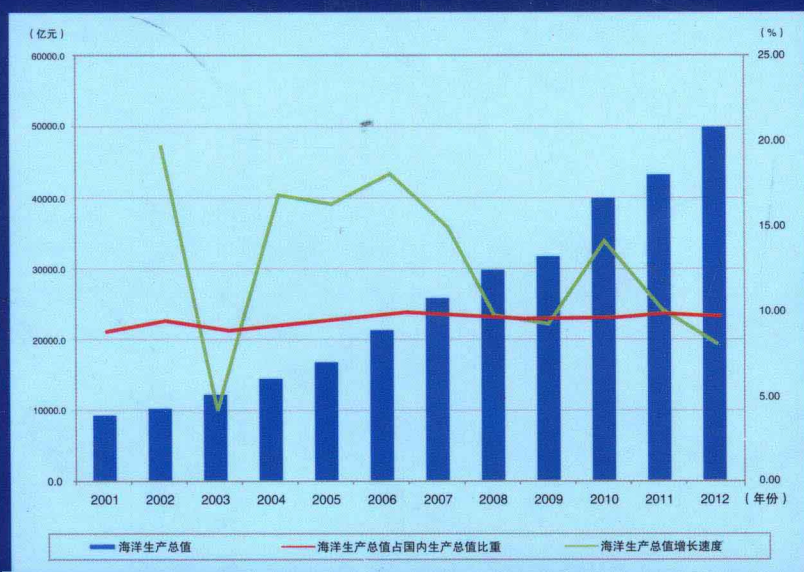


中国海洋经济发展报告

China's Ocean Economic Development Report

(2013)

国家海洋局 海洋发展战略研究所课题组



经济科学出版社
Economic Science Press

中国海洋经济发展报告

China's Ocean Economic Development Report

(2013)

国家海洋局海洋发展战略研究所课题组

经济科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国海洋经济发展报告 / 国家海洋局海洋发展战略
研究所著. —北京: 经济科学出版社, 2013. 2

ISBN 978 - 7 - 5141 - 2986 - 1

I. ①中… II. ①国… III. ①海洋经济 - 经济发展 -
研究报告 - 中国 IV. ①P74

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 021607 号

责任编辑: 张 频

责任校对: 刘 昕

版式设计: 代小卫

责任印制: 李 鹏

中国海洋经济发展报告 (2013)

国家海洋局海洋发展战略研究所课题组

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

社址: 北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮编: 100142

总编部电话: 88191217 发行部电话: 88191537

网址: www.esp.com.cn

电子邮件: esp@esp.com.cn

北京中科印刷有限公司印装

787 × 1092 16 开 17.5 印张 320000 字

2013 年 4 月第 1 版 2013 年 4 月第 1 次印刷

ISBN 978 - 7 - 5141 - 2986 - 1 定价: 98.00 元

(图书出现印装问题, 本社负责调换。电话: 88191502)

(版权所有 翻印必究)

《中国海洋经济发展报告》 (2013 年)

编辑委员会

主 编：高之国

副主编：刘 岩

编 委：刘 明 张 平 丘 君



发展海洋经济 建设海洋强国

(代序)

国家海洋局局长 刘赐贵*

党的“十八大”提出了“提高海洋资源开发能力，发展海洋经济，保护海洋生态环境，坚决维护国家海洋权益，建设海洋强国”的宏观目标。在党的“十八大”精神的指引下，《全国海洋经济发展“十二五”规划》（以下

* 本代序选自作者刊登于2013年1月21号《中国海洋报》第A1版的同名文章，本文略有删改。经作者同意，文中数据引用2012年最新数据。

简称“规划”)于2012年9月16日经国务院批准正式实施。这是继2003年5月我国制定发布的第一个纲领性文件《全国海洋经济发展规划纲要》之后,再次推出的新一轮全国海洋经济综合性规划,也是指导“十二五”时期我国海洋经济发展的重要行动纲领。在新的历史时期,海洋经济对国民经济社会,建成小康社会必将发挥新的、重大作用。

2003年5月9日,国务院正式发布《全国海洋经济发展规划纲要》(以下简称“纲要”)。《纲要》实施以来,中国海洋经济实力显著提升,海洋资源利用趋于合理,海洋生态环境保护取得一定成效,海洋基础设施建设显著改善,发展海洋经济的政策环境有明显好转,海洋科技兴海工作深入推进,海洋事业各项工作成效显著。海洋经济已逐步成为带动东部地区率先发展、构建开放型经济的有力支撑,在加快海洋资源的开发利用、促进沿海地区经济合理布局和产业结构调整、促使海洋经济成为国民经济新的增长点中发挥了重要的作用。

过去10年来,各级海洋管理部门以贯彻落实《纲要》为契机,积极推进海洋经济管理工作上台阶、出实效,在海洋经济制度建设、组织协调、标准制定等领域取得了显著进展。在《纲要》的指引和沿海地区的努力下,中国海洋经济总量持续快速增长,海洋产业结构调整和产业升级步伐明显加快。“十一五”期间,我国海洋经济年均增长13.5%,持续高于同期国民经济增速。以海洋高技术为支撑的海洋新兴产业快速发展,年均增速超过20%。2012年,海洋生产总值达到50 087亿元,比“十五”期末翻了一番多。海洋生产总值占国内生产总值和沿海地区生产总值比重分别为9.6%和15.9%。海洋经济已经成为拉动国民经济发展的有力引擎。

中国海洋产业的国际地位和影响力不断提升。截至2012年底,超过亿吨的港口20余个,货物吞吐量连续9年保持世界第一。海洋油气生产跨入大国行列,海洋油气产量超过5 000万吨油当量。造船能力全面提升,造船工业的造船完工量、手持订单量、新承接订单量均居世界第一。

但是,随着世界经济一体化的快速发展,中国海洋经济面临的发展环境日趋复杂。一方面经济全球化深入推进,国际产业分工和转移加快,为海洋经济进一步拓展新的开放领域和发展空间提供了良好条件;另一方面受国际

金融危机影响，全球经济发展和市场需求仍存在诸多不确定性。各种形式的保护主义抬头，围绕海洋资源的争夺的斗争频发，地区性摩擦和冲突时有发生，这些不利因素对中国海洋经济发展构成了严峻挑战。同时，中国海洋经济发展中不平衡、不协调和不可持续的问题依旧突出，粗放型增长方式尚未根本转变，产业结构和布局不尽合理，自主创新和科技成果转化能力不强，资源与生态环境约束加剧，保障发展的体制机制尚不完善。这些问题都影响了新形势下中国海洋经济的健康发展。

认真制定海洋经济发展方略，科学谋划海洋经济发展蓝图，才能够进一步增强海洋经济的可持续发展能力、国际竞争能力和抗风险能力，才能有效地提升海洋经济发展的质量和效益，这对于贯彻落实《中华人民共和国国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》的有关精神，提高国民经济综合竞争力，加快转变经济发展方式，全面建成小康社会具有重大的战略意义。

《规划》在总体要求中明确提出要坚持“陆海统筹，联动发展；结构调整，优化发展；生态优先，绿色发展；科技引领，创新发展；国际视角，开放发展”的五个基本原则。

（一）陆海统筹，联动发展。《规划》将陆海统筹作为编制的重要原则，提出统筹协调陆地与海洋的开发利用和保护，并用“五个统筹”全面阐述陆海统筹的要求：即统筹陆海资源配置，统筹陆海经济布局，统筹陆海环境整治和灾害防治，统筹陆海开发强度与利用时序，统筹近岸开发与远海空间拓展。“五个统筹”总领全篇，既是《国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》对海洋经济发展的总体要求，也是海洋经济发展规划制定与实施的灵魂。

（二）结构调整，优化发展。《规划》将推进结构调整、转变发展方式作为编制的重要原则。通过调整产业结构，优化空间布局，统筹安排各行业用海，进而合理配置生产要素，提高海洋经济发展的质量和水平。《规划》通过调整产业结构和优化区域布局双管齐下，来促进海洋经济发展方式转变，提出改造提升海洋传统产业，培育壮大海洋新兴产业，积极发展海洋服务业，构建层次清晰、定位鲜明的“三圈覆盖的多极三点”区域发展格局。

（三）生态优先，绿色发展。《规划》将生态保护优先作为编制的重要

原则,体现出海洋经济可持续发展的必然要求和海洋生态文明建设的客观需要。实现生态优先、绿色发展,就是要将生态环境保护作为经济发展的前提条件,加强海洋资源节约集约利用,大力发展海洋循环经济,推进海洋产业节能减排与清洁生产,强化海洋生态环境保护和防灾减灾,不断增强海洋经济可持续发展能力。

(四)科技引领,创新发展。《规划》将科技创新作为编制的重要原则。充分发挥科技对经济的支撑和引领作用,通过完善科技创新体系,加强海洋人才培养,改革和创新海洋管理体制,进而提升海洋科技自主创新和成果转化能力,增强海洋经济发展的内生动力和竞争能力。

(五)国际视角,开放发展。《规划》将对外开放作为编制的重要原则。继续发挥海洋在我国开放型经济中的载体作用,充分利用“两个市场”、“两种资源”,积极参与经济全球化,继续实施“走出去”战略,进一步扩大双边、多边经贸合作,加快提升海洋经济对外开放水平。

五项原则是将科学发展观运用于海洋经济发展与实践的综合体现,并贯穿于海洋经济发展规划始终。依据指导思想和基本原则,《规划》确立了未来五至十年总体目标,即海洋经济总体实力进一步提升、海洋科技创新能力进一步加强、海洋可持续发展能力进一步增强、海洋产业结构进一步优化、海洋经济调控体系进一步完善。五方面的目标相互联系,有机统一,既反映了科学发展观对海洋经济发展的客观要求,同时也为规划的指导和落实指出了明确的方向。

贯彻落实好《全国海洋经济发展“十二五”规划》,需要海洋领域的各行业、沿海各地区和全社会的共同努力。我们一定要统一思想,提高认识,切实采取措施,认真抓好《规划》的贯彻实施,坚持“规划用海、集约用海、生态用海、科技用海、依法用海”,保障和服务海洋经济的健康发展。

当前我们要重点做好以下几项工作:一是开展《规划》学习宣传工作。各级海洋行政主管部门要把认真贯彻国务院关于《规划》的批复精神,把学习、宣传和贯彻《规划》作为指导地方海洋经济工作的一项重要任务,多层次、多渠道、有针对性地做好海洋经济发展规划的宣传和培训工作,大力营造贯彻落实全国海洋经济发展规划的良好社会环境。

二是强化涉海部门间统筹协调和交流合作。国务院各有关部门要加大对海洋经济管理的统筹协调，明确工作分工，落实工作责任。积极推进部际联席会议工作机制的建立，加强对海洋经济的指导与调节。要建立健全海洋经济综合管理与协调机制，加强涉海管理部门之间的统筹协调和沟通配合，提高中央与地方海洋经济管理工作的联动性，增强海洋行政管理效能。

三是进一步细化落实《规划》各项政策措施。各有关部门应根据《规划》提出的保障措施，进一步研究并细化促进海洋经济发展的相关政策，以保障规划落到实处。沿海各级人民政府和涉海企事业单位，要深刻理解、准确把握海洋经济规划的目标要求，真正使其成为地方规划海洋经济发展布局、调整海洋经济发展结构、转变海洋经济发展方式的政策指导。应结合各地实际研究制定本地区配套政策措施，制定或修订本地区的海洋经济发展规划，做好与《规划》的衔接，为实现海洋经济持续健康协调发展做出积极努力。

四是及时研究解决新情况和新问题。结合《规划》的全面贯彻实施，深入开展海洋经济及宏观经济管理理论、方法和技术手段研究。加强对规划实施过程中的监控、评价与实时反馈，针对在贯彻实施过程中出现的新情况、新问题，加强调查研究，强化政策指导，着力研究解决，确保《规划》的顺利实施。

《全国海洋经济发展规划》描绘了“十二五”时期我国海洋经济发展的宏伟蓝图，确立了“十二五”时期以及未来一个时期中国海洋经济发展的目标和要求。随着《规划》的深入贯彻实施，中国海洋经济综合实力将显著提高，海洋经济发展空间将不断拓展，海洋产业布局将更为合理，海洋可持续发展能力将不断提升，为海洋强国战略实施提供有力支撑，为中华民族的伟大复兴和永续发展做出新的更大的贡献。

编写说明

近年来，党中央和国务院高度重视海洋经济发展，海洋经济长期以高于同期国民经济增长速度发展，成为国民经济新的增长点。“十二五”是中国海洋经济发展的重要战略机遇期，《国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》中对海洋经济作了专章部署。党的十八大明确提出了“提高海洋资源开发能力，发展海洋经济，保护海洋生态环境，坚决维护国家海洋权益，建设海洋强国”，海洋经济发展进入了历史新阶段。

为贯彻党中央和国务院指示精神，全面反映中国海洋经济发展现状、存在的问题以及发展趋势，客观评介海洋经济在全面建成小康社会和建设海洋强国中的作用，适时提出关于中国海洋经济发展的对策和建议，2012年国家海洋局海洋发展战略研究所决定组织编写《中国海洋经济发展》系列报告。

2013年的《中国海洋经济发展报告》是该系列报告的开篇之作。所以，在内容的编排方面不仅局限于特定的一个年度，而是从海洋经济的理论方法、历史演变、面临的形势、发展的现状、趋势和战略构想等方面，对中国海洋经济发展进行了比较系统的介绍和论述，以期对不同读者提供一个比较全面反映海洋经济发展的背景材料，也为下一报告的编写奠定基础。今后，我们将视情况定期介绍和评述该时间段内海洋经济发展的情况，同时将选择海洋经济发展的重点和热点问题予以专门论述。

2013年的《中国海洋经济发展报告》撰写和出版是在国家海洋局刘赐贵局长的关心和指导下完成的。国家海洋局海洋发展战略研究所高之国所长对本报告进行了总体策划并担任主编。海洋发展战略研究所海洋经济研究室和海洋环境资源研究室的科研人员承担了《中国海洋经济发展报告》的研

究、撰写和出版工作。各章节执笔人如下：第一章、第二章、第三章、第七章和第八章由刘明完成，第五章、第六章由张平完成，第四章由丘君和李明杰完成，附件由张平完成。全书由刘岩统稿和编辑；高之国所长对书稿做了审定。

我们希望把《中国海洋经济发展报告》做成一部面向广大社会公众和国家决策层的科学、权威性的海洋经济国情咨文，做成全面记载、客观反映和专业评述我国海洋经济发展进程和成就的系列报告。

海洋经济是一门新的学科。海洋经济本身和海洋经济学也处在发展的过程中。囿于我们对海洋经济的认识和理解、对海洋经济学的探讨和研究仍处于初级阶段，加之水平和能力有限，本报告作为一个阶段性学术研究的成果，难免有不足之处，敬请广大读者批评指正。

《中国海洋经济发展报告》编辑委员会

二〇一三年四月

目 录

第一章 海洋经济的理论和方法	1
一、海洋经济的概念与内涵	1
(一) 海洋经济的概念	1
(二) 海洋经济的构成	3
(三) 海洋经济的统计指标	5
二、海洋经济理论和方法的发展	8
(一) 起步阶段	9
(二) 初步形成阶段	9
(三) 不断成熟阶段	10
三、海洋资源的价值评价	11
(一) 海洋渔业资源价值评价	12
(二) 海洋空间资源——海域所有权价值评估	13
(三) 海洋矿产资源价值评价	14
(四) 海洋旅游资源价值评价	14
(五) 海洋生态系统服务功能价值评价	15
四、海洋产业经济理论和方法	16
(一) 海洋产业组织理论	16
(二) 海洋产业结构理论	16
(三) 海洋产业结构演变的趋势	18
五、海洋区域经济理论和方法	19
(一) 海陆产业关联理论	20
(二) 海洋产业空间布局理论	20

六、海洋经济可持续发展理论和方法	24
(一) 海洋经济可持续发展的内涵	24
(二) 海洋经济可持续发展系统的特征	25
(三) 海洋经济可持续发展能力评价	25
第二章 中国海洋经济发展的历程	31
一、海洋经济的初期发展(1949~1957年)	31
(一) 分散式的海洋管理	31
(二) 海洋产业管理以行业政策调控为主	32
(三) 海洋科技起步发展	33
(四) 主要海洋产业较快增长	34
二、海洋经济的曲折发展(1958~1978年)	36
(一) 海洋管理向集中方向转变	36
(二) 海洋经济发展仍以行业政策调控为主	37
(三) 海洋科技在曲折中发展	37
(四) 主要海洋产业缓慢增长	38
三、海洋经济的快速发展(1979~2000年)	41
(一) 海洋管理向综合管理迈进	41
(二) 海洋综合开发政策起步发展	42
(三) 海洋科技取得长足进展	43
(四) 主要海洋产业快速增长	44
四、海洋经济的又好又快发展(2001年后)	48
(一) 海洋综合管理体制不断发展	48
(二) 海洋经济宏观调控政策不断加强	49
(三) 海洋科技飞速发展亮点频出	50
(四) 海洋生态环境保护工作得以加强	52
(五) 主要海洋产业持续快速增长	53
第三章 海洋经济发展的形势分析	57
一、世界海洋经济发展的特点和趋势	57

(一) 政府统筹协调海洋产业发展	57
(二) 增加投入促进海洋高技术产业化	59
(三) 普及海洋教育和海洋知识	60
(四) 大力发展循环海洋经济	60
(五) 建立海洋综合管理制度	60
二、海洋经济发展的宏观政策环境	62
(一) 党和国家高度重视海洋经济发展	62
(二) 国内宏观经济形势持续向好	63
(三) 法律法规为海洋经济发展保驾护航	65
(四) 系列规划促进海洋经济科学发展	65
(五) 社会各界关注海洋经济发展	66
三、海洋科技发展水平快速提升	66
(一) 海洋科技力量不断发展壮大	66
(二) 海洋调查能力显著提高	69
(三) 涉海重大海洋科技专项成果显著	70
(四) 海洋高技术取得多项突破性进展	70
四、海洋经济自身发展能力不断提高	73
(一) 海洋传统产业始终占据重要地位	73
(二) 海洋新兴产业展现出强大的生命力	74
(三) 海洋服务业增长迅速	75
第四章 海洋经济发展的资源基础	76
一、国家管辖海域内的海洋资源	76
(一) 海洋生物资源	76
(二) 海洋矿产资源	83
(三) 滨海旅游资源	84
(四) 海洋能资源	85
(五) 海岛资源	86
(六) 海洋空间资源	87
(七) 海水资源	87
二、国家管辖海域外的海洋资源	88

(一) 多金属结核	88
(二) 富钴结壳	89
(三) 热液硫化物	89
(四) 远洋渔业资源	89
(五) 深海生物基因资源	90
 第五章 中国海洋经济发展的现状	91
一、海洋经济持续快速发展	91
(一) 经济总量	91
(二) 产业结构	91
(三) 就业规模	93
二、海洋产业规模不断壮大	94
(一) 传统海洋产业	94
(二) 海洋新兴产业	99
(三) 产业发展比较	103
三、海洋经济的空间布局基本形成	106
(一) 区域海洋经济发展格局	106
(二) 海洋产业集聚中心	111
(三) 海洋高新技术产业布局	112
(四) 重大建设项目投资分布	114
 第六章 中国的海洋经济发展规划	116
一、海洋经济发展的总体规划部署	116
(一) 《国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》	116
(二) 国家海洋事业发展规划纲要	117
(三) 全国海洋经济发展规划	118
二、海洋经济发展的空间规划布署	119
(一) 全国海洋功能区划(2011~2020年)	119
(二) 国家级区域发展战略规划	120
(三) 国家海洋经济发展试点规划	124

(四) 地方海洋经济发展规划	128
三、主要海洋产业发展规划	130
(一) 海洋渔业	131
(二) 海洋船舶工业	132
(三) 海洋交通运输业	134
(四) 海洋工程装备业	136
(五) 海洋油气和化学工业	137
(六) 海水利用业	138
(七) 滨海旅游业	139
 第七章 中国海洋经济发展预测	 141
一、海洋经济发展预测思路和方法	141
(一) 单一预测法	142
(二) 组合预测法	142
二、海洋生产总值预测	144
(一) 海洋生产总值占 GDP 比重预测	144
(二) 国内生产总值 (GDP) 预测	145
(三) 海洋生产总值预测	147
三、主要海洋产业增加值预测	147
(一) 海洋渔业预测	147
(二) 海水利用业预测	150
(三) 海洋船舶制造业预测	151
(四) 其他海洋产业预测	152
(五) 海洋产业增加值	153
四、沿海地区海洋经济发展预测	154
五、中国海洋经济发展的前景展望	156
(一) 未来 20 年中国海洋经济总体发展仍将处于成长期	157
(二) 海洋新兴产业引领海洋经济快速发展	157
(三) 海洋高技术产业基地将成为海洋经济发展的重要举措	157
(四) 海洋资源和环境问题仍将是制约海洋经济发展的重要因素	158

第八章 中国海洋经济发展的战略构想	159
一、海洋经济发展的总体思路	159
(一) 海洋产业的发展是海洋经济活动的中心	159
(二) 海洋资源是海洋经济发展的物质基础	160
(三) 海洋人才队伍建设是海洋经济发展的保障	161
二、海洋经济发展目标	161
(一) 总体目标	161
(二) 近期目标(2015年)	162
(三) 中长期目标(2020年)	163
三、海洋产业发展方向	164
(一) 改造提升海洋传统产业	164
(二) 培育壮大海洋新兴产业	167
(三) 积极发展海洋服务业	170
(四) 促进深海资源产业技术取得突破	173
四、海洋产业空间布局优化	173
(一) 海岸带及邻近海域	173
(二) 海岛及岛群海洋经济区	182
(三) 专属经济区和大陆架海洋资源开发区	186
(四) 国际海底资源开发区	188
五、海洋经济发展的对策和措施	188
(一) 加强海洋经济宏观调控	188
(二) 完善海洋经济发展的体制机制	188
(三) 建立多元投入的资金机制	189
(四) 积极开展国际合作	189
(五) 营造海洋经济发展的优良环境	189
结 语	190
附 件	193
附件一 中国共产党第十八次全国代表大会报告(摘录)	195
附件二 2012年中央领导关于海洋经济工作的指示	196