

湖北省社会科学院2004年蓝皮书

中部崛起与 武汉城市圈



崇文书局

湖北省社会科学院2004年蓝皮书

1

中部崛起与 武汉城市圈

陈文科 主编

崇文书局

(鄂)新登字 07 号

图书在版编目 (CIP) 数据

中部崛起与武汉城市圈 / 陈文科主编. — 武汉:

崇文书局, 2005.1

(湖北省社会科学院 2004 年蓝皮书系列)

ISBN 7-5403-0855-9

I. 中... II. 陈... III. 地区经济—经济发展—研究—湖北省 IV. F127.63

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 142763 号

责任编辑: 邹华清

出版发行: 崇文书局

(武汉市雄楚大街 268 号 B 座 430070)

印 刷: 华中科技大学印刷厂

(武汉市洪山区珞瑜路 1037 号 430074)

开 本: 850×1168 1/32

印 张: 8.125

插 页: 6

字 数: 200 千字

版 次: 2005 年 1 月第 1 版

印 次: 2005 年 1 月第 1 次印刷

定 价: 16.00 元

湖北省社会科学院 2004 年蓝皮书

编辑委员会

主 任：刘宗发 陈继勇

副主任：李锦章 陈文科 曾成贵 刘玉堂

陈建华 辛克政 金德万 田锡富

委 员：张艳国 徐楚桥 黄 勇 龚益鸣

邹进泰 郭庆汉 朱建中 许苏民

严明清 冯桂林 夏日新 刘纪兴

杨 直 李乐刚 黄南珊 周志斌

袁北星 尚 永 阳小华 魏登才

初玉岗 秦尊文 彭智敏 黄家顺

梅珍生 黄长义 邵学海 王新喜

陈金清 张仲良

胡锦涛：

实现全面建设小康社会的宏伟目标，要求我们促进区域经济协调发展，逐步形成东中西部互联互通、优势互补、协调发展的良好格局，东部地区要发挥综合优势，坚定不移深化经济体制改革，大力调整和优化经济结构，积极扩大开放，加快发展步伐。

——2004年3月全国“两会”期间在湖北代表团的讲话

温家宝：

促进中部地区崛起，形成东中西互动、优势互补、相互促进、共同发展的新局面。

——2004年3月全国人民代表大会《政府工作报告》

发挥中部地区的综合优势，加快中部地区的发展步伐，促进中部地区尽快崛起。

——2004年3月全国“两会”期间在湖北代表团的讲话

俞正声：

中部崛起不仅仅是一个口号，就目前来看，至少有以下机遇：一是为中部地区的发展指明了方向，明确了目标，具有凝聚人心、鼓舞斗志的强大号召力和凝聚力；二是将形成一种导向，营造一个加快发展的环境；三是国家将更加重视中部地区的建设，支持中部地区社会事业的发展；四是中央正采取一系列支持政策，支持力度不断加大。

——转引自《瞭望新闻周刊》2004年第31期

虽有智慧，不如乘势；虽有镃基，不如待时。我们要以强烈的进取精神，扎实的工作作风，抓住机遇，顽强拼搏，扎实苦干，经过艰苦努力，把“中部塌陷”的帽子扔到长江去。

——转引自《人民日报》2004年12月16日

头版长篇报道《荆楚大地涌春潮》

俞正声：

经济布局、城市发展必须遵循经济规律和城市发展规划。武汉作为全国特大城市之一，是全省经济社会发展的龙头。武汉市要着眼于提高综合竞争力，构筑在国际竞争中有比较优势的产业体系和现代化基础设施框架，拓展和完善城市空间布局和功能分区，形成武汉经济圈，更好地发挥对全省的辐射带动作用。襄樊、黄石、宜昌、荆州、十堰等区域性中心城市要增强经济实力，完善城市功能，扩大承载能力，形成区域特色，带动区域经济发展。其他中小城市应力求做优，在不断增强经济实力的同时，着力提高建设质量。以县城和条件较好的少数建制镇为重点，积极稳妥发展小城镇。深化城市管理体制改革，按市场经济的办法建设和管理城市。

——在中国共产党湖北省第八次代表大会上的讲话

罗清泉：

充分发挥武汉在全省的龙头和带动作用，加快武汉城市圈率先发展，是湖北在推进新型工业化、全面建设小康社会进程中的一项重大举措。这一战略举措，既顺应了国内外以城市圈为载体的区域经济一体化大趋势，更是从湖北特别是武汉城市群的基础条件和现实出发的，是湖北突破口和着力点。

——为《武汉城市圈建设的理论与实践》一书所作的序言

目 录

重新审视“中部崛起”战略中的湖北角色定位

湖北是最早提出“中部崛起”的省份之一。湖北在中部崛起战略的定位，既不能过高，也不能过低。湖北不能像中部其他省份重点放在接受国外和沿海产业转移上，而必须重视打造现代产业基地，特别是现代制造业基地、现代物流产业基地，实现自己在中部、内地乃至全国的“主角性”崛起。要达此目的，湖北必须打好三张牌，即武汉牌、长江牌、三峡牌，并且要抓住两个突破：一是区域上从“1+8”周边城市群突破，二是产业上从打造武汉现代制造业基地或工业新高地突破

陈文科〔1〕

“中部凹陷”现象的成因与对策建议

从上世纪80年代中期开始，国家先后实施了沿海、沿江和西部大开发战略，先后加快了珠江三角洲、长江三角洲等地区的高速增长，并一定程度上扭转了西部“摆尾”的局面。但国家宏观经济政策中，中部地区一直缺少足够的政策支持，以致全国区域发展中形成了“东部高速、西部提速、中部徘徊”的格局。这种向东、向西倾斜的宏观政策以及中部“非东非西”的尴尬地位，不仅使中部地区在基建投资、财税收入和对外开放上长期

处于劣势，同时不利于中部与东、西部地区之间的公平竞争。为了扭转“中部凹陷”的局面，建议实行东、中、西部协调共进的“三轮驱动”战略。即东部是引擎，要继续保持东部沿海地区较快速增长，充当全国经济的“领头羊”；中、西部则是被领跑者，紧密跟进。这样，才能真正实现东、中、西部地区有较快速度，持续而协调的发展

陈文科 秦尊文〔7〕

中部崛起战略的反思与创新

中部凹陷是内外多种因素的综合产物。现在，中部崛起的时机已经到来，但要真正实现中部崛起，必须对长期以来形成的思维模式进行深刻的反思和批判。中部崛起面临着许多困难，包括“三农”问题的复杂性、交易成本高的区位、环境不佳造成商务成本高、彼此不合作带来的不经济、缺乏市场经济所需的开拓精神和商业意识等。而克服这些困难需要很长的时间，中部崛起要作好打“持久战”的充分准备。逐步建立起一个与国际惯例接轨、能激发人们潜能的市场体制是所有工作中最重要的

彭智敏〔16〕

新型工业化与中部崛起

实现中部崛起，必须走新型工业化道路。走新型工业化道路，使之成为中部崛起的实践途径为：第一，以信息化武装制造业，形成富有时代特点的新型企业组织，是湖北新型工业化的战略要求。第二，以要素集中方式推进农业市场化改造，是湖北新型工业化的紧迫任务。第三，以“三绿产业”为标准，调整产业结构，是湖北新

型工业化的现实选择。第四，以制度创新为前提，是湖北新型工业化的基本举措。湖北新型工业化的突破口，主要在两个方面：一是组建新型工业化的“龙头集团”；二是开展新型工业化的制度建设

龚益鸣 [31]

国有企业改革与中部崛起

把我省的国有企业盘活，直接关系到中部崛起的现实进程。要把国有资本盘活，必须对国有企业进行大规模的改革。国企不改革，而是仍在原有的体制上运行，实践证明将是一条死路，最终会在无效率的运作和有形无形损耗中完全耗散，因为旧的体制与市场是格格不入的。国有企业的改革，将奠定中部崛起的制度基础。国有企业的改革，首先是按“十六大”报告精神，实现对大中型企业的混合所有制改造，其次是对上市公司的进一步改革和改制，推进上市公司民营化和产权多元化，解决“一股独大”问题，再次是通过国有转民营、拍卖、破产等方式，搞好中小企业改制。

龚益鸣 [42]

发展非公有制经济：湖北经济崛起的突破口

当前，非公有制经济发展水平是影响湖北省从中部崛起的重要因素之一。湖北省非公有制经济发展存在的主要问题，一是非公有制经济运行质量不高，二是私营企业的综合素质不高，三是思想解放还仍然不够，四是在体制环境方面存在障碍。为迅速缩小与东部地区的差距，一是要尽快完善相关法律、法规，为非公有制经济发展提供支持和保障；二是要改革政府对非公有制经济的管

理体制，优化非公有制经济的发展环境；三是要着力改善私营企业的融资环境，要建立和维持一个平等的竞争环境；四是要通过建立私营企业技术创新体系，提高企业的技术创新能力

邹进泰 张艳国 [58]

县域经济与湖北崛起

县域经济是国民经济的重要组成部分，其地位与作用举足轻重。“县域突破”是湖北中部崛起的现实基础，也是湖北中部崛起的必然要求。县域经济是湖北实现中部崛起的基础与突破口。县域经济要实现突破，必须把发展作为第一要务，突出经济发展这一主题，走县域突破之路，即要以工业化为主攻方向，以项目建设为突破口，以园区建设为主战场，以龙头企业为支撑，以民营企业第二次创业为核心，以政府职能转变为保障，全面推进湖北县域经济的崛起

黄家顺 [71]

稳步发展粮食生产 奠定湖北崛起的基础

粮食是重要的战略物资，事关国计民生，事关经济社会发展全局，必须高度重视粮食生产，努力提高粮食综合生产能力。湖北作为全国粮食主产区，对于发展全国粮食生产和保障国家粮食安全起着重要作用。必须树立新的粮食生产观，站在保障国家粮食安全、推动我省实现中部崛起以及促进我省农民增收的高度，稳定持续地发展我省粮食生产

邹进泰 马德富 [87]

湖北崛起的科技走向

科技进步是实现湖北中部崛起的决定性因素，是新型工业化的强大动力，也是推进农业产业化的重要支撑，因此，依托科技进步既是湖北全面建设小康社会的必然选择，也是湖北实现中部崛起的现实选择。要实现中部崛起，湖北必须强化科技首位观念，真正把科技进步作为优先发展的战略重点；强化科技部门的纽带作用，找准科技工作的着力点；强化县域科技进步工作，构建科技与经济结合点；强化科技创新体制，培植经济发展新的增长点

黄家顺〔103〕

在人与自然和谐中实现湖北崛起

人与自然的和谐就是实现人口、资源、环境与发展四者关系的彼此协调和动态平衡。当前湖北社会经济在发展面临的问题是：人口素质亟待提高，人口结构遭遇新难题；人口与耕地反向增减，土地利用结构不尽合理；人均水资源逼近警戒线，水污染现象仍在加剧；矿产开发利用方式粗放，矿区环境保护问题突出；生态环境污染未根本遏制，农村和农业生态形势严峻。只有切实树立并努力实践科学发展观，才是促进人与自然和谐的必由之路

李委莎〔114〕

解决好中部崛起中的湖北就业问题

与湖北的经济增长不够快相适应，全省就业增长的水平还较低，城镇的自然失业治理因体制转轨而一时难以突

破“两难”瓶颈制约，农村剩余劳动力的释放速度虽然放缓，但释放数量仍旧很大，这些特征证明省有关部门作出“湖北就业形势依然严峻”的判断基本准确。针对这种就业形势，必须采取一系列行之有效的措施，进一步解决好中部崛起中的湖北就业问题

陈怀远 [131]

武汉城市圈一体化的若干思考

武汉城市圈处于承东启西的战略位置。但与长三角、珠三角和京津唐城市圈相比，目前武汉城市圈“一体化”进程才刚破题，必须尽快推进一体化。武汉城市圈推进一体化的基本思路是：以双赢多赢为目标，坚持“政府引导，市场驱动”原则，发挥武汉东引西联、双向开发的龙头作用，统筹区域发展规划，优化区域资源配置，完善区域合作机制，加快“1+8”的一体化进程。武汉城市圈一体化的推进方式，是一个按照市场经济规律和城市化规律循“市”渐进的过程，首先要从“小圈”即武汉周边城市群特别是从武鄂黄城市带“圈”起，这样先小圈，后大圈，以小圈促大圈。在推进武汉城市圈一体化中，要正确处理大武汉与周边城市的关系。各城市要确立错位发展、特色发展的思路，实行圈内各市之间、圈内外城市之间一切可能的区域合作

陈文科 秦尊文 郭慧伶 [151]

辩证认识武汉城市圈发展的两个问题

首先，要辩证地认识武汉城市圈发展的劣势和优势。其劣势是：综合经济实力不强，农业比重过大；城市群结构断层，呈“一强多弱”模式；国际市场竞争力较弱；对外开

放滞后；计划经济体制退出迟滞和小农经济影响根深蒂固。其优势是：具有战略性、基础性资源和高等生产要素资源的优势，具有发展中城市圈和内地城市圈的优势，具有地处同一行政区划和一小时城市圈的优势。其次，要辩证地认识武汉城市圈发展在全国城市圈中特殊的战略地位。武汉城市圈相对沿海城市圈实力较弱，但具有三大不可替代性：一是在内地的战略地位不可替代，二是在长江流域带互动发展中的战略地位不可替代，三是在全国东中西互动发展中的战略地位不可替代

陈文科 [168]

武汉市在全国城市中的经济地位演变及 发展趋向分析

20 世纪 80 年代初期武汉市的经济实力在全国城市中居于前列，1981 年工业总产值在全国 15 个重点城市中位居第 4 位。这一期间，武汉的工业化水平与其老工业基地身份相符，但开放竞争力处于中下游水平。80 年代中后期武汉市的经济实力在全国城市中的位次出现下降，1988 年工业总产值降为第 6 位。地方财力的增长速度不断下降，与排在前几位的城市差距进一步拉大，但此间开放竞争力有所增强。90 年代是改革开放以来武汉市经济增长最快的时期，其经济总量出现了上升的态势，而且与排在前列的城市的差距有所缩小。与 1988 年相比，1994 年武汉市的排名又降到了第 7 位，1999 年重新上升到第 6 位。但武汉市地方政府的财政能力并没有随着经济的增长而得到应有的提高，武汉的科技优势和发展潜力也难以转化为现实生产力

郭慧伶 陈文科 秦尊文 [172]

长江中游经济区发展的现状、问题与对策

改革开放以来,长江中游地区经济取得了巨大成就,但与沿海地区相比绝对差距还在扩大,与西部地区相比相对差距在逐渐缩小,因此面临着“中部凹陷”的问题。对比分析表明,以上海为龙头的长江三角洲经济圈正在迅速崛起,而以武汉为中心的长江中游地区却在止步不前。武汉城市圈的建立,长株潭一体化的提出,昌九工业走廊的兴起,为长江中游经济区的形成提供了战略支撑点,也为中部崛起提供了新的机遇。要充分发挥武汉的引擎作用,推动长江中游城市化进程,以武汉城市圈为基础构建湖北长江中游城市带,以长株潭一体化为突破口建立湘东北城市圈,以南昌九江为中心建设赣北城市圈,以现在的武汉城市圈、长株潭城市群和昌九工业走廊为基础,相向发展,形成以武汉为核心,以长沙、南昌为支点的长江中游经济区

秦尊文 陈文科 郭慧伶 [194]

打造长江经济带:构筑湖北中部崛起的核心区

实现湖北中部崛起,必须坚持新的发展观和新型工业化思路。湖北长江岸线长,条件优越,打造湖北长江经济带,不仅是国家生产力总体战略布局的客观要求,而且符合区域经济发展的规律,是国内外沿江经济带发展的历史带给我们的启示。针对我省长江经济带发展的现状,必须打“长江牌”,“点一轴一面”推进,实现区域经济协调发展的思路,打造长江经济带,构筑湖北中部崛起的核心区

郭庆汉 赵霞 [206]

发展襄十南城市圈 促进中部崛起

我省西北部的十堰、襄樊和河南南阳地理上共属秦巴走廊的东部出口，历史形成地相邻、习相近、路相通，经济、文化联系十分紧密。按照区域经济一体化的内在要求，打破行政区划，构建襄十南城市圈，既是促进湖北经济发展的要求，也是加强鄂豫经济联系的需要，而且对加强鄂豫陕川渝的联系，构建秦巴经济走廊具有十分重要的意义。要淡化中心之争，依据各自经济的特点，突出互补性。克服体制上的障碍，按照市场主导、政府推动原则，实行紧密合作。打破城乡分割、区域分割格局，促进统一大市场的形成。利用新阶段扶贫开发之机，加快襄十南城市圈基础设施建设；以南水北调中线工程为契机，加大区域间的产业结构调整和整合

路洪卫 [219]

构筑宜荆荆城市圈 推动湖北经济整体起飞

宜昌、荆州、荆门是鄂西南、鄂中南经济最为发达的三座城市，三市在区域上邻近，在文化上相通，在战略利益上具有一致性；宜荆荆地区具有经济区位、山水资源、文化品牌、交通通信和发展机遇五大优势。构建宜荆荆城市圈，既是三市加快发展的理性选择，也是促进湖北经济整体起飞的需要。根据宜荆荆城市圈的性质及区域优势，宜荆荆一体化应实施四大战略，即：水平一体化战略、三峡经济战略、沿江开发战略、文化品牌战略，构造综合性城市圈

李兵兵 [232]