

2014年新3版

实用版
法规专辑



实用版法规专辑

招标投标

中国法制出版社
CHINA LEGAL PUBLISHING HOUSE

实用版法规专辑

招标投标

中国法制出版社
CHINA LEGAL PUBLISHING HOUSE

图书在版编目(CIP)数据

招标投标/中国法制出版社编. —3版. —北京:
中国法制出版社, 2014. 3
(实用版法规专辑)
ISBN 978-7-5093-5183-3

I. ①招… II. ①中… III. ①招标投标法-汇编-中
国 IV. ①D922.297.9

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 026599 号

策划编辑: 舒 丹

责任编辑: 袁笋冰

封面设计: 云 羽

招标投标 (实用版法规专辑)

ZHAOBIAO TOUBIAO (SHIYONGBAN FAGUI ZHUANJI)

经销/新华书店

印刷/河北省三河市汇鑫印务有限公司

开本/850×1168 毫米 32

印张/9.75 字数/205 千

版次/2014 年 3 月第 3 版

2014 年 3 月第 1 次印刷

中国法制出版社出版

书号 ISBN 978-7-5093-5183-3

定价: 25.00 元

北京西单横二条 2 号 邮政编码 100031

传真: 66031119

网址: <http://www.zgfs.com>

编辑部电话: 66066627

市场营销部电话: 66033393

邮购部电话: 66033288

(如有印装质量问题, 请与本社编务印务管理部联系调换。电话: 010-66032926)

实用版法规专辑 · 新3版

实用版法规专辑—— 征地、宅基地

实用版法规专辑—— 知识产权法

实用版法规专辑—— 五险一金

实用版法规专辑—— 公司企业

实用版法规专辑—— 借款担保

实用版法规专辑—— 伤残鉴定

实用版法规专辑—— 人身伤害

实用版法规专辑—— 道路交通事故

实用版法规专辑—— 征收拆迁补偿

实用版法规专辑—— 婚姻家庭

实用版法规专辑—— 人力资源

实用版法规专辑—— 民间资本

实用版法规专辑—— 行政法

实用版法规专辑—— 招标投标

实用版法律单行本系列

- (1) 中华人民共和国宪法 (实用版)
- (2) 中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会选举法 (实用版)
- (3) 中华人民共和国村民委员会组织法 (实用版)
- (4) 中华人民共和国政府信息公开条例 (实用版)
- (5) 中华人民共和国民法通则 (实用版)
- (6) 中华人民共和国物权法 (实用版)
- (7) 中华人民共和国合同法 (实用版)
- (8) 中华人民共和国担保法 (实用版)
- (9) 中华人民共和国侵权责任法 (实用版)
- (10) 中华人民共和国土地管理法 (实用版)
- (11) 中华人民共和国城市房地产管理法 (实用版)
- (12) 中华人民共和国城乡规划法 (实用版)
- (13) 中华人民共和国农村土地承包法 (实用版)
- (14) 中华人民共和国农村土地承包经营纠纷调解仲裁法 (实用版)
- (15) 中华人民共和国著作权法 (实用版)
- (16) 中华人民共和国商标法 (实用版)
- (17) 中华人民共和国专利法 (实用版)
- (18) 中华人民共和国婚姻法 (实用版)
- (19) 中华人民共和国继承法 (实用版)
- (20) 中华人民共和国消费者权益保护法 (实用版)
- (21) 中华人民共和国产品质量法 (实用版)
- (22) 中华人民共和国食品安全法 (实用版)
- (23) 中华人民共和国反不正当竞争法 (实用版)
- (24) 中华人民共和国税收征收管理法 (实用版)
- (25) 中华人民共和国个人所得税法 (实用版)
- (26) 中华人民共和国企业所得税法 (实用版)
- (27) 中华人民共和国公司法 (实用版)
- (28) 中华人民共和国合伙企业法 (实用版)
- (29) 中华人民共和国企业破产法 (实用版)
- (30) 中华人民共和国保险法 (实用版)
- (31) 中华人民共和国票据法 (实用版)
- (32) 中华人民共和国证券法 (实用版)
- (33) 中华人民共和国劳动法 (实用版)
- (34) 中华人民共和国劳动合同法 (实用版)
- (35) 中华人民共和国劳动合同法实施条例 (实用版)
- (36) 中华人民共和国劳动争议调解仲裁法 (实用版)
- (37) 中华人民共和国安全生产法 (实用版)
- (38) 中华人民共和国工会法 (实用版)
- (39) 中华人民共和国公务员法 (实用版)
- (40) 中华人民共和国行政处罚法 (实用版)
- (41) 中华人民共和国行政许可法 (实用版)
- (42) 中华人民共和国行政诉讼法 (实用版)
- (43) 中华人民共和国行政复议法 (实用版)
- (44) 中华人民共和国治安管理处罚法 (实用版)
- (45) 中华人民共和国道路交通安全法 (实用版)
- (46) 中华人民共和国国家赔偿法 (实用版)
- (47) 中华人民共和国建筑法 (实用版)
- (48) 中华人民共和国环境保护法 (实用版)
- (49) 中华人民共和国消防法 (实用版)
- (50) 中华人民共和国人民警察法 (实用版)
- (51) 中华人民共和国突发事件应对法 (实用版)
- (52) 中华人民共和国刑法 (实用版)
- (53) 中华人民共和国刑事诉讼法 (实用版)
- (54) 中华人民共和国民事诉讼法 (实用版)
- (55) 中华人民共和国仲裁法 (实用版)
- (56) 物业管理条例 (实用版)
- (57) 工伤保险条例 (实用版)
- (58) 医疗事故处理条例 (实用版)
- (59) 国有土地上房屋征收与补偿条例 (实用版)
- (60) 信访条例 (实用版)
- (61) 学生伤害事故处理办法 (实用版)
- (62) 最高人民法院关于民事诉讼证据的若干规定 (实用版)
- (63) 最高人民法院关于确定民事侵权精神损害赔偿责任若干问题的解释 (实用版)
- (64) 中华人民共和国人民调解法 (实用版)
- (65) 中华人民共和国社会保险法 (实用版)
- (66) 中华人民共和国行政强制法 (实用版)
- (67) 中华人民共和国旅游法 (实用版)

我国的立法体系

全国人民代表大会	修改宪法,制定、修改刑事、民事、国家机构的和其他的基本法律。
全国人民代表大会常务委员会	制定和修改除应当由全国人民代表大会制定的法律以外的其他法律;在全国人民代表大会闭会期间,对全国人民代表大会制定的法律进行部分补充和修改;解释宪法、法律。
国务院	根据宪法和法律,制定行政法规,发布决定和命令。
省、自治区、直辖市人民代表大会及其常务委员会	根据本行政区域的具体情况和实际需要,在不同宪法、法律、行政法规相抵触的前提下,制定地方性法规。
较大的市的人民代表大会及其常务委员会	根据本市的具体情况和实际需要,在不同宪法、法律、行政法规和本省、自治区的地方性法规相抵触的前提下,制定地方性法规,报批准后施行。
经济特区所在地的省、市的人民代表大会及其常务委员会	根据全国人民代表大会的授权决定,制定法规,在经济特区范围内实施。
民族自治地方的人民代表大会	依照当地民族的政治、经济和文化的特点,制定自治条例和单行条例,报批准后生效。
国务院各部、委员会、中国人民银行、审计署和具有行政管理职能的直属机构	根据法律和国务院的行政法规、决定、命令,在本部门的权限范围内,制定部门规章。
省、自治区、直辖市和较大的市的人民政府	根据法律、行政法规和本省、自治区、直辖市的地方性法规,制定地方政府规章。
中央军事委员会	根据宪法和法律制定军事法规,在武装力量内部实施。
中央军事委员会各总部、军兵种、军区	根据法律和中央军事委员会的军事法规、决定、命令,在其权限范围内,制定军事规章,在武装力量内部实施。

- 注: 1. 较大的市是指省、自治区的人民政府所在地的市, 经济特区所在地的市和经国务院批准的较大的市。
2. 法的效力等级: 宪法 > 法律 > 行政法规 > 地方性法规、部门规章、地方政府规章; 地方性法规 > 本级和下级地方政府的规章。(> 表示效力高于)
3. 司法解释: 司法解释是最高人民法院对审判工作中具体应用法律问题 and 最高人民检察院对检察工作中具体应用法律问题所作的具有法律效力的解释, 司法解释与被解释的有关法律规定一并作为人民法院或人民检察院处理案件的依据。

编辑说明

运用法律维护权利和利益，是读者选购法律图书的主要目的。法律文本单行本提供最基本的法律依据，但单纯的法律文本中的有些概念、术语，读者不易理解；法律释义类图书有助于读者理解法律的本义，但又过于繁杂、冗长。

基于上述理念，我社自2006年7月率先出版了“实用版”系列法律图书；2008年2月，我们将与社会经济生活密切相关的领域所依托的法律制度以专辑形式汇编出版了“实用版法规专辑”，并在2012年全面更新升级再版。这些品种均深受广大读者的认同和喜爱。

2014年，本着“以读者为本”的宗旨，适应实践变化需要，我们第三次对“实用版法规专辑”增订再版，旨在为广大公民提供最新最高效的法律学习及法律纠纷解决方案。

鲜明特点，无可替代：

1. **出版权威。**中国法制出版社是国务院法制办公室所属的中央级法律类图书专业出版社，是国家法律、行政法规文本的权威出版机构。

2. **法律文本规范。**法律条文利用了我社法律单行本的资源，与国家法律、行政法规正式版本完全一致，确保条文准确、权威。

3. **条文注释专业、权威。**本书中的注释都是从全国人大常委会法制工作委员会、国务院法制办公室、最高人民法院等对条文的权威解读中精选、提炼而来，简单明了、通俗易懂，涵盖百姓日常生活中经常遇到的纠纷与难题。

4. **案例典型指引。**本书收录数件典型案例，均来自最高人民法院指导案例、公报案例、各地方高级人民法院判决书等，点出适用

要点，展示解决法律问题的实例。

5. **附录实用**。书末收录经提炼的法律流程图、诉讼文书、办案常用数据（如损害赔偿金额标准）等内容，帮助您大大提高处理法律纠纷的效率。

6. **“实用版法规专辑”**从某一社会经济生活领域出发，收录、解读该领域所涉重要法律制度，为解决该领域法律纠纷提供支持。

2014 年 3 月

招标投标法律制度

理解与适用

招投标活动最大的特点是公开、公平、公正和择优。其实质就是通过市场竞争机制的作用，使先进的生产力得到充分发展，落后的生产力得以淘汰，从而有力地促进经济发展和社会进步。我国自 80 年代初开始引入该制度以来，先后在利用国外贷款、机电设备进口、建设工程发包、科研课题分配、药品采购、办公用品采购等领域广泛推广，招投标领域和范围不断扩大。为规范招投标活动，创造公平竞争的市场环境，1999 年 8 月 30 日第九届全国人民代表大会常务委员会第 11 次会议通过了《中华人民共和国招标投标法》，自 2000 年 1 月 1 日起施行。招标投标法施行后，全社会依法招投标意识显著增强，招投标行为日趋规范，招投标已经成为推进现代市场体系建设的重要手段，对于创造公平竞争的市场环境，维护国家和社会公共利益，发挥着越来越重要的作用。同时，招标投标法配套法规建设也在逐步进行，招投标活动的主要方面和重点环节基本实现了有法可依、有章可循。

招标投标法第 3 条规定了必须进行招标的工程建设项目，2000 年 4 月 4 日原国家计划委员会第 3 号令发布了《工程建设项目招标范围和规模标准规定》，进一步明确了必须进行招标的工程建设项目的具体范围和规模标准。依法必须进行招标的工程建设项目中，按照工程建设项目审批管理规定，凡应报送项目审批部门审批的，必须按照《工程建设项目申报材料增加招标内容和核准招标事项暂行规定》，在报送的可行性研究报告或资金申请报告、项目申请报告中增加有关招标的内容，如果符合法律规定可以不进行招标的，则需要在报送的报告中提出不招标申请，并说明不招标原因。

招标分为公开招标和邀请招标。公开招标的招标人应当按照《招标公告发布暂行办法》（2000年7月1日原国家发展计划委员会第4号令发布）发布招标公告，邀请不特定的法人或其他组织投标，在政府采购领域还适用《政府采购信息公告管理办法》（财政部令第19号发布）。进行邀请招标的，招标人需以投标邀请书的方式邀请特定的法人或其他组织投标。

具体办理招标事宜时，招标人可以委托招标代理机构办理，如其具备编制招标文件和组织评标能力的，则可自行办理招标事宜。按照《工程建设项目招标代理机构资格认定办法》的规定，工程招标代理机构资格分为甲级、乙级和暂定级，招标人应当选择符合资质等级的招标代理机构办理招标事宜。招标代理机构应当在招标人委托的范围内办理招标事宜，并遵守法律关于招标人的规定。招标人自行招标的，应当按照《工程建设项目自行招标试行办法》（原国家发展计划委员会令第5号发布）的规定进行。招标人应当根据招标项目的特点和需要编制招标文件。招标文件是整个招标过程中极为重要的法律文件，应当根据2007年11月1日国家发展和改革委员会等部门联合发布的《标准施工招标文件》的要求编写。

参加投标的投标人除应当具有相应的资格条件外，应当按照招标文件的要求来编制投标文件。投标文件应当对招标文件提出的实质性要求和条件作出响应。两个以上的法人或者其他组织可以组成一个联合体，以一个投标人的身份共同投标。但是招标投标法禁止各种形式的串通投标和骗取中标。

评标应当由招标人依法组建的评标委员会负责。招标人应当采取必要措施，保证评标活动在严格保密的情况下进行，具体可按照《评标委员会和评标方法暂行规定》进行。评标委员会应当按照招标文件确定的评标标准和方法对投标文件进行评审和比较，确定中标人。

投标人和其他利害关系人认为招标投标活动不符合法律、法规、规章规定的，有权依法向行政监督管理部门投诉，具体按照《工程

建设项目招标投标活动投诉处理办法》（2004年6月21日国家发展和改革委员会等7部门令第11号公布）进行。

此外，针对相关具体领域的招标投标活动，各部门、各地区都制定了大量的地方性法规、规章和规范性文件进行规范，但是有的法律文件存在与招标投标法等法律抵触的地方，2002年10月国家发展改革委、国务院法制办组织了对相关法律文件的清理，并于2004年6月9日发出《国家发展改革委、国务院法制办关于公布国务院有关部门招标投标规章和规范性文件清理目录的通知》，公布了国务院有关部门清理后的规章和规范性文件目录；2013年3月11日，国家发改委等九部门再次清理，废止1件规范性文件，修改11件规章、1件规范性文件。

同时，为进一步筑牢工程建设和其他公共采购领域预防和惩治腐败的制度屏障，维护招标投标活动的正常秩序，2011年12月20日，国务院制定出台了《中华人民共和国招标投标法实施条例》，自2012年2月1日起施行。《条例》针对实践中存在的规避公开招标、搞“明招暗定”的虚假招标以及串通投标等突出问题，细化、完善了保障公开公平公正、预防和惩治腐败、维护招标投标正常秩序的规定：一是进一步明确应当公开招标的项目范围。规定凡属国有资金占控股或者主导地位的依法必须招标的项目，除因技术复杂、有特殊要求或者只有少数潜在投标人可供选择等特殊情形不适宜公开招标的以外，都应当公开招标；负责建设项目审批、核准的部门应当审核确定项目的招标范围、招标方式和招标组织形式，并通报招标投标行政监督部门。二是充实细化防止虚假招标的规定，禁止以不合理条件和不规范的资格审查办法限制、排斥投标人的规定，不得对不同的投标人采取不同的资格审查或者评标标准，不得设定与招标项目具体特点和实际需要不相适应或者与合同履行无关的资格审查和中标条件，不得以特定业绩、奖项作为中标条件，不得限定特定的专利、商标、品牌或者供应商等。三是禁止在招标结束后违反招标文件的规定和中标人的投标承诺订立合同，防止招标人与中

标人串通搞权钱交易。四是完善防止和严惩串通投标、弄虚作假骗取中标行为的规定。《条例》在对串通投标行为和弄虚作假骗取中标行为的认定作出明确具体规定的同时，依据招标投标法，进一步充实细化了相关的法律责任，规定有此类行为的，中标无效，没收违法所得，处以罚款；对违法情节严重的投标人取消其一定期限内参加依法必须进行招标的项目的投标资格，直至吊销其营业执照；构成犯罪的，依法追究刑事责任，等等。

招标投标法律要点提示

法律要点	法 条	页 码
必须进行招标的工 程建设项目	《招标投标法》第 3、49 条	第 2、47 页
	《招标投标法实施条例》第 2、3、7、8 条	第 56、57 页
	《工程建设项目招标范围和规模标准规定》	第 74 页
适用邀请招标的情 形	《招标投标法》第 11 条	第 17 页
	《工程建设项目施工招标投标办法》第 11 条	第 110 页
	《工程建设项目勘察设计招标投标办法》第 11 条	第 130 页
	《工程建设项目货物招标投标办法》第 11 条	第 142 页
招标代理机构及条 件	《招标投标法》第 13 条	第 20 页
	《招标投标法实施条例》第 11 - 12 条	第 58 页
	《工程建设项目招标代理机构资格认定办法》第 8 - 12 条	第 77 - 79 页
	《中央投资项目招标代理资格管理办法》第 7 - 13 条	第 85 - 87 页

法律要点	法 条	页 码
招标公告	《招标投标法》第 16 条	第 23 页
	《招标投标法实施条例》第 15 条	第 58 页
	《招标公告发布暂行办法》	第 95 页
对潜在投标人的资格审查	《招标投标法》第 18 条	第 24 页
	《招标投标法实施条例》第 16 条	第 59 - 61 页
	《招标投标法实施条例》第 23、32 条	
	《建设工程项目施工招标投标办法》第 16 - 20 条	第 112 - 113 页
	《建设工程项目勘察设计招标投标办法》第 13、14 条	第 130、131 页
潜在投标人对项目现场的踏勘	《建设工程项目货物招标投标办法》第 14 - 20 条	第 142 - 144 页
	《招标投标法》第 21 条	第 27 页
	《招标投标法实施条例》第 28 条	第 61 页
	《建设工程项目施工招标投标办法》第 32、33 条	第 146、147 页
	《建设工程项目勘察设计招标投标办法》第 17 条	第 131 页
串通投标的禁止	《招标投标法》第 32 条	第 34 页
	《招标投标法实施条例》第 39 条	第 63 页
	- 41 条	

法律要点	法 条	页 码
评标	《招标投标法》第 37 条	第 39 页
	《招标投标法实施条例》第 46 条	第 64 - 65 页 - 47 条
	《评标委员会和评标方法暂行规定》第 7 - 12 条	第 99 页
禁止转包和有条件分包	《招标投标法》第 48 条	第 46 页
	《招标投标法实施条例》第 59 条	第 67 页

目 录

中华人民共和国招标投标法	(1)
(1999 年 8 月 30 日)	
中华人民共和国招标投标法实施条例	(56)
(2011 年 12 月 20 日)	
工程建设项目招标范围和规模标准规定	(74)
(2000 年 5 月 1 日)	
工程建设项目招标代理机构资格认定办法	(76)
(2007 年 1 月 11 日)	
中央投资项目招标代理资格管理办法	(84)
(2012 年 3 月 2 日)	
工程建设项目自行招标试行办法	(92)
(2013 年 3 月 11 日)	
招标公告发布暂行办法	(95)
(2013 年 3 月 11 日)	
评标委员会和评标方法暂行规定	(98)
(2013 年 3 月 11 日)	
工程建设项目施工招标投标办法	(109)
(2013 年 3 月 11 日)	
工程建设项目勘察设计招标投标办法	(128)
(2013 年 3 月 11 日)	
工程建设项目货物招标投标办法	(140)
(2013 年 3 月 11 日)	

政府采购货物和服务招标投标管理办法	(154)
(2004 年 8 月 11 日)	
国家重大建设项目招标投标监督暂行办法	(172)
(2013 年 3 月 11 日)	
国家发展和改革委员会、工业和信息化部、财政部、 住房和城乡建设部、交通运输部铁道部、水利部、 国家广播电影电视总局、中国民用航空局《关于废 止和修改部分招标投标规章和规范性文件的决定》	(176)
(2013 年 3 月 11 日)	

实用附录：

中华人民共和国简明标准施工招标文件（2012 年版）	(209)
----------------------------------	-------