

|赵国华/著|



谋划长春

文
集

M

MOUHUA CHANGCHUN WENJI



NORTHEAST NORMAL UNIVERSITY PRESS

东北师范大学出版社

WWW.NENUP.COM



谋划长春

文集

MOUHUA CHANGCHUN WENJI

赵国华 / 著

东北师范大学出版社
长 春

图书在版编目 (CIP) 数据

谋划长春文集/赵国华著. —长春: 东北师范大学出版社, 2007. 12

ISBN 978 - 7 - 5602 - 5276 - 6

I. 谋… II. 赵… III. ①地区经济 - 经济发展
长春市 - 文集②社会发展 - 长春市 - 文集
IV. F127.341 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 189332 号

□ 责任编辑: 闫长星 李正坤 □ 封面设计: 宋 超

□ 责任校对: 苏振禄 刘 伟 □ 责任印制: 张允豪

东北师范大学出版社出版发行
长春市人民大街5268号 (邮政编码: 130024)

电话: 0431—85685389

传真: 0431—85685389

网址: <http://www.nenup.com>

电子函件: sdcbs@mail.jl.cn

东北师范大学出版社激光照排中心制版

吉林省吉新月历制版印刷有限公司印制

长春市吉长公路南线一公里处 (邮政编码: 130031)

2008年3月第1版 2008年3月第1次印刷

幅面尺寸: 148mm × 210mm 印张: 17.625 字数: 462千

定价: 35.50元

如发现印装质量问题, 影响阅读, 可直接与承印厂联系调换

作者絮语

上帝打发我到吉林省榆树县双井乡城子村（有古城遗址）深井屯老赵家降生。幼时喜欢认字，自己哭闹时，大人们只要问：“你看看这个字念啥？”或找一块粉笔头，说：“你去把××字写出来我看看！”哭闹立止，泪眼朦胧地认字写字去了。此计百试百灵，竟引逗得我索性上瘾，至今无意识地听话书空，注定一生“写字”的命运了。而立之年，混迹于省城长春市委、政府南北二楼。年纪渐大，组织关照，不时差遣些“长”、“主任”之类角色，有的角色甚至十分要害，升迁甚是便利。只因自己为“写字”命运所累，不论做什么，“写字”如同影子随身不离，常常弄得当官心不净也不盛，写字事不断也不烦，渐成为公认并自认的“好思懒作”之徒了。邓小平 1992 年南巡谈话之后，长春进入有史以来的大发展时期，我这个“写字儿”的，也进入大学习、大思考时期，升级为机关中“想事儿”的了。有时，被同事戏称为“长春设计师”，自己当然不能误作实誉，但无意中助长了自己设计城市的潜意识和使命感。由此，多学、多看、多听、多记、多跑、多写、多说，弄得破车一劲推，惯性停不下来了。

就这么着，领导让想的、群体共想的、自己乱想的，时不时递到领导案头，无法以数计，大半已成为决策，相当多的已有实践成果，有的则成为决策层的思维元素。但还有相当数量的个人思考、建议，或无缘上乘，或只向个别领导书呈，或呈了未及采纳、未全决策，仍有让决策者，尤其是频繁替换的决策者们知之的必要。乃将手头能找到的文稿、提纲集结出版，作为退休前的毕业论文，作为向我所敬重、所仰望的榆树师范、东北师大老师及首长、亲友们

的特殊礼物，作为向长春父老的一颗良心交代，奉献给大家。至于是非功过，留待实践与历史检验吧。也许根本无缘检验，便在世间断灭了。即便如此，也算了却一个老书呆子的善良心愿。

半生参谋生涯，深感为民为国乃人生大义。而为民为国之计，以谋为先，以划为上。一个地方小吏，能有机会较长时间连续地充当谋士，并有机会将思考送达决策人，也属人生一大幸运，一大机遇。当官之位易得，善谋之士难当。谋一事、一时、一业易，长谋、全谋、久谋难。以三国人物类比，当好现代参谋，需要诸葛亮般多学善谋，又要关云长般侠骨忠心（为民），还要张翼德般勇猛坦直，甚至还需刘玄德那种怜民承难的柔肠激情。心怀百姓，面向未来；于理要顺，于行要通；突破现实，突破自我；体察民情，实查域况；学辩书章，考究先进；说服自我，影响当权；……区区参谋，竟要学那多圣贤，守那些法则，历那般辛苦，着实不易。跌跌撞撞而又认真地参谋了十几年，竟仍觉愧居参谋之职，故在不少年度述职报告“自我评价”栏中，鼓足了勇气，也只敢把自己标在“基本称职”栏内，想来汗颜。何因？一因学识浅薄，无专业功底；二因现代能力短缺，电脑、外语、驾驶的基本功全不会；三因工作被动，主动想题上书有限，多是接受任务而后思谋；四是有时课题堆累，巧功乏术，拖延了时限；五是有些东西想到了，提出了，决不决策、实不实施，就不管了，缺乏求真务实的韧性，也即缺乏彻底的责任心；六是懒于协调，畏于说服，有时在协调说服中简单生硬，令同僚、首长不悦；……看来，今生做一个合格的决策参谋，只能是一种努力方向，只能是一个曾经的梦想，今已退休，难以获得“毕业证”了。如果有来生，如果来生仍为谏士，得为民谋，我还干！力争比此生干得好些！

此书编排，以大类划为几篇，每篇以成文时间为序，故内容集群而不集中；文章内容有交叉，有重复，有些许差异，但依原貌而发，未作整改；文体不求统一，文字未作修饰完善，只求说清而已，尽量减省文字。诸如此类笨拙之处，可能给阅读造成不便，但

这是“原生态”文稿，谅解些个罢！

本集内容虽以个人名义形成，但实是吸纳领导、同僚、专家、公众意见的结果。市长崔杰同志平日多有教诲，并支持帮助本书面市。我的助手邱玉超同志参与了本书部分文稿的调研、拟稿工作，打字、校稿由邱玉超、赵晶夫妇代劳。东北师范大学出版社领导的热情帮助，编辑同志细心编校，精心设计版式，令我深切感受到母校——东北师范大学的温暖。成书靠帮手，文责我自负，特此说明并致谢意。

赵国华

2007年9月19日

目 录

综 合 篇

长春市与发达城市的阶段性差距	3
促进区域经济协调发展	14
关于解放思想的几个问题	17
长春市长期发展的基本思路	21
长春市城市竞争力小析	23
关于长春市率先实现全面小康的思考	26
关于长春发展若干问题的思考	33
长春市市情简析	42
泛“珠三角”发展对长春的启示	49
关于“十一五”规划的思考提纲	53
外界冷眼看长春——长春市城市竞争力排序研究报告	65
关于城区经济发展的若干思考	100
关于可持续发展的一些思考	107
长春市可持续发展的若干设想	111
长春在东北亚的地位	117
关于从长春市做起加快吉林中部城市群合作 发展的研究报告	124

经 济 发 展 篇

略谈十个可考虑的涉农项目	145
--------------------	-----

长春市可供开发的十大旅游资源·····	148
培育具有世界影响力的重大项目·····	152
多设项目助理·····	171
关于建立长春市西部农业开发区的建议·····	172
对招商年的几点想法·····	174
为 400 万农民想未来·····	176
关于县域突破的若干思考·····	178
关于物流业学习小悟·····	186
关于培育名牌企业的思考·····	188
关于完善经济发展载体的若干建议·····	190
关于发展民营经济的学习考察体会·····	194
关于农业精品园区建设的初步设想·····	211
净月发展问题思考纲记·····	215
关于服务业问题的思考·····	219
关于加快长春市物流业发展的若干思考·····	233
关于促进主导行业交互发展整体提升的思考·····	239
对建立汽车产业园区的建议·····	241
关于经济技术开发区发展战略的思考·····	245
关于加快开发区发展的若干思考·····	249
关于长春市房地产发展的若干思考·····	264
关于加快长春市旅游业发展的一些想法·····	269
关于加速推进长春工业化的若干思考·····	274
关于建立总部基地有关情况的报告·····	289
关于发展长春市玉米产业的思考·····	295
关于建立长春国家生物产业基地集中新建区的建议·····	299
关于建立长春光机电装备制造业园区的构想·····	308
关于争取提高农博会档次的建议·····	312

城 市 发 展 篇

长春市建设山水城市的前景与对策·····	317
加快长春农村城市化进程的构想·····	324
注意建筑艺术·····	329
力求标识国际化·····	330
关于完善长春市交通体系的构想·····	331
关于长春市城市形象建设的若干思考·····	335
关于“引松”三期工程的设想·····	338
长春市具有特殊发展潜力的地域·····	339
关于区划调整的几点思考·····	341
关于长春城市规划修编的思考·····	343
关于城市资本运营问题的粗略想法·····	356
关于市与城区管理体制问题的建议·····	361
关于长春市土地问题的几点想法·····	372
关于加快长春市城市化进程的思考与建议·····	378
关于大黑山的资料与建议·····	389

区 域 发 展 篇

加快九台市发展的几点建议·····	399
迎接宽城区无比辉煌的未来·····	401
德惠发展思记·····	407
关于榆树市加快发展的一些思考·····	409
关于二道区加快发展的一些思考·····	414
关于对四县（市）和双阳区发展情况调研的汇报提纲·····	418
关于农安发展问题的思考·····	431
关于宽城区与长江路开发区发展的思考·····	434
区划调整后二道区的发展方向·····	436
关于双阳区的功能设计·····	438
九台市发展大略·····	440

关于榆树市旅游业发展·····	443
-----------------	-----

文化建设发展篇

关于长春市城市雕塑的几点建议·····	459
关于提高长春市文化力的若干建议·····	462
关于兴办文化产业园区的建议·····	465
培育广场文化·····	470
关于电影城规划的建议·····	471
关于净月发展的几点看法·····	472
关于长春市文化发展的思考·····	475
关于长春文化竞争力的学习与思考·····	479
关于在南部新城建设长春国际文化产业园区的建议·····	487
关于雕塑城建设的几点想法·····	492
关于两位可宣传的长春名人·····	495
埋名四十载的战斗英雄张国福·····	496
关于活跃汽车文化的几点想法·····	503
关于发展长春雕塑文化的思考·····	504
热心发展二人转·····	506
关于举办文化类会展的若干建议·····	508
进一步活跃影视文化·····	510

生态建设篇

关于长春市公园体系的规划构想·····	513
用好生态品牌·····	522
关于园林国际化·····	524
粗思长春市森林城框架·····	525
关于长春市生态保护圈的构想·····	527
关于城区地下水资源的调查与建议·····	530
长春市森林城建设的总体框架·····	536

关于建立一批市级生态保护区的建议·····	539
多建城市风景区·····	543
着意构建长春生态文化·····	547

综 合 篇

长春市与发达城市的阶段性差距

(1998 年 12 月)

为了学习和借鉴南方发达城市的经验，理清工作思路，加快我市发展，由市委书记米凤君、市委秘书长吴大勇同志带队，组成 8 人学习考察团赴合肥、杭州、宁波、南京、无锡、苏州 6 个城市进行考察。这次学习考察，内容丰富，受益匪浅，触动颇深。

一、进一步加快长春发展，必须清醒地承认长春确实属于欠发达城市，我们同发达城市相比存在着阶段性差距

客观清醒地认识长春在全国城市格局中的位置是我们制定战略和政策的依据，是加快发展的前提。在 1998 年召开的市第九次党代会报告中，对市情的分析，在肯定成绩的同时，提出了长春属于欠发达城市的论断，引起了不少代表的共鸣，但还不能说在全市引起很大的震动，没有激发起足够的危机感和责任感。这次赴皖、浙、苏的 6 个城市学习考察，大家感到，对市情要进一步加深认识，对欠发达城市这种现状要心悦诚服地承认，克服自我比较、小进则喜的心理，增强忧患意识、危机意识、责任意识，为加快长春发展奠定思想基础。

说我们是欠发达城市，有些什么根据、什么标志呢？仅与这次考察的 6 个城市发展状况比较，我们至少在以下方面不如人家发达。

从经济总量上看，我市经济总量太小。选取国内生产总值和财

政收入两个数据比较：1997 年国内生产总值，长春是 541.2 亿元，而苏州是 1 133 亿，杭州是 1 030 亿，无锡是 960 亿，宁波是 900 亿，南京是 762 亿，分别比我市高出 592 亿、489 亿、419 亿、359 亿、221 亿。大体上说，苏、锡、杭、甬每个市的国内生产总值相当于两个长春市。1997 年财政收入，长春是 48.9 亿元，而苏州、杭州、无锡、宁波、南京分别是 76.5 亿、74.7 亿、68.2 亿、75 亿、96 亿，是本市的一倍半到两倍。

从经济质量上看，我市经济效益不好。选取人均 GDP 和利税两个数据比较：1997 年人均国内生产总值，长春是 7915 元，而苏州、杭州、无锡、宁波、南京分别是 19700 元、17100 元、22245 元、16900 元、14300 元，比我市高 1 或 2 倍。1997 年独立核算工业企业实现利税，长春为 35.5 亿，苏州 120 亿，杭州 84.76 亿，南京 75 亿，分别比我市高 84.5 亿、49.26 亿、39.5 亿。其中盈亏相抵后实现的净利润，我市是 1.5 亿，而杭州 28.56 亿，南京 20 亿。

从发展速度上看，我市也不算很快。1997 年国内生产总值增长比例，长春为 10.3%，苏州为 11%，杭州为 14.3%，无锡为 12%，宁波为 12.4%，南京为 13.4%，合肥为 12.5%，均高于我市。1998 年 1—9 月，苏州、无锡、宁波、南京、合肥经济增幅分别为 12.7%，11.1%，10.4%，12%，11.7%。我市为 10.09%，仍不算高。这里还有一个情况值得注意，就是这些城市的高速度是在高基数基础上的高增长，增长的绝对数比我们大得多。以苏州为例，1997 年的国内生产总值基数为 1133 亿，按 1—10 月增长 12.7%推算，1998 年就增加了 140 多亿，而我市则只是增加了 60 多亿。

从发展后劲上看，我市固定资产投资力度偏小。选取两个数据比较：1997 年固定资产投资，杭州是 303.4 亿，宁波是 330 亿，南京是 351.7 亿，而长春是 106 亿，呈负增长，沿海这几个城市的投入几乎都是我市的 3 倍。实际利用外资，1997 年苏州为 24.4 亿

美元，无锡为 10 亿美元，合肥为 2.6 亿美元，长春仅为 0.75 亿美元。

事实证明，长春确实大大落后于南方发达城市，但到底落后多少？这次学习考察，大家一致感到，除了在上述一些数量上的差距外，从定性角度看，我市至少在以下 6 个方面与南方发达城市存在着阶段性差距。

一是在建立社会主义市场经济体制框架上的差距。南方发达城市，包括珠江三角洲、长江三角洲两大城市群，经过率先改革开放，试验探索，社会主义市场经济体制框架已经基本建立起来，开始进入良性运转、逐步完善的阶段。而我省、我市刚刚开始自觉建立市场经济体制框架，旧体制没有基本消除，新体制还远没确立。从管理体制上看，这 6 个城市已经基本理顺政企关系，一些城市已陆续将政府工业主管局撤销，组建成国有资产控股公司或大型企业集团，把国有经营性资产授权给这些公司或集团运营管理，解决了国有资产“老板”缺位的问题，而我市政企关系变化不大，计划体制影响仍然较深。从运行机制上看，南方城市的企业已经基本树立了“市场第一”的经营指导思想，实现了现代企业制度和市场机制，而我市相当多的企业还没有彻底脱离计划经济、产品经济的影响。从市场体系上看，南方城市商品市场、要素市场结构比较合理，体系趋向完备，有一批开放程度高、辐射能力强、具有现代化设施的大市场，如绍兴柯桥镇中国轻纺城，以当地纺织产业为依托，集海内外精品，上市布匹万余种，日均客流量 7 万人，平均日交易 0.5 亿元，已经成为全国性的纺织品交易中心、信息中心、技术开发中心。浙江有些县的农村搞小商品大市场，生产销售占全国 80% 份额的领带、袜子、打火机、灯具等等。这几年我市市场建设很快，但对全国大市场的影响力与控制力却微乎其微。年销售额超 10 亿元的市场、商场没一个。菜、果市场进的多，批发出的少。市内批发市场，多是三级批发，从西柳等二级进货。

二是发挥中心城市功能上的差距。南方城市在地区发展中，发

挥着中心城市“增长极”的作用，带动区域经济发展，带动乡村经济发展，带动产业结构调整，带动外向型经济发展。这些城市已经进入释放能量，带动区域经济发展的阶段。例如南京市，他们科学地确定城市定位，确立搞好服务，接受上海辐射，建设经贸中心，发挥中心城市功能的指导思想，制定了“三年面貌大变”的目标，同时得到省里的支持，连续4年每年都请省委、省政府现场办公一次，专题研究加快城市建设、完善城市功能问题。过去3年，建成南京新机场，连通了沪宁高速公路，投资30亿元建设南京长江二桥，投资22亿拓宽城市主干道，正在努力把南京建成全国著名的园林城市、文明卫生城市、优秀旅游城市、模范环保城市，其交通枢纽功能、带动全省发展功能、服务省直机关功能发挥得比较好。安徽省把合肥作为全省的重点，要求省直部门关心、支持合肥，一年一次现场办公，帮助解决问题，目标是尽快使合肥变大，变强，变美，发挥中心城市作用。前几年合肥与安徽省的其他城市差不多，现在合肥经济等于蚌埠、芜湖两市之和。我市作为吉林省省会，与省内其他地区的产业关联度还不大，市场辐射面主要还是长春地区，经济运行在很大程度上还处于自我服务、自我循环、自我发展状态，没有上升到释放能量的阶段。

三是城市化水平上的差距。南方农村的工业化、城市化、现代化水平提高非常快，已经进入城市化进程中的快速发展阶段。比如生活水平方面，我们所到之处，农村住宅已从70年代砖瓦房，80年代二层民居，发展到90年代的三层别墅，农村基本普及自来水，电气化，硬路面，看不出城乡生活条件有多少差别。再比如经济发展方面，农村个体私营经济、乡镇企业发展迅速，已经呈现出工业化、产业化、规模化、品牌化、产销研一体化和资本社会化的趋势；许多小城镇已经相当于我们小县城的规模，有的经济实力超过我们一个县。总体上看，这几个城市县域经济大体上占全市经济总量的一半以上。换句话说，我们市城区的经济总量不比发达城市差多少，主要是县域经济太弱，使全市经济缺少半壁江山。我市农村