

# 基层党建 工作探索

余光芝 编著

中国农业科学技术出版社

# 基层党建 工作探索

余光芝 编著

中国农业科学技术出版社

## 图书在版编目 (CIP) 数据

基层党建工作探索 / 余光芝编著. —北京: 中国农业科学技术出版社, 2013. 8

ISBN 978 - 7 - 5116 - 1344 - 8

I. ①基… II. ①余… III. ①中国共产党 - 基层组织 - 党的建设 - 文集 IV. ①D267 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 174692 号

责任编辑 于建慧 崔改泵

责任校对 贾晓红 郭苗苗

出 版 者 中国农业科学技术出版社

北京市中关村南大街 12 号 邮编: 100081

电 话 (010) 82109194 (编辑室) (010) 82109703 (发行部)  
(010) 82109709 (读者服务部)

传 真 (010) 82106650

网 址 <http://www.castp.cn>

经 销 者 各地新华书店

印 刷 者 北京京华虎彩印刷有限公司

开 本 850 mm × 1 168 mm 1/32

印 张 5.125

字 数 130 千字

版 次 2013 年 8 月第 1 版 2013 年 8 月第 1 次印刷

定 价 20.00 元

## 前 言

遵义县被誉为中国转折之城、贵州红色之都，位于黔中经济发展核心区域。遵义县县境围绕中国历史文化名城遵义中心城区，县委县政府历来高度重视党的基层组织建设。遵义县委党校在这一建设过程中发挥了重要作用，无论是主体班教学、短期培训，还是对党和国家政策、县委县政府的重大决策部署的宣讲，深入基层上党课，到夜校上课，到农村开展流动党校课堂，在社会青年中开展特色创业培训，以及在广大党员干部中开展党史教育、县情教育、反腐倡廉警示教育、干部在线学习等工作，都发挥了重要作用。作为县级党校一名高级讲师，承担着相应的责任和义务，努力完成好各项教学工作任务。本书将编者近几年来工作中的积累和收获编制成册，内容涵盖了全县开展的基层党建工作的具体做法，县委党校干部教育培训工作的主要业绩，以及履行教学和工作职责的科研成果。旨在为奋斗在党校干部教育事业中的教师提供参考，进一步推动党校事业健康发展，也为遵义县在贵州率先实现小康社会贡献一份力量。

2013 年 6 月 15 日

# 目 录

|                             |       |
|-----------------------------|-------|
| 服务型党组织创建 .....              | (1)   |
| 遵义市服务型党组织建设与党的先进性建设研究 ..... | (20)  |
| 深化服务型党组织建设 切实开展创先争优活动 ..... | (36)  |
| 强组织，增活力，创先争优迎十八大 .....      | (41)  |
| 深化创先争优活动 推进社会组织建设 .....     | (58)  |
| 遵义县流动党员管理探析 .....           | (68)  |
| 十八大报告精神学习宣讲 .....           | (77)  |
| 发展现代农业 遵义县大葱产业面临严峻考验 .....  | (102) |
| 遵义县职业农民培训的调查与思考 .....       | (108) |
| 把服务送到老百姓家门口 .....           | (122) |
| 千方百计保证农民增收 .....            | (124) |
| 把好事做实 把实事做好 .....           | (127) |
| 认真学习实践科学发展观 努力思考党校人事改革工作 .. | (128) |
| 学会感恩是我们的责任 .....            | (135) |
| 为遵义县崛起而奋斗 .....             | (142) |
| 参考文献 .....                  | (158) |

# 服务型党组织创建

二〇一〇年五月二十九日

〔内容提要〕在社会主义新农村建设过程中，遵义市始终抓住党建工作这一关键，经过不断地探索和实践，找到了许多符合实际的做法。为了推动跨越式发展，在全省率先实现小康目标，在总结各地党建工作成功经验的基础上，创造性地提出在全市大规模地开展“服务型党组织创建”这一党建工程。“服务型党组织创建”标志明显，主题突出，内容充实，整个工程系统地党的建设、国家的建设、社会的建设、经济发展和民主政治的建设等联系在一起，使党的服务融入到整个社会发展的各个方面，细致入微地落实到群众工作的每一个点上，引导和加强老百姓切身感受到党的存在和温暖，增强党的凝聚力量。作者在对遵义市服务型党组织创建的背景、思路、成效及影响进行总结的基础上，介绍了范例遵义县的成功做法，对于进一步加强和深化党的建设有积极意义。

〔关键词〕服务型 基层组织 党建工作创建 体系建设

为了在艰难的经济的发展过程中进一步密切党和人民群众的血肉联系，在服务人民群众中夯实党的执政基础，自2009年起，遵义市继“四在农村家”之后提出创建“服务型党组织”。各地党

委高度重视这一工作，在改革探索中创新机制、创新载体、创新服务，围绕“服务基层、服务群众、服务发展”，扎实推进服务型党组织创建工作，实实在在地为党员群众提供服务，有效地增强了基层党组织的战斗力、影响力和凝聚力，为经济、社会事业健康、快速发展提供了坚强的组织保障，取得了明显的成效，对党建工作产生了广泛而深刻的影响。

## 一、遵义市服务型党组织的创建

两颗红心，紧密相连，中间是闪亮的党徽，党心民心相印，这是“服务型党组织”创建活动的内在意义和标志。

### （一）服务型党组织创建的背景

在党的基层组织建设过程中，“服务型党组织”这一提法、做法自 20 世纪末提出以来，从来没有放松过，因为它是党的工作和战斗力的基础。遵义市创建服务型党组织的背景可以进行多角度的归纳，但最现实的两点是可以看得见摸得着的，那就是推动遵义市发展的需要和对全市党建实践经验的总结。

#### 1. 为推动发展提供组织保障

遵义市创造性地提出创建“服务型党组织”，这是从全市基层党建和经济社会发展的实际需要出发的，其基本市情是：经济总量小、人均水平低、城乡差距较大、发展不平衡。

（1）经济总量小。2009 年，全市经济总量约 720 亿元，排名全国第 143 位（贵阳市 900 亿元排名全国第 105 位）。

（2）人均水平低。人均 9 500 元。2009 年遵义市的人口约 760 万人（包括流动人口），按 2010 年 5 月 1~31 日外汇率美元 6.82 折算，人均 1 392.96 美元，是全国人均的 1/3 多一点。遵

义市提出 2020 年的奋斗目标是人均 3 000 美元，因此，遵义市与全国比，相差 10 年。

(3) 城乡差别大，发展不平衡。遵义地区是革命老区，受各种因素制约，2009 年农村居民人均收入 3 661 元，城镇居民人均可支配收入 13 806 元，城乡二元结构导致基础设施等生产、生活、居住条件差距较大，发展不平衡，社会矛盾突出。

“三个发展”是贵州省委书记石宗源给遵义市发出的新指示：“加快发展”（能快则快，使经济增长速度高于全省全国发展水平）、“科学发展”（又好又快，实现全面协调可持续）、“率先发展”（力争各项工作在全省走前列），三个发展始终是第一要务。

全市实施“三新一强”（社会主义新农村、推进新型工业化、培育创新型城市、打造文化旅游强市）战略和实现“一建双创”目标（创建新型城市和创建全国文明城市、建设国家环保模范城市）、推进“中部崛起、西部突破、东部开发、北部攻坚”发展思路，加快建设黔北综合经济区等战略目标。

通过扎实开展服务型党组织创建工作，促进党建工作中问题的解决，建立健全各级党组织服务科学发展、推动科学发展的长效机制，为社会经济的全面发展提供强有力的组织保障。

## 2. 对遵义市新农村建设实践经验的总结

进入 21 世纪以来，为切实加强党的基层组织建设，遵义市各党组织积极探索、大胆实践，找到了很多载体，例如，“四在农家”、“示范带”、“四民社区”，“示范村”、“三关工程”、“养成教育”、“城乡结对子，联动共创建”等，这些载体能够使我们的干部下沉，把服务送到群众身边，为新农村建设发挥了很好的作用，引起了市委的高度重视。例如，遵义市团溪镇设立了便民服务大厅，实行一站式办公，热情为民服务，入驻办事大厅的有党务、民政、合医、工商、税务、农口等 14 个窗口行业。其



他各地均有不同的做法，2009年8月6日，遵义县第一期示范村支书培训班学员到湄潭、凤冈、余庆县参观学习，余庆县松烟镇的“乡镇便民服务中心+村党员综合服务站+组便民服务点”成为学习的好典范。

怎样才能使诸多载体形成合力，适应新形势下党建工作的需要，强力推进基层党建、深化以“四在农家”为载体的新农村建设，成为贯彻落实科学发展观实践活动迫切需要解决的难题。

在总结这些经验的基础上，遵义市委创造性地提出了一套比较系统的创建服务型党组织的办法，在全市范围内（包括机关）特别是在农村广泛推广，“服务型党组织创建”成了一项必然的长期的党建工程。

## （二）服务型党组织创建的工作思路

基本概念：服务型党组织，是相对于管理型、权力型、命令型党组织而言的，它的服务对象是广大党员、基层党组织、广大人民群众和经济社会发展，即在公民本位、社会本位理念指导下，在整个社会秩序的框架内，通过法定程序，更好地体现“为人民服务”宗旨的一项党建活动。所提供的服务内容和方式，不仅符合《党章》的规定和要求，而且符合广大人民群众的心愿。

工作思路是：以“服务”为主题搭建“四级网络”，以完善“五大工作体系”为手段实现“五大提升”。

### 1. 以“服务”为主题

就是以服务基层、服务群众、服务发展为工作主题，为单位和个人提供各种力所能及的便民、利民活动。三个服务相辅相成、有机统一，秉承为人民服务的一贯宗旨和优良传统，充分体现以人为本的服务理念，力求通过这种服务，达到取信于民，夯实党执政的组织基础、群众基础和经济基础的目的。

(1) 服务基层。就是要求党组织和党员积极转变服务观念，寓管理于服务之中，通过构建完善的党内服务体系，促进上级党组织服务下级党组织、党组织服务党员、党组织与党组织之间互相帮助，改变过去上级党组织对下级党组织更多地强调任务和责任，而忽视实际困难和问题，党组织更多强调党员的义务，而忽视党员的权利；党员更多强调个人的得失，而忽视党员义务和社会责任等现象，强调各级党组织和党员服务群众的积极性和主动性，形成各级党组织和党员共同服务群众的整体合力。

(2) 服务群众。就是积极整合服务资源，改进服务手段，创新服务载体，丰富服务内容，构建党组织和党员服务群众工作体系，为群众提供全方位、多层次的服务项目，满足人民群众生产（工作）生活服务需求，进一步密切党群干群关系，凝聚人心和推动科学发展。例如，遵义市的“南水北调”工程，本来六个月的工期，硬是压缩到 40 天，30 多千米的清水在遵义市经过。

(3) 服务发展。就是积极盘活党的组织资源，调动各方面的积极性和创造性，构建党组织和党员凝聚人民群众服务科学发展的工作体系，将党的组织优势和动员能力转化为促进科学发展的强大动力，为地方经济社会又好又快地发展提供组织保障和人力支撑，用推动发展的成果更好地服务基层、服务群众工作。

## 2. 搭建“四级网络”

就是为发挥服务功能提供平台，主要功能包括受理代办事项、反馈社情民意、广大党员干部共同服务科学发展的综合性、多功能的服务平台。建立县党务服务中心、镇（乡）党员群众综合服务中心、村社区党员群众综合服务站、片区便民服务点。真正让办事的群众小事不出门，大事不出镇，外出办事也找得到人，节省人力物力财力。

### 3. 以完善“五大工作体系”为手段

上级党组织服务下级党组织的工作体系，党组织服务党员的工作体系，党组织和党员共同服务群众的工作体系，城乡党建一体化的工作体系和党组织和广大党员干部共同服务科学发展的工作体系等。

(1) 构建上级党组织服务下级党组织的工作体系。要求以“落实工作责任，提供支持保障，加强队伍建设，强化激励考核”为重点，建立健全为下级党组织排忧解难的党建工作责任落实机制、经费保障机制，党务干部队伍建设管理机制和基层党建工作激励考核机制。

(2) 构建党组织服务党员的工作体系。要以“强化教育管理，保障党员权利，强化党内服务”为重点，建立健全党员教育管理机制、党员权利保障机制和党内服务工作机制。

(3) 构建党组织和党员共同服务群众的工作体系。要以“搭建服务平台，组建服务队伍，创新服务载体”为重点，建立一个以基层党组织为网络的服务平台。规定镇级要成立党员便民服务中心、村（居）成立党员综合服务站、村民组成立党员便民服务站，以党员干部为主体的便民服务队伍，打造一批以服务实践为特色的主题活动载体。

(4) 构建城乡党建一体化的工作体系。要以“整合城乡资源，实行互帮互助，促进统筹发展”为重点，建立健全城乡党建统筹推进的运行机制、城乡党组织互帮互助的运行机制和城乡党员一体化的管理机制。

(5) 构建各级党组织和广大党员干部共同服务科学发展的工作体系。要以“夯实人才基础，开展主题实践，完善机制体制”为重点，将党的组织资源和人力资源转化为推进科学发展的强大动力。积极夯实推动科学发展的人才基础，加快人才强市战略，为推进全市经济社会又好又快发展提供强有力的人才支

持；要探索创新服务科学发展的主题实践活动，建立健全促进科学发展的机制体制，积极为广大党员干部服务科学发展提供平台支撑和制度保障。

#### 4. 实现“五大提升”为目标

就是围绕服务主题，提升服务功能，提升服务能力，提升民主水平，提升工作水平，提升满意程度等。

(1) 提升服务功能。就是要实现“四个突破”。服务下级组织、服务人民群众、服务科学发展的意识和能力有新突破；创新体制机制、解决突出问题有新突破；创新服务载体，拓展服务领域有新突破；深化服务内涵、增强服务实效有新突破。

(2) 提升服务能力。就是在发挥党员干部队伍作用的过程中要实现有目标激励、有素质支撑、有平台支持、有机制保障。

(3) 提升民主水平。党内民主政治建设要实现“四个促进”，促进党内民主机制建设逐步完善，促进党员权利充分保障，促进党代表作用充分发挥，促进党内民主带动人民民主。

(4) 提升工作水平。党建工作整体水平要实现基层基础更加牢固、工作机制更加健全、工作业绩更加突出、改革创新更加显著。

(5) 提升满意程度。创建工作要实现“双满意”，党员对党组织满意，群众对党组织和党员满意。

### (三) 创建工作的基本成效及影响

#### 1. 基本成效

2009年初，中共遵义市委下发了《关于深入开展服务型党组织创建工作的意见》，服务型党组织创建活动在760万人口、面积30762平方千米的黔北大地轰轰烈烈地开展起来。由于服务型基层党组织创建活动是从群众中来、到群众中去、源于实践、回归实践的党建工作经验的结晶，群众一看就懂，一学就会，容

易推广，成效明显，再加上市委推动力度大，半年召开3次调度会：2009年5月20~21日第一次桐梓调度会；7月30~31日第二次余庆县调度会；10月15~16日第三次仁赤习调度。

所以，自2009年初以来，遵义市围绕以上工作思路开展的服务型党组织创建工作，在全省、乃至全国范围产生了广泛影响。各县按照市委的统一部署，相继启动了这一创建工作，并根据自身实际，多形式因地制宜地开展活动。2010年3月25日在遵义市举行的“网络媒体聚焦遵义市服务型党组织论坛”上，市委组织部部长周素平在论坛上介绍所取得的成效，说：“至去年底，遵义市共投入创建经费4500万元，14个县（区、市）建立了党务服务中心，100%的乡镇（街道）建立党务政务综合服务中心，85%以上的村（社区）建立综合服务站（点）。目前，遵义市四级服务网络已为党员群众代办事项31万多件，解决纠纷7000多件，办实事好事2万余件，帮扶困难党员群众1.8万余人，开展各类政策、法律和实用技术咨询65万余人（次），基本做到了“小事不出村、大事不出镇、难事不出县、矛盾不上交”。

## 2. 影响

从以下信息可见影响广泛意义深远。

2009年10月下旬，新华社内参连续两次对遵义市服务型党组织创建活动的做法进行了报道；中央学习实践活动办也专门出了一期专刊进行介绍。

10月30日，中组部组织局在全国基层组织建设工作情况通报中以《遵义市创建服务型党组织》为题对遵义市的创建工作进行了专题介绍。

11月16日，中共中央政治局常委、中央书记处书记、国家副主席习近平在新华社内部参考《遵义市创建服务型党组织创建调查》上作出批示：“贵州省遵义市创建服务型党组织，颇有

新意，为履行党的宗旨意识，探索创立创新载体，请跟踪了解他们的工作情况，对有益的经验及时进行总结。”

中共中央政治局委员、中央书记处书记、中组部部长李源潮则于11月17日作出批示：“请组织局进一步了解遵义市创建服务型党组织的情况，落实党组织为人民服务的宗旨，提升党建工作渗透力。”

贵州省省委书记石宗源同志也对遵义市开展服务型党组织创建工作给予了充分肯定，对继续做好这项工作提出了明确要求。

11月24~26日，中央组织部组织局来遵义市就服务型党组织创建工作进行调研。

11月27日人民网党建专栏邀请市委书记慕德贵到人民网做服务型党组织创建工作的专题访谈，相关访谈内容还通过网络向全国进行现场视频直播，有效地在全国各级党组织中宣传推介了创建工作。

2010年春节过后，3月14日下午，遵义市创建服务型党组织座谈会在北京贵州大厦举行，遵义市委书记慕德贵在北京参加了党建交流会，进一步推介了遵义市的服务型党组织创建工作。

3月25日，全国网络媒体聚焦遵义市服务型党组织。

3月26日，人民网、中国共产党新闻网、央视网、中国网、中国日报网、中国经济网、中青网、中广网、国际在线、中工网、腾讯网、凤凰网、华声在线、中央党校理论网等全国20多家网络媒体的编辑和记者组成的“全国网络媒体聚焦贵州遵义市服务型党组织”采访团，赴仁怀市参观采访。中共仁怀市委常委、组织部长黄泽越接受了媒体记者专访。

4月3~5日，党的基层工作创新理论研讨会在遵义市举行。

……可见，影响是广泛的。

中共遵义县委党务服务中心建在县委党校，教学综合楼大厅中那个明显的标志：重叠在一起的两颗心是什么意思？是党心和

民心，两心相印。它不但像一粒鲜活的种子，已经在黔北大地生根开花，深入人心，而且还像党组织的“神经末梢”，不但连接千家万户，还连接着党的各级领导以及党建专家学者，他们纷至沓来，使“服务型党组织”创建经验很快走出遵义市，走向全省乃至全国，转折之城理念大转折，“服务型党组织”已成为遵义市在全国知名的又一品牌。遵义市虽不是首倡者和实验者，但在人口只有约 760 万的大地上全面开展创建活动，却是史无前例的，必将对全国党建工作影响深远。

#### （四）创建工作的意义

1. 发展方向正确，符合党的指导思想和三代领导集体的执政要求

服务型党组织是新生事物。它的出现是否符合历史发展规律，要经过理论的论证和实践的检验。从理论上看：马列主义最本质的灵魂就是为人民服务的精神。创建服务型党组织就是要更好地服务人民，完全符合马列主义。

立党为公，执政为民，是中国共产党的本质特征，是我们党在长期的革命和建设中始终坚持的一贯思想，党的三代领导核心在不同时期对此都有许多论述。创建服务型基层党组织体现了我党立党为公，执政为民的宗旨。

科学发展观核心是以人为本，农村服务型基层党组织的工作是以农民为本的，也体现了科学发展观的要求。

综上所述，从理论上，服务型党组织创建是正确的，是应时代需求而产生的，具有强大的生命力，必将得到进一步发展。

2. 意义是重大的，对党的建设起到积极的推动作用

可以归纳 N 多个意义，但有两点就可以说明问题。

（1）政治意义。“服务型党组织”概念虽大，范围虽广，但内容和要求具体不抽象，理论意义的本身就体现了具有高度的时

代政治责任感，其含义在于：社会治理结构建设的创新；新形势下加强和改进党的建设的创新；党内民主方式的创新；党的群众工作方式的创新等。一是提出了一个全局性的、整体性的、概括性的、包容性的概念。二是通过实实在在的、具体的服务让老百姓满意，从而增强了党在群众中的地位。在市场经济信息化时代，基层党建工作是非常难做，基层社会变动灵活犹如一张晴雨表，“服务型党组织”的定位，能够准确把握和践行党的宗旨，对于协调当前各种利益关系，解决社会利益结构矛盾和冲突，构建和谐社会产生了积极的成效。

(2) 现实意义。中央党校王长江教授曾在短期内两次来遵义市，“遵义市服务型党组织创建对整个党的建设推进具有普遍意义”，这是他在2009年11月来遵义市考察时对服务型党组织创建工作予以高度评价。他说：“我们现在党的建设探索已经进入了一个比较深的层次，我一直在寻找一种办法，如何使党的建设也成为可持续发展的一个重要组成部分？来到遵义市，看到了服务型党组织创建，我觉得特别好，好就好在它不是一个点一个点的，一个问题一个问题去具体就事论事，而是想方设法地把党的建设、整个国家的建设、社会的建设、经济发展和民主政治的建设等等联系在一起，然后去设计一套东西，这套东西融入到我们的整个生活中、融入到我们整个发展当中，细致入微地落实到每一个点上，让老百姓切身地感受到党的存在，感受到党的凝聚力量。遵义市创建服务型党组织，是“本质的回归、联系的平台、制度的探索与核心的体现”，把党的建设、国家的建设、社会的建设、经济发展和民主政治建设有机联系在一起，不仅对遵义市意义重大，而且必将对整个党组织建设具有普遍性意义。



## 二、遵义县落实服务型党组织创建工作的探索与思考

遵义县是遵义市的领头县，在落实服务型党组织创建工作中起到了示范带头作用，其工作思路概括为“123455”工作思路，即以党的先进性建设和执政能力建设作为贯穿创建活动始终的“一条主线”，抓住“书记抓、抓书记”这“两个关键”，搞好服务基层、服务群众、服务发展这“三项服务”，搭建县、乡、村、组的“四级网络”服务平台，构建“五大体系”，实现“五个提升”。

### （一）主要措施及现状

#### 1. 突出服务网络规范化建设，进一步夯实创建基础

（1）高标准建立县级服务网络。2009年，遵义县重点落实四级服务网络平台建设，共投入创建经费300多万元，建立了高标准系统化的县党务服务中心，把党务服务中心定位为“党建工作政策和业务的咨询平台、基层党组织活动资源的共享场所、党组织服务党员群众的重要窗口”，设立了服务大厅、党史教育室（宣誓室）、县情教育室、电子及图书阅览室、电教培训室、健身室、书画室、先进文化走廊等，服务大厅设置党务服务、远程教育服务、机关党务服务、群团服务4个窗口，从县委组织部、县远教办、县直属机关工委、县总工会、团县委、县妇联等单位抽调专人进驻中心办公，同时，建起党务政务信息综合服务平台，集网络办公、在线培训、信息发布、流动党员管理、短信平台为一体，拓展了县级服务网络的服务功能。

（2）规范镇级服务网络。按照硬件建设“四个一”（有一个