

大连区域 发展报告

(2012~2013)

**ANNUAL REPORT ON REGIONAL
DEVELOPMENT OF DALIAN
(2012-2013)**

主 编 / 贺 平



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

大连区域 发展报告

(2012~2013)

**ANNUAL REPORT ON REGIONAL
DEVELOPMENT OF DALIAN
(2012-2013)**

顾 问 / 王有为

主 编 / 贺 平

副主编 / 杨祝媛

郑金波

王永林

图书在版编目(CIP)数据

大连区域发展报告: 2012~2013/贺平主编. —北京: 社会科学文献出版社, 2013. 11

ISBN 978-7-5097-5137-4

I. ①大… II. ①贺… III. ①区域经济发展-研究报告-大连市-2012~2013 ②社会发展-研究报告-大连市-2012~2013 IV. ①F127.313

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 234897 号

大连区域发展报告 (2012~2013)

主 编 / 贺 平

副 主 编 / 杨祝媛 郑金波 王永林

出 版 人 / 谢寿光

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦

邮政编码 / 100029

责任部门 / 皮书出版中心 (010) 59367127

责任编辑 / 任文武

电子信箱 / pishub@ssap.cn

责任校对 / 赵敬敏

项目统筹 / 任文武

责任印制 / 岳 阳

经 销 / 社会科学文献出版社营销中心 (010) 59367081 59367089

读者服务 / 读者服务中心 (010) 59367028

印 装 / 北京季蜂印刷有限公司

开 本 / 787mm × 1092mm 1/16

印 张 / 19.75

版 次 / 2013 年 11 月第 1 版

字 数 / 318 千字

印 次 / 2013 年 11 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978-7-5097-5137-4

定 价 / 58.00 元

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换

 版权所有 翻印必究

主要编撰者简介

贺 平 大连市区域经济开发研究会会长，大连铁岭商会会长，大连长城饭店董事长，辽宁润达集团大连公司总经理，上海交通大学、大连海事大学客座教授，中国人民公安大学特邀研究员，大连市社科联常委，大连市社科院研究员。

1971年参加工作，1974年入伍，1982年毕业于辽宁教育学院中文系。1986年3月调入大连市公安局，是《大连公安历史长编》的主要撰稿人。1993年任大连市公安局所属的大连华兴汽车服务中心、大连起亚汽车检测维修有限公司总经理。2000年1月任辽宁润达集团大连公司总经理。2004年创办大连市区域经济开发研究会，先后主编《大连区域经济研究》杂志50期，共210余万字，主编《建言献策集》5集，共150余万字。2011年，出版个人文集《撷英拾贝——贺平文集》。2010年发起成立大连铁岭商会。

在其任职期间，大连市区域经济开发研究会先后被辽宁省、大连市政府主管部门7次授予“先进集体”和“先进单位”的荣誉称号。2010年被民政部授予“全国先进社会组织”，被全国大中城市社科联授予“标兵社会科学团体”称号。2009年个人荣立一等功；2011年荣获“大连五一劳动奖章”；2012年荣获“辽宁五一劳动奖章”；2006~2012年连续七年获省公安厅“优秀共产党员”“优秀公务员”称号。

序

《大连区域发展报告（2012～2013）》是大连市各大高校、市社科联、市委政策研究室、市政府经济研究中心、市财政局、市委市政府咨询委员会的专家学者、研究人员以及部分企业家，对大连区域经济发展、社会问题深入研究，并提出的对策研究。报告不仅为大连市委市政府科学决策提供有力的参考，也为研究大连市情、民意及经济发展和社会进步打开了一扇窗口。

自2008年起，大连市区域经济开发研究会致力于对大连区域经济、产业发展、教育文化、社会建设等领域进行研究，并为大连市委市政府建言献策，先后出版了五集《建言献策集》，此系列丛书受到了市委、市政府领导，高校专家学者及全市广大读者的一致好评。在对前几本《建言献策集》梳理总结的基础上，研究会邀请专家学者、知名人士把脉诊断后，倾听大家对丛书的意见，决定将本书更名为《大连区域发展报告（2012～2013）》。本书不仅在选题上更具针对性、更贴近实际，而且论证更加深入。本书的公开出版对于学界、政界和企业界都极具参考借鉴价值。

此系列丛书具有如下特点：一是立意高远，作者将大连发展兴衰的责任担在双肩，主动为区域经济发展把脉，为城市发展建言。二是求真务实，该书一直站在客观的立场上，以求真、务实的态度直言相见，坦诚地为市委市政府出主意、献实策。三是言之有物。大连市区域经济开发研究会几次专门组织专家学者召开选题研讨会，对市人大、政协“两会”代表提出的1400余条建议提案进行筛选，并广泛征求高校专家、学者的意见，所选的题目涉及经济发展、社会稳定、企业管理等诸多方面，每一个课题都经过精心调研和缜密的思考，提出的建议都具有很强的针对性和可操作性，每篇调研文章都凝聚着研究会和作者的心血和汗水，这种以城市发展为己任的使命感和求真务实的工作作风着实令人感佩。

2013 年是实施“十二五”规划承上启下的关键之年，经济社会面临的形势复杂严峻。全球经济已经进入了一个长期波动和低速增长时期，经济复苏的不确定性、不稳定性在显著上升。国内经济发展不平衡、不协调、不可持续的矛盾仍然突出。大连处在加快发展和转型发展的重要战略机遇期，正在努力建设我国面向东北亚区域开放合作的战略高地、体制创新与自主创新的示范区、老工业基地转变发展方式的先行区、功能完善和现代宜居的生态区。在加快建设具有国际竞争力的先进制造业与现代服务业基地，打造引领东北地区全面振兴的重要增长极的进程中，经济快速增长与资源环境约束之间的矛盾日益突出，加快转变发展方式的任务更加艰巨，制约科学发展的深层次体制机制矛盾依然存在。这就要求我们深入推进改革，依法行政，着力建设服务型政府、有限政府和法治政府。

希望《大连区域发展报告 (2012 ~ 2013)》能够为大连发展贡献更多良策，促使更多社会力量积极参与政府决策，以便提升大连城市的竞争力和承载力，加快国际物流中心建设、区域性金融中心建设，构建现代产业体系，为加快建设美丽大连，推进生态城市建设作出自己的不懈努力。

刘 岩

2013 年 8 月

前言

2012 年,世界经济复苏之路依然艰难曲折,宏观经济整体下行压力加大,中国经济开始进入调整期。面对国内外复杂的经济形势,大连市委市政府坚持科学发展、创新发展,“稳中求进、稳中求快”的发展战略,积极推进经济结构调整和发展方式转变,有力地推动经济社会平稳发展,主要经济指标保持较快增长。

2012 年,大连实现地区生产总值 7002.8 亿元,按可比价格计算比上年增长 10.3%。其中,第一产业增加值 451.4 亿元,增长 5.1%;第二产业增加值 3634.8 亿元,增长 10.6%;第三产业增加值 2916.7 亿元,增长 10.6%。三次产业构成比例为 6.4:51.9:41.7,对经济增长的贡献率分别为 3.1%、54.6% 和 42.3%。人均生产总值 102216 元,按年末汇率折算为 16261 美元。全市港口货物吞吐量为 3.7 亿吨,同比增长 11.9%;集装箱吞吐量为 806.4 万标箱,同比增长 17.0%。航空旅客吞吐量为 1333.7 万人次,同比增长 13.8%;全市物流企业(交通运输、仓储和邮政业)实现增加值 426.5 亿元,同比增长 10.4%;全市金融业实现增加值 380.2 亿元,同比增长 23.2%。同时,大连社会、文化、生态及软环境建设也取得巨大成效,正向富庶、文明、美丽的现代化大连目标快步迈进。

全书分为总论、区域经济、产业发展、社会民生和专题研究五个部分,根据对大连区域经济、社会发展实际情况的调查研究,勾勒大连经济发展的脉络和走向;探讨全域城市化的发展路径,从城市发展战略的角度出发,对近年来大连区域经济、产业发展、社会建设领域的情况进行系统阐述;客观分析大连经济发展的优势、特别是面临的问题及制约因素,预测未来可能出现的机遇和挑战,探寻相应的发展思路,提出相应对策建议。同时,对目前社会关注度较高的养老服务体系、中小企业发展等热点话题进行专题研究,提出具有可行性



和可操作性的建议。

2012～2013年，大连区域经济社会蓬勃发展，呈现以下几大趋势：一是全域城市化建设取得重大进展，中心城镇改革不断向深层次推进。甘井子区等试点区域实现了由人口的城市化向空间的城市化、经济的城市化和居民生活方式的城市化的整体转变。二是大连在辽宁沿海经济带中的核心地位和龙头作用进一步凸显，区域创新能力和对腹地各大城市群的辐射、带动能力增强。大连对于东北亚地区的影响力不断提升，将成为北黄海开发开放的主导力量、推动建立中日韩自由贸易区的先行力量和中俄区域经济合作开发的推动力量。三是产业结构得到进一步优化，装备制造业加速转型升级，服务业高端化、知识化水平明显提高，生产性服务业成为大连市服务业增长的主要力量，在大连经济的转型发展中发挥更重要的作用。四是生态城市、智慧城市建设步伐加快，促使大连社会服务水平、公共管理水平和城镇居民生活水平显著提高。

大连经济社会发展取得了巨大成绩，但是也应该看到，在国际层面，欧元区主权债务危机、美元泛滥、国际贸易摩擦加剧等风险依然存在；在宏观层面，人民币加速升值、货币政策渐趋紧缩、原材料价格上涨的势头还在持续；在区域层面，土地资源约束、商务成本高企、劳动用工成本增大等因素都在一定程度上制约着大连经济发展。大连民营经济，尤其是中小企业的发展面临着公平待遇、汇率风险、融资困难、经营成本等市场大环境方面的突出问题。同时，城镇居民收入差距逐年扩大，人口老龄化问题日益严峻，这些问题能否有效解决，将直接影响大连居民生活水平的提高和经济社会的可持续发展。

面向未来，一方面，大连应加快经济增长方式转变，通过大规模创新产生更多具有主导性功能的新经济增长点，并实现发展动力向创新驱动的转换，提升先进制造业能级，推进现代服务业发展；另一方面在转变发展方式的过程中，应积极营造适宜的市场环境，尤其是为中小企业、民营企业提供公平环境；此外，还应进一步加强民生工程建，促进社会文化事业繁荣发展，使城镇居民共享发展的福祉。

《大连区域发展报告（2012～2013）》编辑部邀请大连理工大学、大连海事大学、东北财经大学、辽宁师范大学、大连大学、大连交通大学等高校学者和专家进行调研，并邀请大连市社科联、大连市委政研室、大连市政府经济研

究中心、大连市委党校、大连市财政局等研究机构参与撰稿，力图对大连经济社会发展状况进行客观、准确反映，并针对存在的问题特别是体制性与结构性方面的问题进行剖析，提出了很多高质量建议。但是，由于我们编辑的水平有限，难以对大连区域经济社会发展进行全面分析，其中错漏和不足之处也在所难免。在此，敬请广大读者批评斧正。

贺 平

2013 年 8 月

目 录



序	刘 岩 / 001
前 言	贺 平 / 001

总 论

2013 年大连经济增长预测报告	杜 辉 / 001
大连与副省级城市经济运行情况比较 ——基于 15 个副省级城市 2012 年经济热点数据	李雪芬 / 009

区域经济篇

大连与辽宁沿海城市之间产学研区域合作机制研究	冯云廷 / 018
全域城市化战略下的中心城镇体制创新研究	邵龙馥 / 028
抓住历史契机 发展空港经济	张道航 / 034
大连全域城市化必须坚持空间集约原则	杜 辉 / 041
优化城乡资源配置 科学推进全域城市化 ——大连市甘井子区推动农转城的实践调查	王家永 刘 韧 / 047
关于中俄两国边境区域经济合作开发的 战略推进构想	李靖宇 王 君 廖常君 / 056



大连建立“中日韩自由贸易区”先行区的几点建议	··· 罗 鹏 姜 宇 / 064
推进北黄海开发开放的对策探讨	····· 杨大海 / 072
区域人才发展潜力评价与实证研究	····· 曹雁翎 / 077

产业发展篇

坚持现代农业的发展方向 提升大连现代种业竞争力	····· 谢 辉 / 086
经济转型背景下大连装备制造业的发展对策	····· 郭玉倩 / 094
加快发展大连航运高端服务业的建议	····· 王 敬 朱光明 魏加强 / 103
大连提高服务业比重和发展水平对策研究	····· 关 辉 蔡 佳 / 112
大连海水养殖业发展面临的形势及对策建议	····· 赵万里 赵小龙 / 120
大连地区海洋渔业发展轨迹及路径修正论析	····· 包特力根白乙 / 126
充分发挥旅游资源优势 助推美丽大连建设	····· 王晓瑞 / 134
促进大连文化产品和服务出口的建议	····· 解秀玲 / 140
关于大连市文化管理体制改革的对策建议	····· 王东华 陈思思 / 146
保健品行业发展的现状及对策研究	····· 秦沂应 / 153
促进大连集装箱港口运输管理发展的对策	····· 刘国厚 陈芸芸 刘 勃 / 159

社会民生篇

大连市城市居民收入差距调查及对策建议

..... 姜春海 冯云廷 李宏舟 孙亚峰 赵 威 / 167
工人阶级收入差距过大对经济可持续发展的影响 刘海军 白 冰 / 178
大连城市智慧化建设的研究报告 赵以振 殷玉欣 / 185
大连市生态文明建设路径的新探索 郭志达 / 193
解决大学生就业问题的对策建议 牟宏伟 / 200
博雅教育理念对大连市高校思想教育工作的创新 韩 颖 张宏燕 / 205

大连市市容环境建设的对策建议

- 兼论新加坡城市建设管理经验对大连的借鉴 赵天喜 / 212
- 大连节庆活动与城市发展对策研究 王友娟 / 219
- 大连保障性住房工程建设的研究和对策 李焱鑫 / 225
- 加强机构编制管理 推动行政体制改革的对策研究 王永林 / 233

专题研究篇

老龄化社会研究专题

- 大连市城市养老服务业调查及政策建议 姜春海 / 240
- 社区养老服务体系发展存在的问题及对策研究 刘英侠 / 251
- 大连市社区居家养老模式完善措施探析 李晓蕙 王文文 / 259

中小企业研究专题

- 借鉴国外管理经验 扶持大连中小企业发展的对策研究 贺 平 / 267
- 大连小微企业经营困境与对策建议 逯宇铎 / 275
- 缓解大连市中小企业融资难问题的政策建议 李晓红 伏琳娜 / 285
- 大连市中小企业税费负担情况调查及建议 杨祝媛 / 292

总 论



2013 年大连经济增长预测报告

杜 辉*

摘 要:

本文通过对大连 2012 年地区生产总值、增长率等数据的分析,对 2013 年经济增长“三驾马车”出口增长率、固定资产投资增长率、社会消费品零售总额增长率做出预测,并对推动增长方式转型提出建议。

关键词:

大连经济 经济增长

2013 年是“十二五”中期、未见显著增长要素亮点的一年。受世界经济迟滞前行、国内增长换挡的影响,总体上,2013 年大连的经济增长将显现出惯性增长、增速放缓的特点。

* 杜辉,大连海军舰艇学院教授,大连市经济学会会长。



一 2013 年大连经济增长率预测

根据预测，大连 2013 年地区生产总值增长率应当为 11% ~ 13%（见表 1）。增幅将继续下滑。预计能够达到 8000 亿元。

表 1 2013 年大连经济增长率预测

单位：%

指 标	增长率	指 标	增长率
地区生产总值增长率	11 ~ 13	全体居民可支配收入增长率	13
固定资产投资增长率	25	全市公共财政收入增长率	15
出口增长率	14	商品房价格增长率	2
社会消费品零售总额增长率	17		

其基本成因在于外部经济环境不畅和周期效应叠加，即国民经济增长周期进入中周期调整阶段，与长周期降档转型叠加，加上出口不振、内需支撑不足的影响，整体经济增速维持在一位数。2012 年全国 GDP 增速为 7.8%，2013 年预期 7.5% 左右。就大连来说，还在于开放先导区的带动作用放缓。2012 年占大连 GDP1/4 的金州新区，其增长率仅达到 11% 左右，其余新开发的新兴工业团地，在 2013 年尚未进入全面达产期；新的一年可预期的大型投资项目尚未见凸显。

从近几年大连经济增长来看，已经呈现增长迟滞、增幅下滑的态势。自 2007 年到 2012 年的 5 年期间，大连 GDP 年均增长 14.2%。其中，2007 年 GDP 3078.8 亿元，增长 17.3%；2010 年 5158.2 亿元，增长 15.2%；2011 年 6150.1 亿元，增长 13.5%；2012 年突破 7000 亿元，增长 13.8%。近 2 年年增速为 13.5% 左右。具体见图 1。

其中，2011 年大连经济总量占辽宁省比重为 27.9%，占东三省比重为 13.7%。其增速均高于东北三省的增速（2011 年东北三省辽、吉、黑分别同比增长 12.1%、13.7% 和 12.2%）。高于 15 个副省级城市 GDP 平均增速（15 个副省级城市平均为 12.2%），在 15 个副省级城市中增幅排列第 4，比位列第

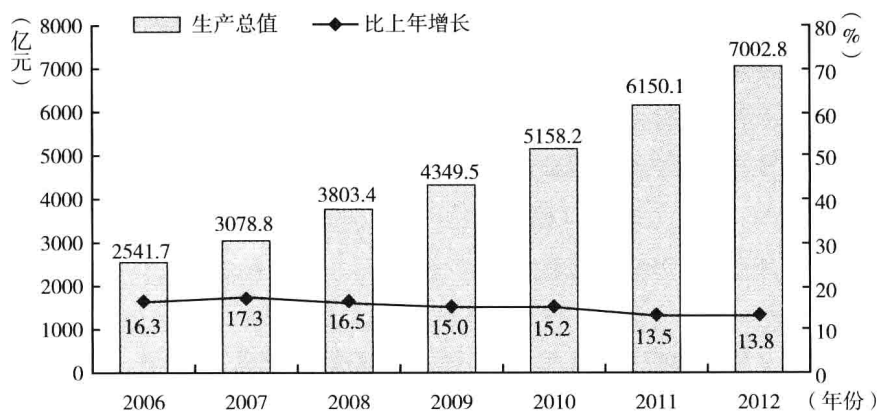


图1 2006~2012年地区生产总值及其增长速度

一的成都（15.2%）低 1.7 个百分点，比并列末位的深圳和宁波（10%）高 4 个百分点。

二 经济增长“三驾马车”的增幅预测

2013 年大连“三驾马车”的增幅分别为：自营出口增长率在 14% 左右；固定资产投资预计增长 25% 以上；社会消费品零售总额增长率在 17% 以上。

其一，就自营出口来说，2013 年外贸形势不容乐观，预计大连自营出口增长率低于 14%。根据国家统计局发布的报告，2011 年，全国内需对经济增长的贡献率由 2002 年的 92.4% 提高到 104.1%，外需贡献率则由 2002 年的 7.6% 转为 -4.1%。据海关统计，2011 年大连市（按经营单位所在地统计，含省属在大连企业）外贸进出口总值 600.1 亿美元，比上年（下同）增长 15.1%。其中出口 311.9 亿美元，增长 13.9%；进口 288.2 亿美元，增长 16.4%。同期，辽宁省外贸进出口、出口和进口总值分别增长 18.9%、18.4% 和 19.4%，大连市外贸进出口、出口和进口增速均低于全省平均水平。2012 年大连市完成外贸出口额 350 亿美元，比上年增长 15%。其中，2012 上半年，全市外贸出口完成 161.2 亿美元，同比增长 14.2%，增幅高于全国 5 个百分点。2013 年出口形势仍然面临严峻的挑战。

其二，固定资产投资增幅在 25% 以上，对地区生产总值贡献率在 50% 左右。大连作为先导城市，依然存在投资拉动增长惯性。近 5 年，大连固定资产投资增幅依然强劲，5 年平均固定资产投资年均增长 24.8%。其中，2010 年大连市完成全社会固定资产投资 5008 亿元（按常规口径），增长 53%；2011 年为 4563 亿元（按老口径统计为 6500 亿元），增长 30%；2012 年完成 5690 亿元，增长 24.7%（见表 2）。

表 2 2007 ~ 2012 年大连 GDP 与固定资产投资及其增长率

年 份	2007	2008	2009	2010	2011	2012
GDP(亿元)	3131	3803.4	4349.5	5140	6150.1	7000
GDP 增长率(%)	17.5	16.5	15	15.1	14	13.8
固定资产投资总额(亿元)	1930.8	2513.4	3273.5	5008	4563(按新口径)	5690(按新口径)
固定资产投资增长率(%)	31.4	30.2	30.2	53	30	24.7

注：从 2011 年开始，固定资产投资统计的起点标准从计划总投资 50 万元提高到 500 万元，因此 2011 年全社会固定资产投资绝对数与 2010 年不可比，但增长速度是按可比口径计算的。

2012 年初集中开工了 100 个重大项目。其中大连沿海重点园区所占的项目数量最多，总投资达 2217 亿元，占全市总投资的 88%，成为集中开工重大项目的主战场。

2012 年上半年，大连市完成固定资产投资 2336.5 亿元，增长 28.1%，增速高于全国 7.7 个百分点。2012 年大连市级重点建设项目快速推进，全年累计完成投资 1459.6 亿元，占全市完成固定资产投资的 25.7%，对全市固定资产投资增长贡献率达 34.3%，拉动固定资产投资增长 8.5 个百分点，对固定资产投资起到了强劲的支撑作用。其中，重点实施项目完成投资 1436.7 亿元，占年度计划的 95.3%，两项指标再创历史新高。

2013 年，根据政府工作报告，将稳定投资拉动。重大项目计划投资 4000 亿元，将用于引导支持民间资本进入公共服务领域和重点园区基础设施建设。扶持中小企业发展。民营经济各项经济指标增长 15% 以上。加强生产要素保障。拓宽融资渠道，新增贷款和融资 2400 亿元。

其三，预计 2013 年大连社会消费品零售总额增长率在 17% 以上，城乡居民收入增长速度继续超过生产总值的增长速度，2013 年全体居民可支配收入

预期增长 13%，消费拉动贡献率有所上升，增长惠民有所改善。2009 年和 2010 年，我国社会消费品零售总额分别增长 15.5% 和 18.3%，2012 年社会消费品零售总额达 210307 亿元，比上年增长 14.3%。根据国家统计局测算，消费对 GDP 的贡献率由 2007 年的 39.6% 提高至 2011 年的 47.9%，2012 年达到 55%。

据统计，2007~2012 年的 5 年中，大连城镇居民人均可支配收入年均增长 12.7%；农村居民人均纯收入年均增长 14.1%。而 5 年中大连经济年均增长率为 14.2%。居民收入增长率已经接近经济增长率。其中，2010 年，大连城镇居民人均可支配收入 21300 元、农民人均纯收入 12120 元，分别增长 12%、13%；2011 年城镇居民人均可支配收入 24300 元、农民人均纯收入 14150 元，分别增长 12%、13%；2012 年城镇居民人均可支配收入 27480 元、农村居民人均纯收入 16200 元，分别增长 13% 和 14.5%（见表 3）。

表 3 2007~2012 年大连城乡居民收入增长

年 份	2007~2012	2010	2011	2012
城镇居民人均可支配收入(元)		21300	24300	27480
城镇居民人均可支配收入增长率(%)	12.7	12	12	13
农村居民人均纯收入(元)		12120	14150	16200
农村居民人均纯收入增长率(%)	14.1	13	13	14.5

大连从 2007 年到 2012 年 5 年社会消费品零售总额年均增长 17.8%。其中，2010 年实现社会消费品零售总额 1630 亿元，增长 17.8%；2011 年 1919 亿元，增长 17%；2013 年预期增长 17%。

三 积极推动增长方式的转型

1. 力求有质量有效益的增长

2012 年末中央经济工作会议提出，2013 年在稳中求进的前提下，注重有质量有效益的增长。总体上，近 5 年大连经济增长绩效有所提高。2007~2012 年，大连市 5 年公共财政收入年均增长 22.9%，高于 GDP 增长速度。