市公务员录用考试申论试题	(197)
2007 年上半年天津市公务员录用考试申论试题参考答案/202	
2007 年河南省公务员录用考试申论试题	(204)
2007 年河南省公务员录用考试申论试题参考答案/209	
2007 年新疆维吾尔自治区公开招录公务员考试申论试题	(211)
2007 年新疆维吾尔自治区公开招录公务员考试申论试题参考答案/217	



第一部分 中央机关及其直属机构考试录用公务员申论真题

2010 年中央、国家录用公务员省级以上（含副省级）综合管理类 申论试题

注意事项

1. 本题由给定资料与作答要求两部分构成。考试时间为 150 分钟。其中，阅读给定资料参考时间为 40 分钟，作答参考时间为 110 分钟。满分 100 分。
2. 监考人员宣布考试开始时，你才可以开始答题。
3. 请在题本、答题卡指定位置填写自己的姓名，填涂准考证号。
4. 所以题目一律使用现代汉语作答在答题卡指定位置。未按要求作答的不得分。
5. 监考人员宣布考试结束时，考生应立即停止作答，请将题本、答题卡和草稿纸都留在桌上，待监考人员确认数量无误、允许离开后方可离开。

给定资料

1. 全球海洋面积大约 3.6 亿平方公里，占地球总面积的 71%。一般认为海洋资源包括旅游、可再生能源、油气、渔业、港口和海水六大类。根据国务院 2003 年 5 月 9 日颁布的《全国海洋经济发展规划纲要》，我国有海洋生物 2 万多种，其中，海洋鱼类 3 000 多种。天然气资源量 14 万亿立方米，滨海砂矿资源储量 31 亿吨，海洋可再生能源理论蕴藏量 6.3 亿千瓦，海洋石油资源量约 240 亿吨。

联合国亚洲及远东经济委员会对包括钓鱼岛列岛在内的我国东部海底资源进行勘察，得出的结论是，东海大陆架可能是世界上最丰富的油田之一。据我国科学家估计，钓鱼岛周围海域的石油储量约 30 亿~70 亿吨。有关部门测算，整个南海发现的石油地质储量大约 230 亿~300 亿吨，约占我国总资源量的 1/3，有第二个“波斯湾”之称。南海海域是世界上尚待开发的大型油藏之一，其中有一半以上的储量分布在应划归中国管辖的海域。

国家海洋局某负责同志指出，要看到我国海洋资源这些数字相对于我国庞大的人口规模来说是非常有限的。他说，衡量一个国家的海洋资源优势经常用到三个指标：第一个指标是人均管辖海域面积，从这个指标来看，我国在世界的排名大概是 120 名左右；第二个指标是海陆面积比，我国这个比值是 0.31 : 1，世界排名大概 100 多一点；还有一个指标是海岸线的长度和国土面积比，这个比值我国在世界排名 90 多位。

渤海是我国唯一的半封闭型内海，总面积 7.7 万平方公里，海岸线 3 784 公里，素有我国“鱼仓”、“盐仓”和“海洋公园”的美誉。渤海是中国北方社会经济发展的生命线，上世纪 80 年代以来，随着环渤海地区经济的快速发展和开发力度加大，渤海的污染日益加剧。

濒临渤海的二界沟是某市最大的渔港，过去城里的海鲜商贩和饭店伙计基本都到这来上海货，可眼下，尽管离休渔期还有一个月，但很多船都停靠在码头上没有出海。“去年上冻之前，船上坞，一直停到现



在。”一位码头管理人员告诉记者,因为污染,渤海的鱼越来越少,许多渔民都不愿意出海了。有些大船一停就是半年,只有零星几条小船还出海打渔。正说话间,一条出海的渔船回来了。

记者:“出去多长时间了?弄到啥了?”

船老大:“哪有鱼啊,两天就那点虾爬子。”

记者:“是不是你这船不行,不能到远的地方去?”

船老大:“这船能跑十多海里呢,远处也没什么货,油用得多,赔得更多嘛。”

船老大告诉记者,出去两天,走了五海里,打上来的东西也就能卖个几百块钱。可工钱、油钱、再加吃喝,一天就得1000块钱,倒赔。

船老大:“三四年前这个季节,我一网下去就能打上四五百斤虾爬子,真能致富啊!可好光景不长啦。眼前这些小得可怜的海货只配做饲料,卖不上价。”

根据某水产研究所的调查,1983年渤海鱼类有63种,2004年只有30种,带鱼、鳎鱼、真鲷、银鲳等几乎绝迹。

2007年,渤海实施监测的100个人海排污口中,有91个排污口超标排污,超标排污所占比例居渤海、黄海、东海、南海四大海域之首。调查显示,2003年到2007年,渤海全海域未达到清洁海域水质标准的面积年均2.25万平方公里,约占总面积的29%。主要污染物为无机氮、活性磷酸盐和石油类。污染物主要来源于陆源排污、河流输入和海上养殖业。近年来,渤海海域赤潮发生频次和规模逐年上升。2000年至2007年,发生赤潮87次,累计赤潮面积20.5万平方公里,赤潮已经成为渤海海域的主要海洋灾害之一。权威部门指出,如果再不采取果断措施,渤海将在十几年后变成“死海”。那时,即使不向渤海排入一滴污水,单靠其与外界水体交换恢复清洁,至少也需要200年。实际上,从世界范围看,海洋及其资源的破坏,波及面相当大,其原因不单是污染,还包括过度捕捞、填海造地、盲目摄取海底能源等等。海洋的污染将毁灭鱼儿的家园,但让人类不寒而栗的毁灭绝非仅此而已!

2008年11月,国务院批准了《渤海环境保护总体规划(2008—2020年)》。规划确定了加强重点环节和关键领域保护与防治,建立渤海污染防治与生态保护系统;面源点源防治联动,建立陆域污染源控制和综合治理系统;全面实施节水治污战略,建立流域水资源和水环境综合管理与整治系统等五大主要建设任务,体现了渤海环境保护任务的综合性、战略性与长期性,并强调综合利用,确保引进项目为低消耗、低排放、低污染和高效益的企业,在海洋开发过程中,全面推进节水、节能、节地等,促进海洋环境的可持续利用。

2. 2009年4月,中共中央总书记、国家主席胡锦涛在视察沿海某省时提出“要大力发展海洋经济,科学开发海洋资源,培育海洋优势产业,打造半岛蓝色经济区”。截至2008年,我国海洋经济生产总值接近3万亿元,占GDP总量的9.87%,并且提供了数以千万计的就业岗位。我国沿海已初步形成包括环渤海、长三角、珠三角在内的“三大五小”的经济区域整体布局,为进一步发展海洋经济奠定了坚实的基础。据预测,到2010年,我国海洋生产总值占国内生产总值比重有可能达到11.11%,2020年将达到15.84%。

与传统海洋经济相比,承载蓝色经济发展的经济区,是以海洋、临港、涉海产业发达为特征,以科学开发海洋资源、保护生态环境为导向,以区域优势产业为特色,以经济、社会、生态协调发展为前提,具有较强综合竞争力的经济功能区。根据《实施集中集约打造半岛蓝色经济区草案》,蓝色经济区将被打造为黄河流域出海大通道经济引擎、环渤海经济圈南部隆起带、贯通东北老工业基地与长三角经济区的枢纽、中日韩自由贸易先行区。但是,该省目前存在着实施“集中集约用海”的障碍,所谓“诸侯经济”发展态势明显。沿海各地申请用海项目大都局限于本地区经济社会发展的需求,“诸侯经济”催生的“诸侯港口、诸侯船厂、诸侯电厂”遍地开花,重复建设及海岸线资源浪费严重,打造半岛蓝色经济区则有望打破这一瓶颈。

该省知名专家W分析:“如果从全国乃至全球发展的大格局上来审视,需要明确一个在国内外具有



核心竞争力的重大战略;放在黄河流域来定位,则需要一个便捷的出海大通道和能带动整个流域发展的龙头。”他认为:“把半岛蓝色经济区建设成为黄河流域的大港口、大交通、大钢铁、大能源、大电力、大石化、大造船基地,将拉动整个黄河流域社会经济迅猛崛起……半岛蓝色经济区的战略定位并非仅仅成为黄河流域经济发展的龙头,要争取把半岛蓝色经济区纳入国家发展战略。”目前,环渤海地区的天津滨海新区、河北曹妃甸工业区等都已陆续进入国家战略。曹妃甸地处唐山市南部沿海,它依托唐山雄厚的产业基础和京津等大城市的区位、人才优势,发展潜力极大。根据国家批准的《曹妃甸循环经济示范区产业发展总体规划》,其工业区确定的功能定位是:能源、矿石等大宗货物的集疏港、新型工业化基地、商业性能源储备基地和国家级循环经济示范区。W呼吁:“我省也必须积极争取国家重大政策支持,为今后的经济发展定位一个高起点。另一方面,环渤海地区的产业集聚能力已经相当高,为我省环渤海区域经济发展带来了不可多得的机遇。”

有识之士都赞同把原来分散发展的海洋经济区域整合起来,打造一个产业集聚区,最大程度地实现资源优势互补,在半岛地区形成具有核心竞争力的产业集群。据悉,该省拟打造蓝色经济区主体区“两城七区”,包括两个海上新城以及重化工业集聚区、机械制造业集聚区、海洋装备制造集聚区、海洋化工业集聚区、海洋高新科技产业集聚区、海洋新能源产业集聚区、石油产业集聚区7个工业区。“两城七区”的功能定位有交集,但主导产业在其原有发展的基础上各有所异,海洋高科技产业在半岛蓝色经济区产业中的比重将得到大幅提高,以实现开发与保护并重的目的。

3. 日本濑户内海是半封闭的内海,曾是天然的鱼仓,日本列岛最富足的海湾。上世纪40年代末,日本为全力发展经济,将濑户内海沿岸选为最重要的工业基地,此后,这里便逐渐成了工业部门的下水道,工厂把未经处理的工业废水随意排入内海。1955年以后,濑户内海的污染日甚一日,原来十几年一次的赤潮,后来发展到一年几百次,鱼虾绝迹。在这个过程中,发生了震惊世界的水俣病。熊本县水俣镇的百姓吃了从濑户内海中捕捞的被高毒性的汞污染的海产品,导致痴呆麻痹、精神失常,只有4万居民的水俣镇,竟有1万人得了这种病,更可怕的是水俣病还具有遗传性。水俣病震惊了世界。上世纪70年代开始,日本下决心着手治理濑户内海,首先,颁布实施《水质污染防治法》、《海洋污染及海上灾害防治法》,还针对濑户内海特别制定了《濑户内海环境保护临时措施法》,决定对排入濑户内海及其邻近海域的工业废水负荷量减少一半,并规定3年之内,逐步将与工业废水有关的污染负荷量减少到规定程度。该《措施法》实施了3年,又延长了2年,事实证明它对恢复该海域的良好环境起到很大的作用,为不使前功尽弃,日本国会通过决议,将《濑户内海环境保护临时措施法》改为永久性的法律,更名为《濑户内海环境保护特别措施法》。为了切断污染源头,政府将污染严重的化工厂迁离濑户内海,并大大减少填海造地的面积,濑户内海的大部分区域都被规划为国家公园,建立了800多个野生动物自然保护区。政府还协调建立了该海区沿岸13个府县和5个市的知事、市长参加的环境保护工作会议制度。在治理海洋污染的过程中,这种联席会议发挥着非常重大的作用。同时,有关部门大力加强内海环境调查与监视、监测的投资,各种自动化监测设备可以一年到头连续在海上观测,并多次开展大规模的海洋污染综合调查,对濑户内海的污染现状、如何治理了然于胸。通产省成立了防止濑户内海水质污染研究会、海洋生物环境研究所等科研机构,其他许多省厅和地方政令的研究所以及大学和民间团体也都从事着与治理海洋污染有关的环境科学研究工作。半官方的濑户内海环境保护协会也扮演了重要角色,民间环保组织更是大量诞生,规模之大居世界之首。社会各阶层都在宣传保护濑户内海的重要性和必要性。经过30年社会各界的共同努力,濑户内海水质已基本恢复到良好状态,海洋渔获量明显增加。日本有关专家指出,现在回头看,以前日本在海洋利用的环保问题上,的确缺乏先期的规划和管制。现在,“综合性海域管理”已经成为世界学者都很重视和关注的课题,一些国际学者最担忧的情况是对海洋的无序开发,希望各国政府能以此为鉴,因为无序开发将给海洋环境带来难以估量的严重后果。

4. 2009年10月,荷兰内阁批准一项“退耕还海”方案,位于荷兰南部西斯海尔德水道两岸的部分堤



坝将被推倒,一片围海造田得来的3平方公里“开拓地”将再次被海水淹没,恢复为可供鸟类栖息的湿地。这项“退耕还海”计划是对西斯海尔德水道疏浚工程的“补偿”。西斯海尔德水道位于荷兰南部,是比利时重要港口安特卫普港的出海通道,由于湾长水浅,进出安特卫普港的大型油轮只能在海水涨潮时通过西斯海尔德水道,据称,因此每年给安特卫普港造成损失7000万欧元。疏浚西斯海尔德水道对于荷兰、比利时两国无疑都具有重要的经济意义。但是,要疏浚水道,必然拓宽水岸,岸边的湿地面积就会受到侵占。在环保组织看来,西斯海尔德水道两岸的湿地,首先是候鸟们在北非与西伯利亚之间迁徙的落脚点、中转站,其次才是可供人类利用的水道。为了人类船的利益侵占候鸟栖息的湿地,实属不义之举。环保组织锲而不舍地抗争,促使荷兰政府作出决定,让几十户农民迁出100多年前围海造田得来的家园,以供候鸟们栖息,以此换取环保组织对水道疏浚工程的支持。

经过700多年的与海奋斗,荷兰人不仅用堤坝为自己营造出一个安全的家园,围海造田的面积更是占到荷兰国土面积的1/5。这样一个在与环境不懈战斗中立足的国家,如今却要为了候鸟让出部分家园,应当说,这样的抉择是值得称赞的。其实,类似围海造田这样的词汇,中国人并不陌生,自上世纪50年代以来,在“向湖泊要良田”的思想指导下,经过几十年的围湖造田运动,我国鄱阳湖和洞庭湖两大淡水湖面积均大幅度减小。到上世纪末,两湖面积比上世纪40年代末分别减少了1400平方公里和1700平方公里,减少比例分别为26%和40%。1998年肆虐整个长江流域的洪水,以一种惩罚性方式,向围湖造田发出了最后的控诉。按照国家部署,1999年,有关省市开始实行大规模的“退耕还湖”,至2001年,“退耕还湖”已使昔日中国第一大淡水湖鄱阳湖水面积增加了1000多平方公里,大大提高了蓄水抗洪能力。据称,鄱阳湖水面积因此大致恢复到了1949年的水平。荷兰的“围海造田”与我国的“围湖造田”有着相似的初衷,而“退耕还海”与“退耕还湖”都反映了人类可贵的自省。还应注意到,荷兰人的“退耕还海”虽然只涉及3平方公里的海域,但留给人们的思考却是很宝贵的。

5. 1962年,在“与海争地海让路,向山要粮山听遣”的鼓舞下,南方某市数万士兵、学生大搞围海造田,历时4年,西郊牛田洋筑堤拦海工程全面完成,10多平方公里的大海变成了一个大型军垦农场。1969年7月28日,一场12级台风突袭,数层楼高的海浪涌入海堤,市区平均进水一两米,一艘外轮甚至被从港口抛到了山上。牛田洋军垦农场的海堤被削剩无几,抢险队员们以肉身筑成人堤,欲阻挡滔天巨浪,结果,一眨眼队伍便被冲入海中。30多个小时后,他们耕作的地方成为一片汪洋,553名部队官兵和大学生殉难。一场台风,大海夺回了本就属于它的土地,夺回的速度比数万狂热军民围海造田的速度快了几千倍。“沧海桑田—桑田沧海”一个轮回只有7年!这真是奇迹,一个让人不堪回首的奇迹!

6. 根据《联合国海洋法公约》规定和《中华人民共和国专属经济区和大陆架法》的主张,我国管辖的海域面积约300万平方公里(包括内海、领海、专属经济区等)。我国领海包括渤海、黄海、东海和南海的全部海域,总面积约38万平方公里。领海内分布着大大小小几千个岛屿,最大的台湾岛,面积3.578万平方公里;其次是海南岛,面积3.22万平方公里。保护和开发海岛,是树立现代国土意识的重要组成部分。2009年6月,十一届全国人大常委会第九次会议上,《海岛保护法(草案)》首次提请审议,10月27日,再次提请人大常委会第十一次会议审议,预计该法案于年底出台。

阳光、沙滩、蔚蓝色的海水,珊瑚礁石垒成的渔村,停泊着几艘小渔船的渔港,这里是南海的西岛。2002年以来,南海某市制定与实施了一系列海岛管理制度,涉及海洋海岛开发保护规划的编制、海岛开发项目的审批程序、属地对海岛的有效监控等等。从某种意义上说,西岛能出现令人欣喜的现状,正是该市通过尝试一些新的制度和做法,协调了海岛开发和保护关系的结果。

海岛资源具有很大的旅游开发潜力,但又非常脆弱,一旦破坏,恢复非常困难。比如珊瑚礁,它是岛屿生态环境的重要组成部分,对环境有很高的要求,要在清洁且温度适宜的海水中才能生存。珊瑚礁受到污染、破坏,不但岛屿整体环境会恶化,海岛的存亡也会受到威胁。有关专家指出,《海岛保护法(草案)》体现了一个非常重要的思想,就是把海岛和海岛周边的环境看作一个整体来保护,这里面既包括陆



地,也包括海岸带、珊瑚礁、红树林以及海域等等。陆地周边的环境对于海岛同样有重要的意义,共同组成一个不可分割的整体。同时,在海岛资源环境保护的范围和性质上也有了很大的扩充,从岛陆扩展到整个海岛环境及各种资源,从有居民的海岛扩展到无居民海岛的行为,保护的目标更加充实和明确。可以说,《海岛保护法(草案)》提供了一种认识海岛价值的新思维,它所产生的社会意义是极为重大与深远的。

作答要求

一、认真阅读给定资料,简要回答下面两题。(20分)

1.“给定资料1”提到,权威部门指出,如果再不采取果断措施,渤海将在十几年后变成“死海”。这里的“死海”是什么意思。(10分)

要求:准确、简明。不超过100字。

2.请结合给定资料中的具体事例,谈谈你对“海洋的污染将毁灭鱼儿的家园,但让人类不寒而栗的毁灭绝非仅此而已!”这句话的理解。(10分)

要求:准确、简明。不超过150字。

二、依据给定资料,谈谈你从下面一段文字中得到哪些启示。(20分)

荷兰的“围海造田”与我国的“围湖造田”有着相似的初衷,而“退耕还海”与“退耕还湖”都反映了人类可贵的自省;还应注意,荷兰人的“退耕还海”虽然只涉及3平方公里的海域,但留给人们的思考却是很宝贵的。

要求:分析全面,条理清晰。不超过300字。

三、假设你是沿海某省省政府工作人员,请结合给定资料,草拟一份《关于将半岛蓝色经济区纳入国家发展战略的报告》的内容要点。(20分)

要求:

- 1.内容全面,有针对性;
- 2.条理清楚,表达简明。不超过400字。

四、参考给定资料,围绕“海洋的保护与开发”,自选角度,自拟题目,写一篇文章。(40分)

要求:

- 1.思想深刻,观点明确;
- 2.内容充实,结构完整,语言畅达;
- 3.总字数900~1100字。