

歐洲聯邦問題

東方文庫續編

歐洲聯邦問題

王雲五
李聖五
主編

東方雜誌
三週紀念
刊

商務印書館發行

中華民國二十二年十二月初版

(二一七六五)

東方文庫續編 歐洲聯邦問題一冊

每冊定價大洋壹角

外埠酌加運費匯費

主編者

王雲聖 五五

發行人

王雲 河南路五

印刷所

商務印書館 河南路

發行所

商務印書館 上海及各埠

版 翻
權 印
所 必
有 究

歐洲聯邦問題

目次

- 一 歐洲聯邦論的理想與事實……………李惟果（一）
- 二 聯歐羅巴問題……………赫里歐（四〇）
- 三 德國與歐洲聯邦運動……………朱僊（六二）
- 四 英國與歐洲聯邦運動……………英國將來報（八六）

歐洲聯邦問題

一 歐洲聯邦論的理想與事實

李惟果

一 引論

「據魯俄 (Victor Hugo) 的意見，二十世紀的歐洲，應該結成一個偉大的共和國，與美國相同。自然的，法國將成爲此共和國的中心，而且是她的統治者；巴黎是她的首都。從此戰爭就不會發生了……」

——高委 (Lord Ronald Gower) 著的回憶 (My Reminiscences)。

「……如果一天歐洲內部的政治和經濟的分裂不消滅，她真能夠保障其和平與獨立而不被其他蒸蒸日上的世界帝國所吞併嗎？爲維持其生存起見，能不因時勢的需求，而聯合成一大組織嗎？……」

——加勒基 (Count Condeshove Kalergi) 的大歐羅巴 (Pan Europe)。

歐洲聯邦論的理想與事實

本年（一九三〇）五月十七日，法國外交總長白里安把他的歐洲聯邦論交給歐洲二十六國考慮，並請她們在七月十五前表示她們的意見及批評，以便將此具體的計劃，在國聯的十一次大會時（本年九月）討論。在白氏的計畫宣布之前後，世界輿論的注意點，一致的集中於他的計畫書，一般和平運動者，竟稱白氏為歐洲聯邦論的始祖。

其實在理想方面，在近代史裏，如法國的沙例（Sally），盧梭及余果，德國的康德，奧國的加勒基，乃至英國的邊泌及韋爾斯，美國的巴提勒（N. M. Butler）都有片斷的，或整個的建議。在事實方面，古代的羅馬，中古的教會，及十九世紀初葉的拿破崙帝國，又何曾不是歐洲聯邦的先驅與嘗試？即在歐戰終止以後，國聯之成立，也無異歐洲各國的大結合，而一九二六年以來的「加太爾運動」（Castel Movement）的成功，更是歐洲聯邦的經濟張本。

原來歐洲聯邦論的理想，早產生於眼光遠的哲學家。大戰後因利害關係，竟蒙各國實業家的提倡，同時也承政治家的贊助：在法國如班樂衛，及哀里歐；在德國如已故的斯德萊斯曼，在比國如海門斯，都是贊成這理想的人。白里安不過代表幾百年來學者及實業家的要求，藉他的聲望與地位，給這些空虛的理想以一個具體的計畫書罷了。

二 白氏歐洲聯邦論的分析

（甲）白氏計畫的由來

對於白氏計畫影響最大的人物，恐怕是加勒基了。加氏是奧國人，戰後身感歐洲經濟、政治、社會的破碎與恐慌，知道要想免去第二次大戰，使歐洲能不受其他世界帝國所壓迫，非由二十七國聯合起來，將政治及經濟的組織重新改造不

可。他二十九歲時（一九二三）發表他的大歐羅巴論，轟動全歐，已引起實業家及政治家的注意。後來他更組織大歐羅巴會，創舉宣傳的報紙及雜誌；這一向以爲夢想的歐洲聯邦論，竟被大家熱烈的討論；而幾年前視爲空洞不可能的幻影，已經公認爲極應舉行的事了。

白里安是一位和平主義者。他的理想有詩人的縹渺，但他卻同時富於政治家實行的精神。他是一位看風撒種的農夫，更是一位堅忍不拔的創造者。一九二五年的羅加拿條約，一九二八年的巴黎公約，以及去年九月他在國聯常會席上發表歐洲聯邦論，都是表現他的眼光，常常比別人遠一步。他無時不把他的耳朵帖在地上，聽聽世界心理的消息！

果然，去年七月，白氏對新聞記者談話，自稱歐洲聯邦論的提倡者。兩月後在國聯的常會中，白氏更鄭重的演說，謂歐洲各國應變爲一種聯邦的組織，爲國聯

的一分子。聯邦的職務，不僅限於政治經濟的合作，及社會的改造，乃至其他歐洲本身的問題及事業。至於各國的主權，並不因加入聯邦而減少。末了這句話，完全是爲沉溺於國家主義的歐洲各國而發。最近白氏的聯邦計畫，根本大意，正是發源於此。也因爲白氏當時有這篇偉論，常會遂請他擬定一個具體的提議。本月十七的通牒，就是白氏的正式議案了。

(乙) 白氏計畫的幾個重要理想

第一，我們先討論該計畫的目的。這裏又可分爲消極與積極兩方面。

消極方面：白氏說得很明白：歐洲聯邦並非反對國聯，乃是爲協助國聯而成立的局部組織。聯邦與國聯之間，一定有聯絡的關係或機會。不用說，聯邦的分子，必須是國聯的會員國；而且聯邦的組織，在大體上也是根據於國聯的。其實呢，在國聯外組織歐洲聯邦與國聯是有利無害的。因爲第一，國聯雖然在現在是被歐

洲包辦，但牠的性質及範圍總是世界的。關於歐洲本身的許許多多問題，在國聯討論，自然不方便，而且不應當。同時，歐洲的問題，又有不能不解決的苦衷。如能在國聯外再組織一個歐洲聯邦，國聯可以日進爲世界的大組織，而歐洲的各國，能先有相當的諒解，對於國聯的事業，自然有極大的幫助。還有一點，即是被鼎鼎有名的傳記家陸德威希 (Emil Ludwig) 指出的。他以為美國及其他國，所以不願加入國聯者，無非因爲國聯無形中已變成歐洲各國的組織。名義雖是國際的，但實在所解決的問題，很多是只關於歐洲本身的。美國深恐被她們利用，因而捲入舊大陸的戰爭與糾葛中，自然很猜疑而遠避了。如果能在國聯外組織歐聯，使國聯竟成爲世界的大組織，使歐洲的問題只由歐聯解決，美國不難加入國際聯盟了。

白氏還說：歐聯的組織，並非爲對付國聯以外的任何種族及政治團體，更非

爲對付蘇俄與美國。其實，非國聯的會員國，雖無加入歐聯的資格，但如對於本身有密切關係的問題，隨時有派代表參加的權利。最後，白氏申明歐聯並非太上國，不能剝奪會員國之主權。反之，因歐聯的成立，政治的合作，保安問題的解決，小國正不必恐懼外面的侵略了。

以上只說消極的目的。至於積極的努力，第一，在使歐洲的心理因政治的協調而改爲和平的，推誠的。一切的問題，無須用武力解決。政治的安定達到了，然後努力使她們在經濟上合作。關稅可以減低，市場也可以均分。但在政治無保障以前，無限制的經濟合作，難免不使小國無形間被大國併吞，這是白氏先從政治着手的原因。至於歐洲社會的整個改造，也是歐聯的一部份責任。

第二，我們且討論白氏對歐聯組織的方法。

白氏的意見，首先要做的是草定一個普通或許很簡易的條約，肯定歐洲聯

邦的原則，及歐洲各國間團結的精神，保障以後隨時互相會聚的機會。這個條約便是歐聯的根據。

爲執行歐洲政治，經濟，社會改造工作方便起見，歐聯應組織下列機關：

(一)歐洲會議，由各國派負責代表定期參加，（與國聯常會同）成爲歐聯的主腦，也是歐聯與國聯通聲息的機關。至於此會的權限，會期，組織，均由下次各國集會時決定。

(二)政治常務委員會，爲歐聯的行政機關。由一部份會員國組織而成，其工作一面是研究，一面是在執行。此委員會之權限，會期，選舉，組織，也由下次各國集會時討論。據白氏意見，委員會主席，應採輪流制，以免一國操縱，委員會討論關於非委員會國的重要問題時，可請其派員參加。最後，委員會考查某某已採納之計畫時，可聘請專門委員組織委員會，以資合作。

(二)總祕書處，初時不妨簡單，其責任在管理及執行常會，或委員會主席的命令，傳遞會員國彼此的通牒，召集常會及委員會，預備議事日程，登記並通告兩會的議決案。白氏的意見，祕書廳職務初時由各國輪流擔任，以後可移至日內瓦，而成為固定的組織。

第三，歐聯的任務及事業，白氏的計畫書和通牒內，也有具體的規定，由下次各國集會時討論：

(一)決定歐聯各國合作的範圍：在經濟方面，如執行一九二七年國聯召集的經濟會議的議決案，如檢查各大協會及「加太爾」(Castrol)的政策，如促進關稅減低的運動。在交通方面，如各國所經營的馬路及運河的連絡，海陸空運輸的劃一；其他如歐洲勞工問題的解決，學術上的交換，衛生運動的提倡，各國國會意見的交換，以為將來設立國際立法的第一步——這些也是歐聯

工作的一部份。

(二) 決定歐聯各國合作的方法。

(三) 決定歐聯與非歐聯國彼此合作方法。

以上是白氏計畫的大意，他在結尾處說：『聯合起來謀生存與發達——這纔是歐洲各國的嚴正的責任……各國的政府，應該感覺到牠們的義務，集合牠們所統轄的物質的與道德的勢力，以謀歐洲社會及世界人類的幸福……』

三 造成白氏歐洲聯邦論的重要原因

(甲) 地理及歷史上的原因

翻開歐洲的地文地圖，便明瞭歐洲是一個自然的地理單位。從俄國起到皮拉米士山，一片肥腴的平原，本不應分成如許的國家。就是意大利北部的亞爾卑

斯山，及奧匈北部的加伯利士山，也並非像喜馬拉亞山，天山及南美的安地斯山的高而險，並不是隔絕人類的牆壁。而且在歷史上，歐洲本來經過好幾次的統一。再如戰前的奧匈帝國，及德國，也正是歐洲聯邦的縮本。就是種族的界限，也遠不如政治界限的明顯。只要一般政治家提倡，實業家贊助，民衆擁護，歐洲聯邦，本可因歷史及地理的原因而實現的。

(乙) 美國的先例

美國對於歐洲聯邦的影響，可以分作四方面討論。第一，美國在政治上的成功，使歐洲倡聯邦者，相信歐洲的列強，也可以像美國的各州，結合起來，以謀永久之和平。第二，美國在社會組織上的成功，使歐洲人相信美國的社會，既是可由許多不同的民族統一而成，歐洲種族間的妬嫉與仇恨，又何嘗不可因各民族的大團結，新社會的成立而消滅？第三，美國因為民族的團結，政治的統一，一切工業的

生產，均可採用大規模的方法，因為國內的市場大，原料豐富，管理的方法可以一天天的從科學化的方向發達，結果耗費可以減少，價目可以減低，工人的生活得以豐裕。歐洲如能將原料集中，市場劃一，用科學方法管理生產及分配，歐洲可不必依賴外面的供給。社會的經濟狀況，也得隨之而改良了。第四，美國的所以富裕，在商業方面的原因，可以說是由於州與州之間，完全是絕對的自由貿易。但是在美國與他國之間，則用極高的保護關稅，以保護本國的工商業。歐洲如能統一，何嘗不可以用同樣的方法以謀本洲內部的福利，以抵抗外界的侵略。但是美國畢竟是歐洲聯邦的先例嗎？只能留待第五節第五項下討論了。

（丙）歐洲和平空氣的產生

歐洲在一九二五年以前，仍然是在報復，革命，備戰的惡流中激盪。許多悲觀的史家，以為西洋的文化，快壽終了。但自一九二五年羅加拿條約成立，空氣為之

一變。德法等國的疑嫉既已消失；共產的黑影相繼隱退；加之許多戰後的大問題，得到相當的解決（如最近楊格計畫實行，萊茵撤兵的開始），歐洲的傷痕似乎以次復原。大規模的合作，也似乎有較大的可能性了。原來在一九二五年後因政治的鞏固，歐洲各國間的關稅戰爭，也曾一度休戰，以謀商業的自由。一九二七年日內瓦的經濟會議，更是解決歐洲經濟問題的第一步。但是關稅休戰只是暫時的，即休戰了，關稅未必仍減低的。況且大戰之後，交戰國內的工廠，不用說是加多了。就是中立的國家，因為外間來源斷絕，也增加她們的工廠。此外，因歐戰而產生的新國家，更是極熱烈的從事於工業化。如此，各國國內的市場既然有限，就不能不向外發展。彼此都想發展，彼此都想保護，結果新興國的關稅固然很高；而舊國則尤高。在這情形下，彼此都不能發達，大規模的生產既不可能，貨價當然不能減低，工人的生計自然窘迫。一切科學方法既不能應用；歐洲要想和外面競爭，也是不