



国家出版基金项目
NATIONAL PUBLICATION FOUNDATION

ZHONGGUO GONGCHANDANG
DUIWAI JIAOWANG 90NIAN

中国共产党 对外交往90年

主 编◎王家瑞
副 主 编◎艾 平
执行主编◎黄华光 李 军 柴尚金

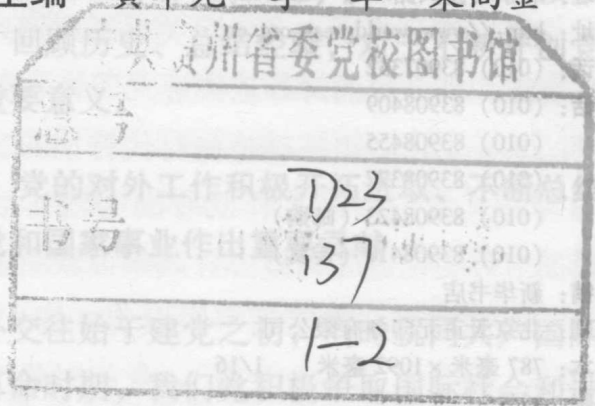


当代世界出版社



中国共产党对外交往 90 年

主 编 王家瑞
副 主 编 艾 平
执行主编 黄华光 李 军 柴尚金



中共贵州省委党校



图书馆 0294286

当代世界出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国共产党对外交往 90 年 / 王家瑞主编. —北京: 当代世界出版社, 2013. 5

ISBN 978 - 7 - 5090 - 0914 - 7

I. ①中… II. ①王… III. ①中国共产党—党史—外交史—研究 IV. ①D23②D829

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 074559 号

书 名: 中国共产党对外交往 90 年

出版发行: 当代世界出版社

地 址: 北京市复兴路 4 号 (100860)

网 址: <http://www.worldpress.org.cn>

编务电话: (010) 83907332

发行电话: (010) 83908409

(010) 83908455

(010) 83908377

(010) 83908423 (邮购)

(010) 83908410 (传真)

经 销: 新华书店

印 刷: 北京天正元印务有限公司

开 本: 787 毫米 × 1092 毫米 1/16

印 张: 19.25

字 数: 232 千字

版 次: 2013 年 6 月第 1 版

印 次: 2013 年 6 月第 1 次

书 号: ISBN 978 - 7 - 5090 - 0914 - 7

定 价: 36.00 元

如发现印装质量问题, 请与承印厂联系调换。

版权所有, 翻印必究; 未经许可, 不得转载!

代序

把握规律 开拓进取 推动党的对外工作科学发展

——纪念党的对外工作90周年

今年是中国共产党成立90周年。建党伊始，党就开展了对外工作。90年来，党的对外工作伴随着中国革命、建设、改革开放走过了不平凡的历程。回顾历史、总结经验，对于不断开创党的对外工作新局面，具有重要意义。

一、90年来，党的对外工作积极开拓进取、不断总结经验、努力把握规律，为党和国家事业作出重要贡献

我们党的对外交往始于建党之初，当时就同共产国际保持着联系。新民主主义革命时期，我们党积极争取国际社会和进步力量对中国革命的同情和支持，扩大了中国革命和中国共产党的世界影响。新中国成立后，我们党同各国共产党、工人党和其他进步力量广泛建立友好关系，为迅速打开新中国外交局面、巩固新生的人民政权、进行社会主义革命和开展大规模社会主义建设作出了积极贡献。国际共运大论战和“文化大革命”期间，党的对外工作受到“左”的错误严重干扰，一度徘徊、停滞。十一届三中全会以后，经过拨乱反正，党的对外工作进行了重要调整和创新，以维护国家

利益为最高准则，服务国家总体外交，坚持党际关系四项原则，超越意识形态差异，同世界各国各类政党开展友好交往。十六大以来，党的对外工作高层次交往、战略性沟通、预防性外交、前瞻性调研、基础性工作的特色更加鲜明，优势更加明显，不断深化与各国各类政党的友好交流与合作，拓展与政党国际组织的联系，开创出中国特色政党外交新局面。

90 年来，党的对外工作不断探索、积极开拓，形成了一些规律性认识：

——党的对外工作必须坚持科学的指导思想。坚持以马克思主义中国化最新理论成果为指导，是党的对外工作在不同历史时期排除干扰、克服困难、不断前进的根本原因。十一届三中全会以后，党的对外工作拨乱反正，彻底摒弃“左”的思维定式和“以我划线”的作法，既坚持马克思主义党际关系基本原则，又紧密联系党和国家具体实际，推动党的对外工作进入了一个全新的发展阶段。

——党的对外工作必须准确把握时代特征和世界发展大势，与时俱进。90 年来，党的对外工作既有因为错估形势导致失误的教训，也有根据形势变化适时调整方针政策而获得蓬勃发展的成功经验。20 世纪 70 年代末，我们党审时度势，指出时代主题不再是“战争与革命”，而是“和平与发展”。党的对外工作积极为改革开放和现代化建设争取有利的国际环境，实现了重大转折与突破。

——党的对外工作必须服从和服务于党的中心任务，找准定位、发挥优势、突出实效。90 年来，党的对外工作重心不断随着党的中心任务的变化而调整：新民主主义革命时期，为开展武装斗争和壮大统一战线、夺取全国政权服务；新中国成立后，为进行社会主义革命和社会主义建设服务；十一届三中全会以后，为实行改革开放和社会主义现代化建设服务。这表明，党的对外工作历来是同

党的政治路线联系在一起的，归根到底是为实现党的中心任务服务的，只有在围绕党的中心任务中找准切入点和着力点，才能真正发挥优势、突出实效。

——党的对外工作必须坚持党际交往四项原则。90 年的对外交往使我们党认识到，各国政党之间只有遵循正确的党际交往原则，才能保证党际关系的健康稳定发展。“独立自主、完全平等、互相尊重、互不干涉内部事务”的党际关系四项原则深刻总结了我们党对外交往和世界社会主义运动正反两方面经验，顺应当今时代潮流和世界各国政党交流合作的发展趋势，得到世界上不同类型政党的广泛认同，在实践中已经和正在显示出强大的生命力，不仅促进了我们党同世界政党的了解、友谊与合作，推动了国家关系的发展，而且也有益于促进世界和平与发展。

——党的对外工作必须勇于探索、不断创新，开创新局面。党的对外工作 90 年来取得的所有重大进展都是党的历代领导集体及党的外事部门、广大党员干部不断探索、开拓创新的结果。上世纪 70 年代末，党的对外工作审时度势，大胆实践、勇于创新，实现了指导思想、交往原则、交往对象、交往内容和形式四个方面的历史性突破，党的对外工作从此开拓出一条崭新的发展道路。

二、新时期新阶段党的对外工作蓬勃发展，开创了中国特色政党外交新局面

十六大以来，党的对外交往渠道越来越广、内涵越来越丰富。我们党与世界上 160 多个国家和地区的 600 多个政党和政治组织保持着不同形式的交往和联系，形成了以各国执政党、参政党、合法在野党和政党国际组织为主要交往对象的全方位、多渠道、宽领域、深层次的政党交往新格局，开拓出既符合我国总体外交发展需要，又顺应当

今世界政党政治发展大势的中国特色政党外交新局面。

（一）创造性地服务国家总体外交，努力维护我国发展的重要战略机遇期。一方面，结合国家总体外交布局和党的对外交往优势，深化与各类政党的交往。十六大以来，党际传统友谊继续在我与社会主义国家双边关系中发挥着不可替代的重要作用；与周边国家政党交往更加均衡，努力增信释疑；与发达国家各类政党广泛交往，增进了我与发达国家战略互信；与发展中国家政党交往内涵不断深化，夯实了国家关系的政治基础；与各类国际和地区性政党组织的交流合作增多，政党多边交往舞台日益成为我党宣示理念政策、扩大国际影响的新平台。另一方面，党的对外工作积极配合国家重大外交部署，努力维护涉我核心和重要利益。在中日关系、朝核问题、涉藏、涉疆、涉奥运和抗震救灾等问题上，党的对外工作适时切入、积极跟进，着力用好党际交往独特渠道和人脉资源，最大限度争取国际社会理解和支持，推动问题向积极方向发展。

（二）统筹国内国际两个大局，为改革开放和社会主义现代化建设服务。一方面，通过党际交往探讨发展经验，推动我们党广泛借鉴人类优秀文明成果。党的各级领导干部通过对外交往，深入了解当今世界发展趋势和各国发展的新情况新特点新理念，研究国外发展经验教训，丰富完善了改革和建设思路。另一方面，以政党外交促进务实合作，为国内改革与发展服务。十六大以来，我们党平均每年要派出 100 多个代表团走出国门，开展涉及政治、经济、文化、教育、司法等各领域的对外交流与合作，促进了国内经济社会发展，有力地配合了“走出去”战略。

（三）加强思想沟通和理念交流，积极树立和维护党的良好国际形象。随着我国的快速发展，国际社会对我们党的关注增多，党面临的国际舆论环境更加复杂。在党际交往中，通过坦诚交流、深

人对话，党的和平发展、和谐社会、和谐世界等重大战略思想得到深刻阐述，立党为公、执政为民的宗旨为国际社会广泛了解，党在保持国家稳定、推动经济发展、促进社会和谐中的核心作用为世界所熟知，为树立我党开明、开放、民主、进步、勤政、为民的良好形象发挥了积极作用。

（四）顺应中国外交事业大发展的新形势，不断探索政党外交新机制、拓展新领域。十六大以来，党的对外工作领域、内涵、机制和方式都有了创新发展。一是着眼国际格局新变化，既重视传统大国，也关注新兴大国，与美、日、俄、巴（西）、印、澳等国政党建立大国大党机制化交流关系。二是针对不同国家政党的特点强化战略性沟通与合作。一方面，更注重与西方政党的战略对话，中美政党高层对话、中欧政党高层论坛相继展开、定期举办；另一方面，顺应广大发展中国家政党愿望，深入探讨治党治国经验教训，交流执政理念、分享执政经验，深化政治互信。三是积极探索政党多边外交新途径，成功主办第三届亚洲政党国际会议，积极参与全球性、地区性政党多边论坛，扩大我党影响。四是通过政党渠道推动民间组织广泛开展国际交往、参与多边活动，形成了以党际交往为依托的民间外交新模式。

（五）在党的对外工作中加强调查研究，努力为中央决策提供智力支持。深入研究国际形势、外交战略和各国内政外交动态，为我们党进行重大外交决策提供智力支持。通过主动参与“马克思主义理论研究和建设工程”，从理论层面深入探索人类社会发展规律，为我们党准确把握世界发展大势、化解国内外风险和挑战服务。通过深入思考苏联、东欧前社会主义国家执政党丧权亡党的深层次原因及世界一些大党、老党兴衰成败的经验教训，为我们党不断提高执政能力和水平，不断加强和改进自身建设提供智力支持。

三、把握机遇、勇迎挑战，努力推动党的对外工作科学发展

当今世界正处于大发展大变革大调整时期，世界多极化、经济全球化深入发展，科技进步日新月异，全球思想文化交流交融交锋呈现新特点，各国综合国力竞争和各种力量较量更趋激烈，给党的对外工作既带来难得的发展机遇也带来诸多挑战。一方面，我国仍处于可以有所作为的重要战略机遇期，作为引领中国快速发展的核心力量，我们党日益成为国际社会瞩目的焦点。越来越多的外国政党希望与我们党开展深入对话、推动战略互信，共同寻求应对全球性挑战之策。另一方面，我国发展的内外环境更加复杂。党面临的执政考验、改革开放考验、市场经济考验、外部环境考验是长期的、复杂的、严峻的。特别是作为社会主义新兴大国的执政党，在“西强东弱”、“资强社弱”的国际大背景下，以及国际格局、秩序与体制机制深刻调整与变革的“后国际金融危机”时期，维护和用好重要战略机遇期的难度趋于上升。面对国内外环境的新变化，我们必须自觉把党的对外工作放到党和国家工作大局中来认识，放到中国与世界关系的发展变化中来把握，放到国家总体外交的战略布局中来谋划，推动党的对外工作不断取得新突破、实现新发展。

要以科学发展观为指导，明确新时期的工作方向与目标。要从世界格局、中国与世界关系及我党我国历史方位的根本变化中，准确把握党的对外工作的科学定位，增强统筹两个大局意识，加强战略谋划、宏观布局和统筹兼顾，推动党的对外工作全面、协调、可持续发展，努力使之成为促进我国对外关系发展的重要途径，成为向国际社会展示党的良好形象的重要窗口，成为党员领导干部观察和研究世界的重要平台，成为借鉴国外经验、为中央决策服务的重要渠道。

要建立健全党的对外工作体制机制，为党的对外工作科学发展提

供有力制度保障。党的对外事业是全党的事业，离不开中央的正确领导和全党的大力支持。党的三代中央领导集体和以胡锦涛同志为总书记的党中央始终十分重视党的对外工作，作为党的对外工作的领导者、决策者、实践者，他们用大量时间和精力直接从事党的重大对外活动，发挥了核心领导作用。中央各部门和地方各级党委领导同志及基层组织的党员干部也越来越多地以不同方式参与到党的对外工作中来，为我与各国政治、经济、文化等各领域交流合作发挥了重要作用。要进一步完善中央集中领导和统筹规划、中联部具体组织实施、中央各部门和地方党委广泛协助支持、广大党员干部共同参与的立体化工作体制，为党的对外工作注入更多生机与活力。

要着力营造党的对外工作中的政党外交、公共外交、民间外交有机结合的工作格局，进一步发挥整体优势与合力。政党外交要以政党高层交往为核心，以全方位交往为基础，以战略性对话沟通为抓手，以深入做人的工作为根本，突出重点、健全机制、增进效果，力争在支持和配合总体外交、增进政治互信、引导国家关系发展、促进双边关系难点和国际热点问题解决、服务国内经济社会发展等方面发挥独特作用。公共外交要以党际交往和党的对外信息传播为依托，逐步加大投入，整合资源，精心设计，强化针对性和有效性，综合利用各种渠道与平台，大力宣传我党执政理念、执政实践、执政成就、执政经验，积极回应国际社会对我党的关切与疑虑，为展示我党良好国际形象、提高国际话语权、营造良好国际舆论环境作出贡献。民间外交要以大力促进我民间组织积极有序参与国际重大活动为重心，积极主动地组织、利用好我民间外交资源，提高民间组织的对外交往能力，不断扩大与各国民间组织的友好交流与合作。尤其重要的是，要努力在党的对外工作中形成政党外交、公共外交、民间外交三位一体的工作格局，使三者相互交融、

相互配合，不断发挥整体合力与效益。

要大力加强调查研究，更好地为党和国家的中心任务和中央决策服务。要在党的对外工作中加强调查研究，深刻分析、综合判断当今世界发展现状和发展趋势，为中央更好地了解把握时代特征和世界发展大势、促进我对外关系发展、进行外交战略谋划和决策服务；要加强对社会主义、资本主义和当今国际社会政治思潮及发展理念的比较研究，深化对人类社会发展规律的认识，为确保党始终走在时代前列服务；要深化对外国治国理政经验、社会发展与建设规律的研究，为确保党在坚持和发展中国特色社会主义的历史进程中强化核心领导地位、加强治理能力服务；要加强对世界政党政治及外国政党兴衰成败经验教训的研究，深化对共产党执政规律的认识，为不断提高党的建设科学化水平服务。

要努力加强干部队伍建设，不断提高党的对外交往能力。干部队伍建设事关党的对外工作的长远发展。加强党的对外工作，不断提高党的对外交往能力，关键是要有一支政治素质高、业务能力强、组织纪律严、经得起风浪考验的对外工作队伍。要着眼党的对外工作的未来发展和对人才的总体需求，把思想建设和能力建设放到突出位置。通过建设学习型党组织，不断提高干部队伍的理論素质和政治素质，树立使命感、责任感和大局意识，培育勇于创新、不断开拓的精神，提高贯彻落实科学发展观的能力，应对国际局势和处理国际事务的能力，不断强化战略思维、沟通协调和对外传播能力，使这支队伍能开创性地贯彻落实党的对外工作方针政策，不断推动党的对外工作科学发展。

中共中央对外联络部部长 王家瑞

(本文引自《求是》杂志 2011 年第 14 期)

目 录

代序	1
第一章 新民主主义革命时期中国共产党的对外交往	1
一、特殊对外关系的形成	1
二、独立自主意识的萌发	6
三、开展“半独立”外交	11
四、摆脱大国桎梏，赢得革命胜利	18
第二章 建国后中国共产党对外交往的探索与发展	26
一、党的对外交往的全新展开	26
（一）建国初期党的对外交往和专门机构的建立	27
（二）中、苏之间的相互支持与配合	31
（三）中国共产党与东欧国家执政党关系的 建立与发展	33
（四）中国共产党对亚洲国家共产党的支持与援助	35
二、党的对外交往在探索中曲折前行	43
（一）国际形势的新变化和党的第八次全国 代表大会	45
（二）努力维护社会主义阵营的团结	50

相互配合	(三) 中苏两党矛盾的发展和两国关系的恶化	57
要	(四) 党内在对外方针上不同意见的提出	62
策服务。	(五) 中苏论战和社会主义阵营的分裂	66
当今世界	(六) 中国共产党与世界各国共产党、工人党关系的	
世界发展大势	演变	74
务	三、党的对外交往的严重挫折和对外关系的初步调整	86
理念的因	(一) “文化大革命” 对党的对外工作的干扰和破坏 ...	86
走在时代	(二) 中共与苏共及东欧等国执政党的关系全面	
规律的研究	紧张	91
中强化核	(三) 对极左行为的制止和中国外交战略的	
其外国政	调整	92
战、苏不	(四) “文革” 期间中共与一些国家执政党的关系	95
11、要努力加强干部队伍建设，不断提高干部队伍素质，不断增强		
第三章	“文革” 结束后中国共产党对外交往的历史性转变 ...	101
务能	一、党的对外交往指导思想的调整和党际关系四项	
部、组	原则的确立	101
政工作的	(一) 对外交往指导思想的调整	102
政党出任	(二) 新型党际关系思想的形成	110
政和政	(三) 新型党际关系四项原则的确立	116
不	二、中共与各国共产党关系的恢复和调整	123
部、组	(一) 与南共联盟恢复关系	124
政党的	(二) 恢复同西欧共产党及亚非拉共产党等“老党”	
政党的	关系	126
政党的	(三) 调整与东南亚共产党关系	132
政党的	(四) 与社会主义国家执政党关系的重建	134
政党的	三、开拓对发展中国家民族主义政党工作新局面	140

四、开展同社会党及民间组织的联系与交往	147
(一) 开始同社会党进行交往	148
(二) 积极参与民间外交和国际和平运动	151
第四章 苏东剧变后中国共产党对外交往的全面开拓与 深化	156
一、打破制裁与封锁, 努力改善同西方的关系, 营造良好的周边环境	156
(一) 党中央提出“冷静观察、沉着应对”的 重要方针	156
(二) 对外宣示中国坚持改革开放、坚持走社会主义 道路的信心与决心	160
(三) 积极做发达国家政党工作, 开展打破西方 制裁和孤立的外交斗争	162
(四) 全面发展与周边国家政党交往, 努力营造 更加稳定的周边环境	170
二、妥善应对苏东剧变和发展中国家多党制变革, 开拓政党外交新局面	176
(一) 实现从中苏政党关系向中俄政党关系的转变 ...	177
(二) 与东欧中亚各国各类政党建立新型党际关系 ...	181
(三) 开拓与发展中国家各类政党交往的新局面	182
三、深化党际交流与合作, 全面推进跨世纪党的对外 交往	188
(一) 全面深化新型党际交流与合作关系	188
(二) 围绕党和国家中心工作开展党的对外交往	199

741	（三）进一步发挥政党外交优势，为国家总体	57
841	外交服务	203
121	（四）注入经济因素，为促进国内经济建设	66
	发挥桥梁纽带作用	205

第五章 新世纪初中国共产党对外交往的跨跃式发展和

全面创新	208
------------	-----

一、全方位政党外交新格局的开拓与创新

（一）树立统筹国内国际两个大局、推动建设	
----------------------	--

和谐世界的新理念	209
----------------	-----

（二）与社会主义国家执政党交往务实化	211
--------------------------	-----

（三）积极推进与周边大国大党交流机制化	216
---------------------------	-----

（四）创新与发展中国家政党的交往	221
------------------------	-----

（五）与发达国家的政党交往不断取得新进展	228
----------------------------	-----

（六）多边政党外交蓬勃发展	233
---------------------	-----

二、政党外交的独特作用不断拓展

（一）发挥优势，积极参与外交全局中的重点工作 ..	239
---------------------------	-----

（二）推进双边、多边务实合作，服务国内经济	
-----------------------	--

建设	242
----------	-----

（三）协管民间组织涉外活动，促进民间外交	
----------------------	--

服务于总体外交	245
---------------	-----

三、政党外交服务党的建设再上新台阶

（一）积极开展调查研究工作，为党的自身建设及	
------------------------	--

提高执政能力提供智力支持	250
--------------------	-----

（二）在党的对外交往中加大对外宣传力度，努力	
------------------------	--

提升中国和中共的良好国际形象	252
----------------------	-----

第六章 中国共产党对外交往的主要成就、经验和规律	261
一、90 年来中国共产党对外交往的主要成就	261
(一) 紧紧围绕党和国家的中心工作找准切入点, 为 中国革命、建设和改革开放事业作出重要贡献	262
(二) 服从和服务于党和国家总体对外战略, 开创中国 特色党际交往新格局	262
(三) 坚持和发扬调查研究的优良传统, 为中国共产党 加强自身建设和治国理政提供重要智力支持	264
(四) 扩大中国和中国共产党的世界影响, 树立 中国共产党良好的国际形象	264
(五) 形成新型党际关系思想和党际关系四项原则, 发展马克思主义党际关系理论, 丰富中国特色 社会主义理论体系	265
二、90 年来中国共产党对外交往的宝贵经验和基本规律 ..	269
(一) 必须坚持科学的指导思想	269
(二) 必须准确把握时代特征和世界发展大势	272
(三) 必须服务于党的中心任务	275
(四) 必须遵循正确的党际关系原则	277
(五) 必须紧紧依靠党中央的坚强领导和全党的 积极参与	280
(六) 必须坚持开拓创新, 充分发挥特色和优势	282
三、继往开来, 全面创新和推进中国特色政党外交	285
后 记	289

第一章 新民主主义革命时期中国共产党 的对外交往

新民主主义革命时期，中国共产党的对外交往是党的历史的重要组成部分，与党的命运密切相关。党的早年，对外联系的对象仅限于苏联和共产国际。从20世纪30年代中期开始，党在继续同苏联、共产国际保持联系的同时，在建立反法西斯国际统一战线策略的指导下，开始同西方人士和官方机构交往，逐渐发展为“半独立”外交。解放战争时期，党对国际形势的发展作出独立判断，提出了“中间地带”理论，此后又为新中国制定了外交方针。民主革命时期党的外交工作的发展，为新中国独立自主的外交奠定了基础。

一、特殊对外关系的形成

从中国共产党创建到大革命这段时间里，党对外交往的对象单一，只同苏联和共产国际打交道。作为共产国际的一个支部，中共在很大程度上是依照共产国际的指示开展工作。在中共的对外关系发展过程中，这是一种很特殊的关系。

事实上，中国共产党在创建过程中就得到了列宁领导的俄共（布）和共产国际的关注与支持。在正式成立之前，中共早期组织